



# STRATEGIA INTEGRATĂ DE DEZVOLTARE URBANĂ A MUNICIPIULUI ORȘOVA 2021-2027



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





## CUVÂNT ÎNAINTE

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova 2021-2027 reprezintă un instrument de planificare strategic pe termen mediu și lung, cu aplicabilitate la nivelul municipiului Orșova. U.A.T. Municipiul Orșova, prin propunerea de a realiza Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova 2021-2027, își dorește un management orientat spre performanță, ce implică planificare strategică și bugetară multianuală pornind de la programe corect structurate, asigurarea participării informate la decizie nu doar a factorilor implicați, ci și a celor afectați sau interesați de acea intervenție/decizie publică, precum și fundamentarea temeinică a politicilor publice.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană este unul dintre principalele instrumente aflate la dispoziția administrațiilor publice locale pentru planificarea deciziilor administrative. Prin intermediul Strategiei Integrată de Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova 2021-2027, administrația publică locală și-a realizat o radiografie exhaustivă a situației actuale a comunității și și-a definit viziunea pe termen mediu și lung, însoțită de un portofoliu de proiecte prioritare create prin implicarea societății civile și a tuturor factorilor interesați. Fiecare decizie administrativă modelează comunitatea în care trăim și afectează ritmul zilnic al vieții. Ca urmare, modul în care este planificat viitorul Municipiului Orșova are un rol esențial pentru bunăstarea comunității și îmbunătățirea calității vieții fiecărui cetățean.

Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) a Municipiului Orșova 2021-2027 urmărește să contribuie la creșterea standardului de viață al cetățenilor și prioritizează principalele direcții de dezvoltare de la nivelul Municipiului Orșova.

Ne dorim ca Orșova să fie un oraș care se dezvoltă, în care primăria creează condiții pentru dezvoltare, prin realizarea investițiilor publice necesare. Ținta noastră este să menținem un buget de investiții coerent, bazat pe finanțări nerambursabile, guvernamentale sau parteneriate public-private. Este necesar să adoptăm această viziune și strategie pentru dezvoltarea municipiului Orșova. Pentru anii ce urmează, Strategia va fi un îndrumar - cadru, care ne va ajuta să luăm decizii armonioase, în baza căreia municipalitatea va pregăti propunerile pentru proiectele prioritare atât de necesare în dezvoltarea de viitor a orașului nostru.

Primar

Stoica Marius-Simion



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## CUPRINS

Cuvânt înainte .....	2
Listă abrevieri .....	8
Listă tabele .....	10
Listă figuri .....	15
<b>SECȚIUNEA 1: Context Strategic .....</b>	<b>18</b>
1.1. Rolul strategiei integrate de dezvoltare urbană .....	18
1.1.1. Necesitatea și rolul SIDU .....	18
1.1.2. Aspecte metodologice privind elaborarea SIDU .....	20
1.2. Concepte cheie și tendințe internaționale, regionale și locale .....	22
1.2.1. Concepte cheie în elaborarea și fundamentarea SIDU .....	22
1.2.2. Contextul internațional .....	25
1.2.3. Contextul european .....	26
1.2.4. Contextul național, regional și local .....	28
1.3. Strategii relevante la nivel național, regional și local .....	30
1.3.1. Strategii relevante la nivel național .....	30
1.3.2. Strategii relevante la nivel regional .....	31
1.3.3. Contextul la nivelul județului Mehedinți .....	41
1.3.4. Strategii relevante la nivel județean .....	42
1.3.5. Contextul la nivelul municipiului Orșova .....	43
1.3.6. Strategii relevante la nivel local .....	45
1.3.7. Propunerile de arhitectură pentru Programele Operaționale 2021-2027 .....	46
1.3.8. Propunerile de piloni pentru Programul Național de Redresare și Reziliență al României .....	52
1.3.9. Propunerile de priorități pentru Interreg IPA III România-Serbia .....	64
1.3.10. Alte propuneri de programe destinate dezvoltării urbane integrate .....	71
1.4. Procesul de consultare și implicare a factorilor interesați .....	76
1.4.1. Cercetarea sociologică .....	76
1.4.2. Colectarea de provocări și soluții urbane .....	78





1.4.3. Consultări tematice .....	78
1.4.4. Bugetare participativă .....	79
1.5. Stadiul implementării documentațiilor existente.....	81
<b>SECȚIUNEA 2: Analiza situației actuale și contextul urban .....</b>	<b>88</b>
2.1. Profil socio-demografic.....	89
2.1.1. Profil demografic .....	89
2.1.2. Profil social .....	99
2.1.3. Analiza diagnostic a profilului socio-demografic .....	107
2.2. Profil economic .....	109
2.2.1. Context economic .....	109
2.2.2. Mediul și dinamica antreprenorială .....	113
2.2.3. Piața forței de muncă.....	125
2.2.4. Turism .....	129
2.2.5. Cercetare-dezvoltare-inovare .....	137
2.2.6. Analiza diagnostic a profilului economic .....	139
2.3. Profil spațial și funcțional.....	140
2.3.1. Profil spațial .....	140
2.3.2. Profil funcțional.....	149
2.3.3. Analiza diagnostic din punct de vedere spațial și funcțional .....	152
2.4. Infrastructura de transport și mobilitate .....	153
2.4.1. Infrastructura rutieră .....	153
2.4.2. Infrastructura de căi ferate.....	157
2.4.3. Infrastructura portuară .....	157
2.4.4. Infrastructura pentru deplasări nemotorizate.....	159
2.4.5. Analiza diagnostic a infrastructurii de transport și mobilitate .....	160
2.5. Echiparea tehnico-edilitară.....	161
2.5.1. Infrastructura de alimentare cu apă și canalizare .....	161
2.5.2. Infrastructura de producere, transport și distribuție a energiei electrice .....	163
2.5.3. Infrastructura de alimentare cu gaze naturale.....	164
2.5.4. Managementul deșeurilor .....	164
2.5.5. Infrastructura de telecomunicații și telefonie.....	167
2.5.6. Analiza diagnostic a infrastructurii tehnico-edilitare .....	170
2.6. Servicii publice.....	171



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



2.6.1. Infrastructura și serviciile de educație .....	172
2.6.2. Infrastructura și serviciile de asistență socială.....	180
2.6.3. Infrastructura de sănătate și serviciile medicale .....	183
2.6.4. Infrastructura și serviciile culturale, pentru sport și agrement .....	187
2.6.5. Serviciile de ordine și siguranță publică .....	194
2.6.6. Analiza diagnostic a serviciilor de ordine și siguranță publică.....	196
2.7. Mediu și schimbări climatice.....	200
2.7.1. Capital natural .....	200
2.7.2. Rezervații naturale și arii protejate.....	201
2.7.3. Calitatea factorilor de mediu și poluarea (apă, aer, sol) .....	202
2.7.4. Schimbări climatice și riscuri de mediu .....	205
2.7.5. Analiza diagnostic a mediului și a schimbărilor climatice.....	208
2.8. Profil și capacitate administrativă .....	209
2.8.1. Instituții publice locale .....	209
2.8.2. Bugete locale.....	214
2.8.3. Capacitate administrativă .....	218
2.8.4. Analiza diagnostic a profilului și a capacității administrative la nivel local .....	220
2.9. Intervenții Smart City .....	221
2.9.1. Digitalizare.....	223
2.9.2. Regenerare urbană .....	226
2.9.3. Conectivitate și acces la servicii .....	226
2.9.4. Eficientizare energetică .....	227
2.9.5. Analiza diagnostic a intervențiilor Smart City .....	228
2.10. Analiza percepției comunității asupra situației actuale și contextului urban .....	229
2.10.1. Prezentarea percepției actorilor relevanți .....	229
2.10.2. Analiza diagnostic a percepției asupra situației actuale și contextului urban .....	238
2.11. Analiza SWOT .....	239
2.11.1. Analiza SWOT la nivelul profilului socio-demografic.....	239
2.11.2. Analiza SWOT la nivel economic .....	241
2.11.3. Analiza SWOT la nivel spațial și funcțional .....	242
2.11.4. Analiza SWOT la nivelul transportului .....	243
2.11.5. Analiza SWOT la nivel tehnico-edilitar .....	244
2.11.6. Analiza SWOT la nivelul serviciilor publice .....	245
2.11.7. Analiza SWOT la nivelul mediului și schimbărilor climatic .....	247





2.11.8. Analiza SWOT la nivelul capacității administrative .....	249
2.11.9. Analiza SWOT la nivelul infrastructurii de tip smart city .....	250
<b>SECȚIUNEA 3: Viziunea și obiectivele de dezvoltare .....</b>	<b>251</b>
3.1. Fundamentarea formulării viziunii și obiectivelor strategice .....	251
3.1.1. Principii de planificare strategică .....	251
3.1.2. Conceptul strategic .....	252
3.2. Concept de dezvoltare spațială .....	253
3.2.1 Regenerarea urbană. Importanța regenerării urbane integrate în dezvoltarea durabilă a orașelor .....	257
3.3. Viziunea 2030 .....	258
3.4. Obiective strategice și specifice de dezvoltare .....	260
3.4.1. Obiective strategice .....	260
3.4.2. Obiective transversale .....	262
<b>SECȚIUNEA 4: Direcții de acțiune. Politici și programe de dezvoltare .....</b>	<b>266</b>
4.1. Aspecte cheie în formularea politicilor și programelor .....	266
4.1.1. Definirea nevoilor comunității .....	266
4.2. Lista politicilor și programelor de dezvoltare .....	270
4.2.1. Politici și programe sectoriale .....	270
4.2.2. Politici integrate .....	276
4.3. Abordare și contingență .....	278
<b>SECȚIUNEA 5: Portofoliul de proiecte .....</b>	<b>283</b>
5.1. Lista completă a proiectelor (pe baza politicilor și programelor elaborate) .....	283
5.1.1. Proiecte de infrastructură .....	283
5.1.2. Proiecte de regenerare urbană, mediu și eficiență energetică .....	288
5.1.3. Proiecte ce vizează dezvoltarea economiei și creșterii competitivității economice .....	292
5.1.4. Proiecte în domeniul sănătății și educației, culturii și a patrimoniului cultural .....	293
5.1.5. Proiecte în domeniul turismului .....	295
5.1.6. Proiecte de dezvoltare a resurselor umane .....	296
5.1.7. Proiecte de dezvoltare a capacității administrative .....	297
5.1.8. Proiecte în domeniul incluziunii sociale .....	299
5.1.9. Proiecte pentru dezvoltarea cooperării transfrontaliere .....	299
5.2. Mecanismul de prioritizare .....	301



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





5.3. Lista de proiecte prioritare și sursele de finanțare .....	305
<b>SECȚIUNEA 6: Implementarea, monitorizarea și evaluarea strategiei .....</b>	<b>307</b>
6.1. Responsabilitățile și planul de acțiune pentru implementarea strategiei .....	307
6.1.1. Plan de acțiune .....	307
6.1.1.1. Scop și aplicabilitate .....	307
6.1.1.2. Definiții .....	308
6.1.1.3. Documente de referință .....	310
6.1.1.4. Flux procedural de monitorizare și evaluare.....	312
6.1.2. Roluri și responsabilități.....	313
6.2. Sistemul de monitorizare și evaluare .....	314
6.2.1. Indicatori de monitorizare .....	314
6.2.2. Documente de monitorizare.....	318
6.2.2.1. Fișa de monitorizare a proiectelor .....	318
6.2.2.2. Fișa de monitorizare a indicatorilor de impact.....	320
6.2.2.3. Raportul de monitorizare .....	329
6.3. Comunicarea cu beneficiarii proiectelor și promovarea strategiei .....	346
<b>Bibliografie.....</b>	<b>350</b>
<b>Anexe .....</b>	<b>352</b>
Anexa 1 - Centralizatoare statistice care au stat la baza Secțiunii 2.....	352
Anexa 2 - Chestionarele aplicate în vederea identificării percepției locuitorilor Municipiului Orșova cu privire la nevoile și direcțiile de dezvoltare locală .....	360
Anexa 3 - Centralizatorul statistic al rezultatelor chestionarelor aplicate locuitorilor Municipiului Orșova .....	378



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## LISTĂ ABREVIERI

ABREVIERE	DENUMIRE
AFM	Administrația Fondului pentru Mediu
CDI	Cercetare-dezvoltare-inovare
CE	Comisia Europeană
°C	Grade Celsius
CFM	Cadru Financiar Multianual
CJ	Consiliul Județean
CNI	Compania Națională de Investiții
CNIPT	Centrul Național de Informare și Promovare Turistică
CO <sub>2</sub>	Dioxid de carbon
DC	Drum comunal
DGASPC	Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului
DJ	Drum Județean
DN	Drum Național
DRM	Programe de Management al Riscului de Dezastru
FEDR	Fondul European de Dezvoltare Regională
FSE+	Fondul Social European +
FEPAM	Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime
GAL	Grup de Acțiune Locală
HA	Hectare
INS	Institutul Național de Statistică
KM	Kilometri
M	Metri
MDLPA	Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației
MMAP	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
N	Azot
NR	Număr
OP	Obiectivul de politică
OS	Obiectiv strategic





OSR	Obiective Strategice Regionale
PJGD	Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor
PMUD	Plan de Mobilitate Urbană Durabilă
PNCIPS	Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social
PNDL	Programul Național de Dezvoltare Locală
PNDR	Programul Național de Dezvoltare Rurală
PNRR	Programul Național de Redresare și Reziliență
PNS	Plan Național Strategic
POC	Programul Operațional Competitivitate
POCA	Programul Operațional Capacitate Administrativă
POCU	Programul Operațional Capital Uman
PODD	Programul Operațional Dezvoltare Durabilă
POIDS	Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială
POIM	Programul Operațional Infrastructură Mare
POR	Programul Operațional Regional
POS	Programul Operațional Sănătate
POT	Programul Operațional Transport
SDL	Strategia de Dezvoltare Locală
SO <sub>2</sub>	Dioxid de sulf
SDTR	Strategia De Dezvoltare Teritorială A României
SIDU	Strategie Integrată de Dezvoltare Urbană
SV	Sud Vest
UAT	Unitate Administrativ Teritorială
UE	Uniunea Europeană
ZUM	Zonă Urbană Marginalizată



## LISTĂ TABELE

Tabelul nr. 1: Concepte cheie în elaborarea și fundamentarea SIDU .....	22
Tabelul nr. 2: Obiectivele strategice cuprinse în Strategia de dezvoltare teritorială a României ...	30
Tabelul nr. 3: Obiective și priorități din POR SV Oltenia 2021-2027 .....	31
Tabelul nr. 4: Priorități de dezvoltare din Planul de Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia 2021-2027 .....	35
Tabelul nr. 5: Extras al Planului de Acțiune cuprins în Strategia Regională pentru Specializare Inteligentă RIS3 Sud-Vest Oltenia 2021-2027 .....	38
Tabelul nr. 6: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POCIDIF .....	48
Tabelul nr. 7: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POT .....	49
Tabelul nr. 8: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POS.....	49
Tabelul nr. 9: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POIDS .....	50
Tabelul nr. 10: Sinteza oportunităților de finanțare pentru PODD .....	51
Tabelul nr. 11: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POEO .....	51
Tabelul nr. 12: Cele 15 componente ale PNRR al României .....	54
Tabelul nr. 13: Redarea componentelor Pilonului I Tranzitie verde .....	55
Tabelul nr. 14: Pilonul II - Transformare digitală .....	57
Tabelul nr. 15: Pilonul III. Creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii .....	58
Tabelul nr. 16: Pilonul IV. Coeziune socială și teritorială .....	59
Tabelul nr. 17: Pilonul V. Sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională, în scopul, printre altele, al creșterii nivelului de pregătire pentru situații de criză și a capacității de reacție la criză .....	61
Tabelul nr. 18: Reforme, PNRR .....	62
Tabelul nr. 19: Sumele alocate fiecărui pilon din PNRR .....	63
Tabelul nr. 20: Teritoriul Programului INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 .....	64
Tabelul nr. 21: Pilonii SUERD .....	67
Tabelul nr. 22: Lista proiectelor integrate în cadrul Strategiei de Dezvoltare anterioară, demarate, finalizate sau aflate în curs de implementare .....	82
Tabelul nr. 23: Evoluția populației după domiciliu în perioada 2015-2020.....	90
Tabelul nr. 24: Analiza densității populației la nivelul anului 2020 .....	91
Tabelul nr. 25: Evoluția pe sexe a populației Municipiului Orșova în perioada 2015-2019.....	91
Tabelul nr. 26: Evoluția populației pe grupe mici de vârstă în perioada 2015-2020 .....	92
Tabelul nr. 27: Evoluția populației pe grupe mari de vârstă în perioada 2015-2020.....	95
Tabelul nr. 28: Evoluția mișcării naturale a populației la nivelul Municipiului Orșova .....	96
Tabelul nr. 29: Evoluția indicatorilor de nupțialitate și divorțialitate în perioada 2015-2020 .....	98
Tabelul nr. 30: Analiza locuințelor sociale în Municipiul Orșova.....	106
Tabelul nr. 31: Analiza diagnostic a profilului socio-demografic .....	107
Tabelul nr. 32: Analiza PIB și PPS per capita la nivelul Municipiului Orșova (analiză comparativă) .....	110
Tabelul nr. 33: Evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar la nivel județean,	



pe sexe, în perioada 2015-2019 (lei).....	112
Tabelul nr. 34: Evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar la nivel județean, pe activități economice, în perioada 2015-2019 (lei) .....	112
Tabelul nr. 35: Analiza cifrei de afaceri a companiilor în anul 2018, lei (analiză comparativă).....	114
Tabelul nr. 36: Numărul de înmatriculări ale companiilor, după forma juridică (cumulat pentru perioada 2008-2019).....	115
Tabelul nr. 37: Numărul evenimentelor de tip dizolvare, suspendare, radiere, insolvență (cumulat pentru perioada 2008-2019) .....	117
Tabelul nr. 38: Numărul companiilor active pe domenii de activitate în Municipiul Orșova, la nivelul anului 2018 .....	118
Tabelul nr. 39: Indici de competitivitate și atractivitate (analiză comparativă).....	119
Tabelul nr. 40: Componenta indicelui de competitivitate .....	120
Tabelul nr. 41: Evidențierea modului de calcul al indicatorilor ce intră în componența indicelui de competitivitate - indicator economic .....	121
Tabelul nr. 42: Evidențierea modului de calcul al indicatorilor ce intră în componența indicelui de competitivitate - indicator social .....	122
Tabelul nr. 43: Evidențierea modului de calcul al indicatorilor ce intră în componența indicelui de competitivitate - indicator tehnologic.....	122
Tabelul nr. 44: Evidențierea modului de calcul al indicatorilor ce intră în componența indicelui de atractivitate .....	123
Tabelul nr. 45: Situația indicilor de atractivitate pe principalele industrii (analiza comparativă) .....	124
Tabelul nr. 46: Topul celor 5 localități competitive/attractive la nivel național .....	124
Tabelul nr. 47: Situația indicilor de atractivitate pe principalele industrii (la nivel național) .....	125
Tabelul nr. 48: Unități de cazare turistică, pe categorii, în perioada 2015-2020 .....	129
Tabelul nr. 49: Evoluția capacității de cazare în perioada 2015-2019 .....	130
Tabelul nr. 50: Sosiri ale turiștilor în structuri de primire turistică, în perioada 2015-2020 .....	130
Tabelul nr. 51: Indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al resurselor turistice naturale .....	131
Tabelul nr. 52: Indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al resurselor turistice antropice.....	132
Tabelul nr. 53: Indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al infrastructurii turistice .....	133
Tabelul nr. 54: Indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al accesibilității la infrastructura majoră de transport .....	134
Tabelul nr. 55: Sinteza principalilor indicatori de atractivitate turistică .....	135
Tabelul nr. 56: Forța de muncă din industriile intensive în tehnologie, inovatoare .....	137
Tabelul nr. 57: Analiza diagnostic a profilului economic .....	139
Tabelul nr. 58: Suprafața fondului funciar, după modul de folosință, în Municipiul Orșova, anul 2014 .....	141
Tabelul nr. 59: Analiza diagnostic din punct de vedere spațial și funcțional .....	152
Tabelul nr. 60: Infrastructura portuară regăsită în Regiunea Sud-Vest .....	158
Tabelul nr. 61: Analiza diagnostic a infrastructurii de transport și mobilitate .....	160
Tabelul nr. 62: Evoluția cantității de apă distribuită la nivelul Municipiului Orșova, în perioada 2015-2019.....	162



Tabelul nr. 63: Lungimea conductelor de canalizare în perioada 2015-2019 .....	163
Tabelul nr. 64: Cantitatea de deșeuri generată la nivelul celor cinci centre urbane din Județul Mehedinți (analiză comparativă) .....	164
Tabelul nr. 65: Analiza comparativă a numărului de conexiuni la Internet .....	167
Tabelul nr. 66: Analiza comparativă a evoluției numărului de operatori de telefonie mobilă .....	170
Tabelul nr. 67: Analiza diagnostic a infrastructurii tehnico-edilitare .....	170
Tabelul nr. 68: Evoluția numărului de unități școlare la nivelul Municipiului Orșova, în perioada 2015 - 2019 .....	173
Tabelul nr. 69: Analiza infrastructurii pe niveluri de educație, anul 2018 .....	173
Tabelul nr. 70: Evoluția gradului de digitalizare, pe niveluri de educație, în perioada 2014-2018 .....	174
Tabelul nr. 71: Evoluția distribuției personalului didactic la nivelul Municipiului Orșova, în perioada 2015-2019 .....	176
Tabelul nr. 72: Situația elevilor înscriși în învățământul profesional și tehnic, în anul școlar 2019-2020 .....	178
Tabelul nr. 73: Furnizorii de servicii sociale, pe categorii, la nivelul Județului Mehedinți .....	181
Tabelul nr. 74: Situația serviciilor sociale regăsite în cadrul sistemului public social .....	181
Tabelul nr. 75: Evoluția numărului de unități sanitare pe categorii și forme de proprietate la nivelul Municipiului Orșova, în perioada 2015-2019 .....	184
Tabelul nr. 76: Evoluția personalului medical în structurile sanitare publice .....	185
Tabelul nr. 77: Infrastructura domeniului cultural .....	188
Tabelul nr. 78: Infrastructura turistică .....	192
Tabelul nr. 79: Analiza diagnostic a serviciilor de ordine și siguranță publică .....	196
Tabelul nr. 80: Analiza diagnostic a mediului și a schimbărilor climatice .....	208
Tabelul nr. 81: Analiza comparativă a veniturilor și a cheltuielilor, în perioada 2016-2019 .....	214
Tabelul nr. 82: Structura veniturilor proprii la nivel Municipiului Orșova .....	217
Tabelul nr. 83: Cheltuieli locale pe un pilon durabil, la nivel Municipiului Orșova .....	217
Tabelul nr. 84: Index de calitate a paginii web a Primăriei Municipiului Orșova .....	219
Tabelul nr. 85: Participarea și implicarea cetățenilor la platforma web a Primăriei Municipiului Orșova .....	219
Tabelul nr. 86: Analiza diagnostic a profilului și a capacității administrative la nivel local .....	220
Tabelul nr. 87: Analiza diagnostic a intervențiilor Smart City .....	228
Tabelul nr. 88: Probleme identificate la nivelul Municipiului Orșova .....	232
Tabelul nr. 89: Analiza diagnostic a percepției asupra situației actuale și contextului urban .....	238
Tabelul nr. 90: Analiza SWOT la nivelul profilului socio-demografic .....	239
Tabelul nr. 91: Analiza SWOT la nivel economic .....	241
Tabelul nr. 92: Analiza SWOT la nivel spațial și funcțional .....	242
Tabelul nr. 93: Analiza SWOT la nivelul infrastructurii de transport și mobilitate .....	243
Tabelul nr. 94: Analiza SWOT la nivel tehnico-edilitar .....	244
Tabelul nr. 95: Analiza SWOT la nivelul serviciilor publice .....	245
Tabelul nr. 96: Analiza SWOT la nivelul mediului și schimbărilor climatice .....	247
Tabelul nr. 97: Analiza SWOT la nivelul capacității administrative .....	249
Tabelul nr. 98: Analiza SWOT la nivelul infrastructurii de tip smart city .....	250



Tabelul nr. 99: Obiective strategice și obiective specifice .....	261
Tabelul nr. 100: Obiective specifice .....	262
Tabelul nr. 101: Obiective specifice .....	263
Tabelul nr. 102 Coordonarea obiectivelor specifice cu obiectivele politicii de coeziune a UE și cu Agenda Urbană pentru UE .....	264
Tabelul nr. 103: Politici și programe sectoriale corelate cu obiectivele specifice identificate .....	270
Tabelul nr. 104 Influența potențială a unei politici sectoriale asupra politicilor din celelalte obiective specifice .....	276
Tabelul nr. 105 Situație ipotetică 1: Continuarea crizei sanitare, cauzată de răspândirea virusului Sars-COV-2 și restricțiile aferente .....	279
Tabelul nr. 106 Situație ipotetică 2: Întârzieri în lansarea Ghidurilor aferente Programelor Operaționale .....	280
Tabelul nr. 107 Situație ipotetică 3: Schimbări legislative care afectează demararea/ implementarea proiectelor.....	280
Tabelul nr. 108 Situație ipotetică 4: Riscul neîndeplinirii unor condiții de eligibilitate sau de punctaj .....	281
Tabelul nr. 109 Situație ipotetică 5: Riscul nevalidării cheltuielilor efectuate pentru un proiect/ mai multe proiecte .....	281
Tabelul nr. 110: Proiecte de infrastructură.....	283
Tabelul nr. 111: Proiecte de regenerare urbană, mediu și eficiență energetică .....	288
Tabelul nr. 112: Proiecte ce vizează dezvoltarea economiei și creșterii competitivității economice .....	292
Tabelul nr. 113: Proiecte în domeniul sănătății, educației, culturii și a patrimoniului cultural ....	293
Tabelul nr. 114: Proiecte în domeniul turismului .....	295
Tabelul nr. 115: Proiecte de dezvoltare a resurselor umane .....	297
Tabelul nr. 116: Proiecte de dezvoltare a capacității administrative.....	298
Tabelul nr. 117: Proiecte în domeniul incluziunii sociale.....	299
Tabelul nr. 118: Proiecte pentru dezvoltarea cooperării transfrontaliere .....	300
Tabelul nr. 119: Prioritizarea investițiilor .....	301
Tabelul nr. 120: Fișă privind modalitatea de prioritizare a proiectelor, la nivelul UAT Municipiul Orșova.....	304
Tabelul nr. 121: Lista de proiecte prioritare și sursele de finanțare .....	305
Tabelul nr. 122: Definiții .....	308
Tabelul nr. 123: Fișă de monitorizare a proiectelor .....	319
Tabelul nr. 124: Principalele motive care pot determina întârzieri în proiecte.....	319
Tabelul nr. 125: Desfășurarea activităților în proiecte .....	320
Tabelul nr. 126: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul economic .....	320
Tabelul nr. 127: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în domeniul infrastructurii .....	321
Tabelul nr. 128: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul cultural și al educației..	322
Tabelul nr. 129: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul turistic .....	323
Tabelul nr. 130: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul sanitar .....	324
Tabelul nr. 131: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul asistenței sociale .....	324
Tabelul nr. 132: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în cadrul protecției ecosistemului	



și a mediului înconjurător .....	326
Tabelul nr. 133: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul antreprenorial .....	327
Tabelul nr. 134: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul administrației publice ..	328
Tabelul nr. 135: Situația indicatorilor de rezultat raportat la domeniile de dezvoltare .....	331
Tabelul nr. 136: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic OS 1.1 Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și edilitare .....	332
Tabelul nr. 137: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 1.2 Promovarea mobilității urbane durabile și creșterea accesibilității la rețele de transport, energie, comunicații .....	334
Tabelul nr. 138: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 1.3 Îmbunătățirea calității și accesului nediscriminatoriu la infrastructură și la serviciile publice.....	336
Tabelul nr. 139: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 2.1 Sprijinirea diversificării profilului agenților economici de la nivel local .....	338
Tabelul nr. 140: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 3.1 Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și sustenabilă.....	339
Tabelul nr. 141: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic O.S. 3.2 Promovarea măsurilor de regenerare a teritoriului.....	340
Tabelul nr. 142: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 3.3 Încurajarea dezvoltării turismului, conservarea patrimoniului natural și cultural	342
Tabelul nr. 143: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 4.1 Consolidarea capacității administrative pentru o dezvoltare integrată .....	345
Tabelul nr. 144: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 4.2 Dezvoltarea de soluții smart în folosul comunității.....	345
Tabelul nr. 145: Procesul de comunicare cu grupurile țintă și gradul de implicare al acestora ....	347



## LISTĂ FIGURI

Figura nr. 1: Relația dintre Programele Operaționale, strategiile SIDU și proiecte .....	19
Figura nr. 2: Structura metodologiei de cercetare .....	20
Figura nr. 3: Zone marginalizate din Municipiul Orșova .....	45
Figura nr. 4: Cei șase piloni ai reformelor sustenabile, Planul Național pentru Redresare și Reziliență .....	54
Figura nr. 5: Arhitectura Programului Interreg IPA CBC Romania-Serbia 2021-2027 .....	65
Figura nr. 6: Pilonii Horizon Europe .....	73
Figura nr. 7: Structura metodologiei de cercetare .....	77
Figura nr. 8: Stadiul proiectelor derulate la nivelul Municipiului Orșova .....	83
Figura nr. 9: Distribuția pe măsuri a proiectelor contractate prin FEADR, la nivelul Municipiului Orșova .....	86
Figura nr. 10: Evoluția populației Municipiului Orșova în perioada 2015-2020 .....	90
Figura nr. 11: Distribuția pe sexe a populației Municipiului Orșova la nivelul anului 2020 .....	92
Figura nr. 12: Evoluția populației Municipiului Orșova în perioada 2015-2020 .....	94
Figura nr. 13: Evoluția sporului natural în Municipiul Orșova în perioada 2015-2020 .....	97
Figura nr. 14: Sporul migratoriu înregistrat în Municipiul Orșova în anul 2018 .....	98
Figura nr. 15: Evoluția indicatorilor de nupțialitate și divorțialitate în Municipiul Orșova, în perioada 2015-2020 .....	99
Figura nr. 16: Distribuția populației în funcție de tipul ariei de rezidență (zone nedezavantajate, zone dezavantajate pe locuire/ocupare/capital uman, zone cu instituții sau sub 50 de locuitori (analiză comparativă) .....	102
Figura nr. 17: Distribuția populației în funcție de tipul ariei de rezidență în Municipiul Orșova .....	104
Figura nr. 18: Distribuția populației în funcție de tipul ariei de rezidență în Municipiul Orșova comparativ cu Județul Mehedinți .....	105
Figura nr. 19: Evoluția PIB (milioane lei) în Județul Mehedinți, în perioada 2015-2018 .....	109
Figura nr. 20: Evoluția PIB/capita în anul 2018 comparativ cu anul 2011 (lei) .....	111
Figura nr. 21: Analiza comparativă a cifrei de afaceri/locuitor, anul 2018 (lei) .....	114
Figura nr. 22: Numărul evenimentelor de tip dizolvare, suspendare, radiere, insolvență (cumulat pentru perioada 2008-2019), precum și evoluția în perioada 2008-2019 .....	116
Figura nr. 23: Numărul evenimentelor de tip dizolvare, suspendare, radiere, insolvență comparativ cu numărul înmatriculărilor (cumulat pentru perioada 2008-2019) .....	117
Figura nr. 24: Densitatea antreprenorială în Municipiul Orșova, la nivelul anului 2018 .....	119
Figura nr. 25: Evoluția numărului de salariați din Municipiul Orșova, în perioada 2015-2019 .....	126
Figura nr. 26: Evoluția numărului de șomeri din Municipiul Orșova, pe sexe, în perioada 2015-2019 .....	127
Figura nr. 27: Evoluția numărului de șomeri din Municipiul Orșova comparativ cu Județul Mehedinți, per total, în perioada 2015-2019 .....	127
Figura nr. 28: Evoluția ponderii șomerilor, pe sexe, în totalul resurselor de muncă, în perioada 2015-2020 .....	128
Figura nr. 29: Analiza comparativă a indicatorilor de atractivitate turistică .....	135



Figura nr. 30: Analiza comparativă a indicilor agregați - resurse turistice și infrastructură turistică .....	136
Figura nr. 31: Indicele general de atractivitate turistică .....	136
Figura nr. 32: Categoriile de folosință a terenurilor conform Corine Land Cover - Harta la nivelul Municipiului Orșova, 2018 .....	143
Figura nr. 33 Categoriile de folosință a terenurilor conform Corine Land Cover .....	144
Figura nr. 34: Arii protejate - Harta la nivelul Municipiului Orșova, 2018 .....	146
Figura nr. 35: Zone naturale - Harta la nivelul Municipiului Orșova, 2018 .....	147
Figura nr. 36: Accesibilitatea zonelor naturale - Harta la nivelul Municipiului Orșova, 2018 .....	148
Figura nr. 37: Ponderea populației urbane pe fiecare tip de zonă, agregată la nivel de regiune .....	149
Figura nr. 38: Marginalizarea urbană la nivelul Regiunii Sud-Vest .....	150
Figura nr. 39: Comunități marginalizate declarate de autoritățile locale din Municipiul Orșova .....	151
Figura nr. 40: Lungimea străzilor orășenești modernizate .....	154
Figura nr. 41: Accesibilitatea stațiilor de transport public în Municipiul Orșova .....	156
Figura nr. 42: Evoluția cantității de mărfuri transportată cu mijloace de transport naval în perioada 2015 - 2019 .....	159
Figura nr. 43: Lungimea rețelei de distribuție a apei, în perioada 2015-2019 .....	162
Figura nr. 44: Cantitatea de deșeuri generate la nivelul celor cinci centre urbane în anul 2019 .....	165
Figura nr. 45: Ponderea locurilor de muncă în activitatea de gestionare a deșeurilor .....	166
Figura nr. 46: Ponderea gospodăriilor care au acces la Internet de mare viteză de peste 30Mbps, anul 2018 .....	168
Figura nr. 47: Analiza numărului de conexiuni de Internet la 1000 de locuitori, în anul 2018 .....	169
Figura nr. 48: Infrastructura de învățământ din Municipiului Orșova, pe niveluri de educație, anul 2018 .....	174
Figura nr. 49: Evoluția numărului de PC-uri în perioada 2014-2018 .....	175
Figura nr. 50: Evoluția populației școlare la nivelul Municipiului Orșova .....	175
Figura nr. 51: Situația tinerilor cu vârsta între 16 și 18 ani care nu muncesc și nici nu urmează un ciclu educațional (NEETs), anul 2019 (analiză comparativă) .....	177
Figura nr. 52: Situația tinerilor cu vârsta între 16 și 18 ani care nu muncesc și nici nu urmează un ciclu educațional (NEETs) (ca pondere în totalul tinerilor cu vârsta cuprinsă între 16 și 18 ani), anul 2019 (analiză comparativă) .....	178
Figura nr. 53: Analiza comparativă a gradului de promovabilitate la bacalaureat, anul 2019 .....	179
Figura nr. 54: Cheltuielile cu învățământul ce revin unui locuitor (lei/pers.) la nivelul anului 2018 .....	180
Figura nr. 55: Cheltuieli alocate asistenței sociale din bugetul local .....	183
Figura nr. 56: Cheltuieli pentru sănătate finanțate de la bugetul local în anul 2018 .....	186
Figura nr. 57: Bugetul alocat sectorului cultural .....	193
Figura nr. 58: Cheltuielile de apărare, ordine publică și siguranță națională finanțate de la bugetul local, la nivelul anului 2018 .....	195
Figura nr. 59: Harta surselor de poluatori la nivelul Municipiului Orșova .....	203
Figura nr. 60: Harta Riscurilor SEVESO la nivelul Municipiului Orșova .....	207
Figura nr. 61: Harta Riscurilor de inundații la nivelul Municipiului Orșova .....	207
Figura nr. 62: Harta accesibilității centrului Municipiului Orșova .....	210
Figura nr. 63: Analiza comparativă a veniturilor și a cheltuielilor aferente bugetului local, în perioada 2016-2019 .....	215





Figura nr. 64: Analiza comparativă a tipologiei veniturilor și a cheltuielilor în perioada 2016-2019 .....	216
Figura nr. 65: Distribuția pe grupe de vârstă a respondenților chestionarelor .....	229
Figura nr. 66: Distribuția pe sexe a respondenților .....	230
Figura nr. 67: Ultimul nivel de educație absolvit de către respondenți .....	231
Figura nr. 68: Principalele domenii care susțin economia și dezvoltarea locală .....	232
Figura nr. 69: Gradul de satisfacție al respondenților cu privire la diverse aspecte ale infrastructurii tehnico-edilitare a Municipiului Orșova .....	234
Figura nr. 70: Gradul de satisfacție al respondenților cu privire la sistemul sanitar local.....	235
Figura nr. 71: Gradul de satisfacție cu privire la elemente ale sistemului sanitar local .....	236
Figura nr. 72: Direcții prioritare de investiții .....	237
Figura nr. 73: Concept de dezvoltare strategică .....	253
Figura nr. 74: Beneficiile dezvoltării spațiale.....	255
Figura nr. 75: Comunități marginalizate declarate de autoritățile locale .....	256
Figura nr. 76 Ce definește un spațiu public de succes .....	258
Figura nr. 77: Piramida nevoilor cetățenilor și a societății civile .....	266
Figura nr. 78: Piramida nevoilor mediului de afaceri .....	268
Figura nr. 79: Piramida nevoilor sectorului public .....	269
Figura nr. 80: Piramida nevoilor turiștilor/vizitatorilor .....	270
Figura nr. 81: Alinierea obiectivelor, într-un cadru logic.....	303



## SECȚIUNEA 1: CONTEXT STRATEGIC

### 1.1. Rolul strategiei integrate de dezvoltare urbană

#### 1.1.1. Necesitatea și rolul SIDU

Pentru perioada 2021-2027, Comisia Europeană propune o dimensiune urbană și teritorială mai puternică, prin introducerea unui nou obiectiv de politică, și anume „O Europă mai aproape de cetățeni”, care să sprijine o abordare bazată pe realitatea din teritoriu și implicarea autorităților locale, a societății civile și a cetățenilor în abordarea provocărilor locale.

În plus, Comisia Europeană subliniază necesitatea inițiativelor europene privind dezvoltarea urbană, care să sprijine orașele prin consolidarea capacităților, soluții inovatoare, cunoștințe, elaborarea de politici și comunicare, fondurile alocate pentru dezvoltarea urbană durabilă fiind majorate la 6% din totalul Fondului European de Dezvoltare Regională.

Principalele elemente constitutive care caracterizează abordarea dezvoltării urbane durabile și integrate pot fi descrise astfel:

- abordare care promovează o viziune strategică asupra dezvoltării zonelor urbane;
- abordare care vizează orașe de toate dimensiunile și promovează integrarea tuturor nivelurilor de intervenție, de la cartiere până la teritorii mai vaste;
- abordare bazată pe guvernanta pe mai multe niveluri și cu implicarea mai multor părți interesate, care coordonează diferiți actori în funcție de rolurile, abilitățile și nivelurile de intervenție ale acestora, asigurând implicarea activă a cetățenilor;
- abordare integrată între sectoare, care impulsionează orașele să colaboreze în mai multe domenii de politică;
- abordare bazată pe integrarea mai multor surse de finanțare;
- abordare care promovează logica orientată spre rezultate și stabilește cadre de monitorizare și evaluare.

O Strategie Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU) se bazează pe a) o analiză a necesităților de dezvoltare și a potențialului zonei; b) o descriere a unei abordări integrate care răspunde necesităților de dezvoltare și potențialului identificat și c) o listă cu operațiunile/proiectele care urmează să fie sprijinite.

Aceasta contribuie atât la obiectivele de dezvoltare urbană, cât și la programele UE gestionate la nivel regional sau național.



Dacă programele operaționale garantează un context financiar, orientat spre obiective pentru inițiativele de dezvoltare durabilă, SIDU este acel instrument utilizat pentru a selecta cele mai coerente proiecte la nivel local și a le reuni într-o viziune cuprinzătoare și multiscalară, care poate îndeplini obiectivele stabilite în programele operaționale.

Dacă programele operaționale sunt pilonii care conectează obiectivele UE cu agendele locale existente, SIDU reprezintă instrumentul utilizat pentru a canaliza aceste obiective înspre selectarea și consolidarea proiectelor locale inovatoare.



Figura nr. 1: Relația dintre Programele Operaționale, strategiile SIDU și proiecte  
Sursa: Autorul

Proiectele operaționalizează prioritățile strategice ca parte a unei foi de parcurs transformatoare. Fie că au fost dezvoltate recent sau fac parte deja din planuri de dezvoltare strategică existente, acestea trebuie să răspundă unor cerințe specifice. Un pachet bine conceput de proiecte de investiții pentru dezvoltare urbană trebuie să includă: proiecte care sunt legate în mod clar de obiectivele de politică ale unei strategii de dezvoltare; și proiecte care se completează reciproc pentru a forma un întreg coerent. Selectarea proiectelor pe baza unei logici transparente și bazate pe date concrete dezvoltă încrederea între factorii de decizie și contribuie la obținerea consensului în ceea ce privește schimbările viitoare la nivel local/regional.

De asemenea, este necesară o implicare mai profundă a autorităților locale în gestionarea SIDU pentru a asigura un grad mai ridicat de adecvare a conținutului și a calendarului de implementare a portofoliului de proiecte.



### 1.1.2. Aspecte metodologice privind elaborarea SIDU

Pentru analiza situației curente la nivelul Municipiului Orșova s-a urmărit atât percepția locuitorilor Municipiului Orșova, a personalului administrației publice locale (inclusiv subordonate), cât și a companiilor ce își desfășoară activitatea în cadrul orașului. A fost utilizată o metodă clasică de analiză, și anume ancheta sociologică bazată pe chestionar, metodă de cercetare cantitativă ce a urmărit identificarea variabilelor socio-economice prin prisma principalilor actori sociali ai comunității.

Dată fiind complexitatea studiului prezent, actorii sociali au fost divizați în trei grupe specifice asupra cărora s-a efectuat ancheta sociologică. Au fost concepute trei tipologii de chestionare care se adresează populației Municipiului Orșova, mediului de afaceri și angajaților din instituțiile publice, fiecare cuprinzând întrebări specifice care să redea problemele cu care se confruntă aceste sectoare. Pe baza rezultatelor obținute au fost diagnosticate principalele probleme și nevoi cu care se confruntă Municipiul Orșova, oferindu-se în capitolele din cadrul SIDU soluții pentru rezolvarea acestora, dar și sugestii pentru asigurarea unei dezvoltări durabile a municipiului în perioada 2021-2027, în conformitate cu obiectivele naționale, regionale, locale și europene.

În vederea conturării unei perspective cât mai complexe asupra situației Municipiului Orșova, în cadrul strategiei au fost folosite și metode de analiză a documentelor strategice, a datelor statistice etc. Principalele etape ale metodologiei de cercetare privind elaborarea SIDU a Municipiului Orșova 2021-2027, utilizată în cadrul prezentului document, sunt redate în Figura nr. 2 de mai jos.

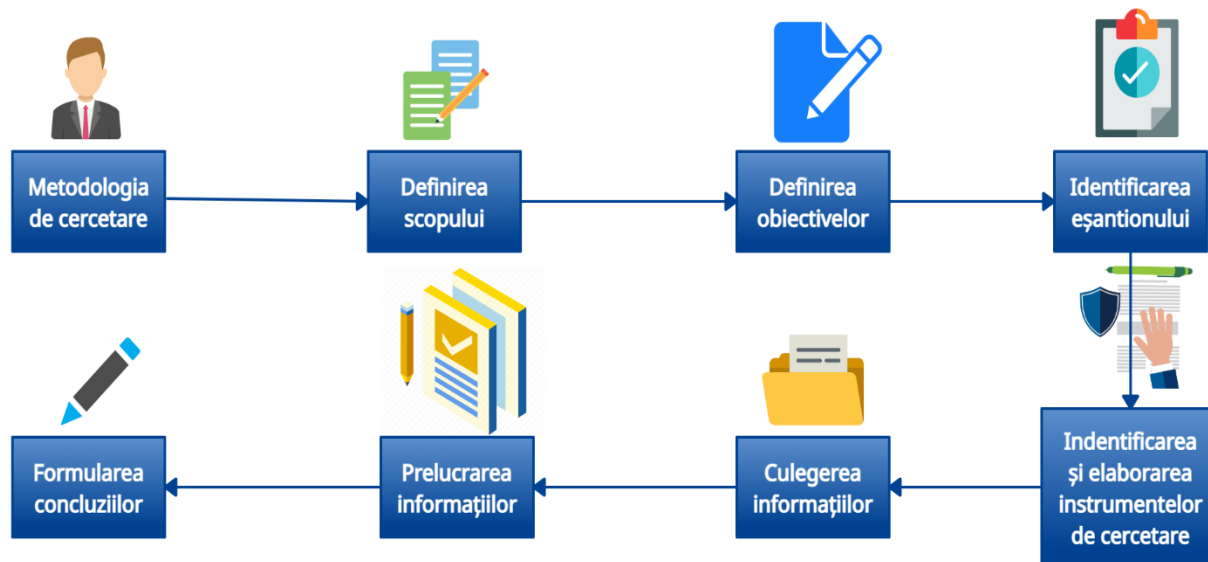


Figura nr. 2: Structura metodologiei de cercetare

Sursa: Autorul



Conform figurii de mai sus, fiecare componentă este detaliată în continuare:

1. **scopul cercetării** este reprezentat de identificarea principalelor probleme existente la nivelul Municipiului Orșova, în vederea conturării de soluții privind remedierea acestora sau îmbunătățirea elementelor care prezintă deficiențe și care au fost percepute astfel de către respondenți (*analiza diagnostic*);
2. **obiectivele cercetării**, subordonate scopului menționat anterior, sunt:
  - identificarea viziunii respondenților cu privire la direcțiile de dezvoltare ale Municipiului Orșova;
  - conturarea principalelor probleme cu care se confruntă administrația publică locală, mediul antreprenorial din zonă, dar și populația;
  - crearea unei perspective multilaterale a situației în plan administrativ, social și economic.
3. **eșantionarea cercetării** a fost împărțită în 3 grupe, astfel au fost create 3 eșantioane, unul pentru locuitorii orașului, unul pentru mediul antreprenorial și un al treilea pentru angajații instituțiilor publice, fiecare dintre acestea având un grad de reprezentativitate crescut prin raportare proporțională la ponderea totală a populației din fiecare categorie amintită;
4. **instrumentele de cercetare** sunt reprezentate de:
  - analiza documentelor, în speță a situațiilor statistice și sociale din principalele domenii economice și administrative ale Municipiului Orșova;
  - anchetă tematică, pe bază de chestionar - ale cărei concluzii se regăsesc în analiza SWOT având ca scop conturarea principalelor puncte forte și slabe, respectiv a oportunităților și a amenințărilor corespunzătoare mediului intern/extern al Municipiului Orșova în domeniile cheie dezvoltării și îmbunătățirii calității vieții cetățenilor;
  - realizarea unui profil socio-demografic al respondenților din cele 3 categorii;
  - consultări - întâlniri de lucru offline cu comunitatea locală (locuitorii Municipiului Orșova, personalul administrației publice locale, mediul de afaceri).
5. activitatea de **culegere a datelor**, prin aplicarea chestionarului și prin efectuarea analizei de conținut asupra datelor statistice;
6. activitatea de **prelucrare a datelor**, prin utilizarea soft-ului Microsoft Excel în vederea centralizării informațiilor sub formă grafică și tabelară;
7. etapa de **formulare a concluziilor**, prin efectuarea analizei SWOT, respectiv prin formularea principalelor direcții de dezvoltare locală pentru perioada 2021 - 2027.



Alături de chestionare, ca principal instrument de colectare a nevoilor, au mai fost utilizate următoarele instrumente:

- consultări - întâlniri de lucru offline cu comunitatea locală (locuitorii Municipiului Orșova, personalul administrației publice locale (inclusiv subordonate), mediul de afaceri) / ateliere de lucru privind nevoile cetățenilor. Consultările publice, organizate sub forma unor ateliere de lucru offline, au avut ca scop implicarea comunității locale pentru identificarea și discutarea obiectivelor strategice care să aibă la bază piramida nevoilor cetățenilor, sectorului privat, sectorului public și turiștilor, prin identificarea percepției acestora asupra nevoilor și posibilităților de dezvoltare a Municipiului Orșova în perioada 2021 - 2027. Au fost abordate teme precum: calitatea vieții, educație, tineret, transport și mobilitate, incluziune socială, turism, energie, mediu, tranziție justă, utilități și servicii, regenerare urbană, dezvoltarea economică a IMM-urilor, domeniul sanitar, alte domenii de interes;
- platformă de comunicare digitală - <https://siduorsova.ro>. SIDU este rezultatul unui demers cât mai incluziv și transparent, de aceea comunitatea a fost implicată pe tot parcursul elaborării strategiei. Implicarea a constat în inițierea dialogului public și a consultărilor cu toți factorii interesați (cetățeni, mediul public, privat, ONG, investitori), dialogul menținându-se pe tot parcursul elaborării sale pentru a identifica proiectele/prioritățile de dezvoltare.

## 1.2. Concepte cheie și tendințe internaționale, regionale și locale

### 1.2.1. Concepte cheie în elaborarea și fundamentarea SIDU

Un concept reprezintă, la nivel teoretic, un produs abstract, generalizat, de analiză și raționament. În cadrul SIDU, s-a pornit de la o abordare deductivă, fiind prezentate conceptele-cheie și la ce se referă acestea, iar ulterior, conceptele-cheie au fost aplicate la nivelul Strategiei, problematizate și prezentate în contextul tendințelor internaționale, regionale și locale. Mai jos, se regăsesc conceptele-cheie care au stat la baza fundamentării Strategiei Integrate De Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova 2021-2027.

Tabelul nr. 1: Concepte cheie în elaborarea și fundamentarea SIDU

Nr. crt.	Concept cheie	La ce se referă
1.	Strategie Integrată de Dezvoltare Urbană (SIDU)	Strategia de dezvoltare reprezintă un document-cheie al cărui scop este reprezentat în cadrul perioadei curente de programare de asigurarea unei viziuni



		coerente de dezvoltare la nivelul municipiilor, orașelor și zonelor metropolitane, transpusă într-un portofoliu de propuneri prioritare, ideal sprijinite de comunitate și finanțabile de către Uniunea Europeană/din alte fonduri nerambursabile disponibile. Ca instrument de planificare, o Strategie Integrată (SIDU) trebuie să răspundă la nevoile locale de dezvoltare prin implementarea unui proces participativ în care buna guvernare, colaborarea și implicarea comunității să reprezinte piloni de dezvoltare și să asigure continuitatea pe termen lung a viziunii de dezvoltare.
2.	<b>Unitate administrativ-teritorială (U.A.T.)</b>	Suprafață delimitată prin lege pentru județe, municipii, orașe și comune, constituită din suprafața agricolă (teren arabil, pășuni și fânețe, vii și livezi), suprafața fondului forestier, suprafața ocupată de construcții și amenajări de infrastructură (căi de comunicație, altele decât cele aparținând domeniului public al statului, echipare energetică, lucrări de gospodărire a apelor), ape și bălți și suprafața aferentă intravilanului (construcții și amenajări), delimitată prin planurile urbanistice.
3.	<b>Zonă Metropolitană</b>	Zonă constituită prin asociere, pe bază de parteneriat voluntar, între marile centre urbane (Capitala României și municipiile de rangul I) și localitățile urbane și rurale aflate în zona imediată, la distanțe de până la 30 km, între care s-au dezvoltat relații de cooperare pe multiple planuri.
4.	<b>Contiguitate spațială</b>	Criteriu de vecinătate conform căruia, pentru a se unifica sau a se asocia în zone metropolitane, unitățile administrativ-teritoriale de bază trebuie să aibă cel puțin un segment de hotar comun.
5.	<b>Zonă Urbană Marginalizată (Z.U.M)</b>	În România, nu există o definiție legală a "zonelor marginalizate". Din acest motiv, documentarea realizată pentru Atlasul Zonelor Marginalizate a pornit de la o analiză a studiilor existente cu privire la "comunitățile sărace", "comunitățile segregate", "comunitățile dezavantajate" și "comunitățile marginalizate" din România. Cele mai multe studii în domeniu din România, indiferent de metoda de cercetare, indică trei criterii principale pentru definirea și analiza diferitelor tipuri de zone marginalizate, și anume: capitalul uman (de obicei, educație, starea de sănătate, mărimea și compoziția gospodăriei), ocuparea și condițiile de locuire. Zonele urbane "dezavantajate" sunt, prin definiție, zone din interiorul orașelor și municipiilor care nu ating un standard corespunzător pe unul sau două din criteriile menționate anterior, adică au deficit de capital uman, au un nivel scăzut de ocupare formală și



		oferă condiții improprii de locuire.
6.	<b>Îmbunătățirea conectivității și accesului la servicii</b>	Conceptul vizează reducerea dependenței față de automobil, facilitarea mobilității nemotorizate, creșterea accesibilității la servicii în interiorul cartierelor (utilizând principiul accesibilității pietonale de 15-20 de minute) și accesul echitabil la servicii publice.
7.	<b>Regenerarea urbană</b>	Este un concept-cheie, referitor la creșterea atractivității nucleului urban prin revitalizarea spațiului public, a calității vieții în cartierele rezidențiale și valorificarea activelor urbane pentru investiții strategice (inclusiv a zonelor industriale dezafectate).
8.	<b>Buna guvernare</b>	În funcție de context și de obiectivul determinat, buna guvernare cuprinde respectarea totală a drepturilor omului, asigurarea supremației legii, participarea eficientă, parteneriatele mai multor actori, sectorul public eficient și efectiv, legitimitatea, accesul la cunoștințe, informațiile și educația, acordarea atribuțiilor politice oamenilor, echitatea, dezvoltarea durabilă, atitudinile și valorile care promovează responsabilitatea, solidaritatea și toleranța. Cu toate acestea, există un consens semnificativ, potrivit căruia, prin buna guvernare, înțelegem guvernarea care: se bazează pe respectarea legilor și aplicarea regulamentelor; presupune asumarea deplină a răspunderii față de membrii societății; permite participarea echitabilă a tuturor factorilor interesați în elaborarea și formularea politicilor și deciziilor politice; permite participarea cetățenilor la buna funcționare a instituțiilor publice; este transparentă; asigură integritatea reprezentanților administrației publice; livrează servicii publice în mod eficient. <sup>1</sup>
9.	<b>Consultarea și implicarea comunității locale</b>	Concept-cheie prin natura conținutului său, consultarea și implicarea comunității locale se face prin promovarea procesului de dezvoltare a Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană și comunicarea cu toate părțile interesate pe parcursul fiecărei etape a procesului. Formularea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană trebuie să fie rezultatul unui proces participativ, care implică factorii de decizie, asociațiile și organizațiile non-guvernamentale, mediul privat și cetățenii, în vederea stabilirii unor direcții prioritare pentru dezvoltarea orașului. Cu cât cetățenii sunt mai

<sup>1</sup> Articol, Tatiana ȘAPTEFRĂȚI, Administrarea publică: teorie și practică, Buna guvernare: caracteristici, dimensiuni și metode de evaluare, disponibil la adresa [https://ibn.idsi.md/sites/default/files/imag\\_file/Buna%20guvernare%20caracteristici%2C%20dimensiuni%20si%20metode%20de%20evaluare.pdf](https://ibn.idsi.md/sites/default/files/imag_file/Buna%20guvernare%20caracteristici%2C%20dimensiuni%20si%20metode%20de%20evaluare.pdf), consultat la data de 07.07.2021





		implicați în viața orașului lor, cu atât orașul devine mai atractiv și mai competitiv.
10.	<b>Piramida nevoilor</b>	Orice SIDU trebuie să fie capabil să răspundă nevoilor a patru mari grupuri de actori: cetățenii; mediul privat; turiștii, administrația publică. Piramidele nevoilor, gândite pe principiul Piramidei Nevoilor Umane ale lui Maslow, pot fi folosite de către orice administrație locală din România, pentru a vedea modul în care un obiectiv strategic sau un proiect răspunde nevoilor acestor patru grupe de actori.

Sursa: Autorul

### 1.2.2. Contextul internațional

Elaborarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova are loc într-un context internațional al anilor 2020-2021, puternic marcați de impactul socio-economic extins produs de către pandemia mondială a virusului SARS-CoV-2.

Pandemia COVID-19 reprezintă o urgență majoră și un șoc economic, în materie de sănătate publică și economie, pentru cetățenii, societățile și economiile mondiale.

Epidemia de COVID-19 care a izbucnit la sfârșitul anului 2019 a fost declarată pandemie de Organizația Mondială a Sănătății (OMS) la 11 martie 2020, fiind prima pandemie cauzată de un coronavirus.

Această pandemie s-a demonstrat a fi un șoc din punct de vedere socio-economic, cu impact asupra lucrătorilor din toate ramurile economiilor naționale și a tuturor tipurilor de afaceri, în special asupra IMM-urilor și economiei informale, cu o reducere fără precedent a activității economice și a timpului de muncă.

Trebuie menționat că pandemia s-a dovedit a avea un efect în lanț, astfel că afectarea adusă economiei a atras după sine o cascadă de probleme, la nivelul mediului de afaceri, societății civile, autorităților publice locale.

**Impactul economic** resimțit este concretizat într-o încetinire economică generală, care include volatilitatea și eroziunea pieței financiare, deteriorarea creditelor, continua creștere a intervenției guvernamentale, creșterea șomajului, creșterea nivelurilor stocurilor, reducerea producției din cauza scăderii cererii, creșterea numărului concedierilor etc.

Societățile care activează în industriile de turism, ospitalitate, agrement și retail au înregistrat scăderi majore ale veniturilor cauzate de măsurile impuse de carantină, de închiderea școlilor, precum și de schimbările din comportamentul consumatorilor, efect al distanțării sociale. În vreme ce unele domenii de activitate sunt într-un puternic declin, alte domenii de activitate s-au dezvoltat, în principal cele bazate pe digitalizare, IT, servicii financiare, servicii de îngrijire la domiciliu a



copiilor, creștere reieșită din descoperirea unor noi nevoi la nivelul societății.

Conform unui studiu realizat de UNICEF<sup>2</sup>, vizând **impactul asupra societății civile**, perturbările provocate de COVID-19 și măsurile aferente de limitare a răspândirii epidemiei afectează copiii, familiile și mediul extins. Ca reacții de urgență sunt închise unele servicii publice, bazându-se considerabil pe alte servicii, care deseori sunt deja la limita capacității funcționale. Mediile familiale marcate de sărăcie sau resurse limitate sunt afectate cel mai puternic de măsurile aplicate pentru a preveni și controla răspândirea COVID-19, cum ar fi restricțiile de circulație și folosire a transportului public, care duc la reducerea venitului/ocupării forței de muncă, închiderea școlilor, accesul la servicii și asistența socială, foame și izolare socială. Mediile familiale cu un nivel de stres ridicat sporesc probabilitatea abuzurilor în familie, precum și a conflictelor și violenței domestice și a nemulțumirii populației.

Criza provocată de COVID-19 a scos în evidență, de asemenea, importanța reformelor și a investițiilor în domeniul **sănătății**, precum și al creșterii nivelului de pregătire pentru situații de criză și a capacității de reacție la criză, în special prin îmbunătățirea continuității activității și a serviciului public, a accesibilității și capacității sistemelor de sănătate și de îngrijire, a eficacității administrației publice și a sistemelor naționale.

### 1.2.3. Contextul european

Elaborarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova are loc într-un context european în care, urmare a acordului Parlamentului European din 16 decembrie 2020, Consiliul UE a adoptat, la 17 decembrie 2020, Regulamentul privind noul Cadru Financiar Multianual (CFM) 2021-2027 și pachetul de relansare economică Next Generation EU (NGEU).

Uniunea Europeană propune un buget pe termen lung, pragmatic și modern pentru perioada 2021-2027, ca răspuns la realitatea actuală, în care se așteaptă ca Europa să joace un rol mai important în asigurarea securității și a stabilității într-o lume instabilă, într-un moment în care Brexit va lăsa un gol considerabil în bugetul Uniunii Europene.

Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Municipiului Orșova cuprinde analiza politicilor de dezvoltare, fiind urmărită corelarea cu strategiile și planurile regionale, convergența cu politicile naționale și, cel mai important, corespondența cu politicile comunitare de alocare a fondurilor nerambursabile ale Uniunii Europene, alături de impactul pandemiei asupra economiei europene.

În ciuda dorinței unui răspuns comun la nivelul Uniunii Europene în ce privește măsurile

<sup>2</sup> Studiu realizat de UNICEF, ÎN PERIOADA PANDEMIEI DE COVID-19, Copiii și îngrijirea alternativă. Măsuri de răspuns imediat, disponibil la adresa [https://resourcecentre.savethechildren.net/node/17330/pdf/covid-19\\_tn\\_romanian.pdf](https://resourcecentre.savethechildren.net/node/17330/pdf/covid-19_tn_romanian.pdf), consultat la data de 30.03.2021



adoptate, pandemia a afectat transporturile și producția.

Munca intracomunitară a fost complet redefinită, fiecare stat membru al Uniunii Europene definindu-și propriile reguli pentru accesul în spațiul său, contribuind la apariția discrepanțelor în legislația interstatală.

De asemenea, Strategia a luat în calcul și impactul socio-economic extins produs de către pandemia mondială a virusului SARS-CoV-2, iar referitor la **intervenția Uniunii Europene**, prin diferite măsuri de reducere a impactului produs de pandemie, intervenția UE a constat într-un set complex de acțiuni, definite din mai multe perspective.

Astfel, primul set de măsuri a vizat relaxarea condițiilor de reglementare a competiției economice. Relaxarea restricțiilor impuse acordării ajutoarelor de stat către companii prin Cadrul temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 a permis un nivel de intervenționism financiar direct în economie tuturor statelor membre UE, ceea ce părea imposibil înainte de criză.

Cel mai important mecanism de sprijin constituit la nivelul UE este Programul Next Generation (NEXTGEN), care rezidă în alocări de resurse financiare care ajung la 806,9 miliarde de euro, investite pe trei piloni:

- instrumente de sprijinire a eforturilor depuse de statele membre pentru a se redresa, pentru a remedia consecințele crizei și pentru a ieși mai puternice din această încercare;
- măsuri de stimulare a investițiilor private și de sprijinire a întreprinderilor aflate în dificultate;
- consolidarea principalelor programe ale UE pentru a valorifica învățămintele desprinse din criză, pentru a spori soliditatea și reziliența pieței unice și pentru a accelera dubla tranziție verde și digitală.

România este nevoită să acopere trei axe principale de investiții, deplin armonizate cu contextul economic și financiar în care se află și care constau în:

- **acoperirea cheltuielilor de combatere a efectelor negative asupra sănătății publice**, însemnând cheltuieli cu testarea, carantina, tratarea pacienților, achiziția de medicamente, echipamente medicale etc. și cu remunerarea medicilor, asistentelor, infirmierelor, angajaților SMURD, DSP și ai celorlalte instituții direct implicate în sistemul medical;
- **asigurarea stabilității consumului**, contracția consumului fiind cauzată de numărul mare de persoane disponibilizate și a scăderii puterii de cumpărare;
- **asigurarea continuității afacerilor**, inclusiv prin finanțarea companiilor aflate în dificultate în scopul formării stocurilor de materii prime și materiale critice, care să asigure independența economiei pe viitor, în orice situație de criză.<sup>3</sup>

<sup>3</sup> În conformitate cu un studiu realizat de Deloitte, disponibil la adresa



Având în vedere situația mondială, încă de actualitate, în ce privește pandemia globală a virusului Sars-COV-2, Consiliul European a reafirmat angajamentul UE față de solidaritatea internațională ca răspuns la pandemie.

Liderii UE au convenit să continue lucrările în curs menite să **contribuie la stimularea producției mondiale de vaccinuri împotriva COVID-19 și a accesului universal la acestea**. UE și statele sale membre **colaborează pentru a consolida sistemele naționale de sănătate și pentru a limita răspândirea virusului**.

În același timp, UE și statele sale membre **iau măsuri pentru a atenua impactul socioeconomic al COVID-19 și a sprijini redresarea**.

#### 1.2.4. Contextul național, regional și local

Conform datelor publicate de Institutul Național de Statistică (INS), economia românească a consemnat o scădere a volumului activității cu 3,9% (serie ajustată sezonier) în primul semestru al anului 2020 comparativ cu perioada corespunzătoare din 2019, dar, la nivelul trimestrului II, scăderea a fost de - 10,5%, atât pe seria brută, cât și pe seria ajustată sezonier, ca urmare a ajustării negative destul de abrupte a exportului FOB (-33,6% în valută) și a producției industriale (-26,8% în volum) în condițiile încetirii tranzacțiilor comerciale internaționale pe ramurile cu valoare adăugată ridicată.<sup>4</sup>

Conform aceluiași material, riscurile asupra dinamicii economice sunt preponderent de natură externă, economia României fiind strâns dependentă de situația schimburilor comerciale cu Zona Euro la nivelul unor activități din industrie cu valoare adăugată ridicată, precum sectorul auto, mijloace de transport, utilaje, echipamente. Probabilitatea unei reveniri cu întârziere a activității industriale condiționată de mediul extern este principalul factor care ar putea conduce la o dinamică negativă a PIB-ului.

Însăși structura economiei românești a predispus la vulnerabilități, în ce privește impactul COVID-19: prelucrarea resurselor primare și construcțiile de mașini, principalele domenii care contribuie la formarea PIB-ului, sunt printre cele mai serios lovite de recesiune, iar sectorul serviciilor este supus restricțiilor aferente pandemiei.

Conform estimărilor Comisiei Europene, referitor la **impactul asupra mediului de afaceri**, aproximativ 91% dintre companiile de la nivelul Uniunii Europene se simt afectate de pandemia de Coronavirus, cu un impact total mediu de -10.2% la nivelul anului 2020, în România. În cifre, impactul mediu estimat de o organizație tipică este de

---

<https://www2.deloitte.com/ro/en/pages/business-continuity/articles/economia-romaneasca-la-rasce-ntre-contractia-economica-provocata-de-pandemie-si-oportunitatile-oferte-de-sprrijinul-financiar-al-uniunii-europene.html>, consultat la data de 30.03.2021

<sup>4</sup> Comisia Națională de Strategie și Prognoză, Evoluția principalilor indicatori macroeconomici din economia românească în perioada 2020-2021, analiză disponibilă la adresa [https://cnp.ro/user/repository/prognoze/Prognoza\\_de\\_vara\\_2020\\_prevederi\\_si\\_influente\\_Nota.pdf](https://cnp.ro/user/repository/prognoze/Prognoza_de_vara_2020_prevederi_si_influente_Nota.pdf), consultată la data de 07.07.2021



100.000 de Euro, cu până la 100% din cifra de afaceri.

Conform ultimului raport de țară, România a realizat progrese limitate în ceea ce privește îmbunătățirea accesului la asistență medicală și a eficienței sectorului sănătății din punctul de vedere al costurilor. A crescut numărul nevoilor medicale care nu au putut fi acoperite de sistemul de sănătate, cu diferențe mari între zonele urbane și cele rurale și cu o acoperire redusă în cazul grupurilor cu venituri mici și cel al persoanelor vârstnice.

**Impactul asupra autorităților publice locale** s-a manifestat mai ales prin forțarea digitalizării serviciilor, produsă de pandemie.

Pandemia a determinat necesitatea digitalizării rapide a serviciilor, inclusiv a celor oferite de către autoritățile publice. Deși este un aspect pozitiv și solicitat de multă vreme de către cetățeni, digitalizarea încă nu este standardizată la nivelul instituțiilor publice, ceea ce atrage sincopă în funcționalitatea acestora.

Totodată, a avut loc digitalizarea medicinei, prin apariția sau după caz, dezvoltarea serviciilor de telemedicină.

Telemedicina reprezintă furnizarea de la distanță a serviciilor de asistență medicală, bazată pe utilizarea tehnologiei informației și a comunicațiilor, în situații în care cadrul medical și pacientul se află în locații diferite. Cu ajutorul tehnologiilor moderne de comunicație medicii pot consulta, trata și monitoriza pacienți aflați la distanță, fără a fi compromise standardele asistenței medicale.

Un element de o importanță majoră este reprezentat de faptul că România are posibilitatea accesării de fonduri în valoare de aproape 80 de mld. de euro, de la Uniunea Europeană, din bugetul multianual al Uniunii Europene și din planurile de redresare economică de la nivel european. Multiple analize economice relevă faptul că aceste fonduri europene reprezintă o oportunitate pentru dezvoltarea economică a României în 2021 și în anii următori.

Un element de context regional foarte important în dezvoltarea Municipiului Orșova o reprezintă existența *Zonei Metropolitane Drobeta Turnu Severin*, care are personalitate juridică din februarie 2020 și este compusă din următoarele unități administrativ-teritoriale: Municipiul Drobeta Turnu Severin, Municipiul Orșova, comuna Șimian, comuna Malovăț, comuna Izvorul Bârzii, comuna Breznița Ocol și comuna Prunișor.

Asociația Zona Metropolitană Drobeta Turnu Severin vizează dezvoltarea durabilă a întregii zone metropolitane, prin acțiuni precum:

- derularea unor proiecte comune;
- accesarea în parteneriat a unor surse de finanțare;
- dezvoltarea infrastructurilor de transport;
- atragerea de investiții.



### 1.3. Strategii relevante la nivel național, regional și local

#### 1.3.1. Strategii relevante la nivel național

Ținând seama de corelarea politicilor naționale cu cele de la nivel european, la nivel național, în cadrul Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, s-au trasat 17 direcții privind obiectivele ce trebuie atinse până în 2030. Ghidându-se după direcțiile europene, în cadrul **Strategiei Naționale pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030** s-au elaborat ținte specifice pentru fiecare dintre cele 17 obiective<sup>5</sup>. Răspunsul României la Agenda 2030 a ONU, relevantă și pentru politicile UE, este translatat prin Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030. Strategia pornește de la premisa că dezvoltarea durabilă prezintă un cadru de gândire care, odată însușit de către cetățean, va ajuta la crearea unei societăți mai echitabile, definită prin echilibru și solidaritate și care să poată face față schimbărilor aduse de probleme actuale globale, regionale și naționale, inclusiv scăderea demografică.

Un alt document relevant din punct de vedere al strategiilor naționale este reprezentat de Strategia De Dezvoltare Teritorială A României (SDTR), un document programatic pe termen lung prin care este conturată viziunea de dezvoltare a teritoriului național pentru orizontul de timp 2035 și prin care sunt stabilite obiective de dezvoltare, măsuri, acțiuni și proiecte concrete la nivel teritorial. Purtând subtitlul **România policentrică 2035**, strategia este rezultatul unui amplu demers instituțional și de cercetare. Plecând de la realitățile teritoriale, **Strategia de dezvoltare teritorială a României** reprezintă exercițiul de planificare a dezvoltării teritoriului național, pentru orizontul de timp 2035, prin cele 5 obiective strategice pe care și le asumă, respectiv:

Tabelul nr. 2: Obiectivele strategice cuprinse în Strategia de dezvoltare teritorială a României

O.1 Asigurarea unei integrări funcționale a teritoriului național în spațiul european prin sprijinirea interconectării eficiente a rețelelor energetice, de transporturi și broadband;
O.2 Creșterea calității vieții prin dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitară și a serviciilor publice în vederea asigurării unor spații urbane și rurale de calitate, atractive și incluzive;
O.3 Dezvoltarea unei rețele de localități competitive și coezive prin sprijinirea specializării teritoriale și formarea zonelor funcționale urbane;
O.4 Protejarea patrimoniului natural și construit și valorificarea elementelor de identitate teritorială;
O.5 Creșterea capacității instituționale de gestionare a proceselor de dezvoltare teritorială.

Sursa: Strategia de dezvoltare teritorială a României

<sup>5</sup> Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă, din cadrul aparatului de lucru al Guvernului României (N.D. ) Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030, disponibil la adresa <https://www.edu.ro/sites/default/files/Strategia-nationala-pentru-dezvoltarea-durabila-a-Rom%C3%A2niei-2030.pdf>, accesat la data de 21.08.2020



### 1.3.2. Strategii relevante la nivel regional

**Programul Operațional Regional Sud-Vest Oltenia** reflectă orientările politicii de coeziune a Uniunii Europene pentru perioada 2021- 2027, luând în considerare nevoile și provocările existente la nivelul regiunii. Regiunea Sud-Vest Oltenia (SV Oltenia) se încadrează în categoria regiunilor rămase în urmă (lagging regions), cu venituri scăzute și cu o creștere economică redusă. În regiunea SV Oltenia, rata sărăciei a fost de 34.3% în 2018, cu 10,8% peste media națională, principalele cauze ale sărăciei fiind inactivitatea, nivelul scăzut de instruire, transmiterea sărăciei de la o generație la alta și lipsa mobilității interregionale.

Strategia programului se concentrează pe valorificarea avantajelor competitive ale regiunii și pe abordarea blocajelor cheie în sectoare specifice (cum ar fi transportul, educația, mobilitatea, eficiența energetică, regenerarea urbană). Aspirația regiunii este de creștere economică și dezvoltare locală. Principalul obiectiv al programului este consolidarea coeziunii și asigurarea unei dezvoltări echilibrate la nivelul teritoriului. În acest sens, prin strategia programului sunt asumate o serie de obiective specifice regionale (OSR) corespunzătoare celor 5 OP stabilite de CE pentru perioada 2021-2027:

- Creșterea capacității de CDI și transfer tehnologic și dezvoltarea antreprenoriatului (OSR 1);
- Accelerarea transformării digitale a economiei regionale și a domeniilor de interes public (OSR 2);
- Reducerea emisiilor de carbon prin promovarea eficienței energetice, dezvoltarea infrastructurii verzi și îmbunătățirea transportului public urban; (OSR 3);
- Creșterea mobilității și conectivității prin dezvoltarea unei infrastructuri de transport rutier modernă (OSR 4);
- Promovarea incluziunii prin asigurarea condițiilor optime în educație și sprijinirea infrastructurilor dedicate copiilor și tinerilor (OSR 5);
- Dezvoltare integrată prin îmbunătățirea mediului urban și valorificarea patrimoniului cultural și turistic (OSR 6);
- Dezvoltarea capacității administrative pentru implementarea POR la nivel regional (OSR7).

Tabelul nr. 3: Obiective și priorități din POR SV Oltenia 2021-2027

Obiectiv	Obiectiv specific	Descriere
<b>OP 1 - O Europă mai competitivă și mai inteligentă,</b>	<b>OS FEDR: a (i)</b> Dezvoltarea capacităților de cercetare și inovare și adoptarea tehnologiilor avansate	Principalele puncte slabe ale (eco)sistemului CDI din regiune vizează: capacitatea redusă de inovare a IMM-urilor, slaba colaborare între organizațiile CDI și mediul de afaceri, subfinanțare cronică a sistemului CDI și alocare ineficientă a resurselor.



<p><i>prin promovarea unei transformări economice inovatoare și a conectivității TIC regionale</i></p>	<p><b>OS FEDR: a (ii)</b> Fructificarea avantajelor digitalizării, în beneficiul cetățenilor, al companiilor și al guvernelor</p>	<p>Zonele urbane sunt motoarele economiei, dar și catalizatori ai creativității și ai inovării în întreaga Uniune Europeană. Astfel, este necesară digitalizarea serviciilor publice locale, inclusiv prin intervenții de tip smart-city.</p>
	<p><b>OS FEDR a (iii)</b> Consolidarea creșterii durabile și a competitivității IMM-urilor și crearea de locuri de muncă în IMM-uri, inclusiv prin investiții productive</p>	<p>Din analiza contextului competitiv al economiei României din cadrul Strategiei Naționale de Competitivitate 2015-2020, reiese că unul dintre punctele vulnerabile ale economiei românești derivă dintr-un ritm al transformărilor mai lent decât cel necesar pentru ca România să depășească statutul de țară mai puțin dezvoltată. Îmbunătățirea capacității de inovare a economiei românești, prin investiții tehnologice și internaționalizare, și implementarea mecanismelor economiei circulare, vor contribui la creșterea gradului de competitivitate.</p>
	<p><b>OS (iv)</b> Dezvoltarea competențelor pentru specializare inteligentă, tranziție industrială și antreprenariat</p>	<p>Alegerea acestui obiectiv specific este justificată prin perspectiva specializării inteligente și a operaționalizării acțiunilor susținute prin RIS SV 2021-2027. Intervențiile sprijinite vor contribui la consolidarea capacității administrative a actorilor implicați în procesul de descoperire antreprenorială la nivel regional, la intensificarea eforturilor de valorificare a sinergiilor și complementarităților dintre diverse politici și instrumente ale UE care sprijină cercetarea, inovarea și competitivitatea industrială. Este necesar ca procesul de descoperire antreprenorială să fie asigurat continuu și implementat la nivel regional.</p>
<p><b>OP 2 - O Europă mai verde, rezilientă, cu emisii reduse de dioxid de carbon, care se îndreaptă către o economie cu zero emisii de dioxid de carbon, prin promovarea tranziției către o energie curată și echitabilă, a investițiilor verzi și albastre, a economiei circulare, a atenuării schimbărilor</b></p>	<p><b>OS FEDR b (i)</b> Promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră</p>	<p>Utilizarea eficientă a energiei reprezintă o provocare nu numai din cauza resurselor limitate și creșterii continue a costurilor cu energia, dar și din punctul de vedere al schimbărilor climatice, de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră. Din perspectiva atingerii obiectivelor pe termen lung de protecție a mediului, menționate în foile de parcurs privind energia și reducerea emisiilor de dioxid de carbon, renovarea fondului existent de clădiri, în vederea creșterii performanței energetice a acestora, reprezintă una dintre cele mai semnificative și strategice investiții care poate fi realizată.</p>
	<p><b>OS FEDR b (vii)</b> Îmbunătățirea protecției naturii și a biodiversității, a infrastructurii verzi în special în mediul urban și reducerea poluării</p>	<p>La nivelul Regiunii Sud-Vest Oltenia, există disparități însemnate în ceea ce privește dimensiunea și calitatea spațiilor verzi, toate zonele urbane având însă nevoie de investiții în domeniu. Conform Strategiei UE privind biodiversitatea 2030, spațiile urbane verzi, de la</p>





<p><i>climatice și a adaptării la acestea, a prevenirii și gestionării riscurilor, precum și a unei mobilități urbane durabile;</i></p>	<p><b>b (viii)</b> Promovarea mobilității urbane multimodale durabile, ca parte a tranziției către o economie netă fără emisii de carbon</p>	<p>parcuri și grădini până la acoperișuri verzi și ferme urbane, oferă o gamă largă de beneficii pentru oameni. Acestea reduc poluarea aerului, apei și a zgomotului, asigură protecție împotriva valurilor de căldură și mențin o conexiune între oameni și natură.</p> <p>Raportul de țară privind România, precizează că sunt necesare investiții în toate orașele, care să facă tranziția de la traficul individual motorizat către transportul sustenabil, ecologic și nepoluant. De asemenea, România trebuie să se alinieze "Strategiei Europene pentru Mobilitatea cu emisii scăzute de gaze de seră"(2016), prin care UE își propune să reducă cu 60% emisiile rezultate din transport, până în anul 2050, față de nivelul din anul 1990.</p> <p>În regiunea Sud-Vest Oltenia, calitatea transportului public rămâne problematică, în ciuda faptului că exista un sistem de transport public în care au fost făcute investiții în ultimii ani, din perspectiva liniilor de transport public și al pasagerilor transportați. Atractivitatea transportului public local este afectată de vechimea mijloacelor de transport, dar și de frecvența redusă de circulație a acestora sau de timpul lung alocat parcurgerii unui traseu (mai ales în comparație cu autovehiculul individual). Procesul de modernizare a flotei rămâne o prioritate, mai ales că acest aspect permite și extinderea sau consolidarea serviciului de transport public în zona urbană funcțională în corelare cu investiții în infrastructură.</p>
<p><b>OP 3 - O Europă mai conectată prin dezvoltarea mobilității</b></p>	<p><b>c (ii)</b> Dezvoltarea unei mobilități naționale, regionale și locale durabile, reziliente în fața schimbărilor climatice, inteligente și intermodale, inclusiv îmbunătățirea accesului la TEN-T și a mobilității transfrontaliere</p>	<p>În 2018, în Sud-Vest Oltenia, din totalul drumurilor publice, 2200 km erau drumuri naționale, dintre care 79,325 km aflate în administrarea municipiilor. Dintre acestea, 39,906 km secțiuni de drumuri europene, 22,659 km secțiuni de drumuri naționale principale și 16,76 km secțiuni de drumuri naționale secundare.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte în elaborarea PDR Sud-Vest Oltenia pentru perioada 2021-2027 au fost identificate la nivel regional, pentru perioada următoare o lista de proiecte prioritare de infrastructură de transport care propune dezvoltarea și modernizarea drumurilor județene precum și realizarea unor soluții de decongestionare a traficului (artere de legătură, pasaje, etc). Din perspectiva priorităților de dezvoltare regionale și locale, dar și datorită faptului că o mare parte din aceste drumuri</p>



		<p>judetene traversează localitățile, în principal cele urbane, au fost identificate o serie de investiții prioritare la nivel regional care să asigure conexiunea localităților la rețelele TEN-T și să îmbunătățească accesibilitatea.</p>
<p><b>OP 4 - O Europă mai socială și mai favorabilă incluziunii, prin implementarea Pilonului european al drepturilor sociale;</b></p>	<p><b>d (ii)</b> Îmbunătățirea accesului la servicii inclusive și de calitate în educație, instruire și învățare pe tot parcursul vieții prin dezvoltarea infrastructurii, inclusiv prin promovarea adaptării la educația și instruirea de la distanță și on-line</p>	<p>În conformitate cu Raportul de Țară pentru 2019, în România sistemul de învățământ este subfinanțat, iar capacitățile administrative necesare pentru modernizarea acestuia trebuie să fie consolidate.</p> <p>Intervențiile propuse a fi finanțate prin Axa Prioritară 6 - "Educație modernă și incluzivă" vor oferi posibilitatea adresării deficiențelor majore ale sistemului educațional și ale pieței muncii, așa cum au fost semnalate și în cadrul Recomandărilor Specifice de Țară.</p>
	<p><b>OS d(v)</b> consolidarea rolului culturii și al turismului durabil în dezvoltarea economică, incluziunea socială și inovarea socială</p>	<p>Asigurarea desfășurării în condiții optime a activităților de agrement, taberelor naționale, taberelor de odihnă, taberelor sociale, taberelor tematice pentru copii, studenți și tineri, tabere pentru persoane cu handicap și tabere pentru olimpici, a programelor și acțiunilor pentru tineret reprezintă o măsură esențială pentru a promova incluziunea socială, dar și pentru a contribui la consolidarea rolului culturii și al turismului durabil în dezvoltarea economică.</p>
<p><b>OP 5 - O Europă mai aproape de cetățeni, prin promovarea dezvoltării durabile și integrate a tuturor tipurilor de teritorii și de inițiative locale</b></p>	<p><b>e (i)</b> favorizarea dezvoltării integrate sociale, economice și de mediu la nivel local și a patrimoniului cultural, turismului și securității în zonele urbane;</p>	<p>PDR Sud-Vest Oltenia identifica dezvoltarea turismului și a culturii ca o prioritate de dezvoltare, dat fiind potențialul turistic existent, dar insuficient fructificat, în regiune.</p> <p>Obiectivul specific va contribui la dezvoltarea atractivității regiunii, aliniindu-se cu documentele strategice la nivel regional (PDR și Strategia de Specializare Inteligentă). Cadru de acțiune European pentru patrimoniu cultural, menționează patrimoniu cultural ca o resursă importantă pentru viitor, care trebuie protejată, dezvoltată și promovată.</p>
	<p><b>e (ii)</b> favorizarea dezvoltării integrate sociale, economice și de mediu la nivel local și a patrimoniului cultural, turismului și securității în afara zonelor urbane</p>	<p>Mediul rural din regiune se plasează, în mare măsură, în afara circuitelor economice și turistice, decalajele de dezvoltare fiind evidente. Pornind de la nevoile identificate, se are în vedere o abordare echitabilă a dezvoltării teritoriale, prin susținerea diversificării activității economice și a oportunităților în zonele rurale, în special prin valorificarea patrimoniului cultural și natural.</p> <p>La nivelul regiunii Sud-Vest Oltenia, conform datelor oficiale publicate de Institutul Național al Patrimoniului în anul 2015, se regăsesc 239 monumente clasificate categoria A, amplasate în</p>



		mediul rural. Regiunea dispune de un cadru natural deosebit și variat ceea ce reprezintă un potențial de valorificare a ecoturismului în zonele cu particularități naturale deosebite. (Parcuri naționale și naturale, formațiuni speologice, etc.)
	Asigurarea funcționării sistemului de management	Pentru a asigura condițiile necesare pentru implementarea Programului Operațional Regional în vederea utilizării eficiente a fondurilor alocate acestui program, este necesar ca Autoritatea de Management să fie sprijinită prin intermediul asistentei tehnice.

Sursa: Autorul, în baza analizei Programului Operațional Regional pentru Regiunea Sud-Vest Oltenia 2021-2027

Conform Planului de Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia 2021-2027, prioritățile de dezvoltare sunt:

Tabelul nr. 4: Priorități de dezvoltare din Planul de Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia 2021-2027

Prioritate regională	Domeniu de intervenție	Operațiuni/activități indicative
1. Creșterea competitivității economice a regiunii	1.1. Consolidarea capacităților și competențelor în materie de cercetare și inovare, precum și preluarea tehnologiilor avansate	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Inovare în IMM-uri, inclusiv brevetare;</li> <li>➤ Transfer Tehnologic;</li> <li>➤ Înființare și dezvoltare incubatoare și acceleratoare de afaceri.</li> </ul>
	1.2. Consolidarea creșterii și competitivității întreprinderilor mici și mijlocii	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Sprijinirea clusterelor;</li> <li>➤ Activități de inovare de produs sau proces.</li> </ul>
	1.3. Investiții prioritare pentru a valorifica avantajele digitalizării pentru cetățeni, societăți comerciale și guverne	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Sprijin pentru intervenții de tip smart-city aplicabile în ZUF;</li> <li>➤ Dezvoltarea rețelelor de internet de bandă largă, în special în mediul rural.</li> </ul>
2. Modernizarea și dezvoltarea infrastructurii regionale	2.1. Dezvoltarea de rețele transeuropene de transport durabile, mobilitatea națională, regională și transfrontalieră	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Modernizarea și reabilitarea rețelei de drumuri județene;</li> <li>➤ Dezvoltarea transportului intermodal și a logisticii aferente, parcuri.</li> </ul>
	2.2. Sprijinirea infrastructurii de sănătate (cu accent pe centrele de asistență medicală primară/ambulatorie și de îngrijire intermediară)	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dotarea infrastructurii de servicii medicale și formare profesională.</li> </ul>



	2.3. Îmbunătățirea infrastructurii educaționale	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Crearea centrelor de evaluare și validare a competențelor pentru învățământul preuniversitar și universitar;</li> <li>➤ Îmbunătățirea/modernizarea/dotarea infrastructurii aferente furnizării serviciilor de formare pe tot parcursul vieții.</li> </ul>
	2.4. Modernizarea infrastructurii sociale	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Sprijinirea dezinstituționalizării copiilor și adulților cu dizabilități, inclusiv prin cursuri de formare, servicii și infrastructură corespunzătoare;</li> <li>➤ Construirea/reabilitarea/modernizarea infrastructurii de servicii sociale.</li> </ul>
	2.5. Modernizarea infrastructurii de mediu	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Măsuri de conservare a Ariilor protejate.</li> </ul>
3. Dezvoltarea urbană durabilă	3.1. Mobilitate urbană intermodală	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Construire infrastructură necesară transportului electric;</li> <li>➤ Realizare de parcări. Inclusiv supraetajate/ park &amp; ride.</li> </ul>
	3.2. Smart city	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ E-guvernare;</li> <li>➤ Intervenții de tip smart city.</li> </ul>
	3.3. Îmbunătățirea eficienței energetice în sectorul public și privat	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Contorizare utilități la nivel de clădire;</li> <li>➤ Modernizarea echipamentelor de producere a utilităților termice.</li> </ul>
	3.4. Reabilitarea zonelor urbane degradate	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Regenerarea urbană a centrelor istorice ale orașelor și municipiilor;</li> <li>➤ Dotare cu mobilier urban, instalare wi-fi în spații publice.</li> </ul>
	3.5. Dezvoltarea capacității administrative	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Intervenții la nivelul extinderii infrastructurii administrative.</li> </ul>
4. Dezvoltare rurală durabilă și modernizarea agriculturii și pescuitului	4.1. Modernizarea și creșterea viabilității exploatațiilor agricole	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Investiții în active fizice: înființarea/modernizare ferme;</li> <li>➤ Încurajarea instalării tinerilor fermieri.</li> </ul>
	4.2. Infrastructura rurală - servicii de bază și reînnoirea satelor	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Modernizare/înființare cabinete medicale veterinare;</li> </ul>



		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Îmbunătățirea accesibilității în mediul rural.</li> </ul>
	4.3. Promovarea creării și dezvoltării IMM	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură, pescuit, acvacultură și în zonele rurale și periurbane.</li> </ul>
	4.4. Promovarea anumitor sectoare cu nevoi specifice	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Refacerea, conservarea și consolidarea ecosistemelor care sunt legate de agricultură și silvicultură.</li> </ul>
5. Dezvoltarea resurselor umane în sprijinul unei ocupări durabile și a incluziunii sociale	5.1. Investiții în educație, competențe și învățământ bazat pe rezultate	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea rețelei regionale a centrelor de consiliere în carieră;</li> <li>➤ Măsuri pentru prevenirea părăsirii timpurii a școlii și promovarea accesului egal la educație.</li> </ul>
	5.2. Ocupare și mobilitate pe piața forței de muncă	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Stimularea ocupării prin intermediul AES ( activități de economie socială);</li> <li>➤ Măsuri active pe piața forței de muncă și instruire în special pentru șomeri și grupuri dezavantajate.</li> </ul>
	5.3. Incluziune socială și combaterea sărăciei	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea serviciilor sociale și de voluntariat;</li> <li>➤ Promovarea și dezvoltarea economiei sociale și a întreprinderilor sociale.</li> </ul>
6. Dezvoltarea turismului, valorificarea patrimoniului natural și a moștenirii cultural-istorice	6.1. Conservarea, protecția și valorificarea patrimoniului natural și cultural al regiunii	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Valorificarea economică a potențialului balnear, speologic, saline, arheologic și a resurselor naturale;</li> <li>➤ Restaurarea, consolidarea, protecția și conservarea monumentelor istorice.</li> </ul>
	6.2. Crearea/ modernizarea infrastructurii de turism în vederea creșterii atractivității regiunii	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea infrastructurii de turism de utilitate publică;</li> <li>➤ Dezvoltarea infrastructurii de turism de utilitate publică ( bazine de înot, pârtii de schi, parcuri de distracții).</li> </ul>

Sursa: Autorul, în baza analizei Programului de Dezvoltare Regională pentru Regiunea Sud-Vest Oltenia 2021-2027

**Strategia Regională pentru Specializare Inteligentă RIS3 Sud-Vest Oltenia 2021-2027** propune un cadru coerent pentru investiții, care se concentrează pe susținerea start-up-urilor și a IMM-urilor inovative, consolidarea actualelor infrastructuri, capacități și



competențe în materie de cercetare și inovare, stimularea cooperării între organizațiile publice de cercetare și industriile inovatoare sau facilitarea ascensiunii regiunilor în cadrul lanțului economic. Componentă a politicii europene de coeziune, specializarea inteligentă beneficiază de susținere financiară, inclusiv prin intermediul fondurilor europene nerambursabile. România are și va avea în perioada de programare 2021-2027 atât strategii regionale de specializare inteligentă, cât și o componentă națională a specializării inteligente, care va fi subsumată Strategiei Naționale de Cercetare, Inovare și Specializare Inteligentă 2021-2027 (SNCISI). Portofoliul de proiecte de specializare inteligentă al Regiunii de Dezvoltare Sud-Vest Oltenia cuprinde, pentru Județul Mehedinți, 14 proiecte strategice.

Mai jos, redăm un extras al Planului de Acțiune cuprins în **Strategia Regională pentru Specializare Inteligentă RIS3 Sud-Vest Oltenia 2021-2027**:

**Tabelul nr. 5: Extras al Planului de Acțiune cuprins în Strategia Regională pentru Specializare Inteligentă RIS3 Sud-Vest Oltenia 2021-2027**

Nr. crt.	Acțiuni	Grup țintă	Perioada de timp
<b>I. SPRIJINIREA ACȚIUNILOR CARE CONTRIBUIE LA ATINGEREA OBIECTIVELOR PRIORITĂȚII 1 din POR SV Oltenia 2021-2027 - O regiune competitivă prin inovare, digitalizare și întreprinderi dinamice</b>			
I.1.	Consolidarea capacităților și competențelor în materie de cercetare și inovare, precum și preluarea tehnologiilor avansate/ Intensificarea cooperării între universități, instituțiile de cercetare și dezvoltare și mediul de afaceri	Microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, entități de CDI și Transfer Tehnologic, Universități, alte organizații din ecosistemul regional de inovare, inclusiv clustere, incubatoare, acceleratoare, etc.	ianuarie 2021- decembrie 2027
I.2.	Creșterea sprijinului pentru dezvoltarea afacerilor și consolidarea competitivității	Microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, entități de CDI și Transfer Tehnologic, Universități, alte organizații din ecosistemul regional de inovare, inclusiv clustere, incubatoare, acceleratoare, etc.	ianuarie 2021- decembrie 2027
<b>II. SPRIJINIREA ACȚIUNILOR CARE CONTRIBUIE LA ATINGEREA OBIECTIVELOR PRIORITĂȚII 2 din POR SV Oltenia 2021-2027 - O regiune cu orașe Smart</b>			
II.1.	Sprijinirea transformării digitale a economiei regionale și a domeniilor de interes public și fructificarea beneficiilor sale pentru cetățenii și întreprinderi;	Autorități publice locale	ianuarie 2021- decembrie 2027
II.2.	Sprijinirea acțiunilor de tip Smart City aplicabile inclusiv în zonele urbane funcționale, menite să crească eficiența administrației publice locale	Autorități publice locale	ianuarie 2021- decembrie 2027



<b>III. SPRIJINIREA ACȚIUNILOR CARE CONTRIBUIE LA ATINGEREA OBIECTIVELOR STRATEGICE RIS3</b>			
III.1	Organizarea de ateliere de descoperire antreprenorială (EDP-uri - Entrepreneurial Discovery Process), în vederea dezvoltării de noi parteneriate, dezbaterile ideilor de proiect din domeniile de specializare inteligentă aferente RIS3 Sud-Vest Oltenia	Microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, entități de CDI și Transfer Tehnologic, Universități, alte organizații din ecosistemul regional de inovare, inclusiv clustere, incubatoare, acceleratoare, etc., autorități publice locale	
III.2	Organizarea de ateliere de lucru pentru dezvoltarea ideilor de proiecte (PDL-uri - Project Development Labs), în corelare cu prioritățile Strategiei Regionale de Specializare Inteligentă	Microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, entități de CDI și Transfer Tehnologic, Universități, alte organizații din ecosistemul regional de inovare, inclusiv clustere, incubatoare, acceleratoare, etc., autorități publice locale	
III.3	Colectarea și transmiterea periodică a informațiilor cu privire la oportunitățile de finanțare existente sub forma Catalogului surselor de finanțare	Microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, entități de CDI și Transfer Tehnologic, Universități, alte organizații din ecosistemul regional de inovare, inclusiv clustere, incubatoare, acceleratoare, etc., autorități publice locale	
III.4	Oferirea de informații, prin orice mijloc de comunicare, privind potențialele surse de finanțare nerambursabile/ sursele alternative de finanțare	Microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, entități de CDI și Transfer Tehnologic, Universități, alte organizații din ecosistemul regional de inovare, inclusiv clustere, incubatoare, acceleratoare, etc., autorități publice locale	
<b>IV. IMPLEMENTAREA PROIECTELOR PROPRII ADR SUD-VEST OLTENIA CARE CONTRIBUIE LA ATINGEREA OBIECTIVELOR STRATEGICE RIS3</b>			
IV.1	Proiectul Ro-Boost SMEs - "Boosting Smart and Innovation-Driven Growth for Romanian SMEs" finanțat prin programul COSME, pune la dispoziția mediului de afaceri, clusterelor și poliilor de competitivitate din Macroregiunea IV, servicii de sprijin, suport, informare și consiliere pe teme europene	Mediul de afaceri, clustere și poli de competitivitate	ianuarie 2021- decembrie 2022
IV.2	Dezvoltarea capacității de management a inovării în cadrul IMM -urilor cu potențial ridicat de inovare Enhancing Innovation Management Capacities utilizând	Companii inovatoare	ianuarie 2021- decembrie 2022



	instrumentul IMP <sup>3</sup> rove; Sprijinirea IMM -urilor beneficiare de finanțare din Programul Orizont 2020 - Instrumentul pentru IMM, (Key Account Management - KAM).		
IV.3	SMEPlus „Îmbunătățirea instrumentelor de politică în vederea creșterii eficienței energetice a IMM -urilor industriale”	IMM -uri industriale	ianuarie 2021- martie 2021
IV.4	Dezvoltarea altor acțiuni, inițiative și proiecte proprii ADR Sud-Vest Oltenia, în funcție de nevoile de la nivel regional, care contribuie la susținerea ecosistemului regional de inovare și în sprijinirea implementării Strategiei.	Echipele ADR Sud-Vest Oltenia, mediul de afaceri, clustere și poli de competitivitate, ecosistemul de CDI și T	ianuarie 2021- decembrie 2027
<b>V. IMPLEMENTAREA PROIECTULUI “TARGETED SUPPORT TO RIS3 IN ROMANIA” , JRC CE</b>			
V.1	Scopul acestui proiect este de sprijini Agenția de Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia în revizuirea Strategiei de Specializare Inteligentă din perspectiva pregătirii pentru următorul exercițiu financiar 2021-2027.	Echipele ADR Sud-Vest Oltenia	ianuarie 2021-Iunie 2021
V.2	Proof of Concept Program (PoCP) - Implementarea proiectelor finanțate în cadrul apelului PoC (POR Prioritatea 1)	Întreprinderi mici și mijlocii, Universități, Entități de Inovare și Transfer Tehnologic	ianuarie 2021-Iunie 2021
<b>VI. CREȘTEREA CAPACITĂȚII ȘI IMPLICĂRII ACTORILOR CHEIE ÎN IMPLEMENTAREA RIS3</b>			
VI.1	Creșterea capacității și implicării mediului privat (inclusiv clustere) în implementarea RIS3 prin ateliere de lucru pentru familiarizarea cu platformele tematice S3	Microîntreprinderi, întreprinderi mici și mijlocii, clustere, incubatoare, acceleratoare etc.	ianuarie 2021- decembrie 2027
<b>VII. CREȘTEREA CAPACITĂȚII ADR SV OLTENIA ÎN MANAGEMENTUL PROCESULUI DE SPECIALIZARE INTELIGENTĂ LA NIVEL REGIONAL</b>			
	Monitorizarea implementării Strategiei de Specializare Inteligentă în Regiunea Sud-Vest Oltenia prin participarea la ateliere de lucru privind monitorizarea RIS3 alături de actori relevanți la nivel regional și național.	Echipele ADR Sud-Vest Oltenia, membrii CRI, organizații relevante la nivel național, regional și local	ianuarie 2021- decembrie 2029

Sursa: Adaptare a Autorului, **Strategia Regională pentru Specializare Inteligentă RIS3 Sud-Vest Oltenia 2021-2027**





### 1.3.3. Contextul la nivelul județului Mehedinți

Județul Mehedinți este așezat în partea de sud-vest a României, în regiunea de dezvoltare Sud-Vest Oltenia, pe malul stâng al Dunării, la ieșirea acesteia din defileu. Se învecinează la sud-est cu județul Dolj, la vest cu județul Caraș-Severin, la nord cu județul Gorj, iar la sud cu două dintre statele Peninsulei Balcanice, respectiv Serbia și Bulgaria, fluviul Dunărea formând cu acestea graniță naturală pe o lungime de 195 kilometri.

Dintre principalele unități care activează în industria județului Mehedinți amintim:

- Hidrocentrala Porțile de Fier I - cea mai mare hidrocentrală de pe Dunăre cu o putere instalată de 2160 MW, din care jumătate revine României și jumătate Serbiei. Navigația pe Dunăre este asigurată de sistemul de ecluze situat pe ambele maluri, având o capacitate totală de trafic de 52,4 milioane tone pe an pe câte un sens.
- Hidrocentrala Porțile de Fier II - cu o putere instalată de 500 MW, din care jumătate revine României, este amplasată la 60 km în aval de orașul Drobeta-Turnu Severin.

În Regiunea de Dezvoltare Sud - Vest Oltenia sunt 5 Consilii Județene, ceea ce reprezintă 12,20% din totalul Consiliilor Județene din România. În cadrul POR 2014 - 2020 toate cele 5 Consilii Județene au contractat proiecte, La nivelul Județului Mehedinți, au fost contractate 16 proiecte, dintr-un total de 45 de proiecte la nivel regional, cel mai mare procent din regiune de altfel, respectiv 35,56%.<sup>6</sup> Domeniile de interes la nivel județean, determinate în funcție de numărul de proiecte accesate în perioada anterioară de programare, sunt următoarele:

- Infrastructură & drumuri județene, 8 proiecte;
- Sănătate, 4 proiecte;
- Eficiență energetică, 2 proiecte;
- Învățământ, educație, 1 proiect;
- Patrimoniu cultural, 1 proiect.

La nivelul domeniului *Infrastructură & drumuri județene*, urmat de domeniul *Eficiență energetică* au fost contractate proiecte cu un buget total eligibil în valoarea de 105,352 mil €, din care buget total nerambursabil 103,245 mil € -ceea ce reprezintă 91,23% din totalul bugetului contractat din fonduri nerambursabile de

<sup>6</sup> Asociația Agențiilor pentru Dezvoltare Regională din România, Programul Operațional Regional 2014-2020, Regiunea Sud-Vest Oltenia, document disponibil la adresa <https://roreg.eu/assets/files/downloads/Analiza%20proiectelor%20contractate%20-%20Regiunea%20Sud-Vest%20Oltenia.pdf>, consultat la data de 31.08.2021



către Consiliul Județean Mehedinți.

Totodată, Județul Mehedinți a semnat la data de 19 martie 2021 un Acord de parteneriat pentru dezvoltare locală, cu Asociația Regională pentru Dezvoltare Antreprenorială Oltenia (A.R.D.A. Oltenia) și cu Asociația pentru Cooperare și Dezvoltare Durabilă (A.C.D.D.), în scopul de a implementa mecanisme de monitorizare, evaluare, consultare și responsabilizare civică, prin proiectul intitulat: „Implicare civică pentru un Mehedinți durabil”.

#### 1.3.4. Strategii relevante la nivel județean

Strategia de Dezvoltare a Județului Mehedinți pentru Perioada 2014-2020 a relevat aspecte-cheie cu privire la Județ și economia județeană. Strategia pentru actuala perioadă de programare, 2021-2027, este încă în lucru, nefiind disponibilă spre consultare o variantă a acesteia la momentul elaborării prezentului material. Obiectivele specifice pe care Județul Mehedinți și le-a asumat pentru perioada 2014-2020 au constat în:

- Dezvoltarea infrastructurii de transport rutier, feroviar, naval și a infrastructurii tehnico-edilitare pentru creșterea mobilității, accesibilității, conectivității, atractivității și siguranței județului;
- Creșterea competitivității mediului economic prin sprijinirea întreprinderilor pentru crearea de noi locuri de muncă, dezvoltarea parteneriatelor public-privat și colaborarea cu mediul academic;
- Întărirea capacității administrative și operaționale de intervenție, prin dezvoltarea resurselor umane din administrația publică locală, prin îmbunătățirea serviciilor publice și prin promovarea parteneriatelor la nivel județean;
- Îmbunătățirea infrastructurii și a calității serviciilor de educație pentru creșterea ratei participării populației în sistemul de învățământ și de formare profesională, a serviciilor de sănătate și a servicii sociale pentru combaterea sărăciei, promovarea incluziunii sociale;
- Valorificarea eficientă și durabilă a patrimoniului natural prin crearea / modernizarea infrastructurilor necesare, precum și prin implementarea unor măsuri de protecție a mediului, utilizarea eficientă a energiilor regenerabile și de prevenire a riscurilor de mediu, pentru crearea de noi oportunități de creștere economică durabilă și de creștere a calității vieții;
- Creșterea atractivității județului ca destinație turistică prin promovarea, dezvoltarea și modernizarea eco- și agro-turismului și creșterea calității și diversificarea serviciilor turistice oferite;
- Modernizarea sectorului agricol și piscicol și diversificarea activităților rurale cu activități complementare agriculturii și pisciculturii, creșterea calității vieții în zonele rurale prin dezvoltarea infrastructurii și îmbunătățirea serviciilor de bază



pentru economia și populația rurală, în vederea unei dezvoltări durabile a județului și diminuării disparităților dintre mediul urban și rural;

- Intensificarea cooperării transfrontaliere, prin valorificarea durabilă a potențialului uman, material și a resurselor de mediu existente în zonele de graniță.

Elementele prezentate reprezintă puncte-cheie în definirea Strategiilor relevante la nivel județean, întrucât dezvoltarea vizată la nivel județean are impact asupra priorităților de dezvoltare la nivel local.

### 1.3.5. Contextul la nivelul municipiului Orșova

În cadrul subcapitolului curent, vom analiza implicațiile poziționării Municipiului Orșova, din perspectiva Zonelor Marginalizate, Totodată, vom menționa aspecte relevante care se regăsesc în documentele programatice esențiale pentru contextul local de dezvoltare, respectiv Planul Urbanistic General, Strategia de Eficiență Energetică a Municipiului Orșova pentru perioada 2017 - 2020 și Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Orșova pentru perioada 2017-2020.

Referitor la contextul actual, menționăm că anumite particularități locale reprezintă puncte forte ale Municipiului Orșova. Este situat pe malul lacului de acumulare Porțile de Fier I de pe Dunăre, în zona de vărsare a râului Cerna în Dunăre, la granița cu Serbia, ceea ce deschide oportunități turistice de mare amploare.

Cazanele reprezintă un sector din defileul Dunării la trecerea prin munții Carpați cu o lungime de aproape 8 kilometri, între văile râurilor Plavișevița și Ogradena. Cele două "cazane" sunt despărțite de golful Dubova. Aici a fost organizată o rezervația naturală de tip mixt cu o suprafață de 215 hectare.

Menționăm ca punct forte, de asemenea, existența Șantierului Naval Orșova SA, specializat în construcția de nave și structuri plutitoare.

În ceea ce privește **Grupurile de Acțiune Locală (G.A.L.)**, nu a fost identificat niciun Grup de Acțiune Locală activ pe teritoriul Municipiului Orșova, care de asemenea, nu este implicat într-un G.A.L. județean.

Grupurile de Acțiune Locală au ca scop implementarea măsurilor/operațiunilor integrate din cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală, pentru promovarea drepturilor și îmbunătățirea condițiilor de viață, îmbunătățirea calității serviciilor, infrastructurii, atragerea fondurilor europene pentru finanțarea investițiilor necesare realizării acestora, dar și inițiative de cooperare și dezvoltare de parteneriate care să promoveze potențialul zonei, împreună cu membrii comunității.

Dat fiind faptul că un Grup de Acțiune Locală poate reprezenta o soluție concretă de transformare a potențialului pe care comunitățile locale îl pot valorifica pentru



a se putea înscrie în această nouă abordare a dezvoltării europene, fapt demonstrat de impactul G.A.L.-urilor în mediul rural, se recomandă analizarea posibilității implicării Municipiului Orșova într-un Grup de Acțiune Local.

La nivelul **Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (A.D.I.)**, Consiliul Local al Municipiului Orșova a decis, la data de 11 decembrie 2012, participarea Municipiului Orșova, județul Mehedinți în cadrul „Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți”.

Având în vedere că procesul de regionalizare reprezintă un element esențial pentru atingerea obiectivelor ambițioase de investiții planificate în vederea respectării angajamentelor pe care România și le-a asumat prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, în ceea ce privește serviciile de salubritate, incluzând activitățile de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale, participarea la nivelul „Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți” reprezintă un punct forte al Municipiului Orșova.

Proiectul realizat în cadrul „Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți” presupune crearea unui sistem de management integrat al deșeurilor solide în Județul Mehedinți, având drept componente colectarea, compostarea individuală, reciclarea, tratarea fracției organice, depozitarea, măsuri de conștientizare la nivelul publicului.

**Referitor la colaborările transnaționale**, Municipiul Orșova beneficiază de situarea în zona transfrontalieră, ceea ce creează oportunități în sensul cooperării.

Astfel, Municipiul Orșova este înfrățit cu:

- Alibunar (Serbia)
- Golubac (Serbia)

De asemenea, Municipiul Orșova are încheiat un Acord de colaborare cu Kladovo (Serbia).

Pentru perioada de programare 2021-2027, Comisia Europeană a propus ca Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) să pună un accent mai puternic pe activitățile de Dezvoltare Urbană Durabilă (DUD), statele membre fiind încurajate să aloce cel puțin 6% din fondurile FEDR dezvoltării integrate în zonele urbane (dezvoltare urbană durabilă), fie printr-un program operațional dedicat sau printr-o axă prioritară dedicată în cadrul unui program operațional, fie cu ajutorul unor instrumente precum Investițiile Teritoriale Integrate (ITI) sau Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (DLRC).<sup>7</sup>

În conformitate cu datele înscrise în Atlasul Zonelor Marginalizate, în Municipiul Orșova se regăsesc doar zone de tip ghetou cu blocuri, locuite de un număr de 440 persoane,

<sup>7</sup>The World Bank, Romania, Catching up Regions, Raport Final, document disponibil la adresa <http://documents1.worldbank.org/curated/en/784601580298213740/pdf/Romania-Catching-Up-Regions-Final-Report.pdf>, consultat la data de 20.04.2021



dintr-un număr total de 10.441 locuitori, ceea ce reprezintă un procent scăzut.



**Figura nr. 3: Zone marginalizate din Municipiul Orșova**  
Sursa: Atlasul Zonelor Marginalizate

### 1.3.6. Strategii relevante la nivel local

În cadrul Planului Urbanistic General (Memoriu General - 2014) sunt stabilite o serie de priorități de dezvoltare ale Municipiului, respectiv:

- Prin scoaterea din intravilan a unor zone împădurite și prin introducerea unor suprafețe proprietate particulară și suprafețe din domeniul public de interes local, intravilanul existent de 498,16 ha., se reduce la 423,07 ha. Aceste suprafețe nou introduse în intravilan vor fi destinate construcției de locuințe individuale, a unor instituții și servicii publice, zone de locuințe pentru weekend, extindere spații verzi, agrement și dotări pentru turism;
- Reactualizarea ansamblurilor de locuit prin amenajarea spațiilor existente cât și prin îmbunătățirea fondului construit existent prin anveloparea termică a clădirilor și mansardarea construcțiilor P+4;
- Remodelarea centrului civic prin completarea cu instituții publice necesare (sedii Banca, Hotel 5 stele cu 50 de locuri, club pentru vârsta a III-a, etc.);
- Definitivarea și modernizarea circulației rutiere, realizarea unei artere ocolitoare - pentru traficul greu - spre Eșelnița - Dubova.

În cadrul Planului Urbanistic General (Memoriu General - 2014) se menționează că pentru amenajarea teritoriului municipiului Orșova, în vederea introducerii în circuitul turistic și economic, se impun următoarele tipuri de acțiuni:



- Studii de fezabilitate pentru amenajarea hidrotehnică a rețelei hidrografice cu caracter torențial, pentru diminuarea eroziunii de mal și stoparea riscului de instabilitate;
- Studii geologice de detaliu pentru prevenirea fenomenelor de instabilitate pe versanți;
- Eradicarea în totalitate a fenomenului de depozitare necontrolată a deșeurilor menajere și a gunoierului de grajd.

Conform **Strategiei de Eficiență Energetică a Municipiului Orșova pentru perioada 2017 - 2020 și Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Orșova pentru perioada 2017-2020**, cea mai mare parte din energia pentru încălzire utilizată în oraș se obține din lemne de foc, iar în ambele Strategii sunt propuse în principal măsuri pentru economisirea energiei.

La nivelul SIDU actual, se va realiza o analiză complexă a acestor aspecte.

### *1.3.7. Propunerile de arhitectură pentru Programele Operaționale 2021-2027*

Pentru noile Programe Operaționale ce vor primi finanțare în perioada 2021-2027, în **Politica de Coeziune**, există 5 obiective asociate, respectiv:

1. O Europă mai inteligentă;
2. O Europă mai verde;
3. O Europă mai socială;
4. O Europă mai apropiată de cetățenii săi;
5. O Europă mai conectată.

Ca și obiective, **Politica de Coeziune** urmărește:

- valorificarea în beneficiul României a potențialului reprezentat de resursele europene disponibile;
- orientarea resurselor financiare ale Uniunii Europene către domenii cheie, convergente și complementare cu impact real pentru calitatea vieții și bunăstarea cetățenilor.

Conform pachetului legislativ 2021-2027 propus de Comisia Europeană, alocările dedicate României din fondurile aferente Politicii de Coeziune însumează aprox. 31 miliarde euro (prețuri curente) și sunt distribuite pe fonduri astfel:

- Fondul European de Dezvoltare Regională - 19,000 miliarde euro (55%);
- Fondul Social European Plus - 6,708 miliarde euro (26%);



- Fondul de Coeziune - 4,499 miliarde euro, inclusiv alocarea de transferat către Mecanismul pentru Interconectarea Europei (Connecting Europe Facility - CEF) - 1,091 miliarde euro, din care doar 70% la dispoziția Statului Membru (14%);
- Fondul pentru o Tranziție Justă - 1,766 miliarde euro (5%).

Alocarea a avut în vedere un transfer de 20% din anvelopa financiară FSE+ către FEDR.

În perioada 2021-2027 România va beneficia de 9 **Programe Operaționale**, respectiv:

1. **Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF);**
2. **Programul Operațional Transport (POT);**
3. **8 Programe Operaționale Regionale (POR);**
4. **Programul Operațional Educație și Ocupare (POEO);**
5. **Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială (POIDS);**
6. **Programul Operațional Sănătate (POS);**
7. **Programul Operațional Dezvoltare Durabilă (PODD);**
8. **Programul Operațional Tranziție Justă (POTJ);<sup>8</sup>**
9. **Programul Operațional Asistență Tehnică (POAT).**

Pentru a beneficia alocările financiare, România va trebui să îndeplinească mai multe condiții favorizante, printre care:

- mecanisme eficiente de monitorizare a pieței achizițiilor publice;
- instrumente și capacități pentru aplicarea eficientă a normelor privind ajutoarele de stat;
- aplicare și implementare eficientă a Cartei drepturilor fundamentale a UE;
- implementarea și aplicarea Convenției Organizației Națiunilor Unite privind drepturile persoanelor cu dizabilități (UNCRPD).

Arhitectura propusă pentru programele operaționale în perioada 2021-2027 este redată în cele ce urmează.

**Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF)** are o alocare financiară totală de aprox. 1.900 mil. Euro din care: 1.615 mil.

---

<sup>8</sup> Conform datelor preliminare prezentate de Comisia Europeană, Hunedoara, Gorj, Dolj, Prahova, Galați și Mureș sunt județele din România care vor avea nevoie de cel mai mare sprijin pentru îndeplinirea obiectivelor Pactului Ecologic European. De aceea, doar aceste județe vor fi eligibile pentru finanțare europeană nerambursabilă din Fondul Tranziției Juste.



Euro din Fondul European de Dezvoltare Regională și 285 mil. Euro din Bugetul de Stat. În tabelul prezentat mai jos, au fost sintetizate oportunitățile de finanțare:

Tabelul nr. 6: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POCIDIF

Axa Prioritară	Denumire
AP 1.	Integrarea ecosistemului național de CDI în Spațiul de Cercetare European și Internațional;
AP 2.	Crearea și promovarea unui sistem atractiv de inovare în economie pentru toate tipurile de inovare;
AP 3.	Dezvoltarea capacității de CDI a institutelor de învățământ superior;
AP 4.	Dezvoltarea capacității de CDI a INCD-urilor/ICAR-urilor;
AP 5.	Dezvoltarea capacității de CDI a întreprinderilor mari;
AP 6.	Dezvoltarea de mari infrastructuri CDI, inclusiv transfer tehnologic;
AP 7.	Digitizarea în educație;
AP 8.	Digitizarea în cultură;
AP 9.	Digitizarea în administrația publică centrală;
AP 10.	Stimularea accesului la finanțare al IMM-urilor prin utilizarea Instrumentelor Financiare.

Sursa: Autorul

În urma consultărilor publice, se ia în considerare modificarea listei de beneficiari eligibili, prin includerea universităților, școlilor și/sau a altor instituții similare în cadrul AP 7. În același timp, există oportunități de participare a României ca membru în cadrul parteneriatelor dezvoltate în Spațiul de Cercetare European și Internațional (prin AP1) - în acest moment România fiind membră în 6 dintre cele 32 de parteneriate dezvoltate la nivel european. Totodată, interoperabilitatea reprezintă un element-cheie pentru Programul Operațional Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare (POCIDIF), în scopul digitalizării.

**Programul Operațional Transport** are ca principale obiective consolidarea rețelei primare de transport; îmbunătățirea conectivității și a accesibilității; îmbunătățirea mobilității urbane; îmbunătățirea condițiilor de circulație.

Referitor la condițiile favorizante, marea provocare a fost constituită de elaborarea „Planului investițional pentru dezvoltarea infrastructurii de transport pentru perioada 2021-2027” - documentul strategic care conține investițiile în infrastructura de transport, la nivel național, orientate spre dezvoltarea coridoarelor europene de transport care traversează România. Documentul prevede, ca măsură importantă alocarea, în medie, a 2% din PIB pentru infrastructura de transport pentru următorii 4 ani, dar și lansarea și





corelarea cu Planul Național de Redresare și Reziliență. Alocarea financiară totală este de aproximativ 8,3 miliarde euro, dintre care: 2,3 miliarde euro vor fi finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională, 2,5 miliarde euro din Fondul de Coeziune și 3,4 de la Bugetul de Stat. În tabelul prezentat mai jos, au fost sintetizate oportunitățile de finanțare:

Tabelul nr. 7: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POT

Axa Prioritară	Denumire
AP 1.	Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea rețelei TEN-T de transport rutier;
AP 2.	Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea infrastructurii rutiere pentru accesibilitate teritorială;
AP 3.	Îmbunătățirea conectivității prin dezvoltarea rețelei TEN-T de transport pe calea ferată;
AP 4.	Îmbunătățirea mobilității naționale, durabilă și reziliență în fața schimbărilor climatice prin creșterea calității serviciilor de transport pe calea ferată;
AP 5.	Îmbunătățirea conectivității prin creșterea gradului de utilizare a transportului cu metroul în regiunea București-Ilfov;
AP 6.	Îmbunătățirea conectivității și mobilității urbane, durabilă și reziliență în fața schimbărilor climatice prin creșterea calității serviciilor de transport pe calea ferată;
AP 7.	Dezvoltarea unui sistem de transport multimodal;
AP 8.	Creșterea gradului de utilizare a căilor navigabile și a porturilor;
AP 9.	Creșterea gradului de siguranță și securitate pe rețeaua rutieră de transport.

Sursa: Autorul

**Programul Operațional Sănătate** reprezintă o abordare multifond (FEDR și FSE+), cuprinzând o multitudine de intervenții: măsuri sistemice, servicii medicale, achiziție de tehnologii de vârf, infrastructură, abordări inovative în domeniul medical, programe de instruire cu puternic accent practic, digitalizare. Alocarea financiară este de 4.068 mld euro.

În tabelul prezentat mai jos, au fost sintetizate oportunitățile de finanțare:

Tabelul nr. 8: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POS

Axa Prioritară	Denumire
AP 1.	Investiții pentru construirea spitalelor regionale și infrastructuri spitalicești noi cu impact major;



AP 2.	Servicii de asistență medicală primară, comunitară și servicii oferite în regim ambulatoriu;
AP 3.	Servicii de reabilitare, paliative și îngrijiri pe termen lung adaptate fenomenului demografic de îmbătrânire a populației și profilului epidemiologic al morbidității;
AP 4.	Creșterea eficacității sectorului medical prin investiții în infrastructură și servicii;
AP 5.	Abordări inovative în cercetarea din domeniul medical;
AP 6.	Digitalizarea sistemului medical;
AP 7.	Măsuri care susțin cercetarea, informatizarea în sănătate și utilizarea de metode moderne de investigare, intervenție, tratament.

Sursa: Autorul

**Programul Operațional Incluziune și Demnitate Socială** își propune obiective precum creșterea accesului la servicii sociale pentru populația vulnerabilă; creșterea calității serviciilor sociale destinate persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile; reducerea gradului de excluziune socială pentru grupurile vulnerabile; creșterea capacității sistemului național de asistență socială de a răspunde la nevoile populației vulnerabile.

Alocarea totală este de 3,4 miliarde euro, dintre care 2,39 miliarde vor proveni din Fondul Social European (FSE+), 574 milioane euro din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) și 519 milioane de euro de la Bugetul de Stat.

În tabelul prezentat mai jos, au fost sintetizate oportunitățile de finanțare:

**Tabelul nr. 9: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POIDS**

Axa Prioritară	Denumire
AP 1.	Dezvoltare Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității;
AP 2.	Protejarea dreptului la demnitate socială;
AP 3.	Sprijinirea comunităților rurale fără acces sau cu acces redus la servicii sociale;
AP 4.	Reducerea disparităților privind copiii expuși la risc de sărăcie și/sau excluziune socială;
AP 5.	Servicii de suport pentru persoane vârstnice;
AP 6.1.	Sprijin pentru persoanele cu dizabilități (I);
AP 6.2.	Sprijin pentru persoanele cu dizabilități (II);
AP 7.	Servicii sociale și de suport acordate altor grupuri vulnerabile;
AP 8.	Ajutorarea persoanelor defavorizate.

Sursa: Autorul



**Programul Operațional Dezvoltare Durabilă** are ca obiective precum promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră; dezvoltarea de sisteme inteligente de energie, rețele și stocare în afara TEN-E; promovarea managementului durabil al apei și promovarea tranziției către o economie circulară.

Domeniile finanțate sunt: eficiență energetică, rețele transport energie și stocare; apă/apă uzată; managementul deșeurilor; biodiversitate; calitatea aerului; situri contaminate; managementul riscurilor.

În tabelul prezentat mai jos, au fost sintetizate oportunitățile de finanțare:

**Tabelul nr. 10: Sinteza oportunităților de finanțare pentru PODD**

Axa Prioritară	Denumire
AP 1.	Promovarea eficienței energetice, a sistemelor și rețelelor inteligente de energie și a soluțiilor de stocare;
AP 2.	Dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată și tranziția la o economie circulară;
AP 3.	Protecția mediului prin conservarea biodiversității, asigurarea calității aerului și remedierea siturilor contaminate;
AP 4.	Promovarea adaptării la schimbările climatice, prevenirea și gestionarea riscurilor.

Sursa: Autorul

Ca o clarificare, noțiunea de "smart grid" de la nivelul promovării eficienței nu se referă doar la energie, ci de exemplu, și proiectele de apă pot conține astfel de elemente, mențiunea urmând a fi făcută și în cadrul programului operațional.

**Programul Operațional Educație și Ocupare** are ca domenii de intervenție ocuparea tinerilor, educație și ocupare, prin obiective precum îmbunătățirea accesului pe piața muncii pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă; modernizarea instituțiilor și a serviciilor pieței muncii pentru a evalua și anticipa necesarul de competențe, îmbunătățirea calității, eficacității și a relevanței sistemului de educație și formare pentru piața muncii, pentru a sprijini dobândirea de competențe cheie, inclusiv a competențelor digitale; Alocarea financiară a POEO este de 3,8 miliarde euro, din care 3,2 miliarde euro provin din Fondul Social European (FSE+) și 581 milioane euro de la Bugetul de Stat.

În tabelul prezentat mai jos, au fost sintetizate oportunitățile de finanțare:

**Tabelul nr. 11: Sinteza oportunităților de finanțare pentru POEO**

Axa Prioritară	Denumire
AP 1.	Valorificarea potențialului tinerilor pe piața muncii;



AP 2.	Prevenirea părăsirii timpurii a școlii și creșterea accesului și a participării grupurilor dezavantajate la educație și formare profesională;
AP 3.	Creșterea calității ofertei de educație și formare profesională pentru asigurarea echității sistemului și o mai bună adaptare la dinamica pieței muncii și la provocările inovării și progresului tehnologic;
AP 4.	Creșterea accesibilității, atractivității și calității învățământului profesional și tehnic;
AP 5.	Creșterea accesului pe piața muncii pentru toți;
AP 6.	Antreprenoriat și economie socială;
AP 7.	Susținerea reformelor pe piața muncii în acord cu dinamica pieței muncii;
AP 8.	Consolidarea participării populației în procesul de învățare pe tot parcursul vieții pentru facilitarea tranzițiilor și a mobilității;
AP 9.	Asistență tehnică pentru facilitarea și eficientizarea managementului Programului.

Sursa: Autorul

**Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime pentru România** sprijină operatorii în tranziția către un pescuit durabil și ajută comunitățile din zonele de coastă să își diversifice economiile finanțază proiecte care creează noi locuri de muncă și îmbunătățesc calitatea vieții în regiunile de coastă ale Europei facilitează accesul la finanțare.

Strategia Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime (POPAM) 2014-2020 își propune în principal creșterea producției în acvacultură și procesare. De asemenea, își propune creșterea profitabilității operatorilor, conservarea biodiversității și protecția mediului, menținerea și crearea de locuri de muncă, în special în zonele pescărești.

Măsurile finanțate din FEPAM vor fi corelate și completate cu intervențiile din cadrul celorlalte programe operaționale, pentru:

- îmbunătățirea competitivității întreprinderilor mici și mijlocii, a sectorului agricol și a sectorului de pescuit și acvacultură;
- sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon în toate sectoarele;
- protecția mediului și promovarea utilizării eficiente a resurselor;
- promovarea ocupării forței de muncă și sprijinirea mobilității forței de muncă.

### *1.3.8. Propunerile de piloni pentru Programul Național de Redresare și Reziliență al României*

Uniunea Europeană a decis să înființeze un instrument financiar temporar -





#NextGenerationEU, în valoare de 750 de miliarde euro, separat de bugetul pe termen lung al UE, Cadrul Financiar Multianual (CFM), pentru perioada 2021 -2027. Scopul principal al acestuia este să ofere sprijin statelor membre pentru a face față provocărilor generate de Criza Covid19 și consecințele sale economice. Mecanism de redresare și reziliență (MRR) este pilonul principal al #NextGenerationEU și are alocat un buget total de 672,5 miliarde euro.

Din alocarea totală de 672,5 miliarde de euro pentru Mecanismul de Redresare și Reziliență (MRR) la nivelul UE, România poate beneficia de aproximativ 30,5 miliarde de euro, compuse din 13,8 miliarde de euro sub formă de granturi și 16,7 miliarde de euro sub formă de împrumuturi.

Fiecare stat membru al UE trebuie să elaboreze propriul Plan de Redresare și Reziliență (PNRR) prin care își stabilește domeniile prioritare de investiții în scopul ieșirii din criză, relansării economice și creșterii capacității de reziliență. România se află în această etapă, iar Planul de Redresare și Reziliență pe care România l-a elaborat se constituie într-un Document Strategic ce stabilește prioritățile investiționale și reformele necesare pentru redresare și creștere sustenabilă, corelate tranziției verzi și digitale avute în vedere de Comisia Europeană.

Obiectivul general al PNRR al României este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Reziliență.

Obiectivul specific al PNRR este și el corelat cu cel al mecanismului, detaliat în Regulament, și anume de a atrage fondurile puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții.

În contextul crizei provocate de COVID-19, s-a accentuat necesitatea consolidării cadrului actual pentru furnizarea de sprijin statelor membre, prin intermediul unui instrument inovator. În acest scop, Uniunea Europeană a instituit acest mecanism de redresare și reziliență („mecanismul”), pentru a furniza un sprijin financiar eficace și semnificativ, menit să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe în statele membre.

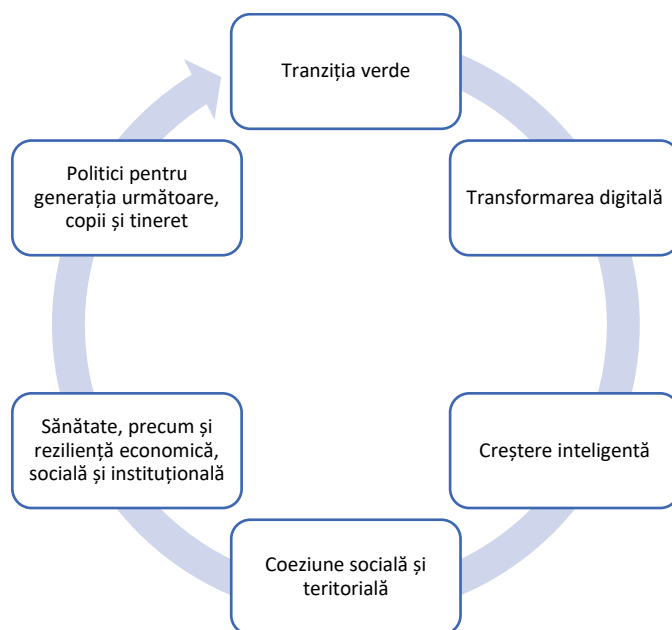
PNRR al României este structurat pe 15 componente care acoperă toți cei 6 piloni prevăzuți prin Regulament.

Pilonii reformelor sustenabile se regăsesc în figura de mai jos:



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





**Figura nr. 4: Cei șase piloni ai reformelor sustenabile, Planul Național pentru Redresare și Reziliență**

Sursa: Adaptare a Autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență

Componentele incluse în PNRR al României sunt prezentați în cele ce urmează:

**Tabelul nr. 12: Cele 15 componente ale PNRR al României**

I. Tranziția verde	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sistemul de management al apei;</li> <li>2. Împădurim România și protejăm biodiversitatea;</li> <li>3. Managementul deșeurilor;</li> <li>4. Transport sustenabil;</li> <li>5. Fondul pentru Valul renovării;</li> <li>6. Energie;</li> </ol>
II. Transformare digitală	<ol style="list-style-type: none"> <li>7. Cloud guvernamental și sisteme publice digitale;</li> </ol>
III. Creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii	<ol style="list-style-type: none"> <li>8. Reforme fiscale și reforma sistemului de pensii;</li> <li>9. Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare;</li> </ol>
IV. Coeziune socială și teritorială	<ol style="list-style-type: none"> <li>10. Fondul local pentru tranziție verde și digitală;</li> <li>11. Turism și cultură;</li> <li>12. Sănătate;</li> </ol>
V. Sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională	<ol style="list-style-type: none"> <li>13. Reforme sociale;</li> <li>14. Reforma sectorului public, creșterea eficienței</li> </ol>



justiției și întărirea capacității partenerilor sociali;

VI. Politici pentru noua generație

15. România Educată.

Sursa: Adaptare a autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență

În cadrul prezentului document programatic, vom analiza prevederile și informațiile cuprinse în fiecare dintre cei șase piloni ai reformelor sustenabile, cu accent în principal asupra reformelor și investițiilor relevante pentru Municipiul Orșova.

În ceea ce privește primul pilon, **Tranziția verde**, în PNRR se accentuează faptul că pe lângă producerea de cantități însemnate de CO<sub>2</sub> din energie, transport, agricultură, capacitatea naturală de captare a carbonului este redusă ca urmare a exploatării intensive a pădurilor. Acest lucru are efecte negative și asupra capacității de atenuare a schimbărilor climatice și a calității aerului, crescând riscurile la dezastre și afectând ecosistemele, conservarea habitatelor și a speciilor.

Corelat cu fondul de păduri, pierderea biodiversității și prăbușirea ecosistemelor sunt alte amenințări ale schimbărilor climatice și degradarea mediului.

Gestionarea deșeurilor continuă totodată să fie o provocare majoră pentru România, având în vedere rata scăzută de reciclare a deșeurilor municipale (14%) și ratele ridicate de depozitare a deșeurilor (70%).

Evoluțiile recente au arătat că sectorul de transport nu se constituie doar ca un vector de sprijin al celorlalte domenii, ci contribuie, atât la aspectele de reziliență economică, cât și la potențialul de revenire accelerată în urma unor evenimente cu un impact negativ de amploare. Astfel, modernizarea infrastructurii de transport din România, în special a celei feroviare devine prioritară între proiectele de investiții ale României.

Vom relua principalele reforme și investiții prevăzute în componentele aferente fiecărui Pilon, relevante pentru Municipiul Orșova, după cum urmează:

## Pilonul I Tranziție verde

Tabelul nr. 13: Redarea componentelor Pilonului I Tranziție verde

### Componenta I.1 Managementul sistemului de apă și canalizare

- Implementarea planului de extindere accelerată a rețelelor de apă și canal pentru UAT-uri cu peste 2000 locuitori, implementarea programului „prima conectare la apă și canalizare” și colectarea și tratarea apelor uzate urbane în aglomerările cu mai puțin de 2000 locuitori folosind fose.

### Componenta I.2 Împădurim România și protejăm biodiversitatea



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



- Limitarea tăierilor ilegale prin investiții în mijloace moderne de supraveghere și control și plantarea pădurilor noi și perdelelor forestiere și agrosilvice;
- Dezvoltarea unei noi Strategii forestiere naționale și a legislației subsecvente (Codul Silvic și legislație forestieră secundară).

### Componenta I.3 - Managementul deșeurilor

- Adoptarea și pilotarea strategiei de economie circulară și încurajarea reciclării și a economiei circulare și operaționalizarea sistemului de garanție pentru ambalaj, precum și implementarea unor sisteme de scanare mobile pentru camioane și containere de deșeuri;
- Modificări legislative pentru o practică unitară de gestionare a deșeurilor.

### Componenta I.4 Transport sustenabil. Sectorul energiei și cel al eficienței energetice

- „Transport sustenabil, decarbonizare și siguranță rutieră” - Îmbunătățirea cadrului strategic, legal și procedural pentru tranziția către transport sustenabil;
- „Viziune și management performant pentru transport de calitate” - Îmbunătățirea capacității instituționale de management și guvernanta corporativă;
- Prin reformele și investițiile propuse în cadrul componentei se va asigura completarea rețelei de stații electrice de reîncărcare cu 52 de stații de încărcare electrică care vor avea 264 de puncte de încărcare până în anul 2026 pe cele 4 autostrăzi propuse prin PNRR;
- Reformele vizează infrastructura rutieră, de cale ferată și metrou;
- Îmbunătățirea eficienței energetice, adresată la nivelul PNRR prin două subcomponente consistente: Renovation Wave și Green Energy.

### Componenta I.5 Fondul pentru Valul Renovării

- Realizarea unui cadru normativ simplificat și actualizat care să sprijine implementarea investițiilor în tranziția spre clădiri verzi și reziliente;
- Asigurarea cadrului strategic și de reglementare tehnică actualizat pentru proiectarea și realizarea de construcții verzi și reziliente.

### Componenta I.6 Energie

- Reforma pieței de energie electrică, prin înlocuirea cărbunelui din mixul energetic și susținerea unui cadru legislativ și de reglementare stimulativ pentru investițiile private în producția de electricitate din surse regenerabile;
- Dezvoltarea unui cadru legislativ și de reglementare favorabil tehnologiilor viitorului, în special hidrogen și soluții de stocare;
- Îmbunătățirea guvernantei corporative a companiilor de stat din sector;
- Reducerea intensității energetice a economiei prin dezvoltarea unui mecanism sustenabil de stimulare a eficienței energetice în industrie;
- Creșterea competitivității și decarbonizarea sectorului de încălzire - răcire;
- Decarbonizarea sectorului de transporturi prin investiții în infrastructură de transport electric și crearea de stimulente pentru transportului verde.

Sursa: Adaptare a autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență





## Pilonul II - Transformare digitală

Cel de-al doilea pilon din Planul Național de Redresare și Reziliență, respectiv **transformarea digitală**, are la bază ultimul raport de țară, din 2020, care menționează capacitatea insuficientă de a furniza servicii de calitate, inclusiv servicii digitale, aspect care are un impact negativ asupra cetățenilor și întreprinderilor. Nivelul competențelor digitale de bază și avansate rămân cele mai scăzute din UE. România este cu mult sub media UE în ceea ce privește integrarea tehnologiei digitale în întreprinderi. 23% dintre întreprinderile din România fac schimb electronic de informații și doar 8% utilizează platformele de comunicare socială (media UE: 25%). Capacitățile existente ale României nu sunt suficiente pentru asigurarea unui nivel ridicat de securitate a rețelelor și de gestionare adecvată a riscurilor/incidentelor cibernetice în UE și la nivelul statelor membre, acestea având niveluri de pregătire neunitare. Serviciile publice digitale constituie un alt domeniu în care România nu excelează conform statisticilor europene, ocupând ultimul loc la nivel european în conformitate cu Indicele economiei și societății digitale pentru toate componentele subcriteriului menționat (utilizatori de e-guvernare, ponderea utilizatorilor de internet care trebuie să trimită formulare, formulare precompletate, servicii publice digitale pentru întreprinderi, servicii publice derulate online, date deschise).

**Rezumatul reformelor și investițiilor prevăzute în componentele aferente Pilonului II Transformare digitală este redat mai jos:**

Tabelul nr. 14: Pilonul II - Transformare digitală

### Componenta II.7 Cloud guvernamental și sisteme publice digitale

- Dezvoltarea și implementarea unui cadru unitar pentru definirea arhitecturii unui sistem de tip cloud guvernamental, a principalelor servicii livrate de către acesta, a componentelor sale de infrastructură și guvernanta, inclusiv proiectarea, implementarea și operarea acestui tip de sistem care să permită interconectarea sistemelor digitale din administrația publică printr-o abordare standardizată și livrarea de servicii digitale de înaltă calitate către cetățeni, firme și alte autorități publice;
- Alinierea strategiei naționale în domeniul conectivității digitale la legislația europeană prin măsuri specifice pentru atingerea obiectivelor de conectivitate UE 2025 și stimularea investițiilor private pentru dezvoltarea rețelelor de foarte mare capacitate cu acoperire largă națională, inclusiv în corelație cu rețelele de transport, respectiv zonele de interes de mediu, prin eliminarea barierelor din cadrul normativ în vigoare;
- Creșterea arealului de protecție și asigurarea securității cibernetice a entităților publice și private care dețin infrastructuri cu valențe critice;
- Creșterea competențelor digitale pentru exercitarea funcției publice și educație digitală pe parcursul vieții pentru cetățeni;
- Se preconizează acoperirea cu servicii de acces la internet de mare viteză, la punct fix a aproximativ 790 de localități rurale (sate) în care, conform datelor ANCOM, piața nu poate livra astfel de servicii prin forțe proprii.

Sursa: Adaptare a autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență



### Pilonul III. Creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii

Reformele și investițiile în acest pilon trebuie să vizeze consolidarea potențialului de creștere și să permită o redresare sustenabilă a economiei Uniunii. De asemenea, sunt destinate promovării antreprenoriatului, economia socială, dezvoltarea de infrastructuri și de transporturi sustenabile, industrializarea și reindustrializarea și să atenueze efectul crizei provocate de COVID-19 asupra economiei.

Provocările principale ale României în context larg macroeconomic sunt legate de sistemul de administrare fiscală, mai ales capacitatea acestuia de a gestiona relația cu contribuabilii, de sistemul de pensii, care este strâns legat de problematica resurselor bugetare și de cea a forței de muncă, de relația cu mediul de afaceri și sprijinul care poate veni dinspre resursele publice - mai specific, pe baza fondurilor europene.

Din perspectiva competitivității, productivității și creării de noi locuri de muncă, noua realitate a imprimat și o mai mare nevoie de adaptare și de flexibilizare a comportamentului agenților economici.

Aceștia s-au confruntat cu diferite situații de întrerupere a lanțurilor de aprovizionare și de limitare a mobilității/circulației diverselor categorii de capital/factori de producție, ducând la reducerea activității economice, la re poziționarea acesteia în mediul online sau readaptarea fluxurilor și procedurilor pentru conformarea cu măsurile de distanțare impuse, sau chiar de închidere temporară sau definitivă. Întreprinderile de toate mărimile, dar în special cele mici și mijlocii, au fost puternic afectate de perturbarea schimburilor comerciale și de măsurile de limitare a mișcării capitalului, mărfurilor și forței de muncă, confruntându-se cu un deficit de lichidități și cu un risc crescut de insolvență.

Reformele și investițiile prevăzute în componentele aferente Pilonului III Creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii, sunt redate în cele ce urmează:

#### *Tabelul nr. 15: Pilonul III. Creștere inteligentă, sustenabilă și favorabilă incluziunii*

##### **Componenta III.8 Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii**

- Reforma ANAF prin digitalizare;
- Modernizarea sistemului vamal și implementarea vămii electronice;
- Consolidarea capacității instituționale de prognoză a cheltuielilor cu pensiile prin utilizarea de instrumente complexe de modelare economică;
- Revizuirea cadrului fiscal;
- Crearea și operaționalizarea Băncii Naționale de Dezvoltare;
- Reforma sistemului de pensii, prin crearea unui sistem nou bazat pe o formulă stabilă de beneficii și o indexare automată a pensiilor.



### Componenta III.9 Sprijin pentru mediul de afaceri, cercetare, dezvoltare și inovare

- Transparentizare legislativă, debirocratizare și simplificare procedurală destinate mediului de afaceri;
- Reforma privind cercetarea dezvoltarea inovarea, inclusiv a carierei de cercetător;
- Se preconizează ca printr-un Proiect European de Interes Strategic (IPCEI) în domeniul microelectronicii cel puțin 3 entități din România să participe în consorțiile răspunzând apelurilor de proiecte ale Întreprinderii Comune Tehnologii Digitale Esențiale.

Sursa: Adaptare a autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență

## Pilonul IV. Coeziune socială și teritorială

**Coeziunea socială și teritorială** reprezintă unul dintre pilonii PNRR, dat fiind contextul demografic, distribuția veniturilor la nivel regional, indicatorii privind sănătatea, educația, rata șomajului, competențele, impactul social și economic asupra grupurilor vulnerabile, aspect ce au fost exacerbate în contextul pandemiei de COVID-19. Pandemia a dus la schimbări semnificative cu efecte de durată la nivel socio-economic și de mediu în anii următori. Ținând seama de provocările și disparitățile preexistente, va fi necesară rezolvarea unor provocări considerabile mai ales pentru reducerea inegalităților. Stimularea dezvoltării echilibrate, revitalizarea zonelor defavorizate și stimularea cooperării inter-regionale trebuie toate promovate pentru o dezvoltare durabilă.

Rezumatul reformelor și investițiilor prevăzute în componentele aferente Pilonului IV Coeziune socială și teritorială este redat mai jos:

**Tabelul nr. 16: Pilonul IV. Coeziune socială și teritorială**

### Componenta IV.10 Fond local pentru tranziția verde și digitală a UAT-urilor

- Politica Urbană a României, cadru de politici pentru îmbunătățirea dezvoltării urbane;
- Strategia de Dezvoltare Teritorială a României, cadru de politici pentru reducerea disparităților teritoriale;
- Pentru maximizarea impactului vor fi promovate inițiativele în parteneriat sau asocierile de mai multe UAT-uri (Asociațiile de dezvoltare intracomunitară - Zone Metropolitane, precum și parteneriate cu Consiliile Județene, Municipii - altele decât reședințe de județ, ADI și parteneriate cu Consilii Județene Orașe, plus ADI și alte parteneriate.);
- Câteva dintre rezultatele așteptate: 3.000 km de piste pe trasee velo naționale, inclusiv traseele EuroVelo - Municipii, ADI, parteneriate multi-nivel, Constituirea Centrului Național de Coordonare Velo; 420 autobuze electrice (împreună cu stații de încărcare rapide și lente)/hidrogen/ și troleibuze cu baterii; 50 de tramvaie - în municipii reședințe de județ.

### Componenta IV.11 Turism și cultură



- Transformarea structurală socio-economică în zonele rurale și în zonele defavorizate prin dezvoltarea sustenabilă a turismului cultural și natural ca vector de dezvoltare teritorială;
- Creșterea competitivității turismului românesc prin managementul participativ al destinațiilor turistice și operaționalizarea Organizațiilor de Management al Destinației (OMD);
- Modele de finanțare pentru tranziția digitală a sectoarelor culturale și creative;
- Sunt create sau modernizate muzeele memoriei;
- Câteva dintre rezultatele așteptate: 1 cartografie a nevoilor digitale pe termen mediu și lung ale companiilor de producție și distribuție, 1 sistem național de monitorizare a distribuției de cărți și de creștere a capacității editurilor de realizare a cărților în format electronic (ebook), care va include 50 edituri sprijinite pentru realizare ebook-uri, certificarea a 15 destinații turistice verzi.

Sursa: Adaptare a autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență

## **Pilonul V. Sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională, în scopul, printre altele, al creșterii nivelului de pregătire pentru situații de criză și a capacității de reacție la criză**

Penultimul Pilon pe care PNRR îl abordează se referă la **sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională**, în scopul, printre altele, al creșterii nivelului de pregătire pentru situații de criză și a capacității de reacție la criză;

Efectele crizei COVID au arătat că marea majoritate a țărilor trebuie să asigure reziliența și securitatea sistemului sanitar, economic, social și instituțional, în cazul unor situații de urgență sau de criză. Principalele probleme ale sistemului sunt legate de asigurarea accesului la asistență medicală, starea de sănătate a populației, subfinanțarea sistemului (dotări, infrastructură deficitară, personal calificat insuficient), precum și de reziliența sistemului în situații de criză. România se confruntă cu provocări considerabile în ceea ce privește asigurarea accesului la asistență medicală. Sectorul sanitar se bazează pe o infrastructură concepută acum 50-60 ani, când nevoia de servicii de sănătate era diferită față de realitățile de astăzi. Clădirile rețelei de spitale sunt, în cele mai multe cazuri, inadecvate și neadaptate tehnic și tehnologic. Fluxurile intra-spitalicești nu sunt asigurate în mod continuu în aceeași clădire, ci, de multe ori, funcțiunile sunt dispuse în amplasamente aflate la distanțe mari și foarte mari (de exemplu spitalele de tip pavilionar). Sănătatea nu este singurul sector afectat de pandemie. Consecințele socio-economice și riscul ca pandemia să adâncească disparitățile regionale în România rămân importante. Educația este un alt domeniu în care consecințele măsurilor impuse pe perioada stării de alertă și de urgență pentru reducerea riscului de răspândire a virusului a evidențiat principalele lacune ale procesului de educație și formare profesională.

Ca urmare a identificării vulnerabilităților prezentate anterior, PNRR vine cu propunerea unor reforme și investiții, prevăzute în componentele aferente Pilonului V. Sănătate și reziliență economică, socială și instituțională.



**Tabelul nr. 17: Pilonul V. Sănătate, precum și reziliență economică, socială și instituțională, în scopul, printre altele, al creșterii nivelului de pregătire pentru situații de criză și a capacității de reacție la criză**

**Componenta V.12 Sănătate**

- Reforma gestionării fondurilor publice din sănătate;
- Reforma managementului fondurilor destinate investițiilor în sănătate;
- Reforma managementului sanitar și a resurselor umane din sănătate;
- Rezultatele pe care PNRR țintește să le obțină: 26 compartimente/secții de terapie intensivă nou-născuți dotate, inclusiv cu ambulanță transport nou-născuți (pentru centrele regionale), 25 unități sanitare publice/spitale publice care beneficiază de infrastructură nouă 4 10 unități medicale mobile - pentru zonele cu acces limitat la servicii de asistență medicală specializată.

**Componenta V.13 Reforme în domeniul social**

- Crearea unui nou cadru legal pentru oferirea de soluții adecvate sprijinirii familiilor care trăiesc în sărăcie, cu copii în întreținere, astfel încât aceștia să poată fi menținuți în familie;
- Reforma sistemului de protecție a persoanelor adulte cu dizabilități: intensificarea acțiunilor de creștere a rezilienței sociale în comunitate, având ca scop prevenirea instituționalizării și îmbunătățirea calității vieții persoanelor adulte cu dizabilități;
- Implementarea Venitului Minim de Incluziune;
- Introducerea tichetelor de muncă și formalizarea muncii în domeniul lucrătorilor casnici;
- Îmbunătățirea și modernizarea legislației privind economia socială;
- Se preconizează: crearea unei rețele de centre de zi creată pentru copiii în situații de risc: aproximativ 150 de servicii comunitare de prevenire a separării copilului de familia sa la nivelul municipiilor, orașelor și comunelor; vizează menținerea a 4.500 de copii în familie, introducerea Venitului Minim de Incluziune, minim 350 de structuri de economie socială nou înființate (din care 875 locuri de muncă verzi, 875 tineri NEETS angajați) și susținerea scale-up-ului pentru minim 50 întreprinderi de economie socială cu minim 350 de locuri de muncă nou create.

**Componenta V.14 Reforma sectorului public, creșterea eficienței justiției și întărirea capacității partenerilor sociali**

- Predictibilitatea și eficiența proceselor decizionale prin întărirea capacității de coordonare a politicilor și analiză de impact la nivelul Guvernului și a ministerelor coordonatoare, precum și prin consolidarea instrumentelor în vederea creșterii calității consultărilor publice la toate palierele administrației;
- Întărirea coordonării la Centrul Guvernului (CoG) printr-o abordare integrată și coerentă a inițiativelor în domeniul schimbărilor climatice și a dezvoltării durabile;
- Reforma funcției publice prin digitalizare și managementul parcursului de carieră;
- Modificarea și modernizarea legislației privind sistemul de salarizare;
- Garantarea independenței justiției, creșterea calității și eficienței acesteia;
- Intensificarea luptei împotriva corupției;



- Evaluarea și actualizarea legislației privind cadrul de integritate, pentru a răspunde recomandărilor mecanismului de Cooperare și Verificare (MCV) și mecanismului privind statul de drept (Rule of Law);
- Reformarea sistemului național de achiziții prin eficientizarea procesului de achiziții, în sensul identificării măsurilor de simplificare aferente, concomitent cu întărirea capacității administrative a autorităților/entităților contractante, într-un cadru legal flexibil și coerent;
- Parteneriat și participare în dezvoltarea politicilor la nivel local și digitalizarea sectorului neguvernamental - Creșterea predictibilității, eficacității, coerenței și “inclusivității” proceselor de formulare a politicilor publice/ deciziei publice prin planificare, monitorizare și evaluare transparente și participative, cu consultarea și coordonarea permanentă cu actorii relevanți din comunitate;
- Îmbunătățirea cadrului procedural de implementare a principiilor guvernantei corporative în cadrul întreprinderilor de stat;
- În administrația publică, detaliile reformei se preconizează că vor include: Un sistem de recrutare pilot pe modelul EPSO european pentru administrația centrală, în 2022, urmat de replicarea la nivel național pe baza lecțiilor învățate, începând cu 2023, Adoptarea legii de modificare a competențelor ANABI, reformarea sistemului național de achiziții prin eficientizarea procesului de achiziții.

Sursa: Adaptare a autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență

## Pilonul VI. Politici pentru generația următoare, copii și tineret, cum ar fi educația și competențele

PNRR vizează și politici pentru generația următoare, copii și tineret, cum ar fi educația și competențele, ca Pilon în cadrul Planului. România are rezultate deosebit de slabe în raport cu media UE în ceea ce privește tinerii care nu sunt încadrați profesional și nici nu urmează vreun program educațional, de formare sau de calificare în muncă.

Disparitățile dintre mediul urban și cel rural creează inegalități foarte mari în ceea ce privește veniturile și oportunitățile în rândul populației. În 2018, ponderea tinerilor care nu erau încadrați profesional și nu urmau niciun program educațional sau de formare în rândul populației tinere din mediul rural era de aproape trei ori mai mare decât cea a tinerilor din mediul urban (18,1 %, comparativ cu 7 %). Ca reforme, PNRR propune:

Tabelul nr. 18: Reforme, PNRR

### Componenta VI.15 România Educată

- Dezvoltarea unui sistem de servicii de educație timpurie pentru copiii de la naștere la 6 ani, unitar, incluziv și de calitate, având la bază un mecanism eficient de cooperare interinstituțională și de coordonare intersectorială, care să asigure beneficiarilor rate crescute de acces și participare;



- Reformarea sistemului de învățământ obligatoriu prin creșterea autonomiei unităților de învățământ în scopul identificării și implementării unor măsuri specifice pentru prevenirea și reducerea abandonului școlar;
- Constituirea unei rute profesionale complete, facilitată de un bacalaureat reformat, care să ofere elevilor oportunitatea unei rute deschise, cu acces la instituții de învățământ superior cu profil tehnic ;
- Adoptarea cadrului legislativ pentru digitalizarea educației;
- Modificarea și eficientizarea cadrului normativ pentru asigurarea standardelor de siguranță și calitate, prietenoase cu mediul, în unitățile de învățământ preuniversitar și universitar;
- Reforma guvernancei sistemului de învățământ preuniversitar și profesionalizarea managementului în condițiile unei autonomii sporite a școlilor;
- La finalul acestor reforme și investiții se așteaptă rezultate importante precum: 4 1175 SMART Lab-uri achiziționate pentru unitățile de învățământ de nivel gimnazial și liceal, 10 centre de învățământ dual integrate, finalizate și operaționale, corelate cu cerințele operatorilor economici din zona respectivă.

Sursa: Adaptare a autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență

Toate cele de mai sus, reforme și investiții, sunt piese de puzzle care compun România modernă și reformată. PNRR este răspunsul pe care Guvernul României, prin documentul finalizat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, îl dă provocărilor majore ale țării. Planul evidențiază cele două fețe ale României - o țară ce necesită investiții pentru recuperarea decalajelor economico-sociale și o țară ce trebuie să țină pasul cu avangarda din Uniunea Europeană prin reformele și investițiile ce contribuie la schimbările climatice și tranziția digitală.

Referitor la sumele alocate pentru fiecare pilon, redăm datele disponibile în cadrul PNRR:

**Tabelul nr. 19: Sumele alocate fiecărui pilon din PNRR**

Buget				Verde	Digital
Finanțat din PNRR				29,217	12,013
Cofinanțare națională				171	
				40,88%	20,05%
Pilonul I	I.1	Managementul apei	1,884	814	115
	I.2	Împădurim România și protejăm biodiversitatea	1,372	933	10
	I.3	Managementul deșeurilor	1,204	465	40
	I.4	Transport rutier, feroviar și alte moduri sustenabile de transport	7,620	4,108	927
	I.5	Fondul pentru Valul renovării	2,200	2,186	5
	I.6	Energie regenerabilă și infrastructură de gaz cu hidrogen	1,624	1,094	149
Pilonul II	II.1	Cloud guvernamental și sisteme publice digitale interconectate	1,892	0	1,885
Pilonul III	III.1	Reforme fiscale și reforma sistemului de pensii	482	0	433



	III.2	Suport pentru sectorul privat, cercetare, dezvoltare și inovare și reforma companiilor de stat	2,359	230	764
Pilonul IV	IV.1	Fondul local pentru tranziția verde și digitală	2,120	1,280	320
	IV.2	Turism și cultură	200	0	4
Pilonul V	V.1	Fondul pentru spitale și pentru creșterea accesului la sănătate	2,455	2400	70
	V.2	Reforme în domeniul social	217	41	29
	V.3	Reforma administrației publice, întărirea dialogului social și creșterea eficienței justiției	155	17	14
Pilonul VI	VI.1	România Educată	3,606	602	1,129

Sursa: Adaptare a autorului, în conformitate cu informațiile cuprinse în Planul Național pentru Redresare și Reziliență

### 1.3.9. Propunerile de priorități pentru Interreg IPA III România-Serbia

La nivelul regiunii Sud-Vest Oltenia, cooperarea transfrontalieră este susținută de vecinătatea cu Bulgaria la Sud și cu Republica Serbia la Sud-Vest, prin amplasarea pe de o parte și cealaltă a malurilor fluviului Dunărea. Referitor la județul Mehedinți, acesta se află în aria de cooperare transfrontalieră atât cu Bulgaria, cât și cu Serbia.

La nivelul regiunii, se identifică **zone de cooperare transnațională**. Județele riverane Dunării (Mehedinți, Dolj, Olt) fac parte din zona de cooperare a Dunării prin “Liga județelor dunărene din România”, care a fost cooptată în 1991 în „Liga țărilor dunărene”.

Teritoriul Programului **INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027** include trei județe din România și șase districte din Republica Serbia.

Tabelul nr. 20: Teritoriul Programului INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027

Țara	Unități administrative	Statut administrativ
România	Timiș	Județ
	Caraș-Severin	Județ
	Mehedinți	Județ
Republica Serbia	Severnobanatski	District
	Srednjobanatski	District
	Južnobanatski	District
	Braničevski	District
	Borski	District
	Podunavski	District

Sursa: Interreg IPA III România-Serbia





Principalele provocări comune la nivelul teritoriului programului pot fi analizate în următoarele domenii principale: dezvoltare socio-economică, mobilitate, energie, resurse naturale și culturale, riscuri de catastrofe naturale. Programul susține orientările strategice prevăzute în Strategia pentru Balcanii de Vest și se bazează pe trei din cele șase inițiative emblematică, după cum urmează:

- **Inițiativa de a intensifica sprijinul pentru dezvoltarea socioeconomică** (în special pentru dezvoltare și inovație, sprijinul sectorului social, educației și sănătății)
- **Inițiativa de a susține reconcilierea și bunele relații între vecini** (mai ales pentru sprijinul educației, culturii și tinerilor)
- **Inițiativa de consolidare a angajamentului pentru securitate și migrație** (mai ales pentru cooperarea pentru siguranța frontierei și managementul migrației).

La nivel național, în România, programul trebuie să creeze complementarități și sinergii cu Programele Operaționale Regionale Vest și Sud-Vest, Programul de Dezvoltare Sustenabilă, Programele de Reducere a Sărăciei și de Sănătate, în domeniile sănătate, educație, eficiență energetică, biodiversitate și riscurile schimbărilor climatice, turism și patrimoniu cultural. Programul va încerca să creeze sinergii și complementarități cu Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD) și cu Strategia europeană pentru regiunea adriatică și ionică (EUSAIR) și va contribui direct la implementarea Strategiei Macroregionale pentru Regiunea Dunării.

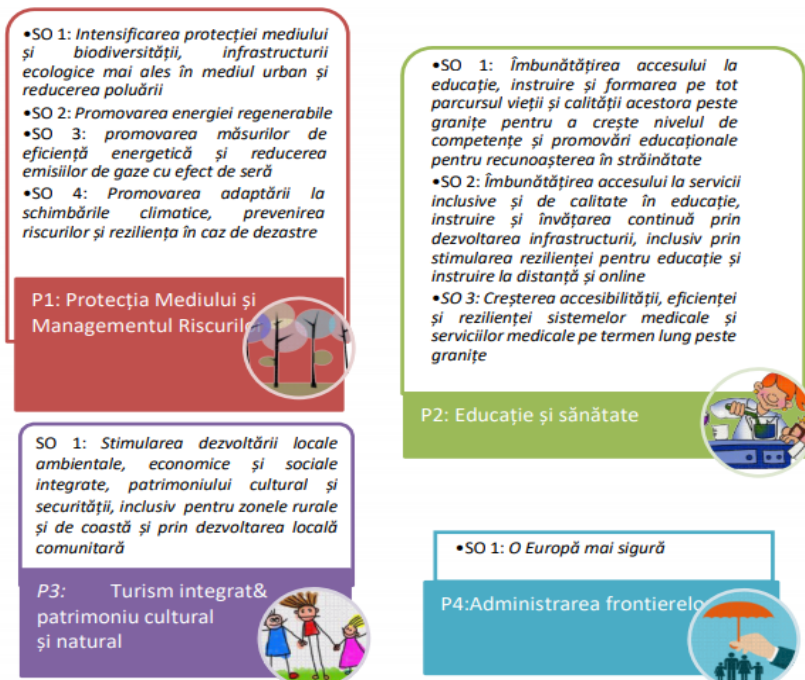


Figura nr. 5: Arhitectura Programului Interreg IPA CBC Romania-Serbia 2021-2027

Sursa: Interreg IPA CBC Romania-Serbia 2021-2027



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Totodată, Strategii va căuta să promoveze complementaritățile cu alte proiecte implementate în cadrul EUSDR și EUSAIR și poate contribui și la facilitarea schimbului de experiență și la transferul expertizei între părțile interesate EUSDR și EUSAIR relevante.

**Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării (SUERD)** reprezintă un document programatic esențial în stabilirea contextului județean și regional de dezvoltare. SUERD reunește 9 state membre UE (Austria, Bulgaria, Republica Ceha, Croația, Germania, România, Republica Slovaca, Slovenia și Ungaria) și 5 state nemembre ale UE (Bosnia și Herțegovina, Republica Moldova, Muntenegru, Serbia și Ucraina).

Din punct de vedere istoric, regiunea Dunării a fost afectată în mod special de evenimente tulburi, cu multe conflicte, mișcări de populație și regimuri nedemocratice. Cu toate acestea, extinderea UE dă oportunitatea unui viitor mai bun. Aceasta înseamnă că trebuie abordate provocări majore, în special referitoare la:

- **Mobilitate:** fluviul Dunărea este el însuși un important coridor TEN-T. Cu toate acestea, este utilizat mult sub capacitatea existentă. Volumul de marfă transportată pe Dunăre reprezintă numai 10-20% din cel transportat pe Rin. Deoarece transportul pe căi navigabile interioare are importante beneficii de mediu și eficiență, potențialul său trebuie exploatat în mod durabil.
- **Energie:** prețurile sunt relativ ridicate în această regiune. Piețele fragmentate provoacă costuri mai mari și concurență redusă. Recurgerea la prea puțini furnizori externi mărește vulnerabilitatea, astfel cum dovedesc frecventele crize din timpul iernii. O mai mare diversitate a aprovizionării prin interconexiuni și piețe regionale autentice va ameliora securitatea energetică. O mai bună eficiență, inclusiv economia de energie și suplimentarea surselor regenerabile este crucială.
- **Mediu:** regiunea Dunării este un important bazin hidrologic și un coridor ecologic internațional. Acesta necesită o abordare regională a conservării naturii, a amenajării teritoriului și a lucrărilor hidraulice. Poluarea nu respectă granițele naționale. Problemele majore, ca de exemplu apele de canalizare netratate și scurgerile de îngrășăminte și pământ poluează foarte mult fluviul. Impactul de mediu al legăturilor de transport, al construcțiilor turistice sau al unor noi instalații de producere a energiei trebuie, de asemenea, să fie luat în considerare.
- **Riscuri:** inundațiile, seceta și poluarea industrială de mare anvergură sunt prea frecvente. Prevenirea, gradul de pregătire și reacția eficientă necesită un înalt grad de cooperare și schimb de informații.
- **Societate și economie:** regiunea prezintă decalaje foarte importante. Aici există unele dintre regiunile cu cel mai mare succes, dar și dintre cele mai sărace din UE. În special, contactele și cooperarea lipsesc, atât financiare cât și instituționale. Întreprinderile nu exploatează suficient dimensiunea internațională a marketingului, inovării și cercetării. Procentul de persoane



cu educație superioară în regiunea Dunării este mai scăzută decât media UE 27, cu un decalaj important, prezent și în acest domeniu. Cei mai buni părăsesc deseori zona.

- **Securitate, infracțiuni grave și criminalitate organizată:** continuă să existe probleme importante. Traficul cu ființe umane și contrabanda reprezintă probleme speciale în mai multe țări. Corupția subminează încrederea publică și împiedică dezvoltarea.

Strategia Uniunii Europene pentru Regiunea Dunării (SUERD) a fost proiectată tocmai pentru a răspunde provocărilor comune cu care se confruntă statele membre UE și țările terțe situate în aceeași arie geografică, care beneficiază astfel de o mai bună cooperare, contribuind la realizarea coeziunii economice, sociale și teritoriale.

Principalele probleme sunt grupate în patru piloni, după cum urmează:

Tabelul nr. 21: Pilonii SUERD

	Zone prioritare	Domenii specifice de acțiune
(1) Interconectarea regiunii Dunării	Pentru îmbunătățirea mobilității și a multimodalității	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Finalizarea proiectelor prioritare TEN-T (feroviar și rutier) care traversează regiunea Dunării, depășind dificultățile și blocajele, inclusiv în materie de mediu, economie și politică, în special în secțiunile transfrontaliere;</li> <li>2. Realizarea coridoarelor de transport feroviar de marfă care fac parte din rețeaua feroviară europeană pentru un transport de marfă competitiv;</li> <li>3. Consolidarea cooperării între părțile interesate implicate în traficul aerian, pentru a pregăti un plan de creare a unor rute aeriene mai scurte”;</li> <li>4. Asigurarea unor sisteme de transport metropolitane durabile și a mobilității;</li> <li>5. Îmbunătățirea infrastructurii transfrontaliere regionale/locale și a accesului la zonele rurale;</li> <li>6. Dezvoltarea planificării nodurilor pentru multimodalitate;</li> <li>7. Dezvoltarea sistemelor de transport inteligent, utilizând tehnologii ecologice, mai ales în zonele urbane.</li> </ol>
	Pentru încurajarea energiilor mai durabile	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Promovarea eficienței energetice și a utilizării energiei regenerabile pentru clădiri și sisteme de încălzire, inclusiv prin renovarea sistemelor de încălzire centralizată și prin instalații de producere combinată a energiei electrice și termice, în conformitate cu directiva privind performanța energetică a clădirilor și cu directiva privind energia regenerabilă;</li> </ol>



		<ol style="list-style-type: none"> <li>2. Extinderea utilizării biomasei (de exemplu lemn, deșeuri), a energiei solare, a energiei geotermice, a energiei hidroelectrice și eoliene;</li> <li>3. Consolidarea Convenției carpatice pentru schimbul celor mai bune practici privind utilizarea biomasei în scopuri energetice;</li> <li>4. Punerea în aplicare a planurilor naționale de acțiune în domeniul energiei regenerabile și pregătirea unui plan de acțiune în domeniul energiei regenerabile pentru regiunea Dunării;</li> <li>5. Analizarea posibilității de a intensifica producția de energie provenind din surse regenerabile de energie locale, pentru a mări autonomia energetică;</li> <li>6. Elaborarea unui plan de acțiune global pentru dezvoltarea durabilă a potențialului de generare hidroelectrică a fluviului Dunărea și a afluenților săi;</li> <li>7. Dezvoltarea și crearea unor mecanisme de pre-planificare în vederea alocării unor zone corespunzătoare pentru noi proiecte hidroenergetice;</li> <li>8. Încurajarea membrilor/observatorilor din cadrul Comunității Energiei în legătură cu adoptarea și punerea în aplicare a directivei privind energia regenerabilă;</li> <li>9. Facilitarea constituirii de rețele și a cooperării între autoritățile naționale pentru a promova informarea și a extinde utilizarea surselor regenerabile de energie;</li> <li>10. Oferirea de consultanță autorităților locale, întreprinderilor și cetățenilor din regiunea Dunării pe teme legate de atenuarea schimbărilor climatice și de eficiența energetică.</li> </ol>
	<p>Pentru promovarea culturii și a turismului, a contactelor directe între oameni</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Valorificarea diversității culturale ca resursă a regiunii Dunării;</li> <li>2. Consolidarea cooperării și a contactelor între persoane de diferite origini, încurajarea creativității și stimularea inovării culturale și a dezvoltării economice, pe baza patrimoniului, tradițiilor și turismului;</li> <li>3. Îmbunătățirea planificării și a infrastructurii pentru turism;</li> <li>4. Promovarea turismului balnear din regiune;</li> <li>5. Dezvoltarea regiunii Dunării ca marcă europeană;</li> <li>6. Consolidarea regiunii Dunării ca destinație turistică europeană importantă;</li> </ol>



		<ol style="list-style-type: none"> <li>7. Dezvoltarea sistemului de navigație și sistemului portuar pentru navele de croazieră pe Dunăre și iahturile private;</li> <li>8. Consolidarea regiunii Dunării ca destinație turistică europeană importantă;</li> <li>9. Promovarea sejururilor de scurtă durată și a activităților de recreere la sfârșit de săptămână, precum și a sejururilor mai îndelungate;</li> <li>10. „Dezvoltarea și intensificarea turismului activ;</li> <li>11. Stimularea suplimentară a interconectării și a cooperării în domeniul educației, precum și a activităților științifice și de cercetare pentru turism</li> <li>12. Stimularea îmbunătățirii calității produselor turistice;</li> <li>13. Promovarea turismului durabil;</li> <li>14. Colectarea informațiilor existente privind activitățile culturale și instituirea unei baze de date cuprinzătoare care să ofere o prezentare de ansamblu a activităților culturale din regiunea Dunării;</li> <li>15. Promovarea schimburilor culturale și artistice.</li> </ol>
<p><b>(2) Protejarea mediului în regiunea Dunării</b></p>	<p>Restaurarea și întreținerea calității apelor Gestionarea riscurilor de mediu Conservarea biodiversității, a peisajelor și a calității aerului și solurilor</p>	
<p><b>(3) Creșterea prosperității în regiunea Dunării</b></p>	<p>Dezvoltarea societății bazate pe cunoaștere prin cercetare, educație și tehnologii ale informației</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Consolidarea capacităților în domeniul infrastructurii de cercetare;</li> <li>2. Consolidarea cooperării între universități și centre de cercetare și ameliorarea rezultatelor în materie de cercetare și educație, prin concentrarea asupra unor propuneri comerciale unice;</li> <li>3. Cooperarea pentru punerea în aplicare a inițiativei emblematice «O Uniune a inovării» din cadrul Strategiei Europa 2020 în regiunea Dunării;</li> <li>4. O mai bună coordonare a fondurilor naționale, regionale și UE pentru stimularea excelenței în cercetare și dezvoltare, în domenii de cercetare specifice regiunii Dunării;</li> <li>5. Elaborarea și punerea în aplicare a unor strategii de îmbunătățire a furnizării și</li> </ol>



		<p>utilizării tehnologiilor informației și comunicațiilor în regiunea Dunării;</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>6. Elaborarea de strategii în domeniul internetului;</li> <li>7. Utilizarea și conținutului electronic și a serviciilor electronice pentru a îmbunătăți eficiența și eficacitatea serviciilor publice și private;</li> <li>8. Stimularea apariției ideilor inovatoare pentru produse și servicii și validarea lor pe scară largă în domeniul societății informaționale, pe baza conceptului de laboratoare vii (living labs).</li> </ol>
	Sprijinirea competitivității întreprinderilor, inclusiv dezvoltarea clusterelor	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Încurajarea cooperării și schimbului de cunoștințe între IMM-uri, mediul academic și sectorul public în domenii de competență în regiunea Dunării;</li> <li>2. „Îmbunătățirea condițiilor-cadru pentru IMM-uri în domenii în care lipsesc infrastructurile competitive;</li> <li>3. Îmbunătățirea sprijinului pentru întreprinderi și consolidarea capacităților IMM-urilor în materie de cooperare și comerț;</li> <li>4. Susținerea întreprinderilor prin programe de formare și calificare de înaltă performanță;</li> <li>5. Acordarea de prioritate punerii eficiente în aplicare a măsurilor prevăzute în cadrul Small Business Act pentru Europa.</li> </ol>
	Investiția în oameni și competențe	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Combaterea sărăciei și excluziunii sociale a comunităților marginalizate din regiunea Dunării, în special a comunităților de romi;</li> <li>2. Sprijinirea mobilității lucrătorilor, cercetătorilor și studenților prin punerea în aplicare a Cadrelor Europene al Calificărilor (EQF);</li> <li>3. Analiza comună a decalajelor în punerea în aplicare a politicilor privind învățarea pe tot parcursul vieții (LLL) și schimbul de bune practici privind punerea în aplicare.</li> </ol>
(4) Consolidarea regiunii Dunării	Ameliorarea capacității instituționale și a cooperării	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Combaterea problemelor legate de capacitatea instituțională și de serviciile publice din regiunea Dunării;</li> <li>2. „Crearea unor regiuni metropolitane în regiunea Dunării.</li> </ol>
Conlucrarea în vederea promovării securității și pentru soluționarea problemelor puse de criminalitatea organizată și de infracțiunile grave		

Sursa: SUERD



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



### 1.3.10. Alte propuneri de programe destinate dezvoltării urbane integrate

Referitor la alte inițiative constituite la nivel european, cu impact asupra teritoriului național, menționăm:

**A. Programul Interreg EUROPE**, care urmărește îmbunătățirea punerii în aplicare a politicilor și programelor de dezvoltare regională, în principal a celor care urmăresc investițiile pentru creștere economică și a locurilor de muncă și a celor de cooperare teritorială europeană, prin promovarea schimbului de experiență și a învățării de noi politici de către actorii de interes regional. Programul a avut un buget de 359 de milioane de euro, finanțat din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), pentru perioada 2014-2020, din care: 322.4 milioane de euro pentru proiecte de cooperare interregională implementate de partenerii din UE. Partenerii din Norvegia și Elveția vor fi co-finanțați din fonduri naționale de țările respective, 15.3 milioane de euro pentru platforme de învățare de politici publice, 21,3 milioane de euro pentru asistența tehnică a programului - configurare, implementare, monitorizare etc. Co-finanțarea proiectelor s-a constituit în procent de 85% din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) pentru instituțiile publice și organismele de drept public din cele 28 de state membre ale UE, 75% pentru organismele private non-profit din cele 28 de state membre UE, 50% finanțare norvegiană pentru organismele publice de drept public și organismele private non-profit din Norvegia. Programul a fost activ în 30 de țări: cele 28 de state membre ale Uniunii Europene, Elveția și Norvegia.

Programul Operațional permite două tipuri de acțiuni:

1. **„Proiecte de cooperare interregională”**, prin care organizațiile publice din diferite regiuni ale Europei lucrează împreună între 3 și 5 ani, pe o problemă de politică comună, asigurându-se că lecțiile învățate în urma cooperării sunt puse în practică.

Pentru a consolida abordarea orientată spre rezultate și pentru a oferi procesului de învățare șanse mai bune de a conduce spre rezultate tangibile, un proiect de cooperare interregională este conceput în două faze:

- **„Faza 1”** dedicată învățării interregionale și a pregătirii punerii în aplicare a lecțiilor învățate din cooperare, prin elaborarea unui plan de acțiune; planul de acțiune este un document care oferă detalii despre modul în care lecțiile învățate din cooperare vor fi implementate în scopul de a îmbunătăți instrumentul de politică abordat în această regiune;
  - **„Faza 2”** dedicată monitorizării punerii în aplicare a fiecărui plan de acțiune. Dacă este cazul, în această fază se pot efectua și proiecte pilot.
2. **„Platforme de învățare de politici”**, un instrument pentru schimbul mai bun și rapid de cunoștințe, ce ajută factorii de decizie în domeniul politicilor în cadrul activității lor. O platformă de învățare a politicilor este un serviciu pentru toți partenerii de proiect și pentru toți ceilalți actori ce implementează politici regionale din Europa, un serviciu de promovare a învățării continue de politici și valorificarea bunelor practici de politică regională.



**B. Strategia UE în domeniul biodiversității pentru 2030**, care pune accent pe refacerea naturii și va constitui un element central al planului UE de redresare în urma pandemiei de coronavirus, oferind oportunități imediate de afaceri și de investiții pentru relansarea economiei europene, prin 3 sectoare economice cheie:

- construcțiile;
- agricultura;
- produsele alimentare și băuturile.

Aceste sectoare depind în mare măsură de natură și generează peste 7.000 de miliarde EUR. Obiectivele constau în refacerea ecosistemelor terestre și marine degradate de pe întreg teritoriul Europei, prin:

- deblocarea a 20 de miliarde EUR pe an pentru biodiversitate din diferite surse, inclusiv fonduri UE și finanțare națională și privată. Aspectele legate de capitalul natural și de biodiversitate vor fi integrate în practicile comerciale;
- luarea măsurilor necesare pentru ca UE să devină lider mondial în abordarea crizei globale a biodiversității. Comisia va mobiliza toate instrumentele de acțiune externă și parteneriatele internaționale pentru a obține un nou cadru ambițios al ONU privind biodiversitatea la Conferința părților la Convenția privind diversitatea biologică din 2021.

**C. Strategia Europeană Pentru Tineret 2019 - 2027**, adoptată printr-o Rezoluție a Consiliului Uniunii Europene din 26 noiembrie 2018 și care este în vigoare pentru perioada 2019 -2027. Documentul are în vedere trei direcții de acțiune:

- încurajarea implicării și participării tinerilor în viața civică și democratică;
- conectarea tinerilor la nivelul Uniunii Europene și dincolo de ea în vederea creșterii implicării voluntare, a încurajării mobilităților de învățare, solidarității și înțelegerii interculturale;
- sprijinirea tinerilor prin calitatea, inovarea și recunoașterea lucrului de tineret.

De altfel, sunt mai multe noutăți pe care Comisia Europeană le-a propus în noua Strategie, cum ar fi: instituirea unui coordonator al UE pentru tineret în cadrul Comisiei Europene, monitorizarea cheltuielilor UE în domeniul tineretului; o legătură mai clară între implementarea politicii europene de tineret și activitățile relevante din cadrul programelor Erasmus+ și Corpul European de Solidaritate.

Politicile de tineret în România sunt ghidate de Programul de Guvernare și Strategia Națională de Tineret în domeniul politicii de tineret 2015-2020 elaborată de Ministerul Tineretului și Sportului. Prin Legea Tinerilor din 2006, în România sunt considerați tineri persoanele cu vârsta între 14 și 35 ani. Acest fapt este deosebit de important în contextul în care majoritatea granturilor și altor beneficii existente pentru tineri în Uniunea Europeană sunt valabile până la 35 ani. La nivel european, au fost stabilite 11 Obiective





### Europene de tineret:

1. O Uniune Europeană mai conectată cu tinerii;
2. Egalitate pentru toate genurile;
3. Societăți incluzive;
4. Informare și dialog constructiv;
5. Sănătate mintală și bunăstare;
6. Dezvoltarea tinerilor în mediul rural;
7. Locuri de muncă de calitate pentru toți;
8. Învățământ de calitate;
9. Spații ale tinerilor și participare pentru toți;
10. O Europă verde și durabilă;
11. Organizații de/pentru tineret și programe europene.

D. **Orizont Europa (Horizon Europe)** constituie viitorul program-cadru pentru cercetare și inovare (C&I) al Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027. Este inițiativa emblematică a UE, menită să sprijine C&I din etapa de concept până la comercializare, și completează finanțarea națională și regională. Orizont Europa reprezintă continuarea programului Orizont 2020 al UE. Structura propusă a programului Orizont Europa presupune trei piloni:

- excelență științifică;
- provocări globale și competitivitate industrială europeană;
- Europă inovatoare.



Figura nr. 6: Pilonii Horizon Europe

Sursa: Strategia Regională pentru Specializare Inteligentă Sud-Vest



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Bugetul pe termen lung al UE pentru perioada 2021-2027 și pachetul de redresare este un buget care capacitează redresarea după COVID-19, iar acest buget va permite UE să asigure în anii următori o finanțare fără precedent, în valoare de 1,8 mii de miliarde EUR, pentru a sprijini redresarea în urma pandemiei de COVID-19 și prioritățile pe termen lung ale UE în diferite domenii de politică.

Se așteaptă ca majoritatea programelor sectoriale de finanțare ale UE să fie adoptate în prima parte a anului 2021, urmând să se aplice retroactiv de la începutul anului 2021.

Viitorul buget pe termen lung va acoperi șapte domenii de cheltuieli. El va oferi cadrul pentru finanțarea a aproape 40 de programe de cheltuieli ale UE în următoarea perioadă de șapte ani. Angajamentele totale în bugetul pentru 2021 sunt stabilite la 164,2 miliarde EUR, iar plățile totale la 166,1 miliarde EUR. Finanțarea a fost direcționată către atenuarea efectelor pandemiei de COVID-19, sprijinirea unei redresări durabile și realizarea tranziției verzi și a celei digitale a UE, în conformitate cu prioritățile vizate în următorul cadru financiar multianual.

**Granturile Spațiului Economic European (SEE) și Norvegiene** reprezintă contribuția Islandei, Principatului Liechtenstein și Regatului Norvegiei la reducerea disparităților economice și sociale în Spațiul Economic European și la consolidarea relațiilor bilaterale cu cele 15 state beneficiare din Estul și Sudul Europei și statele baltice. Aceste mecanisme de finanțare sunt stabilite în baza Acordului privind Spațiul Economic European, ce reunește statele membre UE și Islanda, Liechtenstein și Norvegia ca parteneri egali pe piața internă. În total, cele trei state au contribuit cu €3,3 miliarde între 1994 și 2014 și €2,8 miliarde pentru perioada de finanțare 2014-2021. Granturile SEE sunt finanțate în comun de toți cei trei donatori, iar Granturile Norvegiene sunt finanțate exclusiv de Norvegia și sunt disponibile în cele 13 țări care au aderat la UE după 2003. Fondurile sunt distribuite pe programe de finanțare, încadrate în sectoarele prioritare specifice și domeniile, obiectivele și rezultatele așteptate stabilite cu fiecare stat beneficiar în parte.

Cooperarea dintre România și țările Spațiului Economic European (SEE) a început ca urmare a aderării la Uniunea Europeană la 01 ianuarie 2007, România devenind parte contractantă la Acordul privind SEE în data de 25 iulie 2007.

Astfel, România a beneficiat de o alocare de 906 mil. euro, pentru trei perioade de finanțare:

- perioada 2007-2009 - 98,5 milioane de euro, prin care au fost finanțate 69 de proiecte în domenii precum protecția mediului, sănătate, patrimoniu cultural și o rată de absorbție de 88%;
- perioada 2009-2014 - 305,95 milioane euro, prin care au fost finanțate 830 de proiecte în 22 de programe de finanțare, încheiate în decembrie 2017;
- perioada 2014-2021 - 502 milioane euro alocate către 12 programe de



finanțare (încă în curs de derulare), în domeniile:

- dezvoltare locală, reducerea sărăciei, incluziunea romilor, copii și tineri în situații de risc, drepturile omului;
- energie regenerabilă, eficiență energetică, securitate energetică;
- dezvoltarea afacerilor, inovare și IMM;
- sănătate publică;
- cercetare;
- patrimoniu cultural, antreprenoriat cultural și cooperare culturală;
- justiție, servicii corecționale, combaterea violenței domestice și de gen;
- afaceri interne, cooperare polițienească și combaterea criminalității;
- educație, burse, ucenicie și antreprenoriat pentru tineri;
- dialog social și muncă decentă;
- cetățenie activă - societate civilă;
- mediu și schimbări climatice.

Totodată, Consiliul Directorilor Executivi al Băncii Mondiale a aprobat în 2020 un nou **Cadru de Parteneriat de Țară (CPT)** cu România, cu o perioadă de cinci ani, care va avea ca priorități investițiile în oameni, susținerea unei dezvoltări mai dinamice a sectorului privat și un grad de pregătire mai avansat în fața dezastrelor naturale și a schimbărilor climatice. Strategia are un caracter selectiv în țintirea provocărilor existente în România, iar scopul acesteia este de a aborda problemele-cheie care afectează creșterea sustenabilă și incluzivă. CPT cu România se va axa pe trei domenii principale, concentrându-se pe îmbunătățirea capitalului uman, dezvoltarea sectorului privat și competitivitate, precum și pe rezistența în fața șocurilor.

Printre obiectivele specifice menționăm:

1. Îmbunătățirea tranziției către educația terțiară pentru categoriile sărace și vulnerabile;
2. Îmbunătățirea accesului la servicii de sănătate moderne;
3. Conectarea categoriilor sărace și vulnerabile la locurile de muncă;
4. Consolidarea capacității de construire a infrastructurii de transport;
5. Îmbunătățirea capacității de atragere a investițiilor private la nivel regional și local;
6. Accelerarea ritmului de dezvoltare a pieței de capital și accesul la finanțare;
7. Îmbunătățirea gradului de pregătire națională în fața dezastrelor naturale și a schimbărilor climatice.



Banca Mondială și-a deschis biroul din România în anul 1991. Începând de atunci, Banca a furnizat finanțare în valoare totală de peste 13,6 miliarde dolari, reprezentând împrumuturi, garanții și granturi în toate sectoarele de activitate ale economiei românești. Portofoliul curent al Băncii include împrumuturi pentru investiții, activități analitice și asistență tehnică pentru sprijinirea priorităților de reformă ale României.

Referitor la alte propuneri de programe destinate dezvoltării urbane integrate, menționăm:

- Programe finanțate prin Fondul pentru Mediu - Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP);
- Programe pentru creșterea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale - MDLPA;
- Programe de Management al Riscului de Dezastru (DRM) - MDLPA;
- Programul Național de Construcții de Interes Public sau Social (PNCIPS) - MDLPA;
- Programul Național de Dezvoltare Locală (PNDL) - MDLPA.

## **1.4. Procesul de consultare și implicare a factorilor interesați**

### **1.4.1. Cercetarea sociologică**

În vederea elaborării prezentei Strategii au fost utilizate următoarele metode de cercetare/analiză:

- a) **ancheta sociologică bazată pe chestionar**, în vederea identificării principalelor elemente de analiză a mediului socio-economic existent în cadrul Municipiului Orșova, precum și pentru evaluarea problemelor comunitare din perspectiva cetățenilor, a autorităților/instituțiilor și a tuturor actorilor locali relevanți, astfel încât să se poată stabili/elabora direcțiile de dezvoltare în perioada 2021-2027;
- b) **analiza documentelor (organigramă, etc.)** în vederea identificării elementelor de structură organizatorică și a celor de organizare internă, precum și a rolului și a responsabilităților principalelor compartimente din cadrul Primăriei Municipiului Orșova;
- c) **analiza de conținut**, utilizată în prelucrarea datelor cu caracter statistic din sfera economică și socială în vederea conturării situației existente în cadrul principalelor direcții de dezvoltare la nivelul Municipiului Orșova;
- d) **consultări cu reprezentanții Primăriei Municipiului Orșova.**

Pe baza rezultatelor obținute au fost diagnosticate principalele probleme și **nevoi** cu care se confruntă Municipiul Orșova la nivel de comunitate locală, oferindu-se în capitolele următoare propuneri de soluționare a acestora, dar și recomandări pentru asigurarea unei dezvoltări eficiente în perioada 2021-2027, în conformitate cu



obiectivele naționale și europene.

Principalele etape ale metodologiei de cercetare utilizată în cadrul prezentei Strategii sunt redată în figura de mai jos.



Figura nr. 7: Structura metodologiei de cercetare

Sursa: S.C. Synesis Partners S.R.L.

**Scopul cercetării** este reprezentat de identificarea principalelor probleme și a nevoilor locuitorilor Municipiului Orșova cu privire la principalele aspecte ce trebuie îmbunătățite din punct de vedere socio-economic în vederea creșterii calității vieții acestora și asigurării unei dezvoltări urbane durabile;

**Obiectivele** cercetării subordonate scopului menționat anterior sunt:

- conturarea principalelor probleme existente la nivelul Municipiului Orșova din punct de vedere al tuturor elementelor de identitate locală;
- identificarea principalelor aspecte pozitive ce trebuie valorificate și dezvoltate în perioada următoare de programare;
- identificarea principalelor direcții de acțiune ce necesită finanțare în perioada următoare de programare.

Procesul de consultare publică a fost structurat pentru a include atât o componentă de **anchetă sociologică pe bază de chestionar**, în cadrul căreia au fost vizați reprezentanți ai instituțiilor publice, ai mediului de afaceri local și ai societății civile, cât și o componentă de **consultare bazată pe organizarea unor ateliere de lucru**, având ca scop implicarea comunității locale pentru stabilirea unor obiective strategice care să aibă la bază piramida nevoilor cetățenilor, sectorului privat, sectorului public și turiștilor.

Chestionarele au cuprins câte 19 întrebări adresate societății civile și instituțiilor publice și 20 de întrebări adresate mediului de afaceri, ce au urmărit identificarea principalelor nevoi ale locuitorilor Municipiului Orșova, alături de problemele cu care se confruntă mediul de afaceri local și instituțiile publice și principalele direcții de dezvoltare.



#### 1.4.2. Colectarea de provocări și soluții urbane

Pentru conturarea Strategiei Integrate de Dezvoltare a Municipiului Orșova, a fost consultată structura Ghidului pentru elaborarea STRATEGIILOR INTEGRATE DE DEZVOLTARE URBANĂ, raport transmis în cadrul Acordului privind Serviciile de Asistență Tehnică Rambursabile pentru Politica Urbană a României, elaborat pentru a oferi o serie de instrumente practice utile în procesul de planificare, astfel încât energiile și eforturile de la nivel local să poată fi canalizate cât mai eficient, către creșterea nivelului de participare publică și identificarea proiectelor cu impact major pentru următoarea perioadă de programare. Ghidul a fost constituit pentru rolul de a sprijini orașele din România în alinierea cu direcțiile și obiectivele Politicii Urbane a României și transpunerea lor în practică, devenind astfel orașe verzi și reziliente, competitive și productive, juste și incluzive și bine guvernate, fiind elaborat prin colaborarea Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice Și Administrației cu Banca Mondială.

Din cadrul Ghidului, în plus față de adaptarea structurii Strategiei la structura propusă, au fost avute în vedere următoarele elemente:

- Conceptul de dezvoltare spațială, prin propunerea unor măsuri de regenerare urbană ca direcție de acțiune;
- Utilizarea mai multor metode de participare publică pentru implicarea comunității în luarea deciziilor publice;
- Utilizarea piramidelor nevoilor grupurilor-țintă;
- Analiza diagnostic pentru fiecare dimensiune urbană.

#### 1.4.3. Consultări tematice

Ca formă de participare publică, au fost realizate **consultări tematice** cu actorii relevanți locali, respectiv reprezentanții societății civile, reprezentanții administrației publice locale și reprezentanții mediului de afaceri local, având ca scop validarea ipotezelor analizei-diagnostic, precum și identificarea problemelor și provocărilor la nivel sectorial și propunerea unor soluții sau idei de proiecte.

Consultările tematice au luat forma unor **atelier de lucru**, în cadrul cărora au fost realizate și interviuri, ca un instrument de consultare publică suplimentar, de implicare a comunității locale, alături de chestionare. Chestionarele sunt metode de consultare publică și participare non-deliberative, în vreme ce atelier de lucru și conferințele sunt forme de dezbateri pe subiecte concrete, fiind o metodă de consultare de tip deliberativ. Subiectele abordate au constat în:

- Calitatea vieții;
- Educație;



- Tineret, Social și Cultură;
- Sănătate;
- Transport și mobilitate;
- Incluziune socială;
- Turism;
- Energie, mediu, tranziție justă, utilități și servicii;
- Regenerare urbană;
- Servicii sociale și privind incluziunea;
- Dezvoltarea economică a IMM-urilor;
- Alte domenii de interes, propuse de către participanți.

De asemenea, tot ca formă de implicare a comunității locale, metodă non-deliberativă, a fost propus și un **instrument informatic interactiv**, care să permită cetățenilor și altor factori interesați să adreseze întrebări, să transmită propuneri și să acceseze versiunile Draft ale Strategiei, pe toată durata elaborării și consultării publice a acesteia.

#### 1.4.4. Bugetare participativă

Ca și concept, bugetul participativ permite cetățenilor să se implice în luarea deciziilor privind dezvoltarea localității lor<sup>9</sup>. Primăria alocă o parte din bugetul anual, iar **locuitorii vor veni cu propuneri** cu privire la ceea ce ar trebui îmbunătățit în localitate. În cadrul formulării acestor propuneri, cetățenii, sprijiniți de administrația orașului, se întâlnesc la **discuții publice locale sau tematice, inclusiv cu vecinii**, unde discută despre ceea ce vor să schimbe în localitatea lor și în ce mod, iar apoi depun la Primărie propunerile comune pentru a fi verificată fezabilitatea lor. Punctul culminant este **votul popular** pentru selectarea propunerilor cetățenilor care vor fi implementate de autoritățile locale.

Bugetarea participativă nu este o noutate în lume, aceasta a fost adoptată în anul 1989 în Brazilia, în ultimii 15 ani extinzându-se și în Europa. Funcționează în peste 1 500 de orașe din întreaga lume, dintre care, aproximativ o sută de orașe, în care este implementat bugetul participativ, pot fi găsite în România. Exemple în acest sens sunt municipiile Cluj și Sibiu.

Temeiul legal care permite bugetarea participativă constă în:

<sup>9</sup> În conformitate cu Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Legea nr. 52/ 2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.



- Codul administrativ;
- Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public;
- Ordonanța Guvernului nr. 51/1998 privind îmbunătățirea sistemului de finanțare a proiectelor culturale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/ 2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare.

Bugetarea participativă are următoarele obiective:

- Dezvoltarea unui cadru organizațional eficient de dialog între administrația publică locală, cetățeni, asociații, fundații și societăți comerciale pentru găsirea soluțiilor optime pentru problemele orașului;
- Creșterea transparenței activității administrației publice locale, modernizarea administrației, responsabilizarea aleșilor locali, eficientizarea cheltuirii banului public, implementarea guvernării;
- Creșterea implicării cetățenilor în viața comunității: procesul încurajează cetățenii să identifice preocupările personale cu binele comun, să înțeleagă complexitatea problemelor comunității și să furnizeze soluții, să-și dezvolte abilitățile participative;
- Adaptarea politicilor publice la nevoile cetățenilor cu scopul de creștere a nivelului calității vieții în oraș și de stimulare a acestei creșteri;
- Stimularea democrației participative și dezvoltarea leadership-ului în societate.

Principalele domenii de aplicare, pe care cetățenii le pot adresa:

- **INFRASTRUCTURĂ STRADALĂ:** alei, trotuare, scuaruri, zone pietonale (amenajarea, renovarea, întreținerea, înființarea acestora);
- **AMENAJARE DE SPAȚII VERZI ȘI LOCURI DE JOACĂ** (amenajarea, repararea, renovarea, înființarea acestora, întreținerea, preluarea în administrație de către comunitate);
- **MOBILITATE, ACCESIBILITATE ȘI SIGURANȚA CIRCULAȚIEI** (îmbunătățirea căilor de acces spre obiectivele importante ale orașului, fluidizarea traficului, crearea de infrastructuri pentru siguranța rutieră, creșterea gradului de accesibilitate pentru persoanele cu dizabilități, propuneri de zone cu restricție auto, piste de biciclete, sisteme de supraveghere video, ș.a.);
- **AMENAJARE SPAȚII PUBLICE** (mobilier stradal, iluminat public, etc - amenajare, înființare, reparare);
- **CULTURĂ;**





- **STRATEGIE/PLANIFICARE URBANĂ;**
- **ASISTENȚĂ SOCIALĂ / SĂNĂTATE;**
- **DIGITALIZARE** (proiecte IT/Smart City menite să crească gradul de utilizare a tehnologiilor în scopul îmbunătățirii calității vieții în Craiova dar și al unui marketing mai dinamic al orașului).

La procesul de bugetare participativă pot participa persoane fizice sau juridice, cetățenii români sau străini care locuiesc, muncesc sau studiază în localitatea în care se organizează bugetarea participativă și care au vârsta de minim 18 ani; De asemenea pot înainta propuneri de proiecte persoane juridice - asociațiile, fundațiile, ONG-urile și societățile comerciale cu sediul social în localitatea respectivă.

### ***1.5. Stadiul implementării documentațiilor existente***

Evaluarea Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Orșova pentru perioada 2017-2020 reprezintă un pas necesar pentru identificarea și analiza rezultatelor, efectelor și mecanismelor implementării procesului de planificare strategică la nivel municipal, precum și pentru formularea de recomandări și asimilarea lecțiilor învățate din perioada anterioară de planificare.

Evaluarea rezultatelor strategiei este utilă pentru furnizarea dovezilor și informațiilor cu caracter strategic referitor la ceea ce s-a obținut și cum s-a obținut prin implementarea strategiei, referitor la obiectivele atinse prin implementarea strategiei, obiective urmărite în perioada 2017 - 2020. Toate aceste date și informații sunt necesare în vederea îmbunătățirii modului de abordare a procesului de planificare strategică pentru perioada actuală de programare 2021 - 2027.

Analiza SWOT efectuată în cadrul strategiei anterioare a identificat următoarele particularități:

- ca și **puncte forte** au fost menționate infrastructura stradală refăcută, prezența numeroaselor puncte de atracție turistică și apartenența Municipiului Orșova la Parcul Național Porțile de Fier- sit protejat Natura 2000, fiind al doilea oraș ca mărime din cadrul acestui sit;
- ca și **puncte slabe** a fost identificată slaba dezvoltare a sectorului IMM-urilor, o limitare a pieței muncii date fiind posibilitățile de angajare slab diversificate și număr redus de persoane angajate în sectorul turistic corelat cu o slabă promovare și planificare pentru acest sector pe plan regional și național<sup>10</sup>.

Situația proiectelor elaborate în cadrul perioadei anterioare de programare este analizată în continuare prin raportare la proiectele propuse și implementate în cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală anterioară și prin raportare la programele de

<sup>10</sup> UAT Municipiul Orșova, Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Orșova pe perioada 2017-2020



finanțare existente în perioada 2014-2020, în cadrul cărora au fost implementate proiectele respective.

În tabelul de mai jos este redată o listă a investițiilor care au fost implementate/se implementează în Municipiul Orșova (afereantă perioadei de programare anterioară), furnizată de către UAT Municipiul Orșova.

**Tabelul nr. 22: Lista proiectelor integrate în cadrul Strategiei de Dezvoltare anterioară, demarate, finalizate sau aflate în curs de implementare**

Nr. crt.	Titlul proiectului	Valoare (Lei)	Sursa de finanțare	Perioada de implementare	Stadiul investiției
1.	Reabilitare străzi urbane, inclusiv utilități (apă potabilă, apă uzată, apă pluvială) în municipiul Orșova	39.437.381	Buget de stat (PNDL) și buget local	06.10.2017-06.10.2021	60%
2.	Agrement la Golful Orșovei	2.152.450	Buget local, Buget CJ MH	03.2017-12.2019	100%
3.	Aparatură și echipamente medicale	2.470.000	Bugetul Ministerului Sănătății Buget local	05.2019-12.2019	0
4.	Închidere groapă deșeuri menajere	2.964.630	Buget AFM Buget local	2020-2022	5%
5.	Reabilitare Centru Civic	4.100.000,00	Buget local	2017-2019	100%
6.	Modernizare - Alimentare cu apă Cartier Poiana Stelei, Municipiul Orșova	4.445.000,00	Buget de stat Buget local	2014-2016	100%
7.	Modernizare Piața 180	1.857.100,00	Buget local	2014-2016	100%
8.	Reabilitarea Ambulatoriului Municipal Orșova	2.565.130,00	POR 2014-2020 Buget local	2014-2016	100%
9.	Centru național de informare și promovare turistică, inclusiv PT	571.800,00	Fonduri nerambursabile	2013-2015	100%
10.	Reabilitare clădire centrală termică autogară, inclusiv PT-proiect "Și noi avem nevoie de sprijin"	1.442.140,00	Fonduri Norvegiene	2015-2017	100%

Sursa: UAT Municipiul Orșova

În cadrul Strategiei anterioară au fost concepute proiecte care să contribuie la



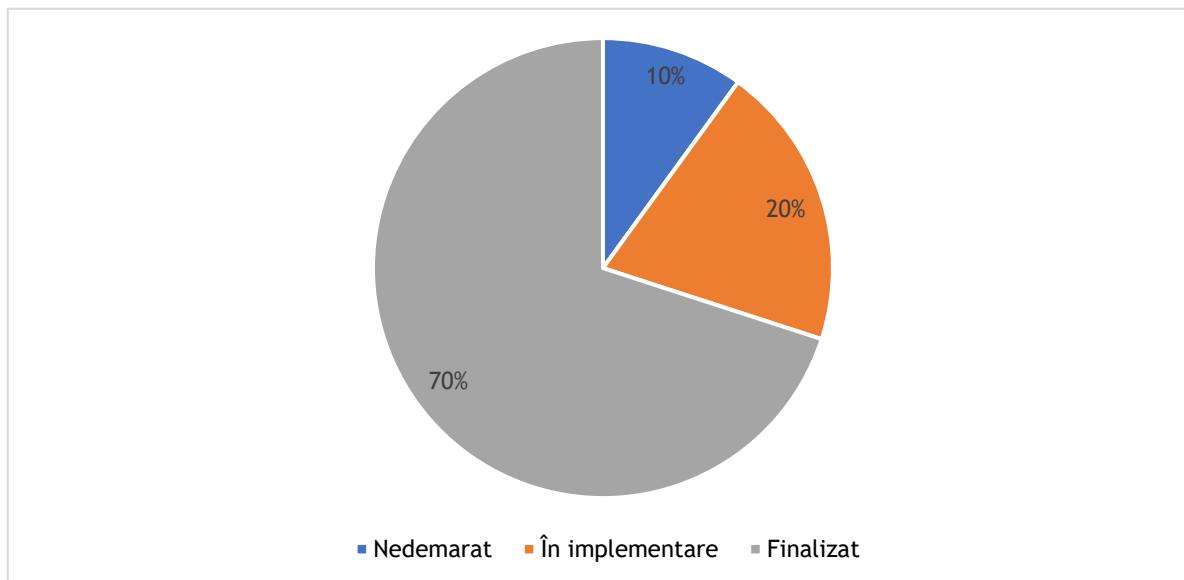
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



dezvoltarea durabilă a Municipiului Orșova.

Astfel, cele 12 proiecte au avut ca direcții de acțiune sectorul medical, infrastructura de utilități și agrement, mediul înconjurător și sectorul turistic.

Graficul alăturat indică situația proiectelor în funcție de stadiul implementării.



**Figura nr. 8: Stadiul proiectelor derulate la nivelul Municipiului Orșova**

Sursa: UAT Municipiul Orșova

Datele indică o situație favorabilă, din lista de proiecte transmisă, majoritatea proiectelor fiind deja finalizate, aflându-se în perioada de sustenabilitate. Aproximativ 70% dintre proiecte au fost finalizate până la momentul conceperii analizei, în vreme ce 20% se află în implementare.

Totodată, se poate remarca existența unui proiect implementat în proporție de 100%, finanțat cu fonduri norvegiene. Proiectul „Și noi avem nevoie de sprijin”, ce a presupus lucrări de reabilitare termică, a avut o valoare de 1.442.140 lei, fiind implementat în perioada 2015-2017.

Strategia anterioară a fost deficitară în ceea ce privește definirea direcțiilor de dezvoltare și a portofoliului de proiecte adecvat pentru a putea oferi o imagine clară asupra gradului de atingere a obiectivelor verticale și orizontale de dezvoltare durabilă propuse. În lipsa unei structurări corespunzătoare a portofoliului de proiecte, progresul înregistrat a fost evaluat în funcție de stadiul de implementare a proiectelor identificate de echipa de consultanți ca fiind contractate la nivelul UAT Municipiul Orșova, cu evidențierea surselor de finanțare accesate. Astfel, complementar cu proiectele evidențiate în tabelul 1, a fost realizată o analiză a proiectelor demarate, în



curs de implementare și/sau finalizate la nivelul UAT Municipiul Orșova, pornind de la bazele de date oficiale, publice ale programelor operaționale și ale surselor de finanțare nerambursabilă aferente perioadei de programare 2014-2020.

În cele ce urmează este redată situația proiectelor de la nivelul UAT Municipiul Orșova, fiind incluse atât proiectele contractate de administrația publică locală, cât și cele contractate de mediul privat.

### Programul Operațional Competitivitate 2014-2020 (POC 2014-2020)

Municipiul Orșova va beneficia de un Laborator de monitorizare, prelevare și analizare probe și date geomatice pentru ecosisteme acvatice fluviale și de un Laborator de prelevare, condiționare și izolare probe pentru studiul biodiversității și studii ecosistemice în zone acvatice fluviale în cadrul proiectului intitulat „**Întărirea capacității de cercetare ecosistemică și biodiversitate a Universității București prin e-știință și tehnologie -Lifewatch România**”. Acesta are ca obiectiv *întărirea capacității de cercetare a stațiilor Universității din București aflate de-a lungul Dunării (Orșova, Brăila, Sfântu Gheorghe), dar și a stațiilor zoologice Sinaia, prin dezvoltarea unor laboratoare noi sau dotarea suplimentară cu echipamente a celor deja existente*, având ca beneficiar direct Universitatea din București și o valoare totală de 50.806.529 de lei.

### Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020 (POCA 2014-2020)

În cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, Municipiul Orșova are în curs de implementare un singur proiect intitulat „**Acțiuni pentru o administrație publică deschisă și receptivă la soluții inovatoare**”.

Proiectul are ca și obiectiv general *implementarea unui sistem informatic smart-city de digitalizare a proceselor de administrare a documentelor, simplificarea procedurilor administrative, comunicarea online cu alte sisteme de creare de documente de la alte instituții, eficientizarea activităților de tip back-office și planificare strategică pe termen lung, în vederea îmbunătățirii calității și eficienței serviciilor furnizate de administrația publică a Municipiului Orșova, județul Mehedinți, din regiunea mai puțin dezvoltată Sud-Vest Oltenia*.

Proiectul este corelat cu obiectivul specific al apelului de proiecte CP13/2019 (POCA/661/2/1) și urmărește - implementarea măsurilor de planificare strategică pe termen lung prin elaborare SIDU pentru următoarea perioadă de programare; - măsuri de simplificare a birocrăției prin dezvoltarea unor module software specifice domeniilor partajate ale autorității publice locale (de exemplu: harta interactivă (GIS), asistență socială, poliție locală și ordine publică, stare civilă etc); -digitalizarea proceselor de administrare a documentelor; dar și - instruirea pe teme specifice de interes.

Implementarea de măsuri de reducere a birocrăției și simplificare pentru cetățeni a procesului de comunicare cu aparatul administrativ a presupus în primă fază



pregătirea a circa 60 de persoane pentru o administrație performantă și eficientă la nivel local. Pe termen lung, acestea contribuie la crearea unei administrații locale performante, capabile să ofere servicii performante și să genereze dezvoltare socio-economică la nivelul comunității. Printre activități incluse se numără:

- elaborarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană 2021 - 2027;
- dezvoltarea și implementarea unui sistem informatic smart-city de digitalizare a proceselor de administrare a documentelor;
- un portal care oferă acces la servicii online gestionate partajat de către UAT, din perspectiva back-office, front-office și comunicarea online cu alte sisteme de creare de documente de la alte instituții;
- participarea la activități de instruire specifică și certificarea a 60 de persoane din diferite departamente, servicii.

Proiectul are o valoare totală de 2.901.722 de lei, estimându-se a fi finalizat în anul 2022.

### Programul Operațional Regional 2014-2020 (POR 2014-2020)

În cadrul Programului Operațional Regional 2014-2020, la nivelul Municipiului Orșova au fost contractate **5 proiecte**, după cum urmează:

- Echipare și dotare Ambulatoriu Spital Municipiul Orșova, Beneficiar: UAT Municipiul Orșova;
- Dezvoltarea microîntreprinderii CLIDUNCON SRL, Beneficiar: SC Cliduncon SRL;
- Extindere și remodelare corp clădire existent în vederea înființării unei structuri de primire turistică, Beneficiar: SC Flamad SRL;
- Dezvoltare fabrică de mobilă prin inovare de produs și proces în municipiul Orșova, Beneficiar: SIA Consulting & Expansion SRL;
- Modernizarea firmei Serpentidone SRL prin achiziția unei linii performante de fasonare a pietrei, Beneficiar: SC Serpentidone SRL.

Din cele 5 proiecte, 3 dintre acestea sunt **finalizate**, celelalte 2 aflându-se în **diferite stadii ale implementării**. Proiectul **Echipare și dotare Ambulatoriu Spital Municipiul Orșova** a avut o valoare totală de 4.806.111 lei, fiind finalizat în anul 2021. Celelalte patru proiecte, așa cum am evidențiat mai sus, au fost elaborate de agenți economici ce activează în cadrul Municipiului Orșova.

### Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Agricolă (FEADR)

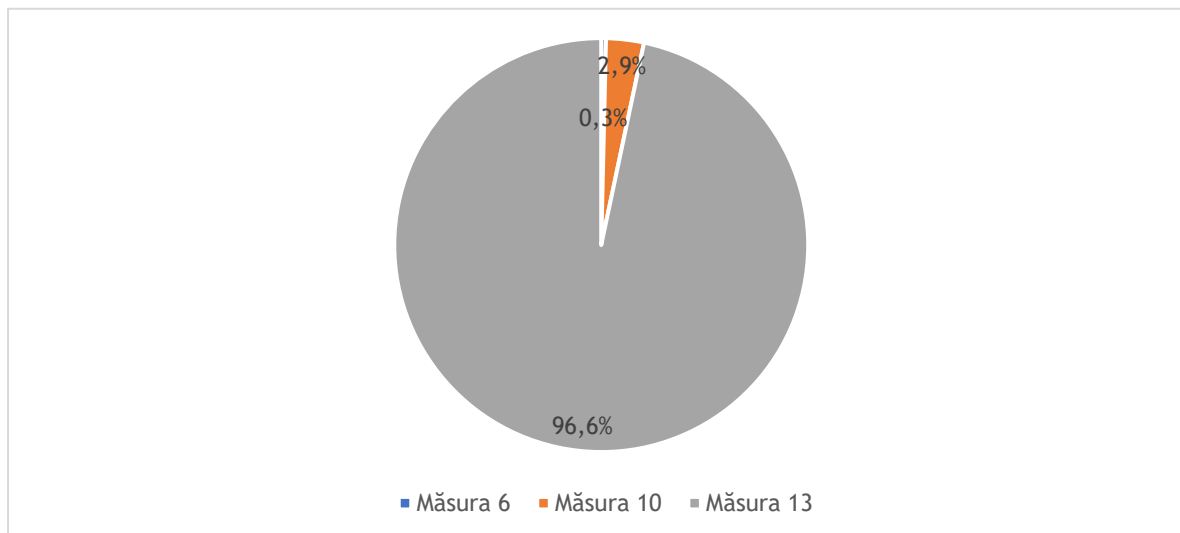
Proiectele finanțate cu sprijin FEADR au fost elaborate și contractate de către mediul privat local, vizând 3 măsuri acoperite prin FEADR. Per total, în cadrul FEADR, la nivelul Municipiului Orșova, au fost elaborate 271 de proiecte, cuprinse în următoarele măsuri:

- Măsura 13 - Plăți pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice (art. 31);



- Măsura 06 - Dezvoltarea exploatațiilor și a întreprinderilor (art. 19 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013);
- Măsura 10 - Agromediu și climă (art. 28).

Distribuția proiectelor pe cele 3 măsuri este redată în figura de mai jos:



**Figura nr. 9: Distribuția pe măsuri a proiectelor contractate prin FEADR, la nivelul Municipiului Orșova**

Sursa: UAT Municipiul Orșova

Datele indică o preponderență a proiectelor elaborate în cadrul măsurii 13, aproximativ 96,6% fiind încadrate în această măsură, reprezentând în cifre absolute 262 de proiecte. În cadrul măsurii 10 au fost elaborate 8 proiecte, în vreme ce măsura 6 a cuprins un singur proiect.

Impactul Strategiei de Dezvoltare Locală a Municipiului Orșova pe perioada 2017-2020 este evaluat prin prisma efectului de ansamblu al beneficiilor aduse de strategie asupra unui număr cât mai mare de persoane, justificând astfel utilitatea strategiei. Se remarcă faptul că marea parte a măsurilor implementate au vizat domenii precum sănătatea, capacitatea administrativă, sectorul turistic, infrastructura de bază și mediul înconjurător, în vreme ce proiectele implementate de mediul privat au urmărit dezvoltarea sectorului antreprenorial local și sectorul agricol prin obținerea de finanțări pentru sprijinirea zonelor respective. Impactul așteptat prin implementarea acestor măsuri vizează creșterea calității vieții cetățenilor, cu efecte benefice asupra mediului de afaceri local și asupra dezvoltării locale.

Aspectele de remarcat cu privire la măsurile întreprinse pe plan local sunt următoarele:

- cu toate că proiectele contractate au fost implementate într-un grad ridicat, în



cadrul strategiei anterioare a fost elaborat și contractat un număr redus de pe proiecte sub egida administrației publice locale;

- o slabă corelare a proiectelor cu direcțiile de dezvoltare locală durabilă și lipsa unor obiective strategice de lungă durată ce îngreunează elaborarea unor proiecte socio-economice de anvergură.

În privința sustenabilității, respectiv a șanselor ca rezultatele atinse să fie păstrate sau dezvoltate în viitor, este necesară o implicare pro-activă atât a autorităților publice locale, cât și a locuitorilor, pentru utilizarea în bune condiții a investițiilor realizate și pentru valorificarea acestora după principiile unui management durabil eficient.



## SECȚIUNEA 2: ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE ȘI CONTEXTUL URBAN

Secțiunea prezintă efectuează o radiografiere a situației actuale și a contextului urban din Municipiul Orșova, Județul Mehedinți, cuprinzând analiza tuturor aspectelor și domeniilor relevante pentru monografia Municipiului Orșova. Succint, principalele elemente de interes analizate au fost:

- a) **profilul socio-demografic** - secțiunea a cuprins analiza unor factori, precum: evoluția populației după domiciliu, densitatea populației, structura pe sexe a populației, structura pe vârste a populației, sporul migratoriu, indicatori de divorțialitate și nupțialitate, structura etnică și confesională, nivelul de trai al populației;
- b) **profilul economic** - secțiunea a cuprins analiza unor indicatori asociați contextului economic, mediului și dinamicii antreprenoriale, pieței forței de muncă, turismului și activității de cercetare-dezvoltare-inovare;
- c) **profilul spațial și funcțional** - această secțiune a cuprins analiza unor indicatori, precum: amplasarea geografică, utilizarea terenurilor, acoperirea terenurilor, suprafețe ocupate de arii protejate; de asemenea, au fost analizați și indicatori ce definesc profilul funcțional al Municipiului Orșova, respectiv: tipologia zonelor urbane la nivel regional, zone urbane marginalizate, indici de accesibilitate urbană etc.;
- d) **infrastructura de transport și mobilitate** - secțiunea a cuprins analiza de indicatori alocați unor domenii, precum: infrastructura rutieră, infrastructura de căi ferate, infrastructura portuară, infrastructura pentru deplasări nemotorizate;
- e) **echiparea tehnico-edilitară** - secțiunea a cuprins analiza de indicatori alocați unor domenii, precum: infrastructura de alimentare cu apă și canalizare, infrastructura de producere, transport și distribuție a energiei electrice, iluminat public, infrastructura de alimentare cu gaze naturale, managementul deșeurilor, infrastructura de telecomunicații și telefonie;
- f) **serviciile publice** - secțiunea a cuprins analiza de indicatori alocați unor domenii, precum: educație, sănătate, asistență socială, cultură, sport și agrement, ordine și siguranță publică etc.;
- g) **factori de mediu și schimbări climatice** - secțiunea a cuprins analiza de indicatori alocați unor domenii, precum: capitalul natural, rezervațiile naturale și ariile protejate, calitatea factorilor de mediu și poluarea, schimbările climatice și riscurile de mediu;
- h) **profil și capacitate administrativă** - secțiunea a cuprins analiza de indicatori





alocați unor domenii, precum: instituții publice locale, bugete locale, capacitate administrativă;

- i) **intervenții Smart City** - secțiunea a cuprins analiza de indicatori alocați unor domenii, precum: digitalizarea, regenerarea urbană, conectivitatea și accesul la servicii, eficientizarea energetică.

Modalitatea de prezentare a elementelor menționate mai sus a vizat nu doar redarea descriptivă a principalelor informații de interes, cât mai ales, analiza acestora prin plasarea Municipiului Orșova în context județean, regional și național, precum și prin analiza evoluției indicatorilor analizați într-o perioadă de timp dată, pentru a identifica trendul de dezvoltare a respectivului sector. Ulterior efectuării acestor analize, au fost identificate principalele provocări și au fost propuse soluții în vederea gestionării cu succes a evenimentelor imprevizibile ce pot apărea.

Punctul de plecare în efectuarea oricărei radiografieri este reprezentat de crearea profilului socio-demografic al localității.

## 2.1. Profil socio-demografic

Secțiunea "Profil socio-demografic" cuprinde analiza următoarelor elemente:

ASPECTE  
ANALIZATE

- PROFIL DEMOGRAFIC
- PROFIL SOCIAL

### 2.1.1. Profil demografic

Profilul demografic al Municipiului Orșova a fost analizat prin prisma următoarelor elemente:

- evoluția populației după domiciliu;
- densitatea populației;
- structura pe sexe a populației;
- structura pe vârste a populației;
- gradul de îmbătrânire a populației;
- raportul de dependență demografică;
- evoluția mișcării naturale a populației (natalitate, mortalitate, spor natural);
- sporul migratoriu;



- indicatori de divorțialitate și nupțialitate.

Profilul demografic al Municipiului Orșova este analizat în continuare.

- evoluția populației după domiciliu<sup>11</sup>

Conform celor mai recente date furnizate de Institutul Național de Statistică (populația după domiciliu la 1 iulie 2020), o analiză comparativă a populației Municipiului Orșova, respectiv a Județului Mehedinți și a României este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 23: Evoluția populației după domiciliu în perioada 2015-2020

Perioada	România	Mehedinți	Orșova	% pop. Mun. Orșova în pop. Jud. Mehedinți
Anul 2015	22.286.392	288.287	13.031	4,52%
Anul 2016	22.247.551	286.053	12.818	4,48%
Anul 2017	22.219.173	283.693	12.684	4,47%
Anul 2018	22.208.803	281.335	12.505	4,44%
Anul 2019	22.193.286	278.662	12.350	4,43%
Anul 2020	22.142.153	275.782	12.130	4,40%
Spor absolut (2020-2015)	-144.239	-12.505	-901	-
Spor relativ (2020-2015)	-0,65%	-4,34%	-6,91%	-

Sursa: Institutul Național de Statistică

Analizând datele de mai sus, se observă o **scădere a populației** atât la nivel local, cât și la nivel județean și național. Grafic, evoluția populației la nivelul Municipiului Orșova este redată în figura de mai jos.

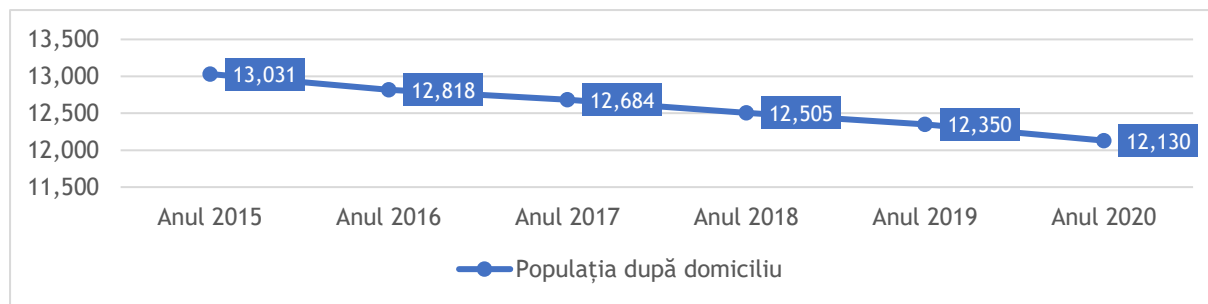


Figura nr. 10: Evoluția populației Municipiului Orșova în perioada 2015-2020

Sursa: Autorul

<sup>11</sup> POP108D - Populația după domiciliu la 1 iulie pe grupe de vârstă și vârste, sexe, județe și localități - <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#!/pages/tables/insse-table>



La nivelul Municipiului Orșova se înregistrează o scădere cu 6,91% a populației din anul 2020 comparativ cu anul 2015.

La nivel suprateritorial (județean și național), scăderile înregistrate sunt mai mici, populația României scăzând cu 0,65% în anul 2020 față de anul 2015, iar populația județului Mehedinți scăzând cu 4,34% în anul 2020 față de anul 2015.

**densitatea populației**

Analiza densității populației la nivelul anului 2020 este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 24: Analiza densității populației la nivelul anului 2020

Perioada	România	Mehedinți	Orșova
Populație (nr. loc.)	22.142.153	275.782	12.130
Suprafață (km <sup>2</sup> )	238.397	4.933	54,67
Densitate (loc./km <sup>2</sup> )	93	56	222

Sursa: Institutul Național de Statistică

Conform informațiilor din tabelul de mai sus, se observă faptul că densitatea Municipiului Orșova este de 2 ori mai mare decât densitatea națională, respectiv de 4 ori mai mare decât densitatea județului Mehedinți.

Valoarea densității din Municipiul Orșova justifică amplasarea acestuia într-un areal specific (Arealul Parcului Natural Porțile de Fier) prin particularitățile substratului geologic, reliefului și chiar climatului nefavorabil dezvoltării unor așezări mari.

Din punct de vedere al evoluției densității, aceasta este direct proporțională cu evoluția populației, trendul fiind unul descrescător.

**structura pe sexe**

Evoluția pe sexe a populației Municipiului Orșova este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 25: Evoluția pe sexe a populației Municipiului Orșova în perioada 2015-2019

Structura pe sexe	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Masculin	6.241	6.112	6.030	5.969	5.864
Feminin	6.790	6.706	6.654	6.536	6.486
Total	13.031	12.818	12.684	12.505	12.350

Sursa: Institutul Național de Statistică



Grafic, distribuția pe sexe la nivelul anului 2020 este redată în continuare.

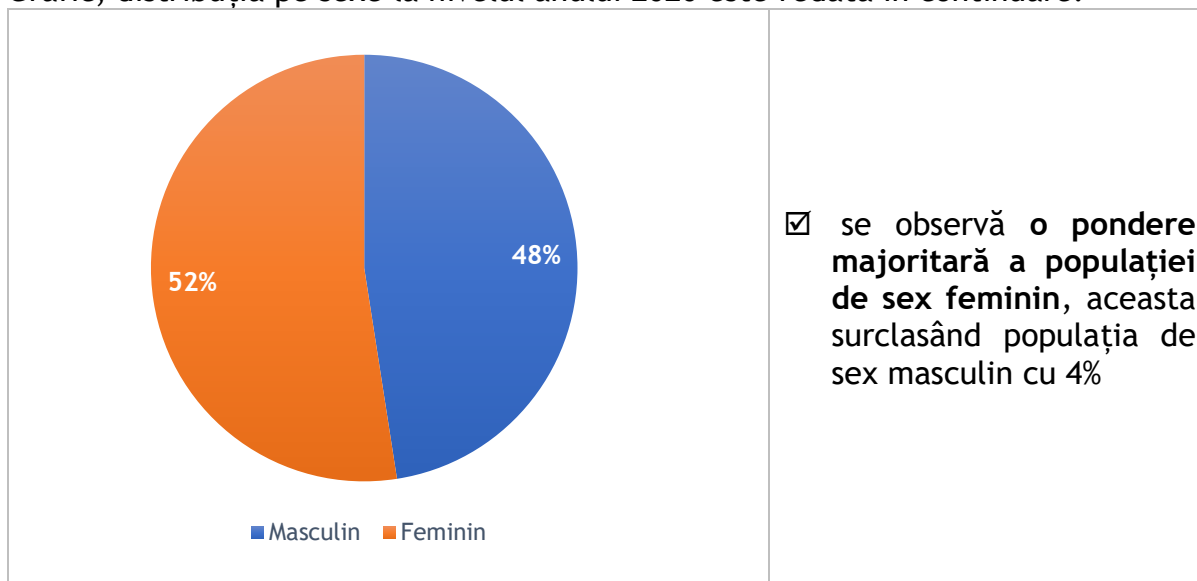


Figura nr. 11: Distribuția pe sexe a populației Municipiului Orșova la nivelul anului 2020  
Sursa: Autorul

☑ structura populației pe grupe mici de vârstă

Evoluția populației pe grupe mici de vârstă în perioada 2015-2020 este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 26: Evoluția populației pe grupe mici de vârstă în perioada 2015-2020

Grupa de vârstă	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020	% creștere 2020-2015
0- 4 ani	450	432	407	403	389	348	-23%
5- 9 ani	578	546	526	487	467	441	-24%
10-14 ani	573	591	587	573	575	553	-3%
15-19 ani	566	549	556	562	546	555	-2%
20-24 ani	659	612	565	537	538	543	-18%
25-29 ani	959	915	846	767	681	587	-39%
30-34 ani	911	843	853	850	844	839	-8%
35-39 ani	1.168	1.118	1.063	992	891	847	-27%
40-44 ani	1.179	1.137	1.146	1.153	1.177	1.108	-6%
45-49 ani	1.069	1.195	1.257	1.181	1.145	1.135	6%
50-54 ani	805	719	697	815	901	998	24%
55-59 ani	1.123	1.033	941	850	805	742	-34%



60-64 ani	1.161	1.226	1.235	1.183	1.111	1.009	-13%
65-69 ani	775	811	885	961	980	1.046	35%
70-74 ani	399	427	458	517	607	667	67%
75-79 ani	311	317	318	299	299	313	1%
80-84 ani	225	208	184	210	222	222	-1%
85 ani și peste	120	139	160	165	172	177	48%
Total	13.031	12.818	12.684	12.505	12.350	12.130	-7%

Sursa: Institutul Național de Statistică

Tabelul de mai sus evidențiază următoarele aspecte:

- grupele de vârstă care au înregistrat creșteri în anul 2020 față de anul 2015 au fost, în ordinea sporului înregistrat, următoarele:
  - 70-74 ani - cu 67% mai multe persoane comparativ cu anul 2015;
  - 85 ani și peste - cu 48% mai multe persoane comparativ cu anul 2015;
  - 65-69 - cu 35% mai multe persoane comparativ cu anul 2015;
  - 50-54 ani - cu 24% mai multe persoane comparativ cu anul 2015;
  - 45-49 ani - cu 6% mai multe persoane comparativ cu anul 2015;
  - 75-79 ani - cu 1% mai multe persoane comparativ cu anul 2015.
- prin urmare, se constată că grupele de vârstă care au înregistrat creșteri sunt acele grupe care sporesc gradul de îmbătrânire a populației Municipiului Orșova, cu impact negativ asupra forței de muncă și asupra gradului de dependență a persoanelor vârstnice;
- cele mai drastice scăderi au fost înregistrate în cazul următoarelor grupe de vârstă:
  - 25-29 ani - cu 39% mai puține persoane față de anul 2015;
  - 55-59 ani - cu 34% mai puține persoane față de anul 2015;
  - 5-9 ani - cu 24% mai puține persoane față de anul 2015;
  - 0-4 ani - cu 23% mai puține persoane față de anul 2015;
  - 20-24 ani - cu 18% mai puține persoane față de anul 2015.

Un aspect deosebit de relevant este reprezentat de **piramida vârstelor**, redată grafic în figura de mai jos, pentru anul 2020.

Piramida vârstelor, efectuată pentru anul 2020, reflectă următoarele:

- baza îngustă reflectă un nivel redus al populației tinere, deci viitoare generații de tineri puțin numeroase;



- ☑ o superioritate numerică a grupei de vârstă 45-64 ani (4.930 persoane) față de grupa de vârstă 0-19 ani (1.897 persoane), făcând dificilă înlocuirea generațiilor, raportul de substituție fiind de 38,48% (ponderea generațiilor tinere - 0-19 ani în generațiile de 45-64 ani);
- ☑ populația activă (15-64 de ani) cumulează 8.363 persoane, reprezentând 69% din totalul populației Municipiului Orșova, evidențiind o resursă importantă de muncă;
- ☑ cea mai numeroasă generație este reprezentată de grupa de vârstă 45-49 ani, reunind 1.135 persoane (cu accent pe populația feminină) și reprezentând 9,35% din totalul populației; încă 3 generații sunt la o distanță foarte mică de generația predominantă, respectiv:
  - grupa de vârstă 40-44 ani - 1.108 persoane - 9,13% din totalul populației;
  - grupa de vârstă 65-69 ani - 1.046 persoane - 8,62% din totalul populației;
  - grupa de vârstă 60-64 ani - 1.009 persoane - 8,32% din totalul populației.

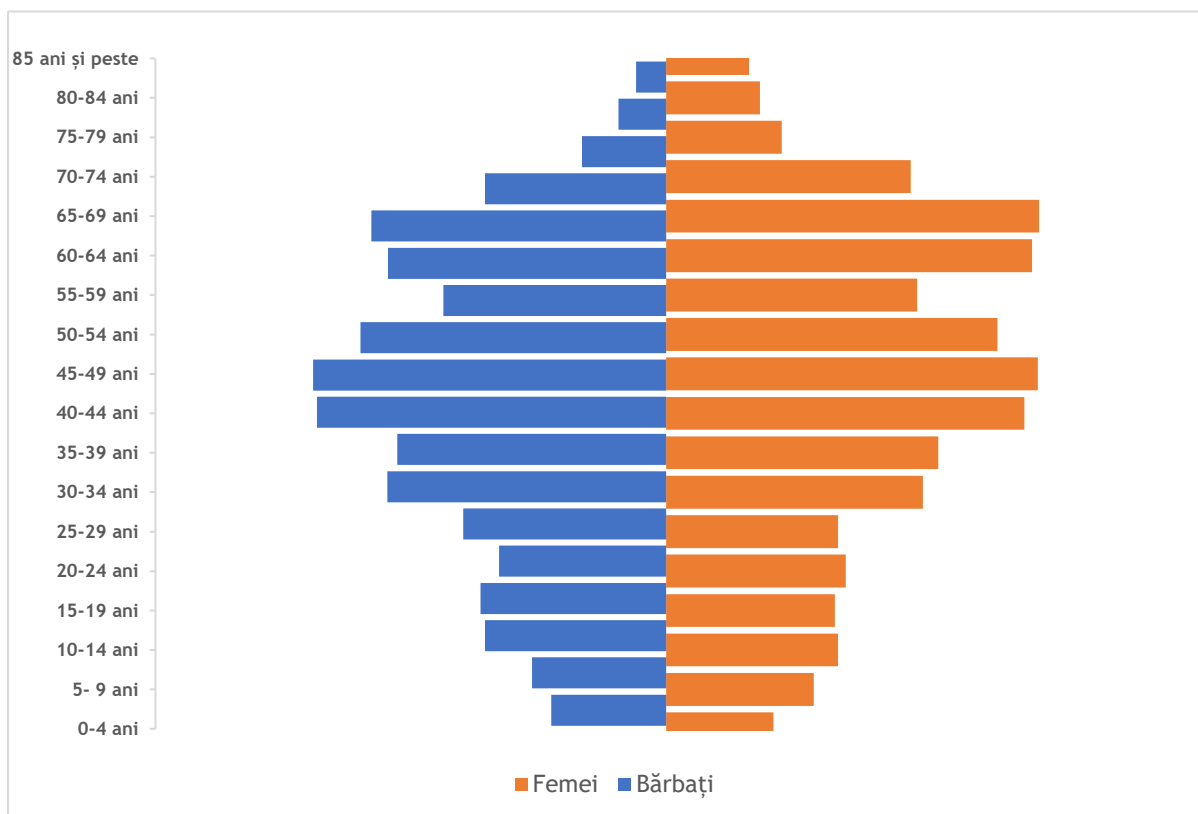


Figura nr. 12: Evoluția populației Municipiului Orșova în perioada 2015-2020  
Sursa: Autorul



**structura populației pe grupe mari de vârstă**

Structura populației pe grupe mari de vârstă este redată în tabelul de mai jos:

Tabelul nr. 27: Evoluția populației pe grupe mari de vârstă în perioada 2015-2020

Grup a de vârstă	Anul 2015		Anul 2016		Anul 2017		Anul 2018		Anul 2019		Anul 2020	
	nr.	%	nr.	%	nr.	%	nr.	%	nr.	%	nr.	%
0-19 ani	2.167	17%	2.118	17%	2.076	16%	2.025	16%	1.977	16%	1.897	16%
20-44 ani	4.876	37%	4.625	36%	4.473	35%	4.299	34%	4.131	33%	3.924	32%
45-64 ani	4.158	32%	4.173	33%	4.130	33%	4.029	32%	3.962	32%	3.884	32%
peste 65 de ani	1.830	14%	1.902	15%	2.005	16%	2.152	17%	2.280	18%	2.425	20%
<b>Total</b>	<b>13.031</b>	<b>100%</b>	<b>12.818</b>	<b>100%</b>	<b>12.684</b>	<b>100%</b>	<b>12.505</b>	<b>100%</b>	<b>12.350</b>	<b>100%</b>	<b>12.130</b>	<b>100%</b>

Sursa: Institutul Național de Statistică

Conform informațiilor din tabelul de mai sus, se pot remarca următoarele:

- o reducere a populației**, în anul 2020 fiind cu 901 persoane mai puțin comparativ cu anul 2015, procentul de scădere fiind de 7%. O explicație a reducerii populației ar putea fi reprezentată de reducerea natalității, populația cu grupa de vârstă 0-4 ani fiind într-o continuă scădere;
- o creștere a populației vârstnice**, anul 2020 marcând o creștere cu 6 puncte procentuale a persoanelor cu vârsta de peste 65 de ani, în această categorie remarcându-se superioritatea numerică a femeilor;
- la nivelul grupei de vârstă 0-19**, se observă că ponderea acestei grupe de vârstă în totalul populației este cea mai redusă, mai mică chiar și decât ponderea grupei de vârstă 65 ani și peste.

**gradul de îmbătrânire a populației**

În general, există următoarele praguri pentru a determina dacă o populație este tânără:

- o populație este tânără dacă proporția populației vârstnice este mai mică de 7%;
- procesul de îmbătrânire demografică este în desfășurare dacă ponderea populației vârstnice este cuprinsă între 7% și 12%;
- pondere mai mare de 12% corespunde unei populații îmbătrânite demografic



(ponderea populației adulte prezintă o stabilitate relativă în timp).

În cazul Municipiului Orșova, ponderea populației vârstnice (65+) reprezintă 20% din totalul populației, reflectând o **populație îmbătrânită demografic**.

#### raportul de dependență demografică

În acest context, se poate calcula și **raportul de dependență demografică**, determinat prin *raportarea sumei dintre populația 0-14 ani și populația 65+ la populația 15-64 ani* - în cazul Municipiului Orșova, acest indicator la nivelul anului 2020 se determină astfel:  $((1.342+2.425)/8.363) * 100 = 45$ .

**Valoarea indicatorului de 45** reflectă faptul că la 100 de persoane în vârstă de muncă (din categoria 15-64 ani) existau 45 de persoane în vârstă de dependență. Situația este favorabilă în sensul în care presiunea exercitată de populația dependentă asupra celei active nu este una majoră.

Raportul de dependență demografică semnifică povara economică pe care populația activă o poartă, deși unele dintre persoanele definite ca dependente sunt active, iar alte persoane care sunt în vârstă de muncă sunt întreținute.

#### evoluția mișcării naturale a populației (natalitate, mortalitate)

Referitor la mișcarea naturală a populației, în tabelul de mai jos este redat numărul de născuți vii și numărul de decese la nivelul Municipiului Orșova.

**Tabelul nr. 28: Evoluția mișcării naturale a populației la nivelul Municipiului Orșova**

	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Născuți vii	93	68	78	85	68
Decedați	141	132	150	136	145
<b>Spor natural</b> (născuți vii - decedați)	<b>-48</b>	<b>-64</b>	<b>-72</b>	<b>-51</b>	<b>-77</b>

Sursa: Institutul Național de Statistică

Datele colectate la nivel local indică următoarele aspecte:

- număr redus al nașterilor înregistrate în Municipiul Orșova, la nivelul anului 2019 fiind înregistrați 68 de nou născuți<sup>12</sup>;
- de asemenea, se constată o reducere a natalității, concomitent cu o creștere a numărului de persoane decedate, aspect justificat prin sportul natural negativ pe întreaga perioadă analizată;

<sup>12</sup> Institutul Național de Statistică - POP201D - Născuți vii pe județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, accesat la data de 19.04.2021





- ușoare variațiuni în ceea ce privește numărul de decese înregistrat în municipiu, în anul 2019 fiind consemnat un total de 145<sup>13</sup>;
- se observă faptul că numărul persoanelor decedate este de două ori mai mare decât numărul nou-născuților, susținând trendul îmbătrânirii populației din Municipiul Orșova.

Evoluția sporului natural este redată grafic în figura de mai jos.

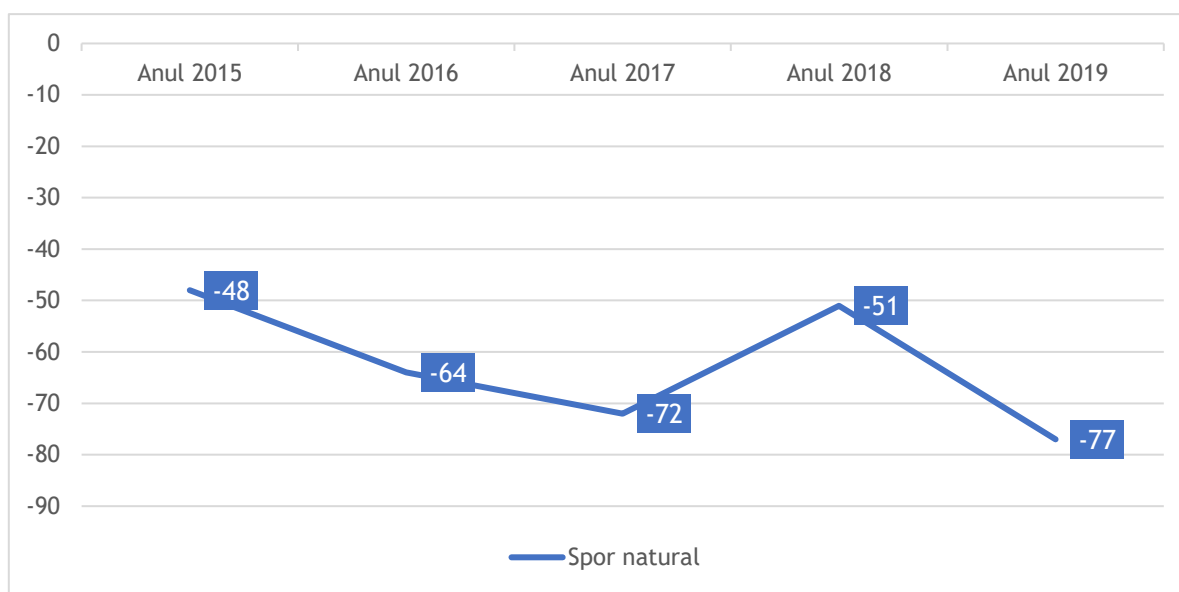


Figura nr. 13: Evoluția sporului natural în Municipiul Orșova în perioada 2015-2020

Sursa: Autorul

Din figura de mai sus, se constată faptul că sporul natural este negativ pe toată perioada analizată, iar anul 2019 a înregistrat cea mai crescută valoare a persoanelor decedate comparativ cu numărul nou născuților, prin raportare la anul 2015.

#### sporul migratoriu

**Sporul migratoriu**<sup>14</sup> înregistrat în anul 2018 în Municipiul Orșova era de -9,52, media județeană fiind de -3,06. Sporul negativ reflectă faptul că numărul de imigranți din anul 2018 a fost surclasat de cel al emigranților, cu impact negativ asupra demografiei locale. Sporul migratoriu mediu național în anul 2018 a fost de 0,12.

Sporul migratoriu este redat grafic în figura de mai jos, prin comparație cu celelalte

<sup>13</sup> Institutul Național de Statistică - POP206D - Decedați pe județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, accesat la data de 19.04.2021

<sup>14</sup> diferența dintre numărul persoanelor venite și cele plecate definitiv din localitate, într-un anumit interval (de obicei un an) raportată la numărul total de locuitori



localități urbane din Județul Mehedinți.

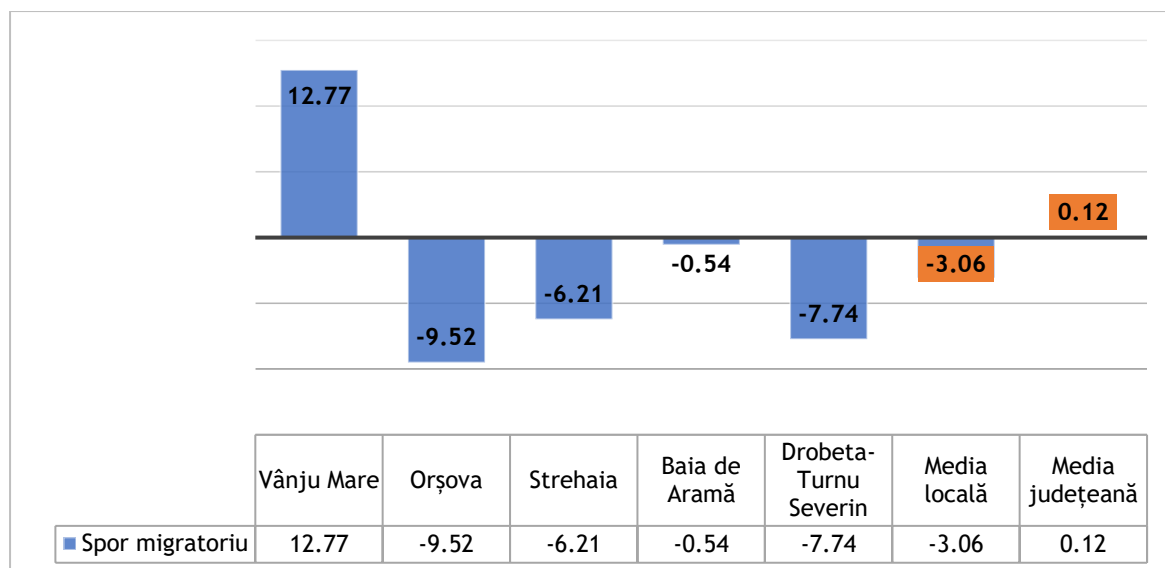


Figura nr. 14: Sporul migratoriu înregistrat în Municipiul Orșova în anul 2018

Sursa: Autorul

#### indicatori de divorțialitate și nupțialitate

Referitor la situația căsătoriilor și a divorțurilor, evoluția acestora este surprinsă grafic și tabelar în continuare.

- nupțialitate:** în anul 2020, au fost înregistrate 23 de căsătorii, cu 45 de căsătorii mai puțin față de anul 2019, ceea ce înseamnă, procentual, o reducere cu 66% față de anul 2019; comparativ cu anul 2015, reducerea este și mai vizibilă, fiind înregistrate cu 57 mai puține căsătorii, scăderea în procente fiind de aprox. 71%;
- divorțialitate:** în anul 2019, au fost înregistrate 2 divorțuri, iar în perioada 2015-2019 au fost înregistrate 7 divorțuri.

Tabelul nr. 29: Evoluția indicatorilor de nupțialitate și divorțialitate în perioada 2015-2020

Nupțialitate/Divorțialitate	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020
Nupțialitate - Jud. Mehedinți	1.554	1.703	1.749	1.769	1.731	979
Nupțialitate - Mun. Orșova	80	78	74	71	68	23
Divorțialitate - Jud. Mehedinți	326	320	250	345	435	256
Divorțialitate - Orșova	2	1	1	1	2	n/a



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Sursa: Institutul Național de Statistică  
Grafic, indicatorii sunt surprinși în continuare.

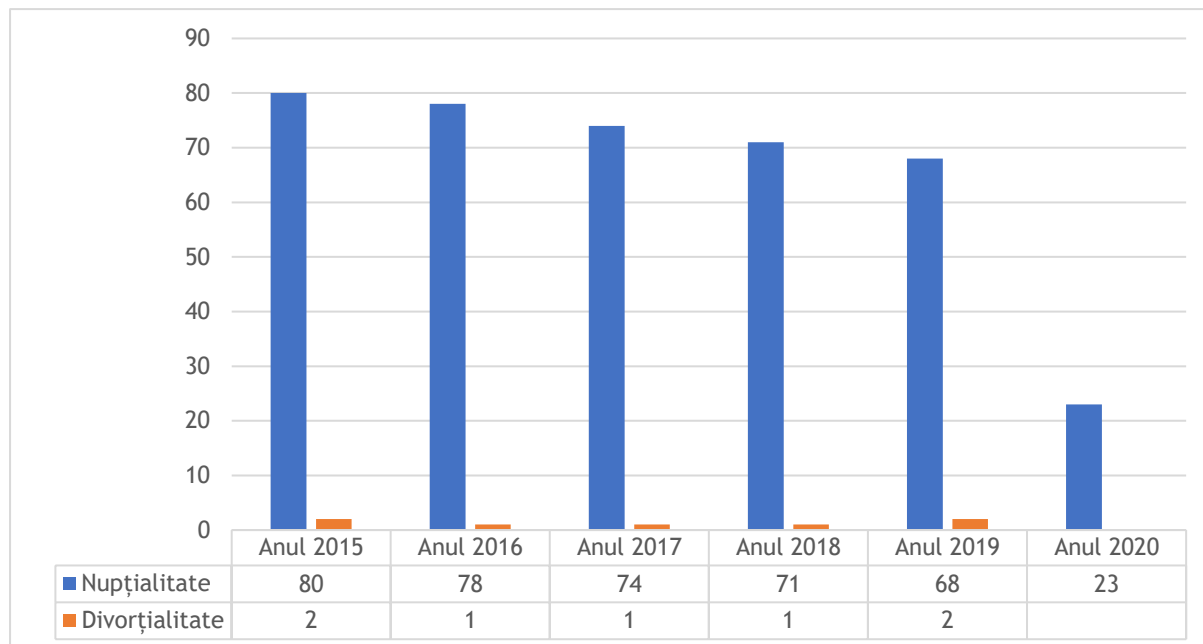


Figura nr. 15: Evoluția indicatorilor de nupțialitate și divorțialitate în Municipiul Orșova, în perioada 2015-2020  
Sursa: Autorul

### 2.1.2. Profil social

Profilul social al populației Municipiului Orșova a fost analizat prin prisma următoarelor aspecte:

- structura etnică și confesională;
- nivelul de trai al populației;
- distribuția populației urbane în funcție de tipul ariei de rezidență (zone nedezavantajate, zone dezavantajate pe locuire/ocupare/capital uman, zone urbane marginalizate, zone cu instituții sau sub 50 de locuitori);
- rata locuințelor sociale.

Prezentarea profilului social este redată în continuare.

- structura etnică și confesională



- conform Recensământului din anul 2011, **structura etnică** cuprindea români, în proporție de 86,91% și minorități: cehi - 1,27%, romi - 1,09%, germani - 0,88%, sârbi - 0,71%, maghiari - 0,51% etc.;
- din punct de vedere al **structurii confesionale**, majoritatea populației este ortodoxă (83,57%), urmată de populația romano-catolică (4,88%) și de alte confesiuni religioase minoritare.

**nivelul de trai al populației.**

Nivelul de trai poate fi măsurat prin mai mulți indicatori, în continuare fiind analizați următorii:

- suprafața spațiilor verzi urbane** (ha) - la nivelul anului 2018, valoarea acestui indicator era de 25 ha, reprezentând mai puțin de 1% din suprafața totală a Municipiului Orșova de 5.467 ha; comparativ cu celelalte localități urbane, Municipiul Orșova este surclasat doar de Municipiul Drobeta Turnu-Severin, cu o suprafață a spațiilor verzi de 154 ha;
- metri pătrați de spațiu public de recreere în aer liber pe cap de locuitor** (m<sup>2</sup>/capita) - la nivelul anului 2018, valoarea acestui indicator era de 19,03 m<sup>2</sup>/capita, nivel surclasat doar de Orașul Vânju Mare cu 23,23 m<sup>2</sup>/capita; indicatorul reflectă un nivel de trai mai ridicat decât media județeană de 15,78 m<sup>2</sup>/capita de spații verzi ce revin unui locuitor; raportat la nivel național, indicatorul se situează sub valoarea medie națională de 24,17 m<sup>2</sup>/capita;
- metri pătrați de parcuri urbane pe cap de locuitor (m<sup>2</sup>/capita)** - la nivelul anului 2018, valoarea acestui indicator era de 2,35 m<sup>2</sup>/capita față de 3,04 cât se înregistra la nivelul reședinței de județ; indicatorul reflectă un nivel de trai ridicat prin prisma situării acestuia peste media națională de 1,78 m<sup>2</sup>/capita;
- suprafața parcurilor urbane** (ha) - la nivelul anului 2018, valoarea acestui indicator era de 3,09 ha, aproape de 10 ori mai mică decât suprafața înregistrată la nivelul reședinței de județ;
- numărul de parcuri urbane** - la nivelul anului 2020, Municipiul Orșova dispunea de 1 parc; comparativ, reședința de județ dispunea de 9 parcuri, în timp ce la nivelul celorlalte localități urbane nu existau parcuri;
- în ceea ce privește **suprafața spațiilor verzi**, la nivelul anului 2018, Municipiul Orșova dispunea de o suprafață de 55 ha, situându-se pe locul II în clasamentul celor cinci centre urbane, fiind surclasat de Municipiul Drobeta Turnu-Severin, cu o suprafață de 364 de ha. Comparativ cu valoarea medie națională de 84 ha, Municipiul Orșova se situează puțin peste jumătate din media națională;
- cu toate acestea, raportat la populația înregistrată în anul 2018, unui singur locuitor din Municipiul Orșova îi revin **43,98 mp de spațiu verde**, cu 10 mp mai



mult decât îi revin unui locuitor din Drobeta Turnu-Severin. Cu alte cuvinte, locuitorii din Municipiul Orșova dispun de cea mai întinsă suprafață de spațiu verde comparativ cu valorile înregistrate la nivelul celorlalte centre urbane ale Județului Mehedinți. Referindu-ne la media națională de 25,68 mp/loc., se poate concluziona faptul că **Municipiul Orșova dispune de o suprafață a spațiilor verzi peste media națională, fiind necesare investiții semnificative în vederea întreținerii acestor spații**, dar și asigurării unui grad sporit de protecție a mediului înconjurător; corelat cu această informație, având în vedere bugetul extrem de redus alocat activităților de protecție a mediului înconjurător, o serie de măsuri care să prevadă creșterea alocării bugetare în acest domeniu sunt necesare;

- ☑ **numărul de imobile abandonate** - la nivelul anului 2020, la nivelul Municipiului Orșova au fost identificate 10 imobile abandonate, astfel: 1 clădire aparținând UAT Municipiul Orșova, 1 unitate de învățământ, 1 clădire aparținând domeniului culturii, 4 clădiri din domeniul comercial, 1 unitate turistică, 2 clădiri aparținând altor destinații;
- ☑ din punct de vedere al **suprafeței locuibile pe mp**, în Municipiul Orșova, la nivelul anului 2018 se înregistrau 17,7 mp care îi reveneau unui singur locuitor, valoare apropiată de media județeană urbană;
- ☑ **indicele de accesibilitate urbană** - la nivelul Municipiului Orșova acesta are o valoare de 5,70; nivelul înregistrat este mai mare decât media națională de 5,23, reflectând o accesibilitate urbană crescută;
- ☑ **numărul total de autoturisme** deținute de persoanele fizice din Municipiul Orșova s-a dublat în intervalul 2013 - 2017, de la 2.600 în anul 2013 la 5.875 în anul 2017, ceea ce înseamnă 0,46 mașini/locuitor în anul 2017; analiza plasează Municipiul Orșova în topul clasamentului, în sensul în care, comparativ cu Municipiul Drobeta-Turnu Severin, în care revin aprox. 0,36 mașini/locuitor în anul 2017, **populația Municipiului Orșova dispune de un număr mai ridicat de autoturisme ce revin la 1 locuitor**;

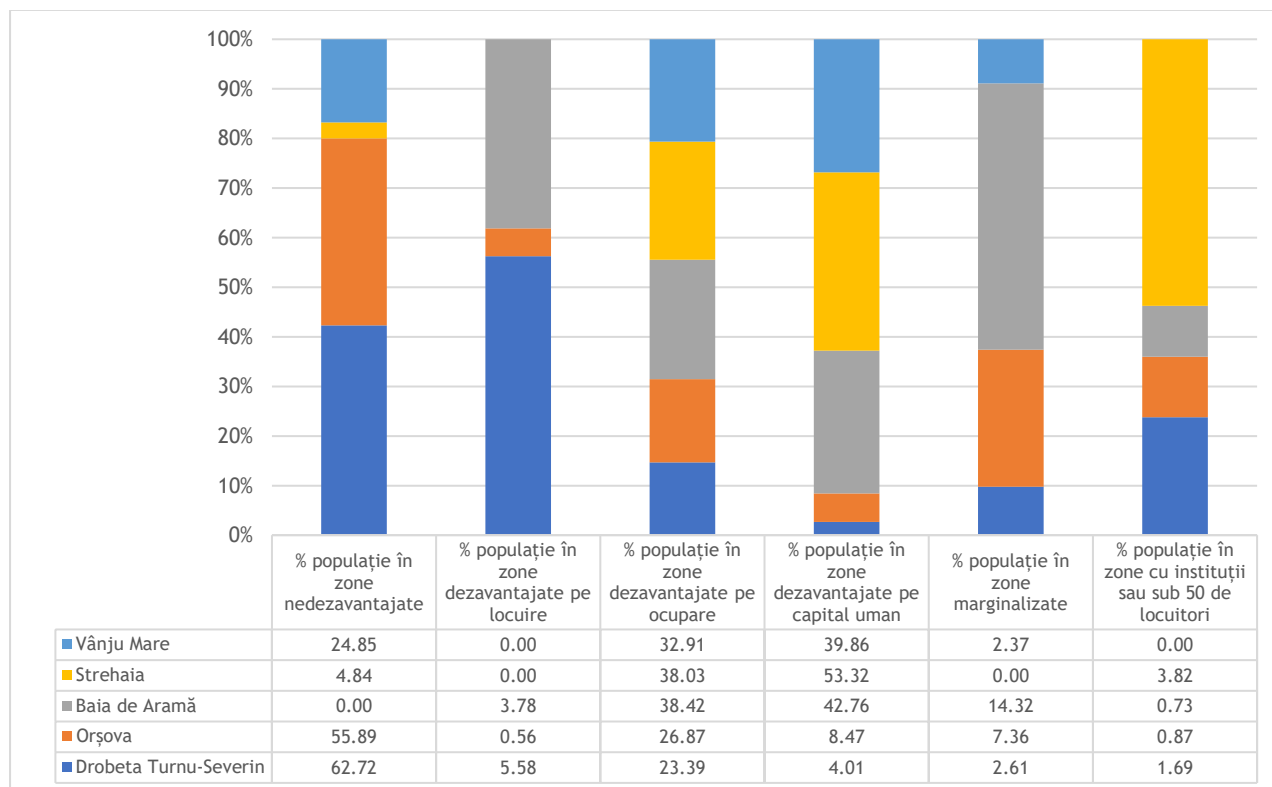
De asemenea, celelalte trei localități urbane (Baia de Aramă, Strehaia și Vânju Mare) dispun de aprox. 0,25 mașini la 1 locuitor; situația este pozitivă, reflectând un nivel de trai ridicat din acest punct de vedere, însă trebuie analizate infrastructura rutieră, traficul rutier, poluarea cu noxe asupra mediului etc. pentru a concluziona dacă numărul de autoturisme rămâne un indicator viabil pentru nivelul de trai al populației din Municipiul Orșova;

- ☑ **bancomate (la 1000 locuitori)** - la nivelul anului 2020, în Municipiul Orșova existau 0,24 bancomate la mia de locuitori, comparativ cu Drobeta Turnu-Severin - 0,32; comparativ cu media națională - 0,04 bancomate la 1000 de locuitori.



- distribuția populației urbane în funcție de tipul ariei de rezidență (zone nedezavantajate, zone dezavantajate pe locuire/ocupare/capital uman, zone cu instituții sau sub 50 de locuitori).

Conform Atlasului Zonelor Urbane Marginalizate, distribuția populației urbane<sup>15</sup> în funcție de tipul ariei de rezidență, la nivelul localităților urbane ale Județului Mehedinți, este următoarea:



**Figura nr. 16: Distribuția populației în funcție de tipul ariei de rezidență (zone nedezavantajate, zone dezavantajate pe locuire/ocupare/capital uman, zone cu instituții sau sub 50 de locuitori (analiză comparativă)**

Sursa: Adaptare după Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate

Notă:

Din punct de vedere al populației care locuiește în zone dezavantajate pe locuire/ocupare/capital uman/zone marginalizate, o serie de clarificări se impun asupra terminologiei utilizate<sup>16</sup>, astfel:

- zone dezavantajate pe locuire** - cartiere în care o parte importantă din locuitori trăiește în locuințe neadecvate și poate prezenta sau nu un nivel scăzut de educație, însă majoritatea populației are un loc de muncă pe piața formală a muncii. Această categorie include părți ale

<sup>15</sup> Populația stabilă conform Recensământului din anul 2011

<sup>16</sup> World Bank (), Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate, accesat online: <https://documents1.worldbank.org/curated/en/857001468293738087/pdf/882420WPOP1430085232B000U0090Atlas.pdf> la 03.08.2021



orașelor cu o infrastructură ce lasă de dorit și cartiere vechi de case situate la periferiile orașelor, de asemenea, cu infrastructură precară sau deloc; de asemenea, în această categorie intră și zonele urbane cu mulți chiriași tineri, având un bun nivel de educație, care însă nu-și permit să își cumpere propria locuință; astfel, o zonă urbană dezavantajată pe dimensiunea locuire este un sector de recensământ în care sunt condiții de locuire precară, dar nu are un nivel scăzut de ocupare în sectorul formal și care poate prezenta sau nu un nivel scăzut de educație;

- zone dezavantajate pe ocupare** - sectoare de recensământ în care locuitorii nu prezintă un deficit educațional, însă nu reușesc să găsească un loc de muncă în sectorul formal, indiferent de condițiile lor de locuit (condițiile de locuit variază și nu definesc zona). În ciuda existenței unei forțe de muncă profesional calificată, aceste zone au avut parte de puține investiții private în ultimii douăzeci de ani și, drept consecință, există oportunități reduse de angajare în sectorul formal;
- zone dezavantajate pe capital uman** - includ persoane cu un nivel scăzut de educație formală care pot avea un loc de muncă sau nu, dar ale căror condiții de locuit sunt considerate standard pentru zonele urbane din România. Aceste zone urbane sunt locuite de persoane necalificate, care lucrează în agricultură, construcții sau alte sectoare, în multe cazuri, informal. Nivelul de ocupare în sectorul formal este de regulă scăzut, dar spre deosebire de tipul anterior de zone, acesta este cauzat de nivelul scăzut de capital uman. Prin urmare, intervențiile în acest tip de zone trebuie să se concentreze pe calificarea forței de muncă;
- zone urbane marginalizate** - zone urbane ce acumulează dezavantaje din perspectiva capitalului uman, ocupării forței de muncă și a locuirii. În cele mai multe cazuri, acestea sunt zone intraurbane, sărace, izolate din punct de vedere social și care nu sunt reflectate în statisticile privind ratele de sărăcie calculate la nivel de localitate sau județ. Zonele marginalizate sunt adevărate punji de excludere socială care concentrează persoane cu nivel scăzut de capital uman (nivel scăzut de educație, stare precară de sănătate, număr ridicat de copii), cu nivel scăzut de ocupare în sectorul formal și condiții precare de locuire. Aceste zone sunt candidatele cele mai potrivite pentru intervențiile de tipul dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității realizate în orașele din România.

Conform figurii de mai sus, se remarcă următoarele:

- zone nedezavantajate** - Municipiul Orșova ocupă poziția II în clasamentul localităților urbane din punct de vedere al ponderii populației în zone nedezavantajate, 55,89% din populație locuind în astfel de zone, cu aprox. 7 puncte procentuale mai puțin față de populației din Municipiul Drobeta Turnu-Severin; prin urmare, mai mult de jumătate din populația Municipiului Orșova locuiește în zone nedezavantajate, caracterizate prin niveluri ridicate de capital uman, ocupare în sectorul formal și locuire;
- zone dezavantajate pe locuire** - la nivelul Municipiului Orșova, ponderea populației în zone dezavantajate pe locuire este de 0,56%, reflectând un nivel foarte redus al populației care locuiește în astfel de zone; Municipiul Drobeta Turnu-Severin și Baia de Aramă dețin poziții fruntașe în acest clasament;
- zone dezavantajate pe ocupare** - la nivelul Municipiului Orșova, ponderea populației în zone dezavantajate pe ocupare este de 26,87%, ocupând poziția II în clasamentul localităților analizate, doar Municipiul Drobeta Turnu-Severin având o rată ușor mai redusă, de 23,39%; orașul Baia de Aramă este cel mai dezavantajat din punct de vedere al ocupării;
- zone dezavantajate pe capital uman** - la nivelul Municipiului Orșova, ponderea



populației în zone dezavantajate pe capital uman este de 8,47%, ocupând poziția II în clasamentul localităților analizate, Municipiul Drobeta Turnu-Severin având o rată de două ori mai mică (4,01%); din punct de vedere al capitalului uman, orașul Strehaia este cel mai dezavantajat, cu o pondere a populației de peste 50%;

- ☑ **zone urbane marginalizate** - la nivelul Municipiului Orșova, ponderea populației în zone urbane marginalizate este de 7,36%, ocupând poziția IV în clasamentul localităților analizate, înregistrând o pondere relativ crescută în raport cu celelalte localități; întrucât au fost identificate informații disponibile și la nivelul anului 2016 pentru acest indicator, poate fi efectuată o succintă analiză, astfel: populația marginalizată în anul 2016 în Municipiul Orșova era de 768 de persoane - aprox. 6% din totalul populației (indicator în scădere comparativ cu anul 2011), de aproape 3 ori mai mult decât ponderea populației marginalizate din Municipiul Drobeta Turnu-Severin (2,22% - de asemenea, în scădere). Orașul Baia de Aramă conduce clasamentul celor mai dezavantajate zone din punct de vedere al populației marginalizate, cu peste 14% din populație;
- ☑ **zone cu instituții sau sub 50 de locuitori** - la nivelul Municipiului Orșova, doar 0,87% din populație locuiește în astfel de zone; orașele Strehaia și Drobeta Turnu-Severin sunt fruntașe în acest clasament, cu 3,82%, respectiv cu 1,69% din populație care locuiește în astfel de zone.

Astfel, analiza distribuției populației Municipiului Orșova în funcție de tipul ariei de rezidență, conform Recensământului din anul 2011, este redată grafic în continuare:

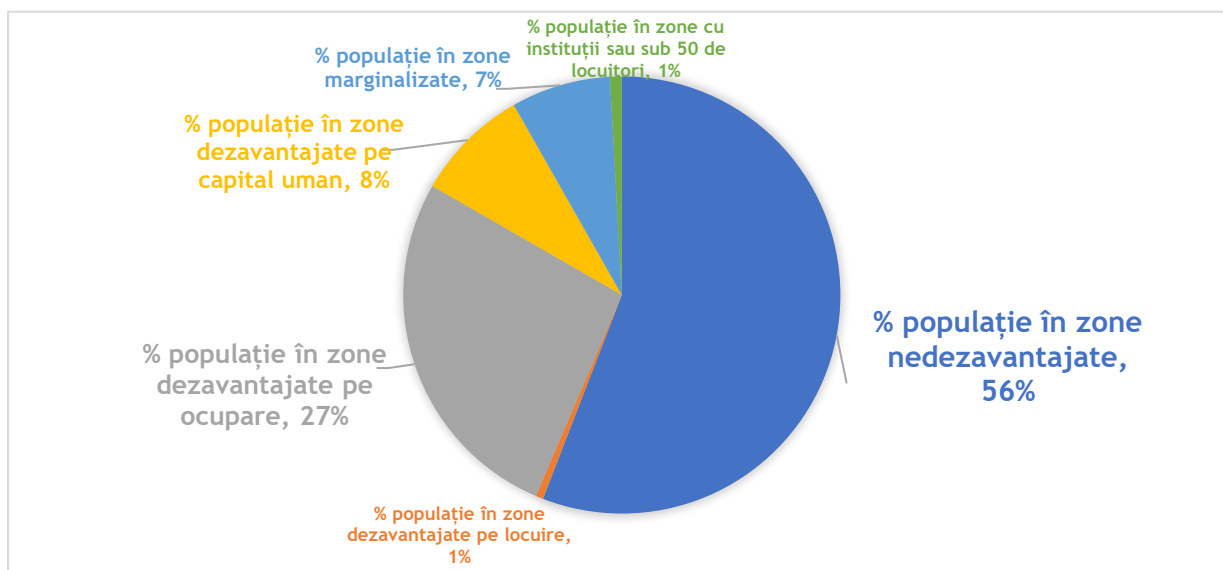


Figura nr. 17: Distribuția populației în funcție de tipul ariei de rezidență în Municipiul Orșova

Sursa: Adaptare după Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

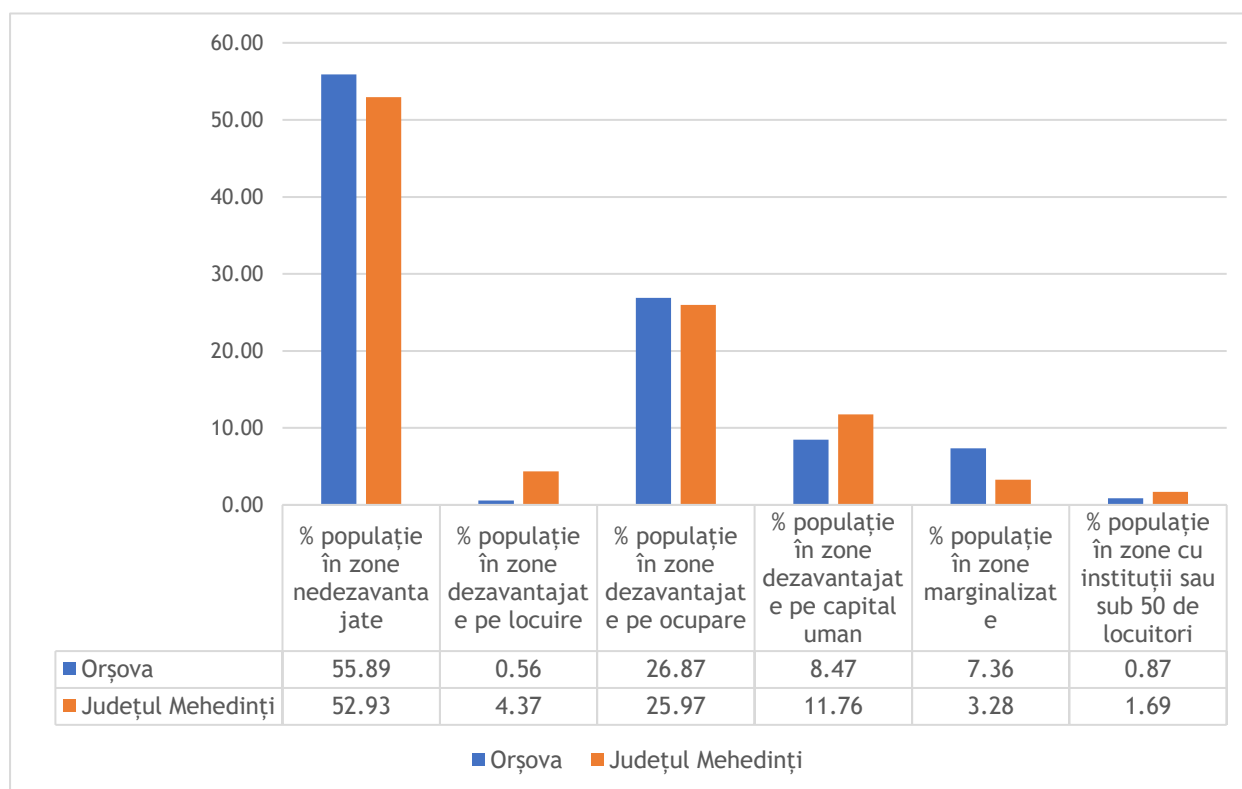




Se remarcă următoarele aspecte:

- ☑ **mai mult de jumătate din populația Municipiului Orșova locuiește în zone nedezavantajate** din punct de vedere al locuirii, capitalului uman sau ocupării - aprox. 56% din totalul populației;
- ☑ analizând zonele dezavantajate, se observă că **ponderea majoritară a populației locuiește în zone dezavantajate din punct de vedere al ocupării** - aprox. 27%;
- ☑ de asemenea, **din punct de vedere al capitalului uman** - aprox. 8% din populație locuiește în zone dezavantajate din acest punct de vedere;
- ☑ **din punct de vedere al marginalizării** - aprox. 7% din populație locuiește în zone dezavantajate din acest punct de vedere;
- ☑ **populația care locuiește în zone dezavantajate din punct de vedere al locuirii sau în zone cu instituții sau sub 50 de locuitori este sub 1%.**

De asemenea, comparând situația înregistrată la nivel municipal cu valorile județene, se pot concluziona următoarele, conform figurii de mai jos:



**Figura nr. 18: Distribuția populației în funcție de tipul ariei de rezidență în Municipiul Orșova comparativ cu Județul Mehedinți**

Sursa: Adaptare după Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



- Municipiul Orșova înregistrează o situație pozitivă, comparativ cu nivelul județean, în cazul următorilor indicatori: populația care locuiește în zone nedezavantajate (cu 3 puncte procentuale peste nivelul județean), populația care locuiește în zone dezavantajate din punct de vedere al locuirii (de aproape 8 ori mai puțin decât nivelul județean), populația care locuiește în zone dezavantajate pe capital uman (cu aproximativ 3 puncte procentuale sub nivelul județean);
- populația marginalizată din Municipiul Orșova este de aproape două ori mai numeroasă decât nivelul înregistrat în Județul Mehedinți.

Totodată, conform Atlasului Zonelor Urbane Marginalizate, la nivelul Municipiului Orșova au fost identificate două comunități urbane marginalizate:

- zone de tip ghetou cu blocuri - Zona Centru - California (242 persoane) și Zona Centru (198 persoane).
- rata locuințelor sociale

În ceea ce privește rata locuințelor sociale, situația la nivelul Municipiului Orșova este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 30: Analiza locuințelor sociale în Municipiul Orșova

Număr de locuințe sociale după anul construcției și tipul construcției		
Înainte de 1940	bloc/condominiu	0
	clădire individuală	0
1940-1980	bloc/condominiu	2
	clădire individuală	0
1980-1995	bloc/condominiu	0
	clădire individuală	0
1996-prezent	bloc/condominiu	0
	clădire individuală	0
Număr de locuințe sociale existente în anul 2020		
Numărul total de locuințe sociale existente		2
Număr beneficiari locuințe sociale		297
Necesar locuințe sociale (unități locative)		120
Număr persoane fără adăpost		0

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform informațiilor redate mai sus, pot fi concluzionate următoarele:

- existența a două locuințe sociale de tip bloc/condominiu, înființate în



perioada 1940-1980;

- număr total de beneficiari ce locuiesc în astfel de comunități - 297 de persoane, reprezentând 2,44% din totalul populației Municipiului Orșova din anul 2020;
- un număr de 120 de cereri/solicitări pentru acordarea de locuințe sociale;
- inexistența persoanelor care nu dețin un adăpost în Municipiul Orșova.

### 2.1.3. Analiza diagnostic a profilului socio-demografic

Tabelul nr. 31: Analiza diagnostic a profilului socio-demografic

Provocări	Soluții propuse
<b>Profilul demografic</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> scăderea populației, atât la nivel local, cât și la nivel județean, Municipiul Orșova înregistrând o rată de reducere mai mare comparativ cu media națională și județeană	<input checked="" type="checkbox"/> sporirea nivelului de trai al populației și al calității vieții în vederea creșterii speranței medii de viață
<input checked="" type="checkbox"/> grupele de vârstă care au înregistrat creșteri sunt reprezentate de acele grupe de vârstă care sporesc gradul de îmbătrânire a populației Municipiului Orșova, cu impact negativ asupra forței de muncă și asupra gradului de dependență a persoanelor vârstnice	<input checked="" type="checkbox"/> măsuri sustenabile de îmbătrânire activă <input checked="" type="checkbox"/> crearea unei infrastructuri dedicate persoanelor vârstnice
<input checked="" type="checkbox"/> scăderi dramatice înregistrate în cazul unor grupe de vârstă care favorizează dezvoltarea economică și socială a zonei, respectiv: 25-29 de ani (reducere cu 39%), 20-24 de ani (reducere cu 18%)	<input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbunătățire a nivelului de trai, prin prisma infrastructurii și a serviciilor publice oferite <input checked="" type="checkbox"/> măsuri de creștere a competitivității locale în vederea sporirii atractivității zonei
<input checked="" type="checkbox"/> la nivelul grupei de vârstă 0-19, se observă că ponderea acestei grupe de vârstă în totalul populației este cea mai redusă, mai mică chiar și decât ponderea grupei de vârstă 65 ani și peste	<input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbunătățire a nivelului de trai, prin prisma infrastructurii și a serviciilor publice oferite <input checked="" type="checkbox"/> măsuri de creștere a competitivității locale în vederea sporirii atractivității zonei
<input checked="" type="checkbox"/> piramida vârstelor cuprinde o bază îngustă ce reflectă un nivel redus al populației tinere, deci generații de tineri puțin numeroase; în același timp, reflectă o rată de înlocuire greu de atins, ponderea generațiilor tinere în generațiile de 45-64 de ani fiind de 38%	<input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbătrânire activă a populației <input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbunătățire a nivelului de trai, prin prisma infrastructurii și a serviciilor publice oferite <input checked="" type="checkbox"/> măsuri de creștere a competitivității locale în vederea sporirii atractivității zonei
<input checked="" type="checkbox"/> Municipiul Orșova se caracterizează printr-o populație îmbătrânită demografic, ponderea populației vârstnice (65+)	<input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbătrânire activă a populației <input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbunătățire a nivelului de trai, prin prisma infrastructurii și a serviciilor



Provocări	Soluții propuse
reprezentând 20% din totalul populației	<p>publice oferite</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> măsuri de creștere a competitivității locale în vederea sporirii atractivității zonei</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> <b>spor natural negativ</b>, iar anul 2019 a înregistrat cea mai crescută valoare a persoanelor decedate comparativ cu numărul nou născuților, prin raportare la anul 2015; de asemenea, se constată o <b>reducere a natalității</b> de-a lungul perioadei analizate</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbunătățire a nivelului de trai, prin prisma infrastructurii și a serviciilor publice oferite</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> măsuri de creștere a competitivității locale în vederea sporirii atractivității zonei</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> <b>spor migratoriu negativ</b>, cu impact negativ asupra demografiei locale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> măsuri de creștere a competitivității locale în vederea sporirii atractivității zonei</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> reducerea constantă a numărului de căsătorii, anul 2020 înregistrând cea mai pregnantă scădere, cu aproximativ 66% mai puține căsătorii comparativ cu anul 2019</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbunătățire a nivelului de trai, prin prisma infrastructurii și a serviciilor publice oferite</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> măsuri de creștere a competitivității locale în vederea sporirii atractivității zonei</li> </ul>
<b>Profil social</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> o pondere semnificativă a populației ce locuiește în zone dezavantajate pe ocupare - 27%, făcând dificilă găsirea unui loc de muncă în sectorul formal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> măsuri de îmbunătățire a nivelului de trai, prin prisma infrastructurii și a serviciilor publice oferite</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> măsuri de creștere a competitivității locale în vederea sporirii atractivității zonei</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> crearea de noi locuri de muncă, prin dezvoltarea domeniilor cu potențial ridicat</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> una dintre cele mai mari rate de marginalizare socială - pondere semnificativă a populației marginalizate, valoarea înregistrată la nivelul Municipiului Orșova fiind de aproximativ două ori mai mare decât valoarea medie la nivel județean</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> direcționarea investițiilor în vederea reducerii disparităților sociale și a creșterii incluziunii</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> existența a două comunități urbane marginalizate de tip ghetou cu blocuri, infrastructura specifică fiind, de obicei, deficitară, periclitând siguranța populației</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> asigurarea de condiții de trai optime pentru comunitățile urbane marginalizate</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> asigurarea unei infrastructuri <b>specifice</b> unui trai decent, cu un nivel de siguranță crescut și condiții de viață calitative</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> număr insuficient de locuințe sociale, fiind identificate 120 de noi solicitări pentru acordarea de locuințe sociale; în cele mai multe dintre cazuri, locuințele sociale sunt nemodernizate, prezentând o infrastructură deficitară</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> suplimentarea numărului de <b>locuințe sociale</b></li> <li><input checked="" type="checkbox"/> <b>modernizarea locuințelor sociale</b> și a infrastructurii aferente</li> </ul>

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## 2.2. Profil economic

Profilul economic se va contura prin prisma următoarelor elemente analizate la nivelul Municipiului Orșova:

### ASPECTE ANALIZATE

- CONTEXT ECONOMIC
- MEDIUL ȘI DINAMICA ANTREPRENORIALĂ
- PIAȚA FORȚEI DE MUNCĂ
- TURISM
- CERCETARE-DEZVOLTARE-INOVARE

### 2.2.1. Context economic

Contextul economic descrie cadrul general la care se raportează Municipiul Orșova din punct de vedere al următoarelor elemente:

- evoluția PIB la nivel județean în perioada 2015-2018;
- analiza PIB și PPS pe cap de locuitor la nivel județean (per localitate urbană) în anul 2018 comparativ cu anul 2011;
- evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar la nivel județean, pe sexe, în perioada 2015-2019;
- evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar pe activități economice la nivel județean, în perioada 2015-2019.

Prezentarea cadrului general economic este redată în continuare.

- evoluția PIB la nivel județean în perioada 2015-2018

La nivelul Județului Mehedinți, evoluția PIB (în milioane lei), în perioada 2015 - 2018 este redată grafic în figura de mai jos.

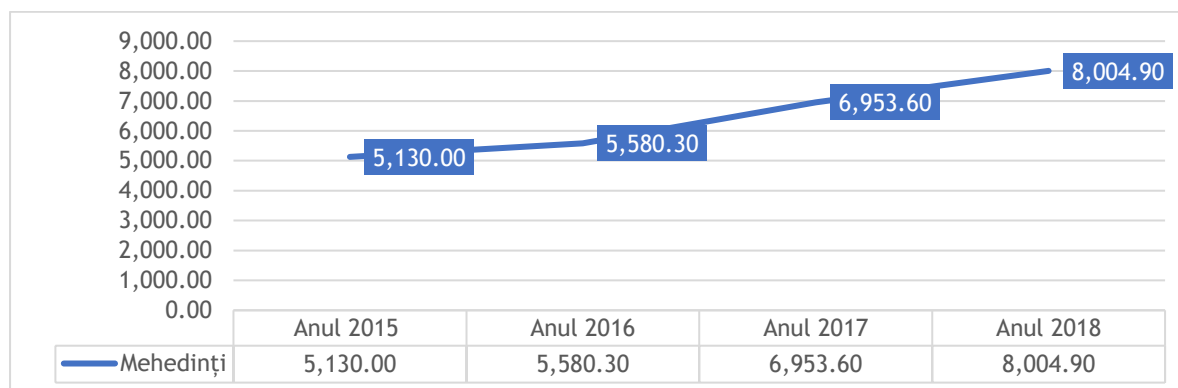


Figura nr. 19: Evoluția PIB (milioane lei) în Județul Mehedinți, în perioada 2015-2018  
Sursa: Institutul Național de Statistică



Astfel, raportat la intervalul de timp 2015-2018, redat mai sus, se remarcă o creștere treptată a PIB-ului cu aproximativ 56%, ajungându-se, în anul 2018, la 8.004,9 milioane lei<sup>17</sup>. De asemenea, evoluția a fost una pozitivă, de-a lungul perioadei analizate PIB-ul Județului Mehedinți crescând treptat, de la un an la altul.

**analiza PIB și PPS pe cap de locuitor la nivel județean (per localitate urbană) în anul 2018 comparativ cu anul 2011**

Analiza comparativă a PIB-ului pe cap de locuitor este surprinsă tabelar, în continuare, perioadele de timp analizate fiind anul 2011 și anul 2018, PIB-ul/capita la nivelul Municipiului Orșova fiind comparat cu valorile înregistrate de către celelalte localități urbane din Județul Mehedinți.

**Tabelul nr. 32: Analiza PIB și PPS per capita la nivelul Municipiului Orșova (analiză comparativă)**

Localitate	PIB - mil. lei, 2018	PIB/loc. - lei, 2018	PIB/loc. - lei, 2011	PIB/loc. - euro <sup>18</sup> , 2018	PPS <sup>19</sup> /loc. - 2018	PIB/loc. - euro, 2011	PPS/loc., 2011
Baia de Aramă	59,58	10.683,23	11.138,60	2.297,47	4.594,94	2.633,24	5.266,48
Drobeta Turnu-Severin	5.781,07	53.884,69	62.419,13	11.588,11	23.176,21	14.756,30	29.512,59
<b>Orșova</b>	<b>251,32</b>	<b>20.097,43</b>	<b>24.070,33</b>	<b>4.322,03</b>	<b>8.644,05</b>	<b>5.690,39</b>	<b>11.380,77</b>
Strehaia	80,45	7.244,27	7.657,30	1.557,91	3.115,82	1.810,24	3.620,47
Vânju Mare	74,64	12.704,87	14.054,06	2.732,23	5.464,46	3.322,47	6.644,94
Media (urban) MH	1.249,41	20.922,90	23.867,89	4.499,55	8.999,10	5.642,53	11.285,05
Media (urban) RO	2.605,69	38.035,02	43.935,49	8.179,57	16.359,15	10.386,64	20.773,28

Sursa: Bazele de date CITADINI

Informațiile din tabelul de mai sus scot la iveală următoarele aspecte:

- Municipiul Orșova deține al doilea loc în clasamentul localităților urbane din Județul Mehedinți, din punct de vedere al nivelului PIB exprimat în milioane lei, în anul 2018 - 251,32 mil. lei, imediat după Drobeta Turnu-Severin cu 5.781,07 mil. lei; deși ocupă locul II, PIB-ul Municipiului Orșova**

<sup>17</sup> Institutul Național de Statistică (n.d.) CON1031 - PIB pe macroregiuni, regiuni de dezvoltare și județe - calculat conform CAEN Rev.2 - SEC 2010, disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, accesat la data de 18.05.2021

<sup>18</sup> 1 euro - 4,65 lei - anul 2018

1 euro - 4,23 lei - anul 2011

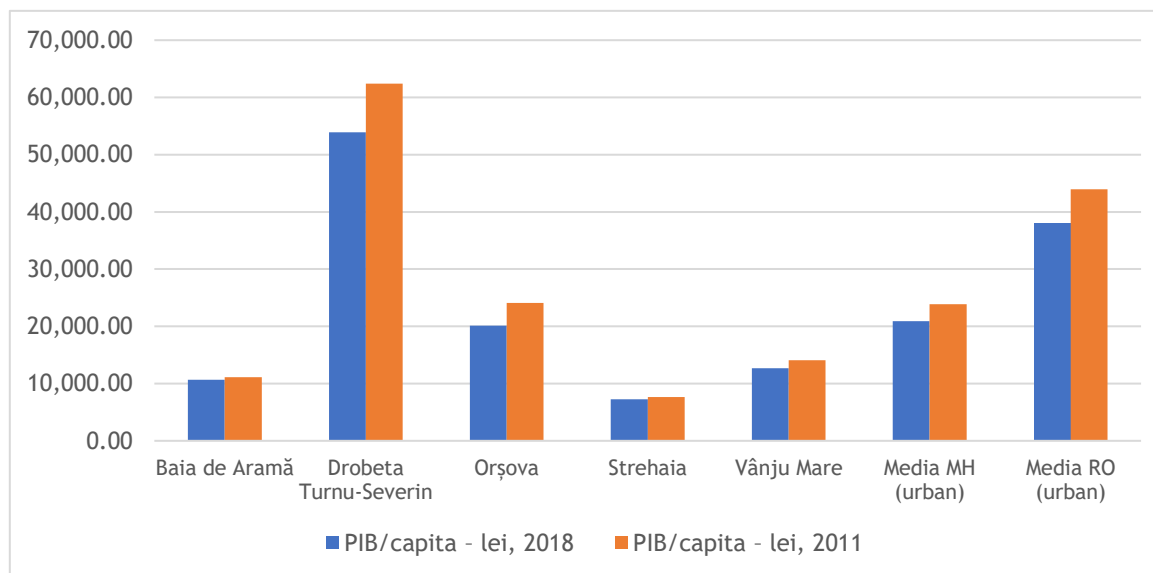
<sup>19</sup> Produsul Intern Brut este un agregat macroeconomic pentru care există date la nivel regional și național. Acest indicator nu este, în mod normal, estimat oficial la nivel de oraș sau municipiu. Însă, este puternic corelat cu cifra de afaceri a companiilor care activează într-un anumit teritoriu. Produsul Intern Brut local a fost estimat ținând cont de trendul cifrelor de afaceri ale companiilor (unități locale active - sedii centrale și/sau puncte de lucru) care își desfășoară activitatea în orașul/municipiul respectiv. Transformarea PIB/capita în PPS/capita s-a realizat pe baza raportului 2=1 (PPS/capita=2\*PIB/capita), conform rezultatelor de pe Eurostat.



este de 23 ori mai mic decât PIB-ul înregistrat la nivelul reședinței de județ, de aproximativ 5 ori mai mic decât media urbană la nivel de județ și de aprox. 10 ori mai mic decât media națională urbană; cel mai redus nivel al PIB-ului se înregistrează de către orașul Baia de Aramă;

- ☑ din punct de vedere al **valorii PIB/capita**, la nivelul anului 2018, Municipiul Orșova înregistra o valoare de **20.097,43 lei**, deținând o **poziție favorabilă, imediat după PIB/capita al reședinței de județ**, de aproximativ 2,5 ori mai mare; comparativ cu valoarea medie la nivel urban, Municipiul Orșova deține un PIB/capita apropiat de media județeană urbană, dar la jumătatea valorii medii naționale din mediul urban; comparativ cu anul 2011, PIB/capita a înregistrat o scădere cu aprox. 4.000 lei, modificarea procentuală fiind de 17%;
- ☑ din punct de vedere al **PPS/capita**, la nivelul anului 2018, Municipiul Orșova înregistra o valoare de **8.644,05 euro**, deținând o **poziție favorabilă, imediat după PPS/capita al reședinței de județ**, de aproximativ 3 ori mai mare; comparativ cu valoarea medie la nivel urban, Municipiul Orșova deține un PPS/capita apropiat de media județeană urbană, dar la jumătatea valorii medii naționale din mediul urban; comparativ cu anul 2011, PPS/capita a înregistrat o scădere cu aprox. 2.736 euro, modificarea procentuală fiind de 24%; cu alte cuvinte, PIB per capita raportat la puterea standard de cumpărare (PPS) a înregistrat o scădere cu peste 20% în anul 2018 comparativ cu anul 2011.

**Grafic**, evoluția PIB la nivelul Municipiului Orșova în anul 2018 comparativ cu anul 2011 este redată în figura de mai jos.



**Figura nr. 20: Evoluția PIB/capita în anul 2018 comparativ cu anul 2011 (lei)**

Sursa: Autorul



evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar la nivel județean, pe sexe, în perioada 2015-2019

Evoluția venitului mediu brut în perioada 2015-2019 la nivelul Județului Mehedinți este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 33: Evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar la nivel județean, pe sexe, în perioada 2015-2019 (lei)

Valoare (lei)	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Masculin	2.188	2.223	2.587	3.489	3.933
Feminin	2.052	2.250	2.648	3.689	4.060
Valoare medie	2.123	2.236	2.617	3.586	3.996

Sursa: Institutul Național de Statistică

Informațiile din tabelul de mai sus indică următoarele aspecte:

- o creștere treptată a veniturilor salariale medii brute lunare, media județeană ajungând în anul 2019 la o valoare de 3.996 de lei, cu 88% mai mult față de anul 2015;
- creștere mai accentuată în cazul veniturilor salariaților de sex masculin, acestea dublându-se în perioada 2015-2019. În ultimul an, venitul brut al salariaților din Județul Mehedinți a ajuns la o valoare de 4.060 lei<sup>20</sup>.
- evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar pe activități economice la nivel județean, în perioada 2015-2019

Evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar pe activități economice la nivel județean, în perioada 2015-2019 este redată în tabelul de mai jos pentru principalele activități economice, detalierea regăsindu-se în secțiunea Anexe.

Tabelul nr. 34: Evoluția câștigului salarial nominal mediu brut lunar la nivel județean, pe activități economice, în perioada 2015-2019 (lei)

Activitate economică	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Agricultură, silvicultură și pescuit	1.871	2.029	2.567	3.478	3.792
Industria extractivă	3.626	3.544	3.558	4.153	4.511
Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat	3.754	4.266	4.797	6.920	7.001

<sup>20</sup> Institutul Național de Statistică- FOM107E - Câștigul salarial nominal mediu brut lunar pe activități ale economiei naționale (secțiuni și diviziuni) CAEN Rev.2, sexe, macroregiuni, regiuni de dezvoltare și județe, disponibil la adresa <http://statistici.inse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/inse-table>, accesat la data de 20.04.2021





Activitate economică	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Construcții	1.743	1.756	1.968	2.641	3.171
Comerț	1.800	1.719	1.998	2.579	2.802
Tranzacții imobiliare	1.663	1.869	2.210	2.833	3.970
Administrație publică și apărare; asigurări sociale din sistemul public	3.659	3.655	4.697	6.462	7.176
Învățământ	2.028	2.463	2.862	4.119	5.098
Sănătate și asistență socială	2.274	2.855	3.752	5.793	6.370
<b>Valoare medie</b>	<b>2.123</b>	<b>2.236</b>	<b>2.617</b>	<b>3.586</b>	<b>3.996</b>

Sursa: Institutul Național de Statistică

Principalele trei activități economice care înregistrează cele mai ridicate niveluri ale câștigurilor salariale nominale medii brute lunare, în anul 2019, sunt:

- administrație publică și apărare; asigurări sociale din sistemul public** - cu o valoare medie de 7.176 lei/lună;
- producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat** - cu o valoare medie de 7.001 lei/lună;
- sănătate și asistență socială** - cu o valoare medie de 6.370 lei/lună.

Referitor la **cel mai redus nivel** al veniturilor medii brute lunare, acesta se înregistrează în **domeniului comerțului** - 2.802 lei.

Totodată, anul 2019 aduce creșteri salariale la nivelul tuturor activităților economice analizate în tabelul de mai sus, cu impact pozitiv asupra dezvoltării economice la nivel județean și asupra nivelului de trai al populației.

### 2.2.2. Mediul și dinamica antreprenorială

Mediul și dinamica antreprenorială sunt analizate prin prisma următorilor indicatori:

- cifra de afaceri a companiilor locale (anul 2018);
- top 5 angajatori din Municipiul Orșova, anul 2018;
- rata de înmatriculare a companiilor după forma juridică în perioada 2008-2019;
- numărul companiilor active pe domenii de activitate;
- densitatea antreprenorială;
- evenimente firme (nr. de firme aflate în dizolvare, insolvențe, radieri, suspendări) pe ani, conform ONRC, precum și pe CAEN-uri;
- indicii de competitivitate și de atractivitate la nivelul anului 2018.

Secțiunea este detaliată în continuare, analiza debutând cu cifra de afaceri a



companiilor la nivelul anului 2018.

**cifra de afaceri a companiilor locale (anul 2018)**

Cifra de afaceri a companiilor din Municipiul Orșova, precum și din celelalte localități urbane este analizată comparativ în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 35: Analiza cifrei de afaceri a companiilor în anul 2018, lei (analiză comparativă)

Localitate	CA (TopFirme)	CA (INS)	Populație - 2018	CA/loc. (TopFirme)	CA/loc. (INS)
Baia de Aramă	31.500.000	43.858.872	5.577	5.648	7.864
Drobeta Turnu-Severin	2.000.000.000	4.255.618.356	107.286	18.642	39.666
Orșova	124.600.000	185.002.829	12.505	9.964	14.794
Strehaia	37.800.000	59.219.868	11.105	3.404	5.333
Vânju Mare	57.000.000	54.945.520	5.875	9.702	9.352

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform datelor din tabelul de mai sus, se observă faptul că Municipiul Orșova deține a **doua cea mai mare cifră de afaceri** a companiilor active locale, cumulând 185 mil. lei, conform informațiilor furnizate de Institutul Național de Statistică, respectiv 124 mil. lei conform datelor furnizate de TopFirme. Cel mai redus nivel este înregistrat de către orașul Baia de Aramă, cu o cifră de afaceri de numai 43 mil. lei, conform INS.

Raportându-ne exclusiv la datele furnizate de INS, **analiza comparativă a cifrei de afaceri ce revine unui locuitor**, este redată grafic în figura de mai jos. În acest context, cifra de afaceri/locuitor la nivelul Municipiului Orșova este de 14.794 lei, de 2,6 ori mai mică decât valoarea înregistrată la nivelul Municipiului Drobeta Turnu-Severin.

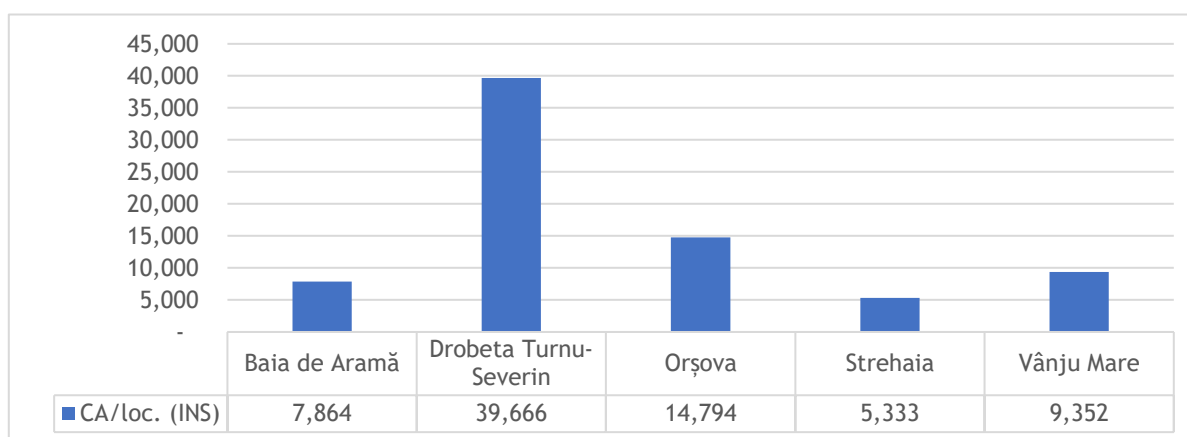


Figura nr. 21: Analiza comparativă a cifrei de afaceri/locuitor, anul 2018 (lei)

Sursa: Autorul



**top 5 angajatori din Municipiul Orșova, anul 2018**

Principalii angajatori din Municipiul Orșova sunt:

- S.C. Șantierul Naval Orșova S.A.;
- Societatea pentru Exploatare Portuară;
- S.C. Vikmarship Building S.R.L.;
- S.C. Floricola S.A.;
- Orșova 1 Decembrie 1918.

**rata de înmatriculare a companiilor după forma juridică în perioada 2008-2019**

Rata de înregistrare a companiilor noi în perioada 2008 - 2017<sup>21</sup> a fost în medie de 3,06, reflectând un număr de aprox. 3 companii nou înființate la 1000 de locuitori - comparativ cu media județeană de 2,22 companii/1000 de locuitori.

În perioada 2008-2019, analiza ratei de înmatriculare a companiilor după forma juridică este redată în continuare.

**Tabelul nr. 36: Numărul de înmatriculări ale companiilor, după forma juridică (cumulat pentru perioada 2008-2019)**

Localitate	Coop. Agr.	IF	II	PFA	RA	SA	SRL	Total
Orșova	0	4	101	66	1	0	218	390
Strehaia	0	3	93	47	0	0	164	307
Drobeta Turnu - Severin	1	17	803	611	0	1	2650	4.083
Baia de Aramă	0	4	44	99	0	0	79	226
Vânju Mare	0	4	77	54	0	0	65	200

Sursa: Bazele de date CITADINI

**Legendă:**

Coop. Agr. - Cooperativă Agricolă

IF - Întreprindere Familială

II - Întreprindere Individuală

RA - Regie Autonomă

PFA - Persoană Fizică Autorizată

SA - Societate pe Acțiuni

SRL - Societate cu Răspundere Limitată

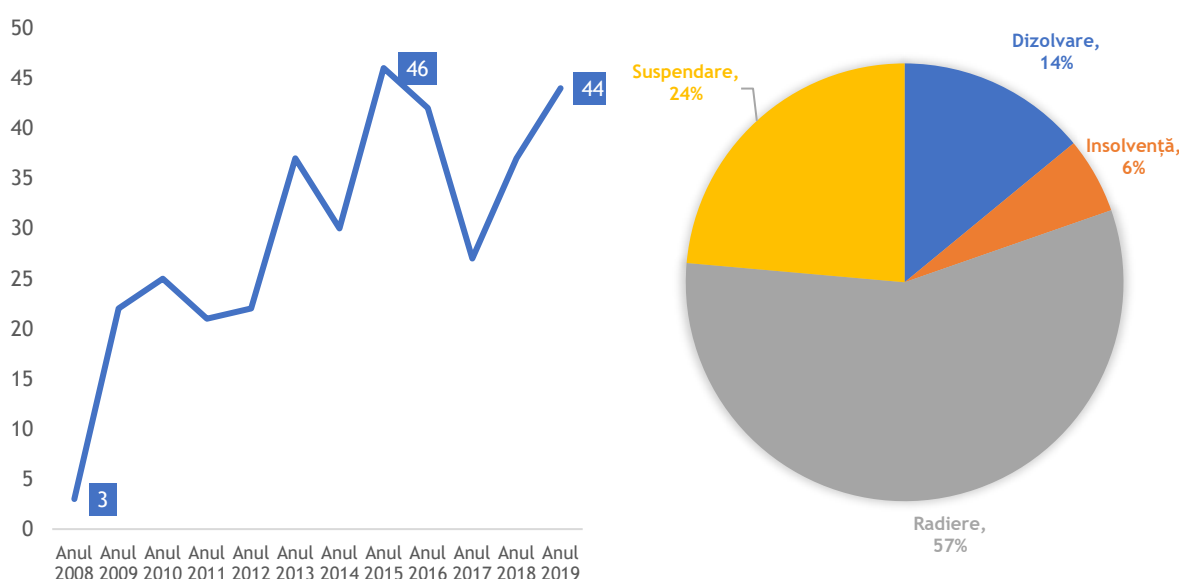
<sup>21</sup> Numărul de întreprinderi nou create per 1000 locuitori, calculate la nivel de UAT în perioada 2008-2017



Din tabelul de mai sus se observă faptul că Municipiul Orșova deține un număr de 390 de companii care au fost înmatriculate în perioada 2008-2019, ocupând poziția II în clasamentul celor 5 localități urbane din Județul Mehedinți. Dintre cele 390 de companii înmatriculate, 218 companii, respectiv **56%**, sunt **reprezentate de societăți cu răspundere limitată**. De asemenea, o pondere semnificativă (26% - 101 companii) este deținută de întreprinderile individuale.

- evenimente firme (nr. de firme aflate în dizolvare, insolvențe, radieri, suspendări) pe ani, conform ONRC, precum și pe CAEN-uri (2008-2019)**

Cumulat pentru perioada 2008-2019, situația este redată în figura de mai jos.



**Figura nr. 22: Numărul evenimentelor de tip dizolvare, suspendare, radiere, insolvență (cumulat pentru perioada 2008-2019), precum și evoluția în perioada 2008-2019**

Sursa: Autorul

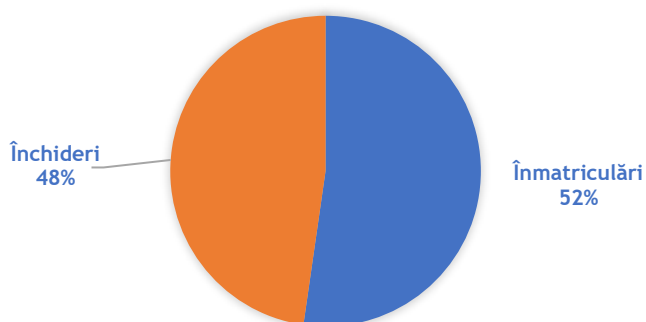
- un număr total de 356 de evenimente de închidere a activității, dintre care:
  - evenimente de tip dizolvare - 50 de companii;
  - evenimente de tip insolvență - 20 de companii;
  - evenimente de tip radiere - 202 companii;
  - evenimente de tip suspendare - 84 de companii.
- din punct de vedere al tipurilor de evenimente pe activități CAEN, situația este surprinsă în tabelul de mai jos:



**Tabelul nr. 37: Numărul evenimentelor de tip dizolvare, suspendare, radiere, insolvență (cumulat pentru perioada 2008-2019)**

Nr. crt.	Domenii de activitate	Nr. companii dizolvate/suspendate/radiate/în insolvență
1.	Activități de servicii administrative și activități de servicii suport	30
2.	Activități de spectacole, culturale și recreative	6
3.	Activități profesionale, științifice și tehnice	13
4.	Agricultură, silvicultură și pescuit	33
5.	Alte activități de servicii	15
6.	Comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor	95
7.	Construcții	29
8.	Distribuția apei; salubritate, gestionarea deșeurilor, activități de decontaminare	8
9.	Hoteluri și restaurante	40
10.	Industria extractivă	5
11.	Industria prelucrătoare	28
12.	Informații și comunicații	9
13.	Intermedieri financiare și asigurări	1
14.	Învățământ	5
15.	Sănătate și asistență socială	3
16.	Transport și depozitare	35
17.	Tranzacții imobiliare	1
<b>18.</b>	<b>Total general</b>	<b>356</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI



se constată că numărul de înmatriculări este cu 4 puncte procentuale mai mare decât numărul de evenimente ce conduc la închiderea activității

**Figura nr. 23: Numărul evenimentelor de tip dizolvare, suspendare, radiere, insolvență comparativ cu numărul înmatriculărilor (cumulat pentru perioada 2008-2019)**

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Se constată că cele mai multe evenimente de tip dizolvare, suspendare, radiere, insolvență au avut loc în domenii, precum: comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor (95), hoteluri și restaurante (40), transport și depozitare (35). Analiza comparativă a numărului de înmatriculări de firme noi din perioada 2008-2019 și a numărului de evenimente de tip dizolvare, suspendare, radiere, insolvență este redată în figura anterioară.

numărul companiilor active pe domenii de activitate

La nivelul anului 2018, numărul companiilor active pe domenii de activitate era de 176, în tabelul de mai jos regăsindu-se doar domeniile ce reunesc cel mai mare număr de companii. Detalierea se regăsește în secțiunea Anexe.

Tabelul nr. 38: Numărul companiilor active pe domenii de activitate în Municipiul Orșova, la nivelul anului 2018

Nr. crt.	Domenii de activitate	Nr. companii active
1.	47 - Comerț cu amănuntul, cu excepția autovehiculelor și motocicletelor	44
2.	49 - Transporturi terestre și transporturi prin conducte	18
3.	56 - Restaurante și alte activități de servicii de alimentație	10
4.	43 - Lucrări speciale de construcții	8
5.	45 - Comerț cu ridicata și cu amănuntul, întreținerea și repararea autovehiculelor și a motocicletelor	8
6.	41 - Construcții de clădiri	7
7.	46 - Comerț cu ridicata cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete	6
8.	96 - Alte activități de servicii	5
9.	08 - Alte activități extractive	4
10.	30 - Fabricarea altor mijloace de transport	4
11.	68 - Tranzacții imobiliare	4
12.	86 - Activități referitoare la sănătatea umană	4
*	<b>Total</b>	<b>176</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI

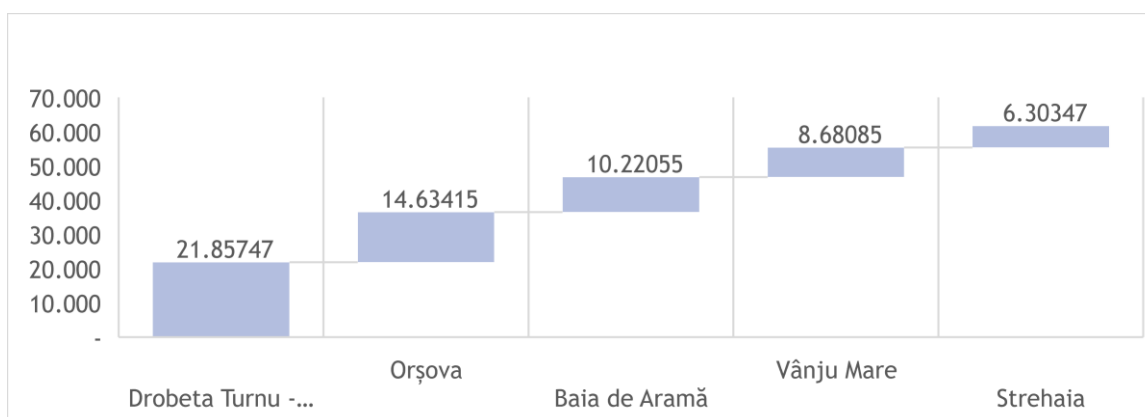
Se remarcă faptul că principalele 3 domenii care cumulează cel mai ridicat număr de companii active la nivelul Municipiului Orșova sunt:

- comerț cu amănuntul, cu excepția autovehiculelor și motocicletelor** - un număr total de 44 companii active;
- transporturi terestre și transporturi prin conducte** - un număr total de 18 companii active;
- restaurante și alte activități de servicii de alimentație** - un număr total de 10 companii active.



**densitatea antreprenorială**

**Densitatea antreprenorială în Municipiul Orșova** - Numărul de business-uri/1.000 de locuitori - în anul 2018 - 14,63 - mai mare decât media județeană urbană de 12,34, dar mai mică decât densitatea reședinței de județ - 21,86. Comparativ cu media națională - 22,64 de business-uri la 1.000 de locuitori, *Municipiul Orșova se află mult sub numărul mediu de business-uri la 1.000 de locuitori.*



**Figura nr. 24: Densitatea antreprenorială în Municipiul Orșova, la nivelul anului 2018**  
Sursa: Autorul

**indicii de competitivitate și de atractivitate la nivelul anului 2018**

Indicii de competitivitate și de atractivitate sunt redați în tabelul de mai jos, prin comparația valorii înregistrată în Municipiul Orșova cu valorile înregistrate la nivelul celorlalte localități urbane din județul Mehedinți, precum și prin comparație cu indicii medii naționali.

**Tabelul nr. 39: Indici de competitivitate și atractivitate (analiză comparativă)**

Localitate	Indice de competitivitate	Ranking <sup>22</sup>	Indice de atractivitate	Ranking <sup>23</sup>
Drobeta-Turnu Severin	1,38	51	1,53	30
Orșova	0,50	68	2,11	101
Vânju Mare	1,23	253	0,92	195
Baia De Aramă	0,45	275	1,03	16
Strehaia	0,55	299	0,68	73
<b>Valoare medie la nivel național</b>	<b>1</b>	<b>n/a</b>	<b>0,98</b>	<b>n/a</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI

<sup>22</sup> Poziția în clasamentul național (319 localități urbane)

<sup>23</sup> Poziția în clasamentul național (319 localități urbane)



a) **Indicele de competitivitate (anul 2018)** a fost determinat ca o *medie ponderată a trei indicatori: economic, social și tehnologic*, astfel:<sup>24</sup>

*Indicatorul economic (Ie):*

- E1 = PIB/locuitor (estimat pentru 2018, INS);
- E2 = Productivitatea muncii (estimată pentru 2018, INS);
- E3 = Venitul net/cap de locuitor (2018, MDRAP).

*Indicatorul social (Is):*

- S1 = Rata de ocupare a populația cu vârsta cuprinsă între 20-64 ani (2018, INS) - 60;
- S2 = Rata de dependență a vârstnicilor (Dumitru Sandu) - 40.

*Indicatorul tehnologic (It):*

- T1 = Populația ocupată în industriile inovatoare (2018, calculat pe baza INS) - 40;
- T2 = Absolvenții de studii universitare (2017, INS) - 30;
- T3 = Utilizare internet (RPL, 2011) - 30.

**Indicele de competitivitate** se compune din următoarele valori ale indicatorilor redați:

**Tabelul nr. 40: Componenta indicelui de competitivitate**

Localitate	Indicatorul economic	Indicatorul social	Indicator tehnologic	Indice de competitivitate
Drobeta-Turnu Severin	1,00	1,07	2,20	1,38
Baia De Aramă	0,45	0,87	0,21	0,50
Orșova	0,62	1,07	2,20	1,23
Strehaia	0,55	0,65	0,12	0,45
Vânju Mare	0,59	0,87	0,17	0,55
Valoare medie la nivel național	1,00	1,00	1,00	1,00

Sursa: Bazele de date CITADINI

<sup>24</sup> "Calculat ca o medie ponderată a trei indicatori: economic, social și tehnologic. La rândul lor, fiecare din acești indicatori sunt calculați ca medie ponderată a variabilelor selectate din cele 3 categorii de interes major - economic, social, tehnologic. - Ponderile utilizate pentru fiecare dintre cei trei indicatori (suma ponderilor fiecărui indice este 100%) sunt prezentate mai jos:

o Indicatorul economic (Ie)

- E1 = PIB/locuitor (estimat pentru 2018, INS) - 30
- E2 = Productivitatea muncii (estimată pentru 2018, INS) - 40
- E3 = Venitul net/cap de locuitor (2018, MDRAP) - 30

o Indicatorul social (Is)

- S1 = Rata de ocupare pentru populația cu vârsta cuprinsă între 20-64 ani (2018, INS) - 60
- S2 = Rata de dependență a vârstnicilor (Dumitru Sandu) - 40

o Indicatorul tehnologic (It)

- T1 = Populația ocupată în industriile inovatoare (2018, calculat pe baza INS) - 40
- T2 = Absolvenții de studii universitare (2017, INS) - 30
- T3 = Utilizare internet (RPL, 2011) - 30





Detaliat, modul de calcul pentru indicatorii economic, social și tehnologic este surprins în tabelele de mai jos:

Tabelul nr. 41: Evidențierea modului de calcul al indicatorilor ce intră în componența indicelui de competitivitate - indicator economic

Localitate	CA 2018	Angajați 2018	E1	Normalizare PIB/loc. 30%	E2	Normalizare Productivitatea muncii 40%	E3	Normalizare Venitul net/cap de locuitor 30%	Indicatorul economic
Drobeta-Turnu Severin	4.255.618.356,00	21.187,00	53.884,69	1,42	200.859,88	0,73	943,00	0,96	1,00
Baia de Aramă	43.858.872,00	345,00	10.683,23	0,28	127.127,17	0,46	598,87	0,61	0,45
Orșova	185.002.829,00	1.115,00	20.097,43	0,53	165.921,82	0,60	710,41	0,72	0,62
Strehaia	59.219.868,00	257,00	7.244,27	0,19	230.427,50	0,83	511,10	0,52	0,55
Vânju Mare	54.945.520,00	293,00	12.704,87	0,33	187.527,37	0,68	720,15	0,73	0,59
<b>Valoare medie la nivel național</b>	<b>4.190.214.775,07</b>	<b>11.090,07</b>	<b>38.034,51</b>	<b>1,00</b>	<b>276.192,47</b>	<b>1,00</b>	<b>981,21</b>	<b>1,00</b>	<b>1,00</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



**Tabelul nr. 42: Evidențierea modului de calcul al indicatorilor ce intră în componența indicelui de competitivitate - indicator social**

Localitate	S1	Normalizare S1	S2 RDV18	Normalizare S2	Indicatorul social
Drobeta-Turnu Severin	27,96	1,21	18,15	0,85	1,07
Baia de Aramă	19,40	0,84	19,59	0,92	0,87
Orșova	24,35	1,06	23,04	1,08	1,07
Strehaia	9,80	0,43	21,04	0,98	0,65
Vânju Mare	14,47	0,63	26,19	1,23	0,87
<b>Valoare medie la nivel național</b>	<b>23,04</b>	<b>1,00</b>	<b>21,37</b>	<b>1,00</b>	<b>1,00</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI

**Tabelul nr. 43: Evidențierea modului de calcul al indicatorilor ce intră în componența indicelui de competitivitate - indicator tehnologic**

Localitate	T1	Normalizare T1	T2	Normalizare T2	T3	Normalizare T3	Ind. tehnologic
Drobeta-Turnu Severin	25,93	3,53	524,00	1,32	48,19	1,31	2,20
Baia de Aramă	0,00	0,00	0,00	0,00	25,26	0,69	0,21
Orșova	35,25	4,80	0,00	0,00	34,38	0,93	2,20
Strehaia	0,00	0,00	0,00	0,00	15,29	0,42	0,12
Vânju Mare	0,00	0,00	0,00	0,00	20,58	0,56	0,17
<b>Valoare medie la nivel național</b>	<b>7,34</b>	<b>1,00</b>	<b>395,71</b>	<b>1,00</b>	<b>36,78</b>	<b>1,00</b>	<b>1,00</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI

b) **Indicele de atractivitate** este determinat prin agregarea valorilor din tabelul de mai jos:



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Tabelul nr. 44: Evidențierea modului de calcul al indicatorilor ce intră în componența indicelui de atractivitate

Localitate	Accesibilitate	Normalizare Indicator accesibilitate <sup>25</sup>	IFEXC Resurse de forță de muncă excedentară <sup>26</sup>	Normalizare Forță de muncă excedentară 35%	ICFM 1 Pregătirea forței de muncă <sup>27</sup>	Normalizare Pregătirea forței de muncă	ICFM 2 Ocupații RPL 2011 <sup>28</sup>	Normalizare ocupații	Indicator de calificare 35%	Indice de atractivitate
Drobeta-Turnu Severin	0,00034940	0,9934	1,1	0,7079	2453	2,6716	42126	2,9285	2,800019407	1,53
Baia de Aramă	0,00808200	0,8472	8	5,1483	161	0,1753	1909	0,1327	0,15402664	2,11
Orșova	0,00301330	0,9430	2,4	1,5445	240	0,2614	4031	0,2802	0,270803679	0,92
Strehaia	0,00300510	0,9432	3	1,9306	141	0,1536	3848	0,2675	0,210532351	1,03
Vânju Mare	0,00892490	0,8312	1,7	1,0940	80	0,0871	2284	0,1588	0,122952466	0,68
<b>Valoare medie la nivel național</b>	0,00034940	0,9934	1,1	0,7079	2453	2,6716	42126	2,9285	2,800019407	1,53

Sursa: Bazele de date CITADINI

<sup>25</sup> observație: max. București, min Sulina 30%

<sup>26</sup> observație: indicatorul se interpretează ca ponderea șomerilor în totalul resurselor de muncă (%) - ultimul an disponibil 2019

<sup>27</sup> observație: indicatorul se interpretează ca nr. persoanelor absolvente de studii liceale, postliceale și universitare - 2017

<sup>28</sup> observație: indicatorul se interpretează ca numărul de persoane cu ocupații: manageri și specialiști cu studii superioare, tehnicieni și muncitori calificați



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Defalcăt, situația indicilor de atractivitate pe principalele industrii este redată în continuare:

**Tabelul nr. 45: Situația indicilor de atractivitate pe principalele industrii (analiza comparativă)**

Localitate	Automotive		Industria chimică		Echipamente electrice		IT&C		Transport & Logistică	
	IA <sup>29</sup>	Ranking <sup>30</sup>	IA	Ranking	IA	Ranking	IA	Ranking	IA	Ranking
Drobeta-Turnu Severin	1,59	18	0,69	69	1,12	42	1,35	22	0,93	57
Orșova	0,44	156	0,33	235	0,60	148	0,30	135	0,45	275
Strehaia	0,23	297	0,23	302	0,47	229	0,27	188	0,42	284
Baia de Aramă	0,22	302	0,22	305	0,46	238	0,26	239	0,33	307
Vânju Mare	0,19	318	0,19	318	0,28	313	0,23	293	0,26	318
Valoare medie nivel național	0,64	n/a	0,61	n/a	0,81	n/a	0,96	n/a	0,99	n/a

Sursa: Bazele de date CITADINI

Astfel, conform informațiilor din tabelul de mai sus, **cele mai atractive industrii** din Municipiul Orșova sunt:

- echipamente electrice și electronice** - un indice de atractivitate de 0,60, ocupând poziția 148 din 319 localități urbane analizate la nivel național;
- următoarele două industrii atractive sunt reprezentate de: **transport și logistică** (un indice de 0,45), respectiv **automotive** (un indice de 0,44).

La nivel național, topul celor 5 localități competitive, respectiv, atractive este următorul:

**Tabelul nr. 46: Topul celor 5 localități competitive/attractive la nivel național**

Localitate	Județ	Indice de competitivitate	Localitate	Județ	Indice de atractivitate
București	București	11,49	București	București	23,09
Ghimbav	Brașov	4,88	Cluj-Napoca	Cluj	5,52
Cluj-Napoca	Cluj	4,80	Iași	Iași	5,24
Mioveni	Argeș	4,03	Timișoara	Timiș	4,45
Iași	Iași	4,03	Craiova	Dolj	4,04

<sup>29</sup> Indice de atractivitate

<sup>30</sup> Din 319 de localități urbane analizate



Sursa: Bazele de date CITADINI

Se observă faptul că, Municipiul București deține prima poziție în clasamentul celor mai competitive, respectiv atractive localități la nivel național. Nicio localitate din Județul Mehedinți nu se regăsește în acest clasament. Ca și poziționare la nivel național, o analiză a principalelor 5 localități pe fiecare industrie, este efectuată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 47: Situația indicilor de atractivitate pe principalele industrii (la nivel național)

Poz.	Automotive		Industria chimică		Echipele electrice		IT&C		Transport & Logistică	
	Loc.	IA	Loc.	IA	Loc.	IA	Loc.	IA	Loc.	IA
1	Mioveni, Argeș	6,79	București	9,30	Sibiu	6,54	București	79,91	București	31,99
2	Timișoara, Timiș	5,15	Ploiești	8,16	București	6,31	Cluj-Napoca	23,24	Cluj-Napoca	8,46
3	Craiova, Dolj	3,95	Navodari	7,04	Găești	4,63	Iași	17,19	Constanța	7,31
4	Sibiu, Sibiu	3,87	Timișoara	3,19	Craiova	4,55	Timișoara	14,08	Timișoara	5,81
5	București	3,80	Iași	2,66	Satu Mare	4,53	Craiova	8,35	Oradea	4,96

Sursa: Bazele de date CITADINI

La o distanță semnificativă de alte industrii atractive, sectorul IT&C se remarcă în topul industriilor atractive la nivel național, cu un indice de atractivitate de 79,91 înregistrat în Municipiul București. Capitala este frunțașă și în cazul domeniului transport și logistică - cu un indice de 31,99, respectiv în industria chimică - cu un indice de 9,30.

### 2.2.3. Piața forței de muncă

Piața forței de muncă din Municipiul Orșova este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- numărul mediu al salariaților (perioada 2015-2019);
- ponderea salariaților în totalul populației Municipiului Orșova, la nivelul anului 2019;
- evoluția numărului de șomeri, pe sexe, în perioada 2015-2020;
- rata șomajului, pe sexe, în perioada 2015-2020.

Caracteristicile pieței forței de muncă sunt redată în continuare.

- numărul mediu al salariaților (perioada 2015-2019)



Evoluția numărului de salariați din Municipiul Orșova în perioada 2015-2019 este redată în figura de mai jos.

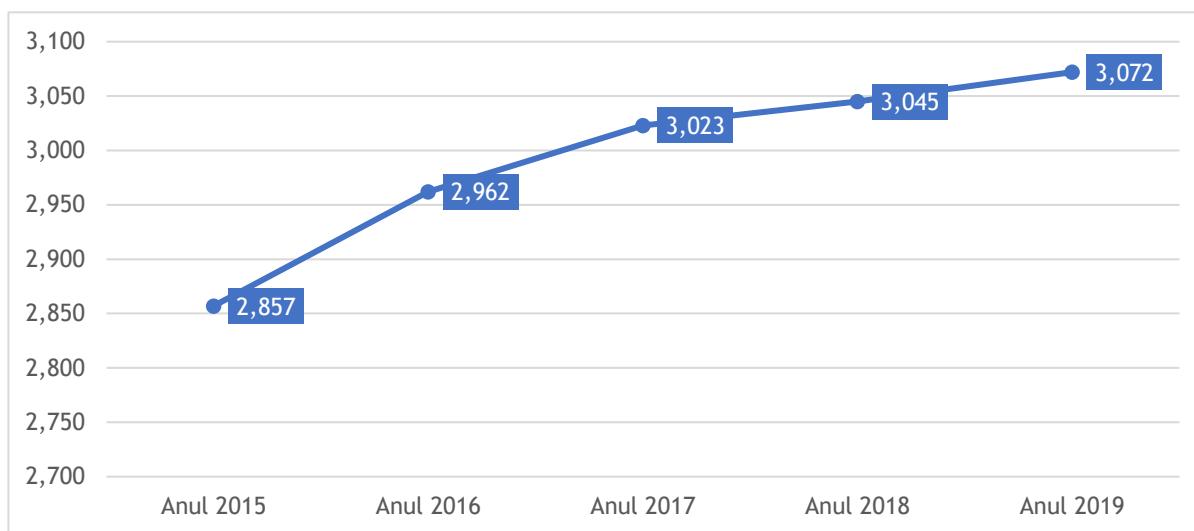


Figura nr. 25: Evoluția numărului de salariați din Municipiul Orșova, în perioada 2015-2019  
Sursa: Institutul Național de Statistică

Din datele oferite de către Institutul Național de Statistică se poate remarca o situație favorabilă la nivelul Municipiului Orșova în ceea ce privește evoluția numărului de salariați. În perioada 2015-2019 numărul salariaților prezintă un trend ascendent, înregistrând în anul 2019 un total de 3.072 de salariați, cu aproximativ 7,5% mai mult față de anul 2015<sup>31</sup>.

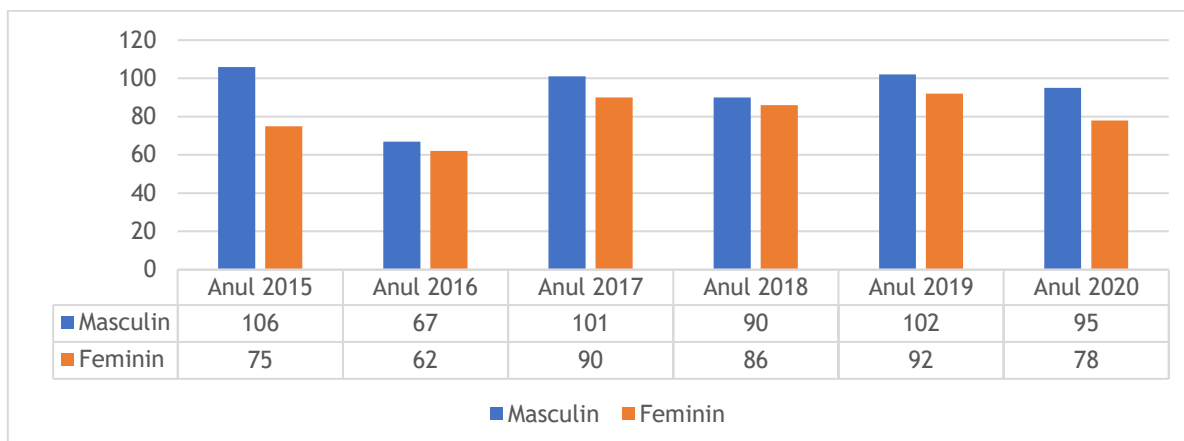
- ponderea salariaților în totalul populației Municipiului Orșova
- raportat la populația aptă de muncă din Municipiul Orșova, în anul 2019 numărul salariaților cu loc de muncă în localitate constituia aproximativ 39% din populația totală cu vârsta între 20 și 64 de ani.
- în raport cu populația totală a Municipiului Orșova, salariații reprezintă 24,2% din numărul total al locuitorilor municipiului.
- evoluția numărului de șomeri, pe sexe, în perioada 2015-2020

Evoluția numărului de șomeri, pe sexe, în perioada 2015-2020, este redată în figura de mai jos<sup>32</sup>:

<sup>31</sup> Institutul Național de Statistică- FOM104D - Numărul mediu al salariaților pe județe și localități, , disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, accesat la data de 20.04.2021

<sup>32</sup> INS (), SOM101E - Șomeri înregistrați la sfârșitul lunii, pe sexe, județe și localități, accesat online: <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, la data: 04.08.2021



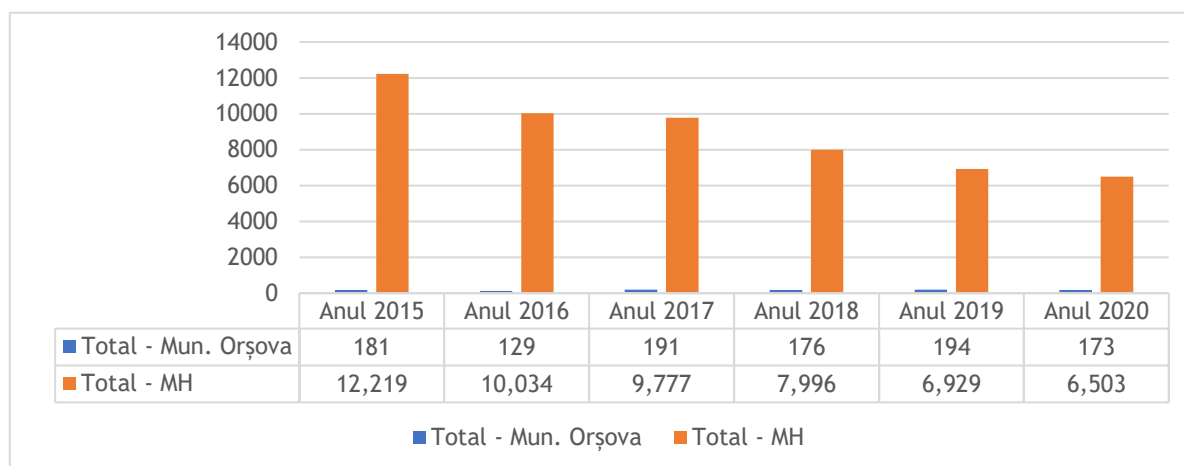


**Figura nr. 26: Evoluția numărului de șomeri din Municipiul Orșova, pe sexe, în perioada 2015-2019**

Sursa: Institutul Național de Statistică

Se constată o serie de fluctuații în evoluția numărului de șomeri, la nivelul anului 2015 fiind înregistrat un număr total de 181 de șomeri, iar în anul 2020, un număr total de 173 de șomeri, cu 4% mai puțin. La nivelul anului 2020, ponderea șomerilor de sex masculin era de 55% din totalul șomerilor.

Comparativ cu numărul total de șomeri din județul Mehedinți, situația este analizată în figura de mai jos:



**Figura nr. 27: Evoluția numărului de șomeri din Municipiul Orșova comparativ cu Județul Mehedinți, per total, în perioada 2015-2019**

Sursa: Institutul Național de Statistică

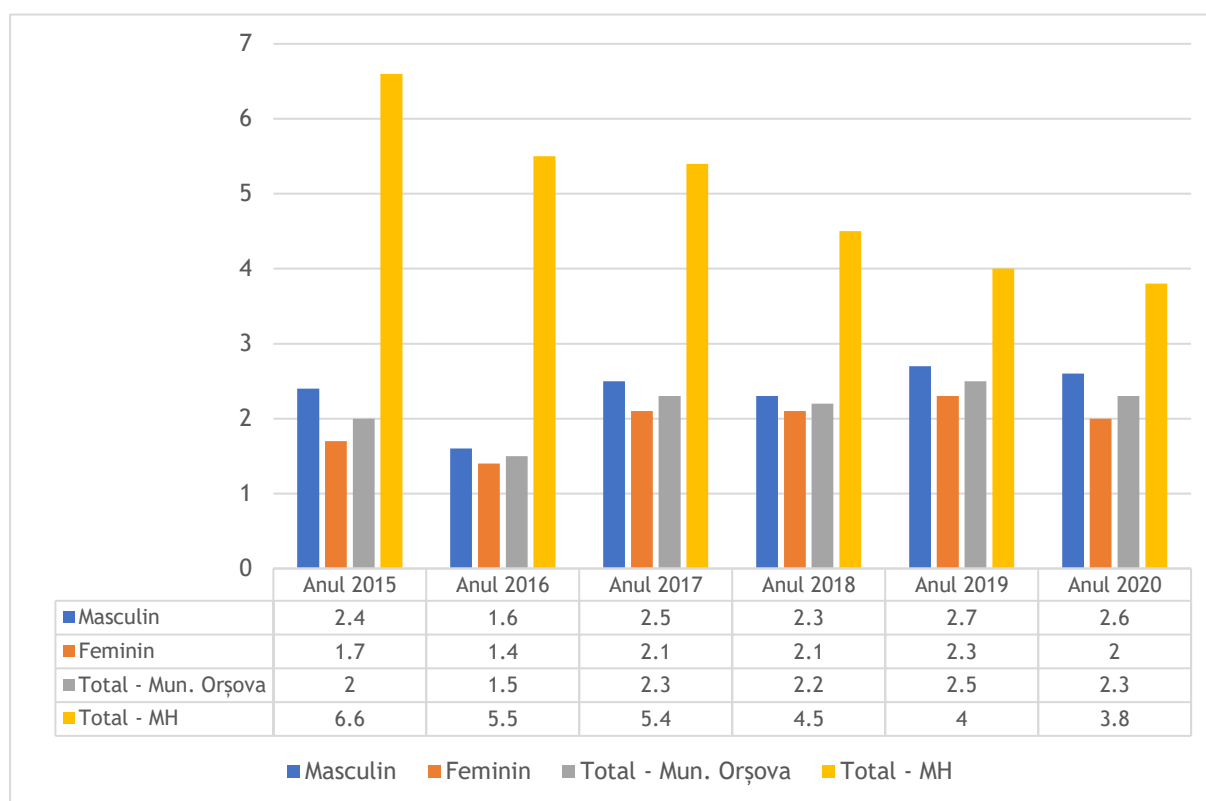


Atât la nivel local, cât și la nivel județean, se înregistrează un trend descendent al numărului de șomeri în perioada 2015-2020, cu impact pozitiv asupra pieței forței de muncă și dezvoltării economice locale/județene. La nivelul anului 2020, ponderea șomerilor din Municipiul Orșova în totalul numărului de șomeri la nivel județean era de 2,66%.

La nivelul anului 2020, ponderea numărului total de șomeri în totalul populației active (20-64 ani), cu o valoare de 7.808 persoane, era de 2,21%.

**ponderea șomerilor în totalul resurselor de muncă**

Evoluția ratei șomajului la nivelul Municipiului Orșova, pe sexe, este surprinsă în figura de mai jos.



**Figura nr. 28: Evoluția ponderii șomerilor, pe sexe, în totalul resurselor de muncă, în perioada 2015-2020**

Sursa: Institutul Național de Statistică

Prin analiza informațiilor din figura de mai sus, pot fi remarcate următoarele:

- o evoluție fluctuantă a ratei șomajului în perioada 2015-2020, fiind înregistrate atât scăderi ale ratei șomajului, cât și creșteri ale acesteia, de la un an la altul;





- o reducere a ratei șomajului în perioada 2015-2020, atât la nivel local, cât și la nivel județean; rata șomajului la nivel local s-a redus în anul 2020 cu 0,2 puncte procentuale; comparativ cu reducerea înregistrată la nivel județean, rata șomajului în Județul Mehedinți s-a redus cu 2,8 puncte procentuale;
- rata șomajului înregistrată la nivel local este de aproape două ori mai mică decât nivelul înregistrat la nivel județean, aspect deosebit de favorabil pentru dezvoltarea economică a Municipiului Orșova.

#### 2.2.4. Turism

Sectorul turistic din Municipiul Orșova este analizat prin prisma următorilor indicatori:

- infrastructura turistică - unități de cazare turistică în perioada 2015-2020;
- evoluția capacității de cazare în perioada 2015-2019;
- sosiri ale turiștilor în structurile de primire turistică - număr turiști în perioada 2015-2020;
- indicatori de atractivitate turistică.

Prezentarea sectorului turistic debutează cu analiza unităților de cazare, pe categorii, surprinsă evolutiv în perioada 2015-2020.

- infrastructura turistică - unități de cazare turistică în perioada 2015-2020**

Referitor la infrastructura turistică, în tabelul alăturat sunt redată **unitățile de cazare turistică, pe categorii, regăsite la nivelul Municipiului Orșova.**

Tabelul nr. 48: Unități de cazare turistică, pe categorii, în perioada 2015-2020

Municipiul Orșova	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020
Hoteluri	2	2	2	2	2	1
Hosteluri	1	1	1	1	1	2
Pensiuni turistice	3	4	4	4	4	5
<b>Total</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>8</b>

Sursa: Institutul Național de Statistică

Datele colectate indică următoarele aspecte:

- existența a 8 unități de primire turistică la nivelul anului 2020, cu una mai mult față de anul 2019;
- preponderență a pensiunilor turistice, în anul 2020 fiind active 5 astfel de unități;



- număr redus al hotelurilor, în municipiu fiind active o singură unitate începând cu anul 2020<sup>33</sup>.

Scăderea numărului de hoteluri și numărul diminuat al unităților de cazare poate avea drept cauză efectele pandemiei COVID-19 ce au dus la o reticență în dezvoltarea și efectuarea de noi investiții în sectorul turistic.

**evoluția capacității de cazare în perioada 2015-2019**

Din punct de vedere al capacității de cazare, o evoluție în perioada 2015-2019 este surprinsă în tabelul de mai jos:

Tabelul nr. 49: Evoluția capacității de cazare în perioada 2015-2019

Structuri - capacitate	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Hoteluri	66	66	66	66	66
Hosteluri	34	34	34	34	34
Pensiuni turistice	67	80	80	80	80
<b>Total</b>	<b>167</b>	<b>180</b>	<b>180</b>	<b>180</b>	<b>180</b>

Sursa: Institutul Național de Statistică

În ultimii ani se observă o stagnare a capacității de cazare, numărul total de structuri de primire turistică reunind o capacitate de 180 de locuri.

**sosiri ale turiștilor în structurile de primire turistică - număr turiști în perioada 2015-2020**

În strânsă legătură cu acest aspect, în continuare este prezentată situația vizitatorilor raportat la numărul de sosiri ale turiștilor în structuri de primire turistică la nivelul Municipiului Orșova comparativ cu Județul Mehedinți.

Tabelul nr. 50: Sosiri ale turiștilor în structuri de primire turistică, în perioada 2015-2020

Unitate administrativă	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020
Județul Mehedinți	81.003	91.405	104.089	98.303	112.174	78.241
Municipiul Orșova	6.649	7.835	9.074	8.133	10.258	8.746

Sursa: Institutul Național de Statistică

<sup>33</sup> Institutul Național de Statistică TUR101C - Structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare turistică pe tipuri de structuri, județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, accesat la data de 02.06.2021



Datele oferite de către Institutul Național de statistică indică următoarea situație:

- o scădere a numărului de turiști în anul 2020 cu aproximativ 14,7% raportat la anul anterior, înregistrându-se un total de 8.746 de turiști la nivelul Municipiului Orșova;
- raportat la nivel județean se observă o scădere mai accentuată, în anul 2020 fiind înregistrate 78.241 de sosiri în structurile de primire turistică, cu 30% mai puțin față de anul 2019;
- în ceea ce privește ponderea din totalul județean, la nivelul anului 2020, numărul vizitatorilor înregistrați la nivelul Municipiului Orșova a constituit aproximativ 11% din totalul Județului Mehedinți<sup>34</sup>.

**indicatori de atractivitate turistică**

Principalii indicatori care evaluează gradul de atractivitate turistică și infrastructura existentă a Municipiului Orșova (la nivelul anului 2019) sunt:

- indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al resurselor turistice naturale** - determinat prin agregarea a 3 factori (cadrul natural, factorii naturali terapeutici și ariile protejate), cumulează la nivelul anului 2019 un număr total de 15 puncte din maximul de 25; comparativ, Municipiul Drobeta Turnu-Severin cumulează tot 15 puncte, urmat de Baia de Aramă cu 14 puncte, Strehaia cu 6,5 puncte și Vânju Mare cu 5 puncte; prin urmare, *potențialul turistic din punct de vedere al resurselor turistice naturale este cel mai ridicat în cazul celor două municipii*; modul de calcul al indicatorului este redat, pentru fiecare localitate urbană din Județul Mehedinți, în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 51: Indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al resurselor turistice naturale

Localitate	A. RESURSE TURISTICE NATURALE (max. 25 p)			Punctaj total
	Cadrul natural (max. 10 p)	Areale naturale protejate (max. 5 p)	Stațiuni de interes național intrate în circuitul internațional, stațiuni de interes național general și local, localități cu factori naturali terapeutici (max. 10 p)	
Drobeta Turnu-Severin	9	5	1	15

<sup>34</sup> Institutul Național de Statistică TUR104E - Sosiri ale turiștilor în structuri de primire turistică pe tipuri de structuri, pe județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, accesat la data de 2.06.2021



Orșova	10	5		15
Baia de Aramă	9	5		14
Strehaia	6,5			6,5

Sursa: Bazele de date CITADINI

- indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al resurselor turistice antropice** - determinat prin agregarea a trei componente (monumente istorice, muzee și colecții publice, manifestări culturale anuale/repetabile), cumulează la nivelul anului 2019 un număr total de 6 puncte din maximum posibil de 30 de puncte; *analiza acestui indicator reflectă o poziționare slabă a Municipiului Orșova din punct de vedere al atractivității resurselor turistice antropice în raport cu celelalte centre urbane*, Drobeta Turnu-Severin cumulând 21 puncte, iar Baia de Aramă și Strehaia câte 9 puncte; Municipiul Orșova depășește doar orașul Vânju Mare, acesta înregistrând doar 2 puncte; modul de calcul al indicatorului este redat, pentru fiecare localitate urbană din Județul Mehedinți, în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 52: Indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al resurselor turistice antropice

Localitate	B. RESURSE TURISTICE ANTROPICE (max. 30 p)				Punctaj total
	Monumente istorice - clasa A (max. 8 p)	Muzee, case memoriale și colecții publice, galerii de artă (max. 8 p)	Manifestări culturale anuale / repetabile (max. 8 p)	Instituții de spectacole și concerte (max. 6 p)	
Drobeta Turnu-Severin	8	5	6	2	21
Orșova		3	3		6
Baia de Aramă	5		4		9
Strehaia	5	1	3		9

Sursa: Bazele de date CITADINI

- indice de analiză a potențialului turistic natural și antropic** - determinat prin agregarea celor doi indicatori de mai sus, cumulează un număr total de 21 de puncte din maximum de 55, plasând Municipiul Orșova pe locul 3 în clasament, fiind surclasat de Municipiul Drobeta Turnu-Severin și de Baia de Aramă și, depășind, orașele Strehaia și Vânju Mare; media înregistrată la nivelul celor cinci centre urbane este de 20,5 puncte, *prin urmare Municipiul Orșova deține un potențial turistic natural și antropic peste media urbană la nivel județean*;



- indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al infrastructurii turistice** - determinat prin agregarea a șase componente (structuri de primire cu funcțiuni de cazare turistică; instalații de tratament; săli de spectacole, concerte, săli de conferință etc.; pârtii de schi; alte instalații și dotări de agrement - divertisment; centre naționale de informare turistică), cumulează un număr total de 8,1 puncte din maximumul de 30 de puncte; un punctaj foarte apropiat se înregistrează și în cazul reședinței de județ - 8,25 puncte, urmat de Baia de Aramă, cu 6 puncte; *valorile înregistrate reflectă un grad redus de dezvoltare și de atractivitate a infrastructurii turistice*; modul de calcul al indicatorului este redat, pentru fiecare localitate urbană din Județul Mehedinți, în tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 53: Indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al infrastructurii turistice**

Localitate	C. INFRASTRUCTURA SPECIFIC TURISTICĂ (max. 30 p)						Punctaj total
	Structuri de primire turistică cu funcțiuni de cazare (max. 15 p)	Instalații de tratament (max. 4 p)	Săli de spectacole, concerte, conferință (max. 3 p)	Pârtii de schi (max. 4 p)	Alte instalații și dotări de agrement-divertisment (parcuri de distracții/aventură, parcuri acvatice, facilități și instalații de agrement nautic, centre echitație, teren golf, grădină zoo, grădină botanică etc.) (max. 3 p)	Centre naționale de informare turistică (max. 1 p)	
Drobeta Turnu-Severin	7,5		0,75				8,25
Orșova	7,1					1	8,1
Baia de Aramă	5					1	6
Strehaia	0						0

Sursa: Bazele de date CITADINI

- indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al accesibilității la infrastructura majoră de transport** - cumulează un număr total de 11 puncte din maximumul posibil de 15 puncte, alături de Municipiul Drobeta Turnu-Severin, această valoare fiind cea mai ridicată la nivel județean din punct de vedere al centrelor urbane; *situația reflectă o accesibilitate ridicată la infrastructura majoră de transport, cu impact pozitiv asupra potențialului turistic*; modul de calcul al indicatorului este redat, pentru fiecare localitate urbană din Județul Mehedinți, în tabelul de mai jos.



Tabelul nr. 54: Indicator de analiză a potențialului turistic din punct de vedere al accesibilității la infrastructura majoră de transport

Localitate	D. ACCESIBILITATEA LA INFRASTRUCTURA MAJORĂ DE TRANSPORT (max. 15 p)				Punctaj total
	Port (1 P)	Aeroport (5 p)	Acces la drum european / autostradă (max. 5 p)	Acces la drum național / cale ferată (max. 5 p)	
Drobeta Turnu-Severin	1	0	1	1	11
Orșova	1	0	1	1	11
Baia de Aramă	0	0	0	0,5	2,5
Strehaia	0	0	1	1	10

Sursa: Bazele de date CITADINI

- indicele general al infrastructurii turistice** - determinat prin agregarea a doi indicatori calculați anterior (infrastructura cu specific turistic și accesibilitatea la infrastructura majoră de transport), cumulează un număr total de 19,1 puncte din maximul posibil de 45 de puncte, cu 0,15 puncte mai puțin față de punctajul înregistrat la nivelul municipiului - reședință de județ; media înregistrată la nivelul centrelor urbane este de 11,87, plasând cele două municipii în topul clasamentului, cu un potențial turistic peste medie; conform încadrării efectuate de specialiști, un punctaj cuprins între 15 și 19,9 puncte plasează municipiul în categoria UAT-urilor cu *potențial turistic mediu din punct de vedere al infrastructurii turistice*;
- indicele general al atractivității turistice** - determinat prin agregarea a patru factori (indicatorul privind potențialul turistic natural, indicatorul privind potențialul turistic antropoc, infrastructura cu specific turistic, accesibilitatea la infrastructura majoră de transport), cumulează un număr total de 40,1 puncte, *încadrând Municipiul Orșova în categoria UAT-urilor cu indice general al atractivității turistice mediu*, similar orașului Baia de Aramă; cel mai ridicat grad de atractivitate este deținut de către Municipiul Drobeta Turnu-Severin, cu un număr total de 55,25 puncte, iar cel mai scăzut se înregistrează în cazul orașului Vânju-Mare; de asemenea, comparativ cu indicele mediu determinat la nivel național, respectiv 32,1 puncte, Municipiul Orșova se situează peste valoarea medie națională, existând un potențial semnificativ de dezvoltare al sectorului turistic; de asemenea, analiza plasează Municipiul Orșova în categoria UAT-urilor cu *număr sosiri turiști mediu*.

Sintetizat, principalii indicatori analizați mai sus sunt redați tabelar și grafic, în continuare, comparativ, la nivelul tuturor celor cinci centre urbane.

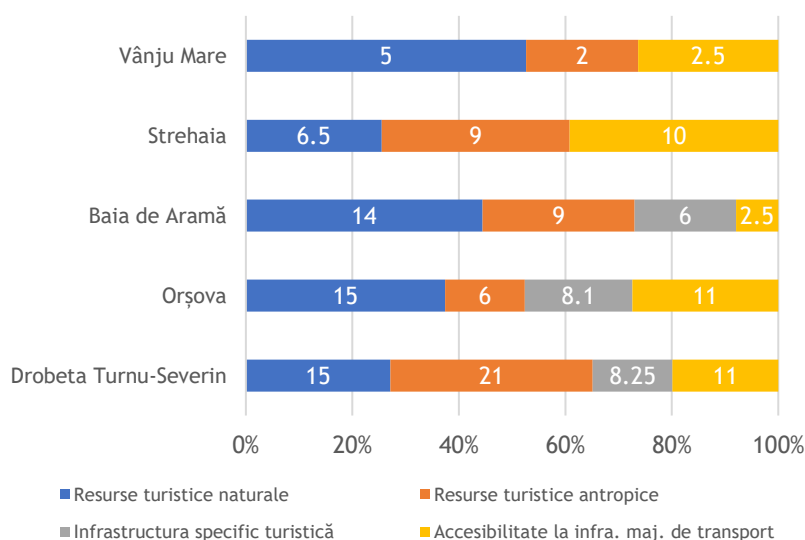


Tabelul nr. 55: Sinteza principalilor indicatori de atractivitate turistică

Localitate	A. Resurse turistice naturale (max. 25 p)	B. Resurse turistice antropice (max. 30 p)	Punctaj total resurse turistice (A+B)	C. Infrastructură specific turistică (max. 30 p)	D. Accesibilitatea la infrastructura majoră de transport (max. 15 p)	Punctaj total infrastructură (C+D) (max. 45p)	Index general al atractivității turistice (punctaj total potențial de dezvoltare turistică) (A+B+C+D) (max. 100 p)
Drobeta Turnu-Severin	15	21	36	8,25	11	19,25	55,25
Orșova	15	6	21	8,1	11	19,1	40,1
Baia de Aramă	14	9	23	6	2,5	8,5	31,5
Strehaia	6,5	9	15,5	0	10	10	25,5
Vânju Mare	5	2	7	0	2,5	2,5	9,5

Sursa: Bazele de date CITADINI

Grafic, indicatorii sunt redați în continuare.



Aspecte relevante:

- resurse turistice naturale** - Mun. Orșova și Drobeta Turnu-Severin dețin valorile maxime;
- resurse turistice antropice** - Mun. Orșova nu deține o poziție favorabilă, cu doar 6 puncte alocate acestui indicator, la distanță semnificativă Mun. de Drobeta Turnu-Severin;
- infrastructura specific turistică** - Mun. Orșova și Drobeta Turnu-Severin dețin cele mai ridicate valori ale acestui indicator;
- accesibilitatea la infrastructura majoră de transport** - Mun. Orșova și Drobeta Turnu-Severin dețin valorile maxime;

Figura nr. 29: Analiza comparativă a indicatorilor de atractivitate turistică

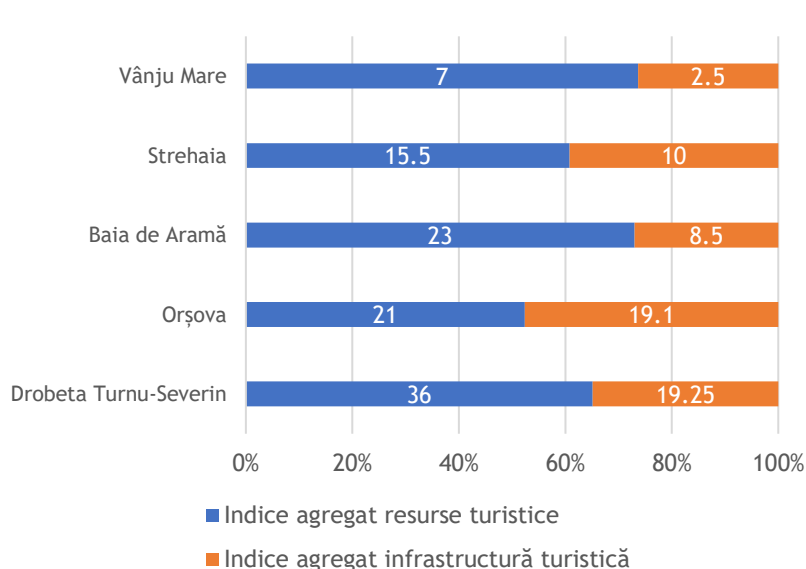
Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



În continuare, este redată analiza comparativă a indicilor agregați - resurse turistice și infrastructură turistică.

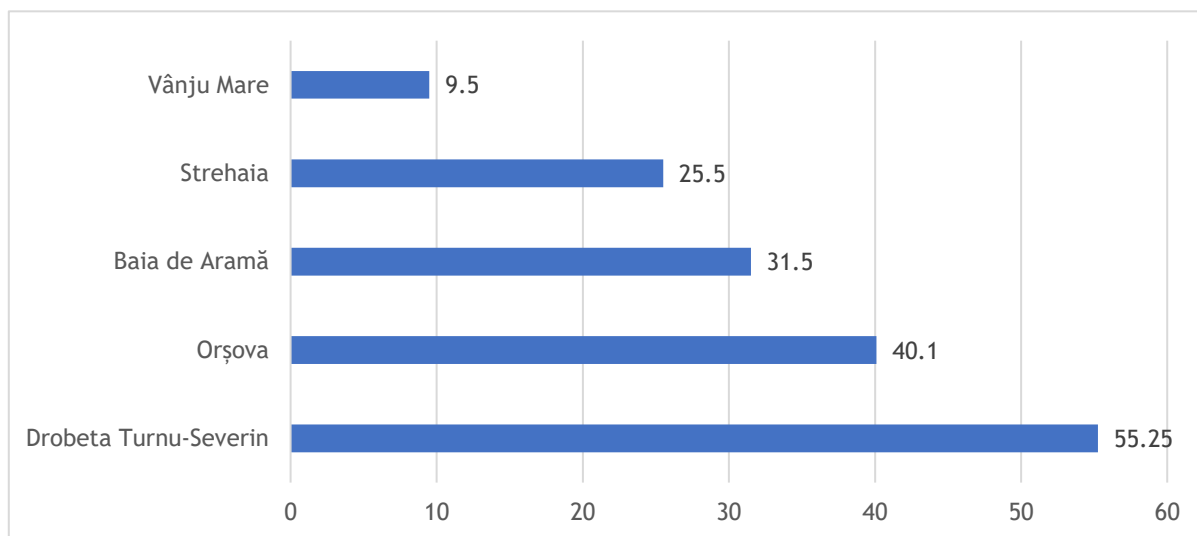


#### Aspecte relevante:

- Municipiul Orșova deține locul III în clasament în ceea ce privește **indicele agregat al resurselor turistice**, cu un punctaj de 21 de puncte, fiind depășit de Drobeta Turnu-Severin, cu 36 de puncte și de Baia de Aramă cu 23 de puncte;
- Municipiul Orșova deține locul II în clasament în ceea ce privește **indicele agregat al infrastructurii turistice**, cu un punctaj de 19,1 puncte, la o distanță nesemnificativă de Drobeta Turnu-Severin, cu 19,25 puncte.

**Figura nr. 30: Analiza comparativă a indicilor agregați - resurse turistice și infrastructură turistică**  
Sursa: Autorul

Comparativ, indice general atractivitate turistică este redat în figura de mai jos.



**Figura nr. 31: Indicele general de atractivitate turistică**  
Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Figura de mai sus evidențiază o **situație deosebit de favorabilă pentru Municipiul Orșova**, indicele general de atractivitate turistică cumulând 40,1 puncte, fiind surclasat doar de Municipiul Drobeta Turnu-Severin, cu 55,25 puncte.

### 2.2.5. Cercetare-dezvoltare-inovare

Activitatea de cercetare-dezvoltare-inovare la nivelul Municipiului Orșova este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- forța de muncă existentă în industriile intensive în tehnologie, inovatoare;
- entități de inovare și transfer tehnologic acreditate, parcuri industriale etc.

Astfel:

- forța de muncă existentă în industriile intensive în tehnologie, inovatoare**

În ceea ce privește **salariații din industriile intensive în tehnologie, inovatoare**<sup>35</sup>, o analiză comparativă a anilor 2011 și 2018 este redată în continuare:

Tabelul nr. 56: Forța de muncă din industriile intensive în tehnologie, inovatoare

Localitate	Forța de muncă din industriile inovative (%) - RPL 2011	Forța de muncă din industriile inovative (%) - 2018
Baia de Aramă	0,92	0,00
Drobeta Turnu - Severin	9,01	25,93
Orșova	15,86	35,25
Strehaia	3,19	0,00
Vânju Mare	2,93	0,00
<b>*media la nivel național</b>	<b>6,31</b>	<b>7,34</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI

Astfel, se constată o creștere a numărului de salariați care lucrează în domeniul CDI în anul 2018 comparativ cu anul 2011, creșterea fiind de 1,03 puncte procentuale la

<sup>35</sup> Acest indicator poate fi asimilat industriilor intensive în tehnologie, care sunt considerate specializate în angajați STEM, și, pe cale de consecință, au și cele mai mari șanse să facă inovare, indiferent de tipul ei. Astfel, industriile inovatoare sunt cele cu o intensitate tehnologică medie spre ridicată și ridicată (Eurostat). Conform acestei abordări, s-a calculat procentul angajaților angrenați în CAEN-urile:

20 - Fabricarea substanțelor chimice și a produselor chimice,

21 - Fabricarea produselor farmaceutice de bază și a preparatelor farmaceutice,

26 - Fabricarea calculatoarelor și a produselor electronice și optice,

27 - Fabricarea echipamentelor electrice,

28 - Fabricarea de mașini, utilaje și echipamente,

29 - Fabricarea autovehiculelor de transport rutier, a remorcilor și semiremorcilor,

30 - Fabricarea altor mijloace de transport și s-a obținut ponderea forței de muncă în industriile inovatoare la nivel local.



nivel național, în medie. Comparativ, la nivel local, Municipiul Orșova a înregistrat o creștere de 19,39 puncte procentuale, anul 2018 aducând cu 122% mai mulți salariați în acest domeniu față de anul 2011.

**entități de inovare și transfer tehnologic acreditate, parcuri industriale etc.**

A fost efectuată o analiză la nivel local și regional în ceea ce privește entitățile care activează în sectorul CDI, fiind concluzionate următoarele:

- entități de inovare și transfer tehnologic acreditate - nu există la nivel municipal sau județean;** la nivel național, în anul 2020, existau 47 de astfel de entități; la nivelul regiunii de dezvoltare Sud -Vest Oltenia, există 3 entități de inovare și transfer tehnologic acreditate, astfel:
  - Centrul de transfer tehnologic - CTT INCESA - în Municipiul Craiova, Județul Dolj;
  - IPA CIFATT - ITA Craiova - în Municipiul Craiova, Județul Dolj;
  - Incubatorul tehnologic și de afaceri - ICSI Râmnicu Vâlcea - în Municipiul Râmnicu Vâlcea, Județul Vâlcea;
- Institute Naționale de cercetare-dezvoltare - nu există astfel de institute la nivel municipal sau județean;** cu toate acestea, la nivelul regiunii de dezvoltare există următoarele institute:
  - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare și Încercări pentru Electrotehnică - ICMET Craiova - în Municipiul Craiova, Județul Dolj;
  - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Tehnologii Criogenice și Izotopice - ICSI Râmnicu Vâlcea - în Municipiul Râmnicu Vâlcea, Județul Vâlcea;
- parcuri industriale - nu există parcuri industriale la nivel județean (anul 2020),** ci doar la nivelul regiunii de dezvoltare, astfel:
  - Parcul Industrial Bălcești - Bălcești, Județul Vâlcea;
  - Parcul Industrial Drăgășani - Drăgășani, Județul Vâlcea;
  - Parcul Industrial Slatina - Județul Olt;
  - Parcul Industrial Craiova - Craiova, Dolj;
  - Parcul Industrial High-Tech Craiova - Craiova, Dolj;
  - Parcul Industrial Ișalnița - Craiova, Dolj;
  - Parcul Industrial Bumbescți Jiu - Gorj.



## 2.2.6. Analiza diagnostic a profilului economic

Tabelul nr. 57: Analiza diagnostic a profilului economic

Provocări	Soluții propuse
<b>Context economic</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> indicatorii PIB și PPS, deși sunt foarte apropiați de valorile medii înregistrate la nivelul localităților urbane, se situează sub media județeană din mediul urban</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> dezvoltarea domeniilor care au un potențial de creștere semnificativ și care sunt insuficient valorificate în momentul de față</li> </ul>
<b>Mediul și dinamica antreprenorială</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> un număr semnificativ de companii care și-au încetat activitatea, 48% dintre companii derulând activități de închidere a activității în perioada analizată</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> sprijin acordat companiilor în vederea susținerii activității acestora din punct de vedere economico-social, pentru a evita evenimentele ce conduc la închiderea activității</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> atragerea de investiții în vederea asigurării unui mediu antreprenorial propice dezvoltării de microîntreprinderi, de întreprinderi mici și mijlocii</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> indicii de atractivitate pe principalele industrii sunt scăzuți, plasând Municipiul Orșova la jumătatea clasamentului național</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> dezvoltarea mediului antreprenorial local în vederea creșterii atractivității pe principalele industrii</li> </ul>
<b>Piața forței de muncă</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> o evoluție fluctuantă a ratei șomajului în perioada 2015-2020, fiind înregistrate atât scăderi ale ratei șomajului, cât și creșteri ale acesteia, de la un an la altul</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> luând în considerare faptul că un procent semnificativ din populație trăiește în zone dezavantajate pe ocupare și coroborând evoluția fluctuantă a șomajului, se concluzionează că trebuie adoptate măsuri de dezvoltare a pieței forței de muncă, cu locuri de muncă atractive pentru populația aptă de muncă, cu creșterea nivelului de calificare a resurselor de muncă, concomitent cu asigurarea unei infrastructuri adecvate</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> numărul șomerilor de sex masculin este mai mare decât numărul șomerilor de sex feminin, cu impact negativ asupra nivelului de trai al gospodăriilor individuale și al familiilor, în general</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> crearea de noi locuri de muncă, în vederea reducerii disparităților de ocupare dintre sexe</li> </ul>
<b>Turism</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> scăderea numărului de turiști, anul 2020 înregistrând mai puțin cu 14,7% față de anul anterior</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> creșterea atractivității produselor turistice, concomitent cu îmbunătățirea/modernizarea</li> </ul>



Provocări	Soluții propuse
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ potențial turistic scăzut prin raportare la resursele turistice antropice</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ extinderea infrastructurii de servicii culturale, concomitent cu creșterea atractivității pentru manifestările culturale și/sau repetabile</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ grad redus de dezvoltare și de atractivitate a infrastructurii turistice, Municipiul Orșova prezentând o serie de carențe în ceea ce privește sălile de spectacole, concerte și conferințe, activitățile de agrement, infrastructura de petrecere a timpului liber, în general; de asemenea, <b>indicele general al infrastructurii turistice reflectă un potențial turistic mediu</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ dezvoltarea infrastructurii turistice în vederea facilitării accesului la o gamă cât mai largă de produse și servicii turistice</li> </ul>
<b>Cercetare-dezvoltare-inovare</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ infrastructură de cercetare-dezvoltare-inovare deficitară, manifestată prin lipsa, atât la nivel local, cât și la nivel județean, a unor entități de inovare și transfer tehnologic acreditate, ori a unor institute de cercetare-dezvoltare sau parcuri industriale</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ prospectarea pieței serviciilor de cercetare-dezvoltare și inovare, în vederea creării infrastructurii specifice în acest sens</li> <li>☑ dezvoltarea de parteneriate între companii și institute de cercetare-dezvoltare</li> </ul>

Sursa: Autorul

### 2.3. Profil spațial și funcțional

Secțiunea prezentă cuprinde două componente majore:

ASPECTE ANALIZATE

- PROFILUL SPAȚIAL
- PROFILUL FUNCȚIONAL

#### 2.3.1. Profil spațial

Profilul spațial este analizat prin prisma următorilor indicatori:

- ☑ amplasare geografică;
- ☑ utilizarea terenurilor (fond funciar pe categorii de folosință);
- ☑ acoperirea terenurilor - setul de date Corine Land Cover;
- ☑ suprafețe ocupate de arii protejate;
- ☑ suprafețe ocupate de zone naturale;



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Astfel:

**amplasare geografică**

- Municipiul Orșova este situat pe malul Dunării, la contactul dintre Munții Almăjului cu Podișul Mehedinți, pe malul lacului de acumulare Porțile de Fier;
- pe harta actuală a județului Mehedinți, Orșova se află în partea de vest a județului, învecinându-se la sud cu Dunărea, la vest cu comuna Eșelnița, la nord cu județul Caraș-Severin, iar la est cu comuna Ilovița;
- suprafața totală a orașului este de 5467 ha, fiind al doilea ca mărime din Județul Mehedinți.

**utilizarea terenurilor (fond funciar pe categorii de folosință)**

La nivelul anului 2014, conform informațiilor furnizate de Institutul Național de Statistică, **utilizarea terenurilor în Municipiului Orșova, pe categorii de folosință, era următoarea**<sup>36</sup>:

Tabelul nr. 58: Suprafața fondului funciar, după modul de folosință, în Municipiul Orșova, anul 2014

Modul de folosință pentru suprafața agricolă	Suprafața (ha)	Pondere/categorii	Pondere în totalul suprafeței
<b>Agricolă (total), din care:</b>	<b>1.025</b>	<b>100%</b>	<b>19%</b>
Arabilă	177	17%	3%
Pășuni	315	31%	6%
Fânețe	500	49%	9%
Vii și pepiniere viticole	8	1%	0%
Livezi și pepiniere pomicele	25	2%	0%
<b>Terenuri neagricole (total), din care:</b>	<b>4.347</b>	<b>100%</b>	<b>81%</b>
Păduri și altă vegetație forestieră	2.950	68%	55%
Ocupată cu ape, bălți	760	17%	14%
Ocupată cu construcții	357	8%	7%
Căi de comunicații și căi ferate	176	4%	3%
Terenuri degradate și neproductive	104	2%	2%
<b>Total (agricol și neagricol)</b>	<b>5.372</b>	-	<b>100%</b>

Sursa: Institutul Național de Statistică

<sup>36</sup> AGR101B - Suprafața fondului funciar după modul de folosință, pe județe și localități, accesat online: <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#!/pages/tables/insse-table>, la data: 06.08.2021



Conform informațiilor din tabelul de mai sus, se observă următoarele:

- ponderea majoritară revine terenurilor neagricole**, acestea ocupând 81% din suprafața totală de 5.372 ha; dintre terenurile neagricole, ponderea majoritară revine terenurilor ocupate de **păduri și alte vegetații forestiere - 68%**, respectiv terenurilor ocupate cu ape, bălți - 17%;
- referitor la **terenurile agricole**, acestea reprezintă 19% din totalul suprafeței Municipiului Orșova, cu o suprafață ce se întinde pe 1.025 de hectare; dintre terenurile agricole, **ponderea majoritară revine fânețelor**, cu o suprafață de 500 hectare, ocupând 49% din totalul suprafeței agricole a Municipiului Orșova, urmată de **pășuni**, cu o suprafață de 315 hectare, ocupând 31% din suprafața agricolă.

Prin urmare, **principalele categorii de folosință a terenurilor**, la nivelul anului 2014, erau următoarele:

- păduri și altă vegetație forestieră - 55% din totalul suprafeței municipiului;
- ocupată cu ape, bălți - 14% din totalul suprafeței municipiului;
- fânețe - 9% din totalul suprafeței municipiului.

În ceea ce privește **suprafața intravilanului**, Municipiul Orșova înregistrează o valoare de 533 ha, trend constant în perioada 2009-2018, reflectând faptul că nu au fost efectuate modificări în ceea ce privește utilizarea terenurilor sau destinația acestora. Comparativ cu celelalte zone urbane din Județul Mehedinți, Municipiul Orșova se situează la jumătatea clasamentului, fiind depășit de Municipiul Drobeta Turnu Severin (2.642 ha) și Strehăia (860 ha).

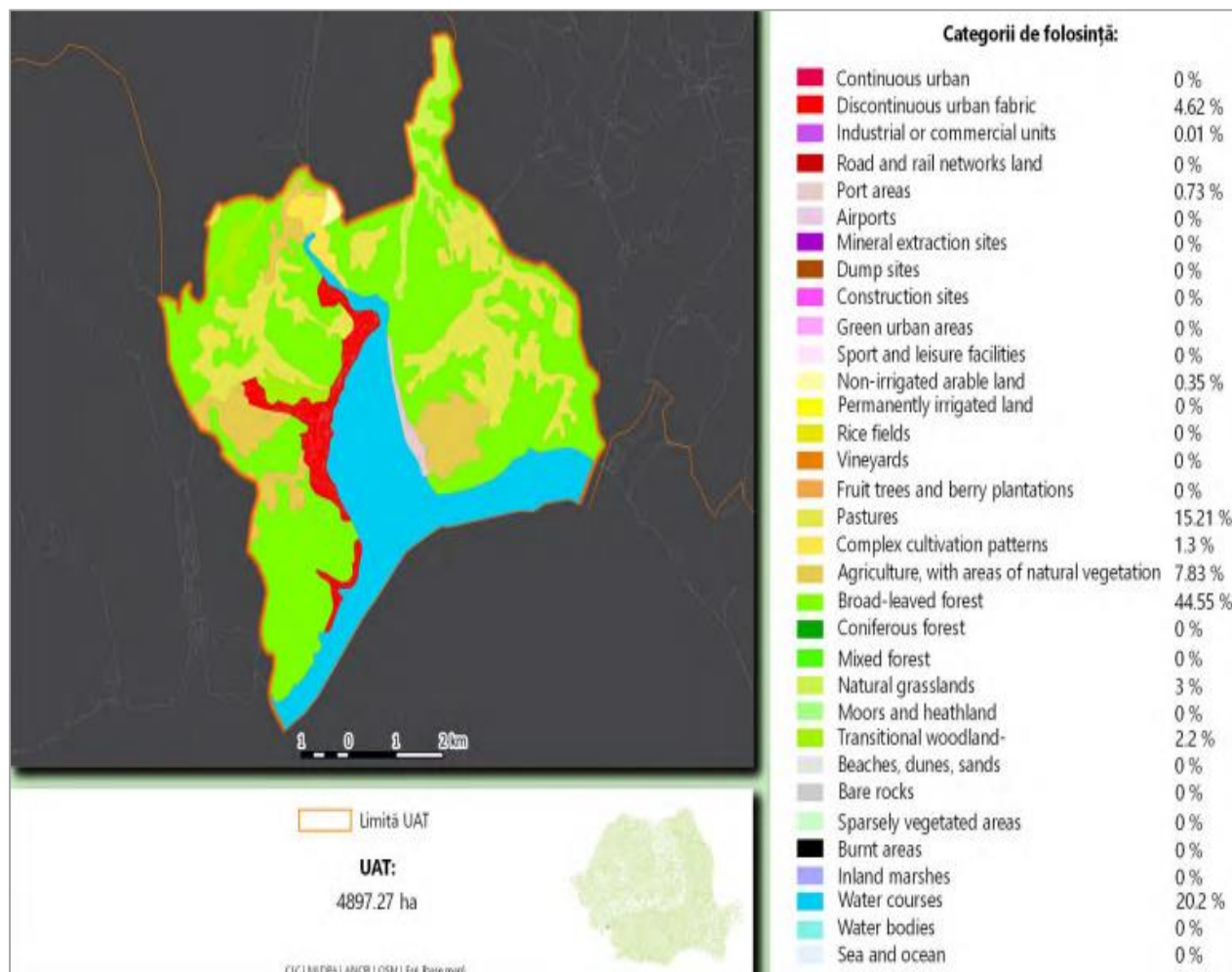
#### **acoperirea terenurilor - setul de date Corine Land Cover**

Conform hărții de mai jos, se observă o defalcare ușor distinctă comparativ cu informațiile furnizate de către Institutul Național de Statistică. Categoriile de acoperire a terenurilor identificate în cadrul bazelor de date CITADINI aparțin metodologiei **Corine Land Cover de acoperire a terenurilor (CLC) - Coordinated Information on the European Environment / Informații de Mediu Coordonate pentru Europa**. Aceasta reprezintă un sistem de clasificare armonizat la nivel european care *are scopul să furnizeze informații despre caracteristicile fizice ale suprafeței terestre sub formă de date spațiale și hărți vectoriale digitale ale acoperirii reale a terenurilor*. În acest fel, sunt diferite de datele privind **utilizarea terenurilor care se referă la destinația terenului**. CLC este un serviciu oferit prin programul european de monitorizare a pământului - Copernicus. *Setul de date privind stratul de acoperire a terenurilor* stă la baza tuturor inițiativelor UE de gestionare durabilă a solurilor, terenurilor și reprezintă, de asemenea, un instrument de monitorizare a Obiectivelor de Dezvoltare<sup>37</sup>.

<sup>37</sup> Agenția de Mediu, Setul de date Corine Land Cover - Acoperirea terenurilor (2018) accesat online: <http://www.mediu.gov.md/ro/content/setul-de-date-corine-land-cover-clc2018-%E2%80%93>



În același timp, conform informațiilor culese din Bazele de date CITADINI, din punct de vedere al **utilizării terenurilor pe categorii de folosință**, la nivelul anului 2018, situația în Municipiul Orșova este redată în figura de mai jos<sup>38</sup>:



**Figura nr. 32: Categoriile de folosință a terenurilor conform Corine Land Cover - Harta la nivelul Municipiului Orșova, 2018**

Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Categoriile de folosință

Astfel, conform CITADINI, suprafața totală a UAT identificată este de 4.897,27 ha, defalcată pe următoarele **categorii principale de folosință** a terenurilor redată în figura de mai jos:

acoperirea-terenurilor, la data: 06.08.2021

<sup>38</sup> Hărți urbane, Categoriile de folosință a terenurilor, accesat online: <https://drive.google.com/file/d/1CT3XNlzGFQqq766c2q-2uzBY6ppeTVIG/view>, la data: 06.08.2021



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



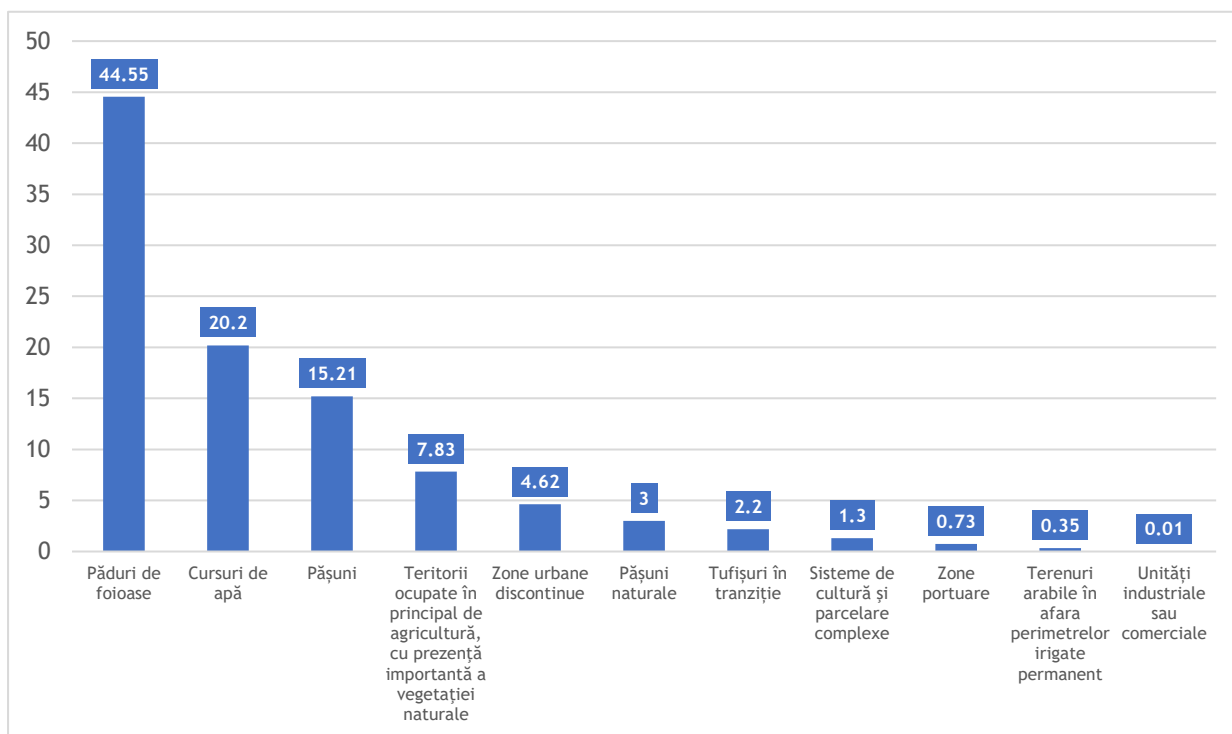


Figura nr. 33 Categoriile de folosință a terenurilor conform Corine Land Cover

Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Categoriile de folosință

Observații:

- ✓ **teritorii ocupate în principal de agricultură, cu prezență importantă a vegetației naturale** - cuprind: culturi agricole, parcele de păduri/cursuri de apă/lacuri/pășuni naturale;
- ✓ **zonele urbane discontinue** - cuprind: suprafețe construite locuințe individuale, apartamente, parcuri, locuri de joacă, unități de învățământ, medicale, comerciale etc.;
- ✓ **tufișurile în tranziție** - cuprind: pepiniere, livezi abandonate, defrișări etc..

Așadar, conform Corine Land Cover, principalele 3 categorii de folosință a terenurilor sunt:

- păduri de foioase** - 44,55% din suprafața municipiului;
- cursuri de apă** - 20,2% din suprafața municipiului;
- pășuni** - 15,21% din suprafața municipiului.

La nivelul anului 2018, **ponderea din suprafața unității administrativ teritoriale dedicată activităților agricole era de 24,66%**. Comparativ cu celelalte zone urbane din Județul Mehedinți, Municipiul Orșova este surclasat de orașele Vânu Mare, Strehai și Baia de Aramă. Municipiul Drobeta Turnu-Severin dispune de o pondere de 23,48% din suprafața unității administrativ teritoriale dedicată activităților agricole.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Ca și procent al suprafeței ocupată de apă din totalul suprafeței UAT Orșova, **luciu de apă ocupă 20,23%, de aprox. 10 ori mai mult decât media județeană de 2,28%.**

În ceea ce privește analiza resurselor forestiere, precizăm următoarele:

- intensitatea utilizării resurselor forestiere<sup>39</sup>** - la nivelul anului 2020, Municipiul Orșova dispunea de o suprafață de pădure cu volume forestiere exploatabile de 2.950 ha; suprafața medie la nivelul celor cinci centre urbane era de 2.944 ha, iar la nivel național de 3.046 ha;
- suprafețele forestiere situate la distanțe de 5 km de mediul urban** - aprox. 3.813 ha reprezintă suprafețe forestiere situate la o distanță de 5 km de mediul urban;
- suprafețele forestiere situate la distanțe de 10 km de mediul urban** - aprox. 1.239 ha reprezintă suprafețe forestiere situate la o distanță de 10 km de mediul urban, puțin peste media națională de 1.161 ha;
- potențialul de utilizare a resurselor forestiere 1 km (suprafața ha)** - suprafețele forestiere situate la distanțe de 1 km de mediul urban, ce pot fi utilizate pentru activități de agrement - 54,41 ha - peste media națională de 22,81 ha.

De asemenea, în strânsă legătură cu informațiile de mai sus, Municipiul Orșova dispunea în anul 2019 de o **suprafață construită** redusă, de aproximativ 3,58 km<sup>2</sup>, de aproape 3 ori mai mică comparativ cu media județeană urbană de 9,8 km<sup>2</sup>, respectiv comparativ cu media națională de 14,3 km<sup>2</sup>. Situația se justifică prin corelarea cu zonele naturale existente la nivel de municipiu, suprafața ocupată de acestea fiind majoritară.

Din punct de vedere al **evoluției suprafeței construite**, în Municipiul Orșova nu au fost efectuate demersuri semnificative în perioada 2006-2015, în sensul în care anul 2015 aduce o modificare cu doar 185 mp a suprafeței construite. Informațiile reflectă o stagnare în ceea ce privește dezvoltarea urbană a municipiului din acest punct de vedere.

#### **suprafețe ocupate de arii protejate**

Conform hărții de mai jos, se constată că **99,86% din suprafața Municipiului Orșova, respectiv 4.890,59 ha reprezintă arii protejate**. Municipiul Orșova dispune de **4 arii naturale protejate**, respectiv:

- Cursul Dunării - Baziaș - Porțile de Fier ROSPA0026;
- Munții Almăjului - Locvei ROSPA0080;
- Parcul Natural Porțile de Fier:
  - RONPA0014 - 100%
  - RORMS0006 - 100%
- Porțile de Fier - ROSCI0206.

<sup>39</sup> Distribuția suprafețelor de pădure cu volume forestiere exploatabile, măsurată în hectare



Suprafețele ocupate de ariile protejate sunt redată în harta de mai jos<sup>40</sup>.



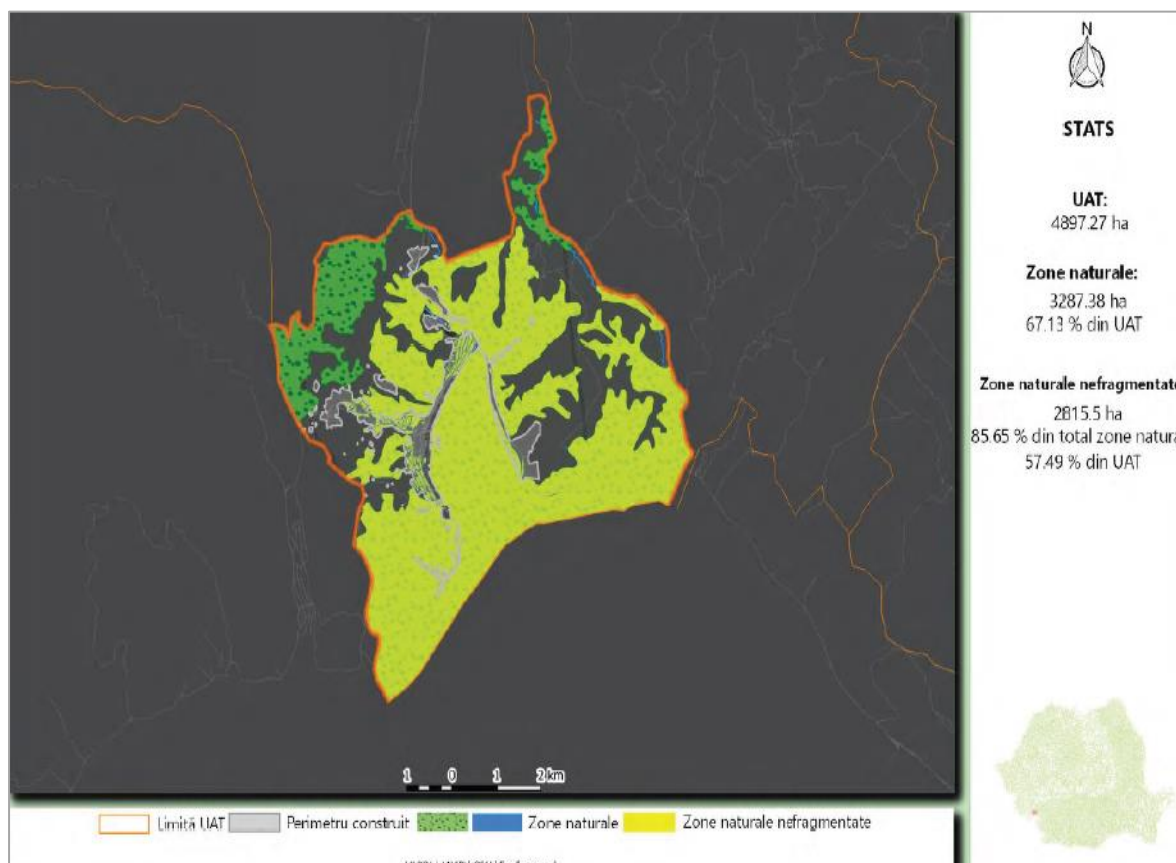
Figura nr. 34: Arie protejate - Harta la nivelul Municipiului Orșova, 2018  
Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Arie protejate

suprafețe ocupate de zone naturale

Suprafețele ocupate de zonele naturale sunt cuprinse în harta de mai jos.

<sup>40</sup> Hărți urbane, accesat online:  
<https://drive.google.com/file/d/1cfDWnFWRrQB8U3j1MM5CQbm8WG67lrQu/view>, la data: 06.08.2021





**Figura nr. 35: Zone naturale - Harta la nivelul Municipiului Orșova, 2018**  
Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Zone naturale<sup>41</sup>

La nivelul Municipiului Orșova, **suprafața ocupată de zonele naturale** în anul 2020 era de 3.287 ha, reprezentând 67,13% din UAT, conform surselor de date CITADINI<sup>42</sup>. Ponderea de peste 50% a suprafeței ocupată de zonele naturale reprezintă un aspect pozitiv, prin prisma faptului că zonele naturale nefragmentate, în care intervenția omului este limitată, sunt majoritare.

**Zonele naturale nefragmentate** reprezentau 2.816 ha, deci 86% din totalul zonelor naturale.

Suprafața *medie ocupată* de zonele naturale la nivel național este de 30%, iar ponderea suprafeței ocupată de zonele naturale nefragmentate este de 59%.

<sup>41</sup> <https://citadini.ro/baza-de-date-urbane-harti/>

<sup>42</sup> Prin zonă naturală se înțelege un complex natural cu temperaturi uniforme, umiditate, soluri similare, floră și faună, numindu-se zonă naturală prin tipul de vegetație.



În ceea ce privește **accesibilitatea zonelor naturale**, harta de mai jos surprinde distribuția populației la nivelul zonelor naturale, pentru Municipiul Orșova.

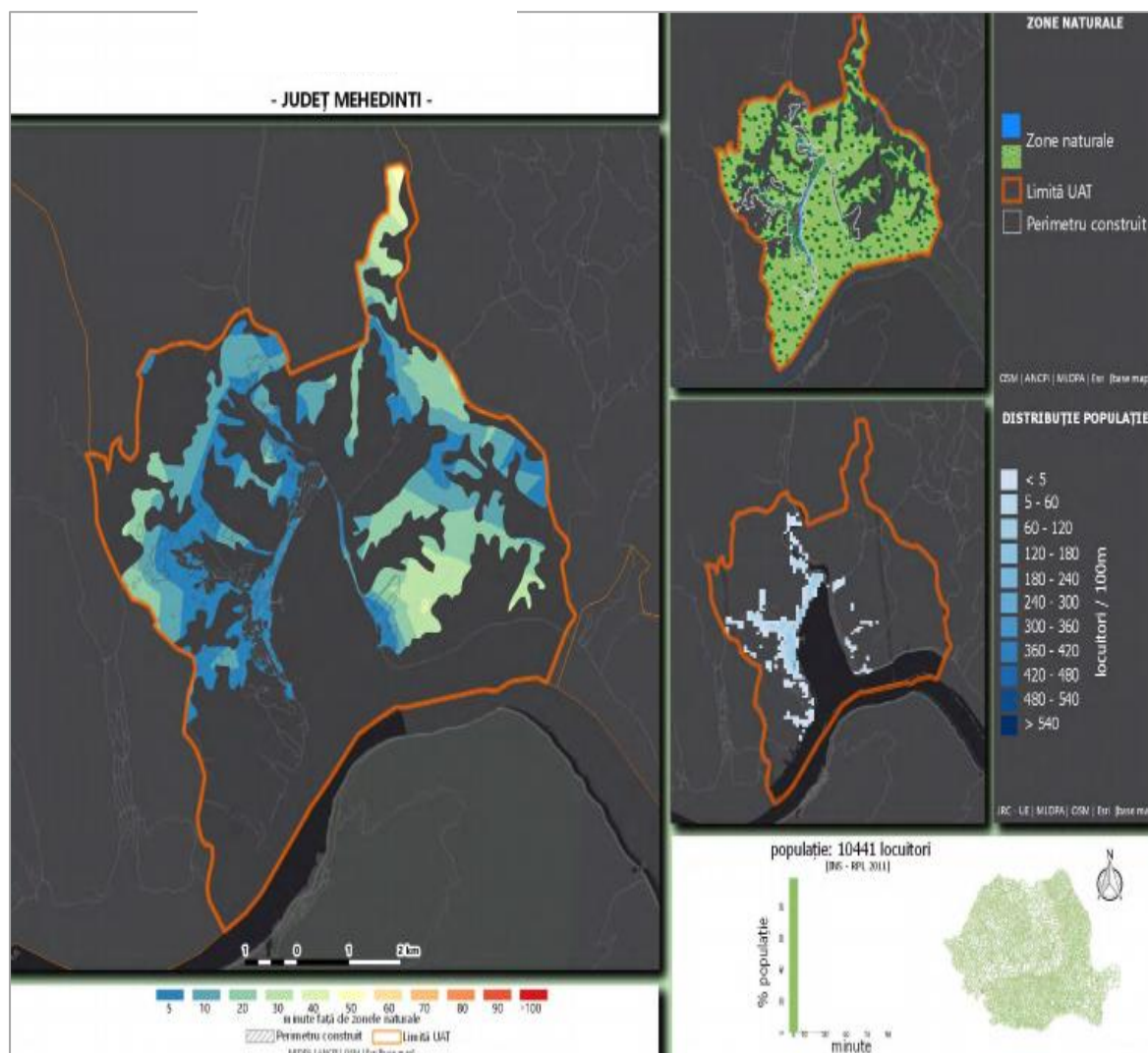


Figura nr. 36: Accesibilitatea zonelor naturale - Harta la nivelul Municipiului Orșova, 2018  
Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Accesibilitate zone naturale<sup>43</sup>

**Accesibilitatea spațiilor naturale din UAT (minute)** - informațiile disponibile privind acest indicator (anul 2019) reflectă cel mai ridicat grad de accesibilitate al spațiilor naturale din Municipiului Orșova comparativ cu celelalte zone urbane din județ; media parcursă de 1 locuitor al Municipiului Orșova până la cel mai apropiat spațiu natural este de 5 minute (98% dintre locuitori prezintă această accesibilitate).

<sup>43</sup> <https://citadini.ro/baza-de-date-urbane-harti/>



### 2.3.2. Profil funcțional

Profilul funcțional este analizat prin prisma următorilor indicatori:

- tipologia zonelor urbane la nivel regional;
- zone urbane marginalizate la nivel municipal;
- comunități marginalizate declarate de autoritățile locale;
- indici de accesibilitate urbană.

Prezentarea Municipiului Orșova din punct de vedere funcțional este redată în continuare.

#### tipologia zonelor urbane

La nivel național, implicit regional și local, tipologia zonelor urbane este surprinsă în următoarea hartă.

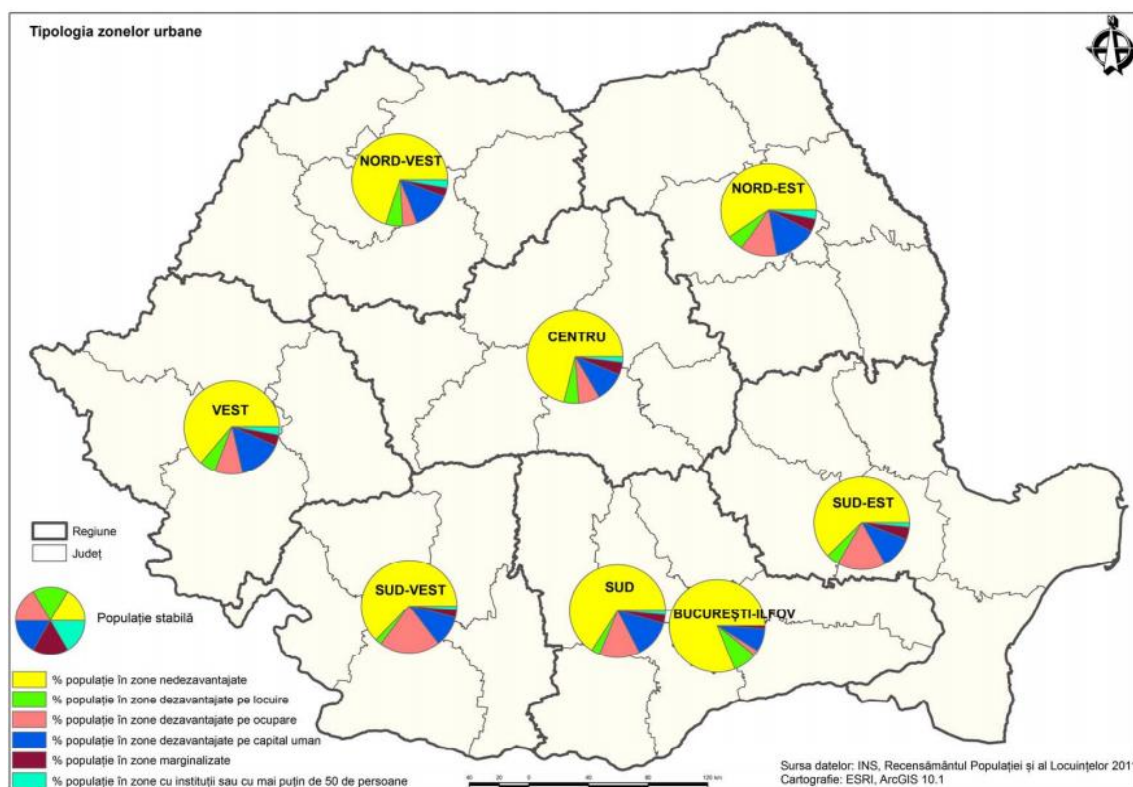


Figura nr. 37: Ponderea populației urbane pe fiecare tip de zonă, agregată la nivel de regiune

Sursa: Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate din România<sup>44</sup>

<sup>44</sup> Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate din România, accesat online:



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Conform hărții de mai sus, sunt identificate, la nivelul Regiunii Sud-Vest, următoarele tipuri de zone:

- zone nedezavantajate - pondere majoritară în totalul populației;
- zone dezavantajate pe locuire - o pondere redusă în totalul populației;
- zone dezavantajate pe ocupare - aprox. 25% din totalul populației;
- zone dezavantajate pe capital uman - aprox. 15% din totalul populației;
- zone marginalizate - o pondere redusă în totalul populației;
- zone cu instituții sau cu mai puțin de 50 de persoane - o pondere redusă în totalul populației.

Comparativ cu celelalte regiuni, analizând ponderea populației din zonele dezavantajate pe ocupare, Regiunea Sud-Vest cuprinde cea mai ridicată pondere a populației care trăiește în astfel de zone.

- zone urbane marginalizate

Zonele urbane marginalizate, la nivel regional, sunt cuprinse în harta de mai jos.

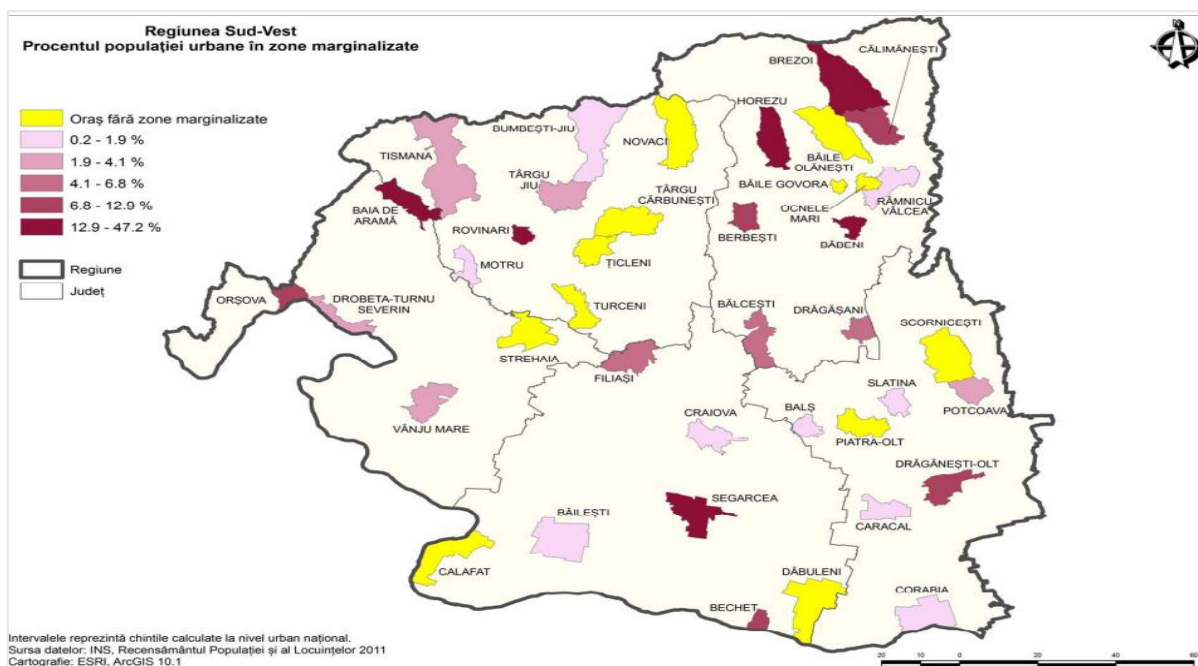


Figura nr. 38: Marginalizarea urbană la nivelul Regiunii Sud-Vest  
Sursa: Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate din România

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/857001468293738087/pdf/882420WPOP1430085232B000U00900Atlas.pdf>, la data: 06.08.2021



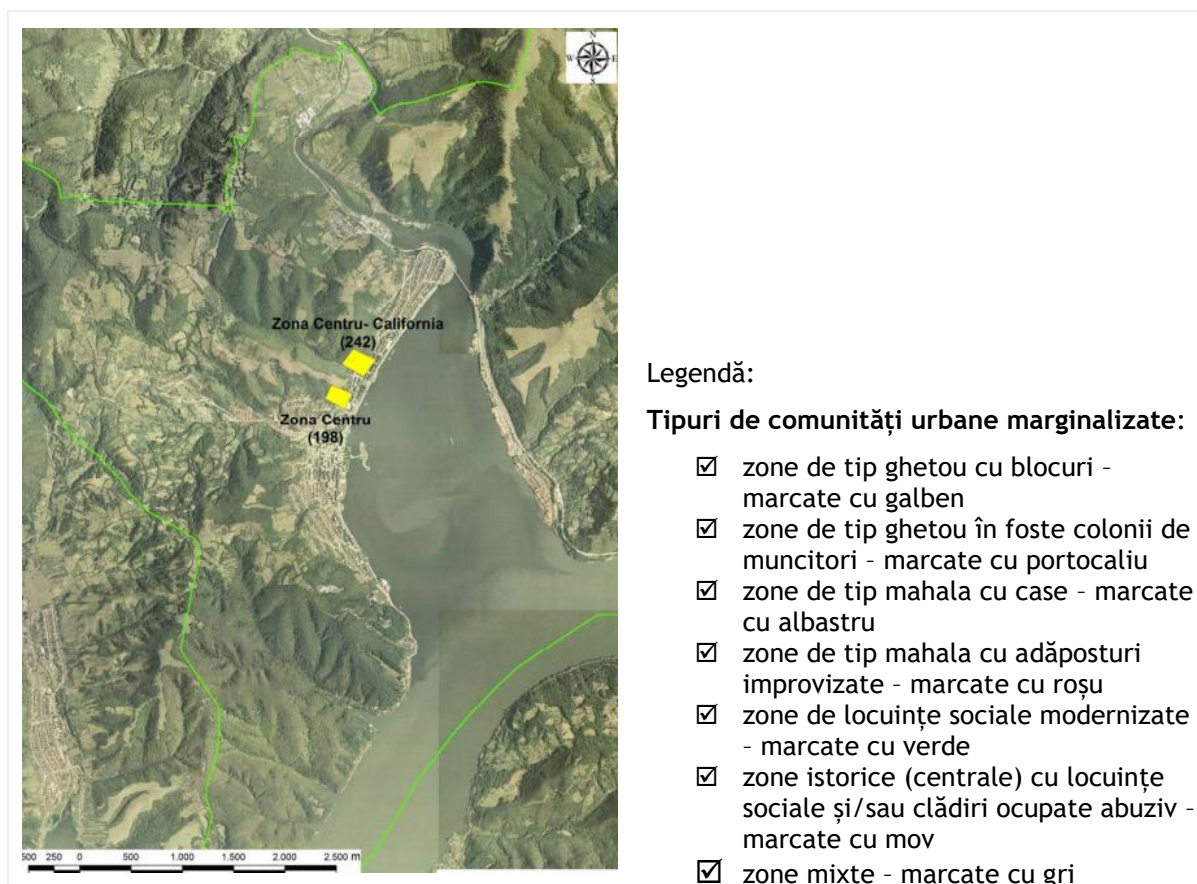
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



La nivelul Municipiului Orșova, se observă faptul că ponderea populației marginalizate în totalul populației se încadrează în intervalul 6,8-12,9%.

**comunități marginalizate declarate de autoritățile locale**

Conform Atlasului Zonelor Urbane Marginalizate din România, tipurile de comunități urbane marginalizate sunt redate în harta de mai jos.



**Figura nr. 39: Comunități marginalizate declarate de autoritățile locale din Municipiul Orșova**

Sursa: Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate din România

Tipurile de comunități urbane cuprind **zone de tip ghetou cu blocuri**, la nivelul Municipiului Orșova existând două astfel de zone: Zona Centru - California (242 persoane) și Zona Centru (198 persoane).

**indici de accesibilitate urbană**

Accesibilitatea urbană este strâns corelată cu **gradul de dezvoltare** a unei localități, astfel:



- ☑ **indicele de accesibilitate urbană** - la nivelul Municipiului Orșova acesta are o valoare de 5,70; nivelul înregistrat este mai mare decât media națională de 5,23, reflectând o accesibilitate urbană crescută; indicele este determinat prin agregarea următoarelor elemente (determinate pentru anul 2019, cele mai recente date):
  - timpul (minute) până la cel mai apropiat aeroport - 139,6 minute până la Aeroportul Craiova;
  - timpul (minute) până la cea mai apropiată autostradă (punct acces) - 128,5 minute;
  - timpul (minute) până la cea mai apropiată gara urbană - 3,8 minute până la gara municipală;
  - timpul (minute) până la cel mai apropiat drum european (punct acces) - 2,7 minute;
  - timpul (minute) până la cel mai apropiat spital de urgență - 29,2 minute până la spitalul de urgență din Drobeta Turnu-Severin;
  - timpul (minute) până la cea mai apropiată universitate - 104,7 minute până la universitatea din Târgu Jiu;
  - timpul (minute) până la cel mai apropiat parc industrial - 122,3 minute până la parcul industrial Bumbești Jiu.
- ☑ **principalul centru urban de proximitate de peste 200 mii locuitori este reprezentat de Craiova.**
  - distanța până la cel mai apropiat oraș cu peste 200.000 locuitori este de 4,77 km, iar până la cel mai apropiat oraș cu peste 100.000 locuitori este 5,19 km.

### 2.3.3. Analiza diagnostic din punct de vedere spațial și funcțional

Tabelul nr. 59: Analiza diagnostic din punct de vedere spațial și funcțional

Provocări	Soluții propuse
<b>Profil spațial</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> suprafață ridicată a pădurilor și a altor vegetații forestiere, cu impact pozitiv asupra mediului înconjurător, dar cu necesitatea implementării de acțiuni care să protejeze și să valorifice aceste suprafețe	<input checked="" type="checkbox"/> protejarea suprafețelor ocupate de păduri și de alte vegetații forestiere, în vederea conservării acestora și asigurării condițiilor prielnice de dezvoltare
<input checked="" type="checkbox"/> suprafața construită este de 3 ori mai mică decât media județeană, iar evoluția în perioada 2006-2015 este constantă, reflectând o stagnare în ceea	<input checked="" type="checkbox"/> corelarea suprafețelor construite cu capitalul natural





Provocări	Soluții propuse
ce privește dezvoltarea urbană din acest punct de vedere	
<b>Profil funcțional</b>	-
<input checked="" type="checkbox"/> comparativ cu celelalte regiuni, Regiunea Sud-Vest cuprinde cea mai ridicată pondere a populației care trăiește în zonele dezavantajate pe ocupare	<input checked="" type="checkbox"/> crearea de locuri de muncă, concomitent cu creșterea calificării salariaților <input checked="" type="checkbox"/> creșterea competitivității economice locale <input checked="" type="checkbox"/> o mai bună valorificare a resurselor existente
<input checked="" type="checkbox"/> existența de comunități marginalizate, ponderea populației marginalizate în totalul populației încadrându-se în intervalul 6,8-12,9%	<input checked="" type="checkbox"/> demersuri în vederea reducerii ponderii populației marginalizate <input checked="" type="checkbox"/> asigurarea unei infrastructuri optime pentru populația care aparține comunităților marginalizate, în vederea reducerii disparităților sociale și economice

Sursa: Autorul

## 2.4. Infrastructura de transport și mobilitate

Secțiunea prezentă cuprinde următoarele componente majore:

### ASPECTE ANALIZATE

- INFRASTRUCTURA RUTIERĂ
- INFRASTRUCTURA DE CĂI FERATE
- INFRASTRUCTURA PORTUARĂ
- INFRASTRUCTURA PENTRU DEPLASĂRI NEMOTORIZATE

### 2.4.1. Infrastructura rutieră

Infrastructura rutieră este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- lungimea străzilor orășenești modernizate;
- densitatea străzilor urbane;
- densitatea rețelei de drumuri publice;
- numărul de autoturisme înmatriculate la 1.000 de locuitori;
- indici de mobilitate și de accesibilitate la infrastructura de transport.

Referitor la rețeaua de transport, Municipiul Orșova face parte din rețeaua TEN-T Core, legătură cu Regiunea Vest, Timișoara prin ruta Orșova, Drobeta Turnu Severin,



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Calafat făcând apoi legătura cu Bulgaria prin trecerea la frontiera Vidin.

Prezentarea infrastructurii rutiere este redată în continuare.

#### lungimea străzilor orășenești modernizate

Municipiul Orșova dispune de o lungime a străzilor orășenești de 46 km, evoluție constantă în intervalul 2015-2019, dintre care 44 km reprezintă km de străzi orășenești modernizate, așa cum reiese din figura de mai jos. Situația analizată reflectă o infrastructură rutieră favorabilă traficului intens, 95,65% reprezentând străzi modernizate.

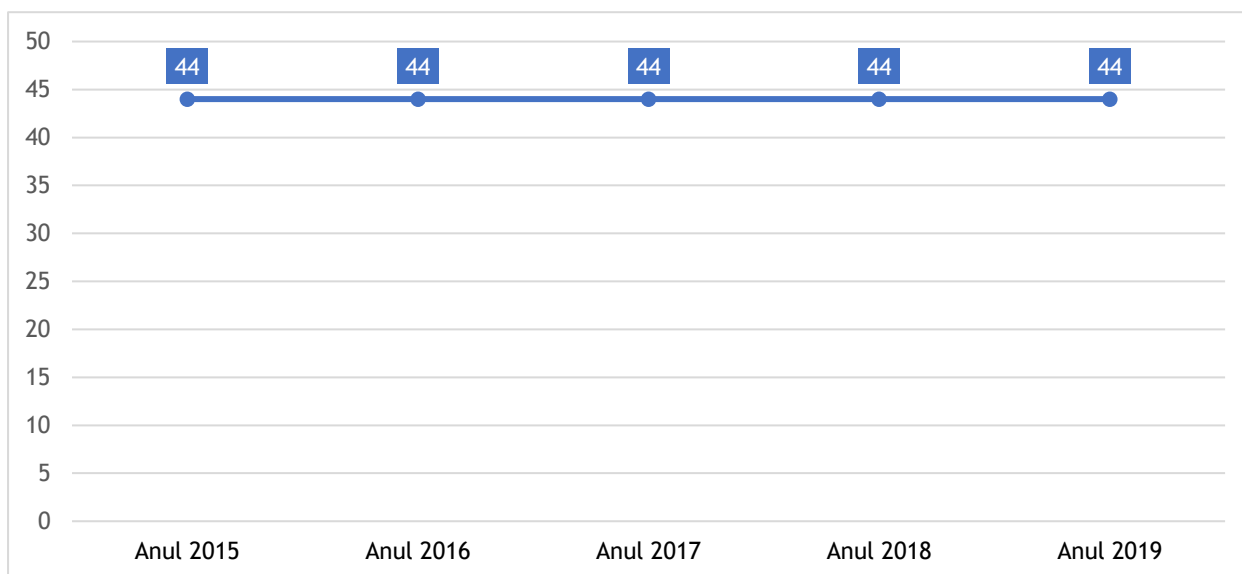


Figura nr. 40: Lungimea străzilor orășenești modernizate<sup>45</sup>  
Sursa: Institutul Național de Statistică

#### densitatea străzilor urbane

De asemenea, **densitatea străzilor urbane**<sup>46</sup> din Municipiul Orșova este de 5,63 km/km<sup>2</sup> la nivelul anului 2018, situându-se la jumătatea clasamentului comparativ cu zonele urbane ale Județului Mehedinți. Situația este una favorabilă, în sensul în care există un grad mediu de utilizare a intravilanului pentru construcția de străzi urbane, comparativ, de exemplu, cu Orașul Vânju Mare care are o densitate de 33,09 km străzi/km<sup>2</sup> de intravilan.

<sup>45</sup> Institutul Național de Statistică GOS105A - Lungimea străzilor orășenești modernizate, pe județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.inse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/inse-table>, accesat la data de 02.06.2021

<sup>46</sup> Acest indicator reflectă gradul de utilizare/accesibilitate al intravilanului pentru construcții. Se calculează raportând lungimea totală a străzilor urbane la suprafața intravilanului urban.



### densitatea rețelei de drumuri publice

În același timp, comparativ, **densitatea rețelei de drumuri publice**, măsurată în km/km<sup>2</sup> înregistra la nivelul anului 2018 o valoare de 0,34 km de rețea de drum public raportată de suprafața totală a municipiului. Comparativ cu celelalte zone urbane ale Județului Mehedinți, densitatea rețelei de drumuri publice este cea mai redusă în cazul Municipiului Orșova. Municipiul Drobeta Turnu-Severin deține cea mai ridicată densitate a rețelei de drumuri publice, respectiv de 0,73 km/ km<sup>2</sup>.

### numărul de autoturisme înmatriculate la 1.000 de locuitori

Referindu-ne la **numărul de autoturisme înmatriculate la 1.000 de locuitori**, în perioada 2015-2017 se înregistrează un trend ascendent, anul 2017 aducând 463 de înmatriculări la 1.000 de locuitori, cu 106 mai multe decât cele efectuate la nivelul Municipiului Drobeta Turnu-Severin.

### indici de mobilitate și de accesibilitate la infrastructura de transport

Principalii indici de mobilitate și de accesibilitate sunt următorii:

#### a) indice de accesibilitate la infrastructura majoră de transport

Din punct de vedere al **indicelui de accesibilitate la infrastructura majoră de transport**, *Municipiul Orșova deține 11 puncte din maximul de 15, reflectând un nivel ridicat de accesibilitate*. Comparativ cu celelalte zone urbane existente la nivel județean, Municipiul Orșova ocupă, alături de reședința de județ, locul I în clasament, cele două centre urbane fiind urmate de orașul Strehaia, care deține, de asemenea, o accesibilitate ridicată (10 puncte). Orașele Baia de Aramă și Vânju Mare prezintă o accesibilitate foarte scăzută, de doar 2,5 puncte fiecare.

#### b) indice de accesibilitate exprimat în procent din populație aflată la distanța în minute față de stațiile de transport public

Tot referitor la **accesibilitate**, dar de această dată, măsurată în *procent din populație aflată la distanța în minute față de stațiile de transport public*, situația este următoarea:

- 2% din populația Municipiului Orșova se află la o distanță de 2 minute față de stațiile de transport public;
- 6% din populația Municipiului Orșova se află la o distanță de 3 minute față de stațiile de transport public;
- 10% din populația Municipiului Orșova se află la o distanță de 4 minute față de stațiile de transport public;
- 13% din populația Municipiului Orșova se află la o distanță de 5 minute față de stațiile de transport public;
- 45% din populația Municipiului Orșova se află la o distanță de 10 minute față de stațiile de transport public;



- ☑ 6% din populația Municipiului Orșova se află la o distanță de 15 minute față de stațiile de transport public;
- ☑ 3% din populația Municipiului Orșova se află la o distanță de 20 minute față de stațiile de transport public.

Accesibilitatea stațiilor de transport public este redată în harta de mai jos.

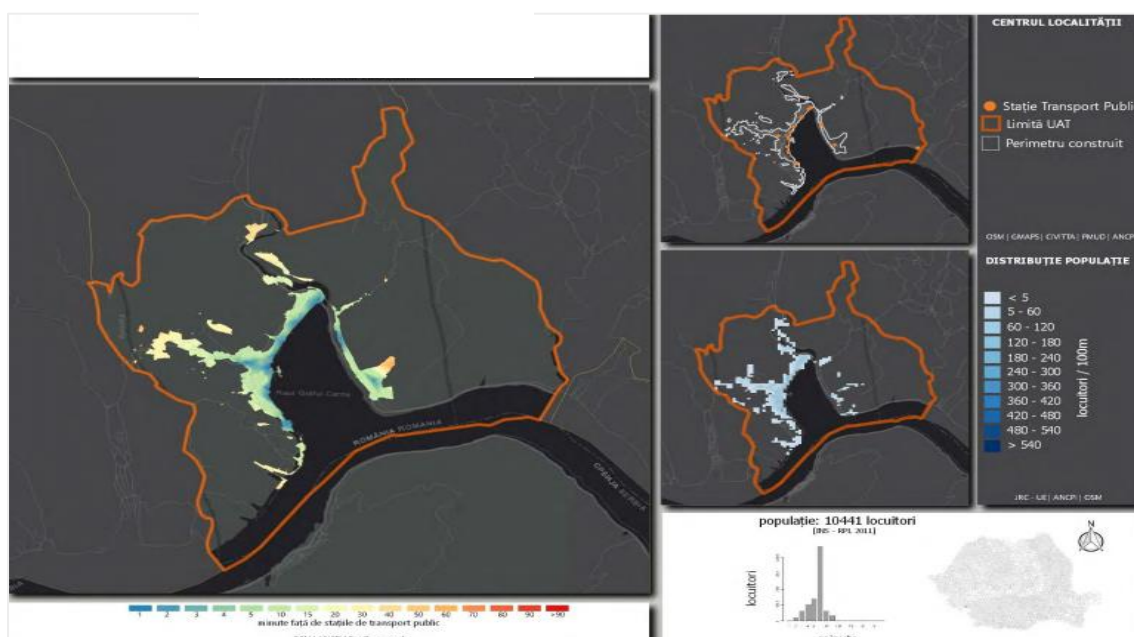


Figura nr. 41: Accesibilitatea stațiilor de transport public în Municipiul Orșova

Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Accesibilitate stații transport<sup>47</sup>

Astfel, **transportul public** dispune de o proximitate ridicată a stațiilor de transport, 45% din populație aflându-se la 0,5 km distanță față de stațiile de transport public care circulă cel puțin la fiecare 20 de minute.

- a) **accesibilitate drumuri naționale (Km, 2018)** - distanța măsurată în kilometri față de cel mai apropiat punct de acces la rețeaua de drumuri naționale - Municipiul Orșova se situează la o distanță de 18,07 km; comparativ cu media județeană de 6,87 km și cu cea națională de 5,13 km, **accesibilitatea drumurilor naționale în cazul Municipiului Orșova este mai redusă**, având în vedere distanța de aproape 3 ori mai mare față de cel mai apropiat punct de acces la rețeaua de drumuri naționale;
- b) **accesibilitate drumuri județene (Km, 2018)** - distanța măsurată în kilometri față de cel mai apropiat punct de acces la rețeaua de drumuri județene - Municipiul

<sup>47</sup> <https://citadini.ro/baza-de-date-urbane-harti/>



Orșova se situează la o distanță de 0,00 km; comparativ cu media județeană de 10,56 km, respectiv cu media națională, de 10,9 km, **accesibilitatea drumurilor județene în cazul Municipiului Orșova este cea mai ridicată;**

- c) **distanța până la cel mai apropiat punct de frontieră (km)** - în cazul Municipiului Orșova, cel mai apropiat punct de frontieră este reprezentat de Porțile de Fier I, la o distanță de 11,47 km; comparativ cu media națională, de 226,19 km, Municipiul Orșova prezintă o **accesibilitate foarte crescută**, fiind situat la o distanță de aprox. 20 de ori mai mică față de media națională, reflectând o mobilitate crescută la nivel municipal; cu aprox. 1 km mai mult decât accesibilitatea deținută de Drobeta Turnu-Severin la punctul de frontieră Porțile de Fier I, Municipiul Orșova, alături de reședința de județ, prezintă cea mai mică distanță față de un punct de frontieră;
- d) **distanța până la cel mai apropiat punct de frontieră (min)** - în cazul Municipiului Orșova, distanța până în minute până la cel mai apropiat punct de frontieră, Porțile de Fier I, este de 17,2 minute, cu 2 minute mai mult decât distanța parcursă din Municipiul Drobeta Turnu-Severin; comparativ cu media națională de 4h, se poate afirma faptul că Municipiul Orșova prezintă o accesibilitate mult mai ridicată în raport cu timpul parcurs, în medie, până la cel mai apropiat punct de frontieră.

#### 2.4.2. *Infrastructura de căi ferate*

Infrastructura de căi ferate este analizată prin prisma următorului indicator:

- densitatea rețelei de căi ferate;
- tipul de trafic înregistrat la nivelul stațiilor CF.

Astfel:

- densitatea rețelei de căi ferate**

**Densitatea rețelei de căi ferate**, măsurată în km/km<sup>2</sup> înregistra la nivelul anului 2018 o valoare de 0,13 km de rețea feroviară raportată la suprafața totală a municipiului. Municipiul Drobeta Turnu-Severin deține cea mai ridicată densitate a rețelei feroviare, respectiv de 0,33 km/ km<sup>2</sup>.

- tipul de trafic înregistrat la nivelul stațiilor CF**

Tipul de trafic înregistrat în fiecare stație CF rezultă din situația trenurilor care tranzitează stația CF din UAT-ul urban (trafic călători, trafic marfă, trafic călători și marfă). La nivelul Municipiului Orșova, tipul de trafic înregistrat este: **călători și marfă.**

#### 2.4.3. *Infrastructura portuară*

Infrastructura portuară este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- infrastructura portuară regăsită la nivel regional;
- cantitatea de mărfuri transportată cu mijloace de transport naval.



**infrastructura portuară regăsită la nivel regional**

Infrastructura portuară regăsită în Municipiul Orșova este analizată comparativ, la nivelul Regiunii Sud-Vest, în tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 60: Infrastructura portuară regăsită în Regiunea Sud-Vest**

Specificații	Orșova	Dr. Tr. Severin	Calafat	Bechet	Corabia	TOTAL
Localizare	km 945	km 933 - 931	km 795	km 679	km 626 - 631	-
<b>Port Comercial</b>						
Lungimea râului cheie operaționalului (m)	500	300	350	600	1.000	2.750
Adâncimea de încărcare (m)	-4,2	-4,5	-3	-2,5	-2,5	-
Chei pentru pasageri (m)	200	n/a	100	n/a	n/a	300
Chei de așteptare (m)	n.a.	420	250	n/a	n/a	673
Ferryboat cu compartimente	Nu	Nu	Da	n/a	n/a	0
Depozite (m)	1.600	n/a	750	n/a	6.000	8.350
Suprafețe platforme (sqm)	16.000	n/a	11.000	n/a	20.000	47.000
Acces rutier sau căi ferate	Da	Da	Da	Da	Da	-
<b>Șantier</b>						
Capacitate maximă vase (dwt)	n/a	7.500	-	-	-	7.500
Locuri orizontale	10	12	-	-	-	22 locuri
Chei echipat în bazin	350	650	-	-	-	1.000
Pasaje echipate	Da	Da	-	-	-	-
Echipament - macarale (tf)	>40	5,16	5	-	-	-
Ateliere	Da	Da	-	-	-	-
<b>Facilități</b>						
Capacitate maximă nave (t)	3.000	3.000	2.000	2.000	n/a	10.000
Capacitate trafic (t/an)	1.200.000	725.000	270.000	50.000	n/a	2.245.000
RO-RO Terminal	Nu	Nu	Da	Da	Nu	-

Sursa: PDR 2021-2027

Raportat la infrastructura portuară din Municipiul Orșova se poate observa o situație favorabilă, având în vedere că portul prezintă cea mai ridicată capacitate de trafic de 1.200.000 t/an din Regiunea Sud-Vest și o capacitate maximă a navelor de 3.000 tone.

Totodată, se remarcă faptul că Municipiul Orșova este unul dintre cele 2 porturi șantier regăsite în regiune dispunând de atelier, pasaje echipate și 10 locuri<sup>48</sup>.

**cantitatea de mărfuri transportată cu mijloace de transport naval**

<sup>48</sup> Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia, Planul de Dezvoltare Regională al Regiunii Sud-Vest Oltenia 2021-2027



Din punct de vedere al cantității de mărfuri transportată cu mijloace de transport naval, evoluția în perioada 2015 - 2019 este redată în figura de mai jos:

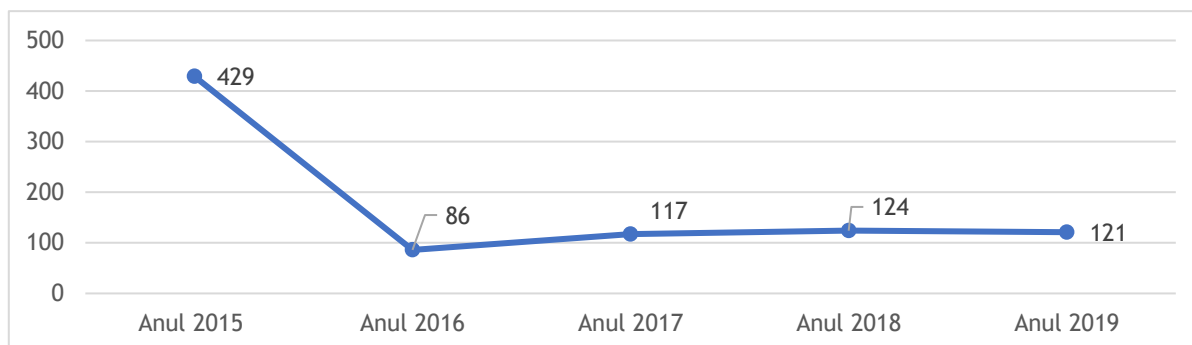


Figura nr. 42: Evoluția cantității de mărfuri transportată cu mijloace de transport naval în perioada 2015 - 2019

Sursa: Bazele de date CITADINI

Se observă fluctuații în evoluția cantității de mărfuri transportată cu mijloace de transport naval, anul 2015 înregistrând cel mai ridicat nivel, urmat de o scădere bruscă în anul 2016, pentru ca ulterior cantitatea să crească moderat, atingând din nou o scădere la finalul perioadei analizate.

#### 2.4.4. Infrastructura pentru deplasări nemotorizate

Infrastructura pentru deplasări nemotorizate este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- infrastructura pietonală;
- lungimea pistelor pentru bicicliști.

Prezentarea infrastructurii pentru deplasări nemotorizate cuprinde:

- infrastructura pietonală

În ceea ce privește infrastructura pietonală, Municipiul Orșova dispune de aprox. **20 km de trotuare**. Prin raportare la lungimea totală a străzilor (46 km), **ponderea aleilor pietonale și a pasarelelor este de 43,48%** (conform celor mai recente surse de informații).

- lungimea pistelor pentru bicicliști

În ceea ce privește **lungimea pistelor pentru bicicliști**, aceasta înregistra o valoare de 4 km.

Aspecte detaliate privind infrastructura de transport și de mobilitate sunt prezentate în Anexa 1 - Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Orșova



## 2.4.5. Analiza diagnostic a infrastructurii de transport și mobilitate

Tabelul nr. 61: Analiza diagnostic a infrastructurii de transport și mobilitate

Provocări	Soluții propuse
<b>Infrastructura rutieră</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ necesitatea modernizării tuturor străzilor urbane, doar aprox. 4% reprezentând străzi urbane nemodernizate</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ atragerea de investiții în vederea atingerii unui procent de 100% al străzilor urbane modernizate</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ creșterea numărului de autoturisme înmatriculate la 1.000 de locuitori, anul 2017 aducând 463 de înmatriculări la 1.000 de locuitori, cu 106 mai multe decât cele efectuate la nivelul Municipiului Drobeta Turnu-Severin</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ asigurarea unei infrastructuri rutiere moderne, favorabilă unui trafic rutier intens</li> </ul>
<b>Infrastructura de căi ferate</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ densitate redusă a rețelei de căi ferate, la nivelul anului 2018 o valoare de 0,13 km de rețea feroviară raportată la suprafața totală a municipiului</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ acțiuni de mentenanță a infrastructurii de căi ferate în vederea asigurării funcționării acesteia în condiții de siguranță</li> </ul>
<b>Infrastructura portuară</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ necesitatea întreținerii și modernizării infrastructurii portuare, având în vedere importanța deosebit de ridicată a acestui tip de infrastructură la nivel municipal, regional și național</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ acțiuni de mentenanță a infrastructurii portuare, în vederea menținerii avantajului competitiv pe care Municipiul Orșova îl are din acest punct de vedere</li> </ul>
<b>Infrastructura pentru deplasări nemotorizate</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ pondere medie a infrastructurii pietonale - 43,48% din lungimea totală a străzilor reprezentând alei pietonale și pasarele</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ extinderea infrastructurii pietonale, cu un grad de acoperire de 100% din lungimea totală a străzilor</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ pondere redusă a lungimii pistelor pentru bicicliști în lungimea totală a străzilor, la nivelul anului 2019 înregistrând o valoare de aprox. 10% din lungimea totală a străzilor</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ extinderea lungimii pistelor pentru bicicliști, încurajând astfel mijloacele de transport nemotorizate, cu impact pozitiv asupra mediului înconjurător, fluidizării traficului etc.</li> <li>☑ asigurarea infrastructurii pentru mobilitatea nemotorizată, încurajând mijloacele diverse de transport nemotorizat</li> </ul>

Sursa: Autorul

Analiza diagnostic se completează cu concluziile și recomandările rezultate din Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Municipiului Orșova, ce constituie Anexa 1 la prezenta Strategie.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





## 2.5. Echiparea tehnico-edilitară

Secțiunea prezentă cuprinde următoarele componente majore:

### ASPECTE ANALIZATE

- INFRASTRUCTURA DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI CANALIZARE
- INFRASTRUCTURA DE PRODUCERE, TRANSPORT ȘI DISTRIBUȚIE A ENERGIEI ELECTRICE
- ILUMINAT PUBLIC
- INFRASTRUCTURA DE ALIMENTARE CU GAZE NATURALE
- MANAGEMENTUL DEȘEURILOR
- INFRASTRUCTURA DE TELECOMUNICAȚII ȘI TELEFONIE

### 2.5.1. Infrastructura de alimentare cu apă și canalizare

Infrastructura de alimentare cu apă și canalizare este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- agenți economici care asigură distribuția apei potabile;
- cantitatea de apă distribuită la nivelul Municipiului Orșova;
- lungimea rețelei de distribuție a apei;
- densitatea rețelei de apă;
- lungimea conductelor de canalizare;
- infrastructura de tratare a apelor uzate.

Asigurarea unei infrastructuri edilitare moderne constituie un principiu fundamental în dezvoltarea Municipiului Orșova. În continuare vor fi redate elemente ce țin de structura sistemului de apă și canalizare.

- agenți economici care asigură distribuția apei potabile**

Agentul economic care asigură distribuția apei potabile este reprezentat de S.C. Floricola S.A. Orșova, acesta practicând următoarele prețuri<sup>49</sup>:

- **2,89 - tarif apă potabilă distribuită (lei)**; comparativ cu tariful mediu național, de 4,24 lei, tariful practicat la nivelul Municipiului Orșova este cu 1,35 lei mai mic (în mărime absolută), respectiv cu 32% (în mărime relativă);
- **1,79 - tarif apă canalizată și epurată (lei)**; comparativ cu tariful mediu național, de 3,46 lei, tariful practicat la nivelul Municipiului Orșova se

<sup>49</sup><http://www.news-mehedinti.ro/eveniment/in-atentia-cetatenilor-municipiului-orsova-comunicat-de-presasc-floricola-sa->



situează aprox. la jumătatea valorii medii naționale.

**cantitatea de apă distribuită la nivelul Municipiului Orșova**

Cantitatea de apă distribuită la nivelul Municipiului Orșova în perioada 2015-2019 este redată în tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 62: Evoluția cantității de apă distribuită la nivelul Municipiului Orșova, în perioada 2015-2019**

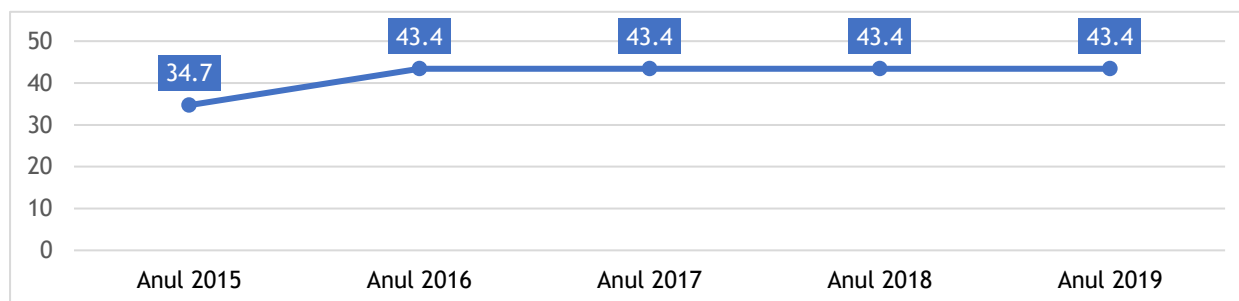
Mii de metri cubi	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
<b>Total</b>	<b>394</b>	<b>414</b>	<b>414</b>	<b>452</b>	<b>456</b>
din care: pentru uz casnic	315	331	331	362	365

Sursa: Institutul Național de Statistică

Datele indică o creștere a cantității totale de apă distribuite cu aproximativ 15,7% în anul 2019 față de anul 2015, ajungându-se la 456 de mii de metri cubi distribuiți. Raportat la cantitatea totală, consumul pentru uz casnic prezintă, de asemenea, o creștere, ajungând în anul 2019 la 365 mii de metri cubi (cu 15,9% mai mult față de anul 2015), reprezentând 80% din totalul distribuit<sup>50</sup>.

**lungimea rețelei de distribuție a apei**

În strânsă legătură cu acest aspect, graficul de mai jos redă lungimea rețelelor de distribuție a apei existente la nivelul Municipiului Orșova.



**Figura nr. 43: Lungimea rețelei de distribuție a apei, în perioada 2015-2019**

Sursa: Institutul Național de Statistică

Se poate remarca o creștere a lungimii totale a rețelei de apă între anii 2015-2016, urmată de un trend constant până în anul 2019, cu o lungime de 43,4 km<sup>51</sup>.

<sup>50</sup> Institutul Național de Statistică GOS108A - Cantitatea de apă potabilă distribuită consumatorilor, pe județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.inse.ro:8077/tempo-online/#!/pages/tables/inse-table>, accesat la data de 02.06.2021

<sup>51</sup> Institutul Național de Statistică GOS106B - Lungimea totală a rețelei simple de distribuție a apei potabile, pe



#### densitatea rețelei de apă

Procentul străzilor cu rețele de distribuție a apei este de 94,35%, reprezentând raportul dintre lungimea totală a străzilor (46 km) și lungimea totală a rețelei de distribuție a apei potabile (43,4 km).

De asemenea, densitatea rețelei de apă (km/km<sup>2</sup>)<sup>52</sup> la nivelul anului 2018 era de 0,88 km de rețea de apă în totalul suprafeței UAT Municipiul Orșova, reflectând o infrastructură de alimentare cu apă extinsă la nivel municipal.

#### lungimea conductelor de canalizare

În strânsă legătură cu distribuția apei se regăsește sistemul de canalizare municipal redat mai jos.

Tabelul nr. 63: Lungimea conductelor de canalizare în perioada 2015-2019

Km	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Municipiul Orșova	37,5	24,9	24,9	24,9	24,9

Sursa: Institutul Național de Statistică

În perioada 2019-2015, se înregistrează o reducere în lungimea conductelor de canalizare existente la nivelul Municipiului Orșova.

În ceea ce privește ponderea lungimii străzilor orășenești cu rețea de canalizare în lungimea totală a străzilor orășenești (%), aceasta era de 54,13 % la nivelul anului 2018 (lungimea străzilor - 46 km), indicând faptul că doar puțin peste jumătate din străzile orășenești sunt însoțite de conducte de canalizare.

#### infrastructura de tratare a apelor uzate

Municipiul Orșova dispune de o stație de epurare a apelor uzate - cu treapta mecano-biologică.

### 2.5.2. *Infrastructura de producere, transport și distribuție a energiei electrice*

Infrastructura de producere, transport și distribuție a energiei electrice este analizată prin prisma următorului indicator: lungimea rețelei de iluminat stradal, astfel:

#### lungimea rețelei de iluminat stradal

În ceea ce privește infrastructura de alimentare cu energie electrică, Municipiul

județe și localități disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, accesat la data de 02.06.2021

<sup>52</sup> Densitatea rețelei de apă calculată ca raport între dimensiunea rețelei de conducte de apă măsurată în km și suprafața totală a UAT-ului măsurată în kmp



Orșova dispune de o rețea de iluminat stradal cu o lungime de 20 km (de-a lungul lungimii trotuarelor).

### 2.5.3. *Infrastructura de alimentare cu gaze naturale*

Infrastructura de alimentare cu gaze naturale este analizată prin prisma:

sistemul de distribuție a gazelor la nivel municipal.

**sistemul de distribuție a gazelor la nivel municipal**

Referitor la **sistemul de distribuție a gazelor**, la momentul elaborării prezentei strategii, **Municipiul Orșova nu dispunea de o rețea de distribuție a gazelor**, singura localitate urbană din Județul Mehedinți care dispunea de o conductă de distribuție a gazelor fiind Municipiul Drobeta Turnu-Severin. Astfel, **locuințele colective nu sunt dotate cu instalații de încălzire centrală**, în lipsa unei rețele de distribuție a gazelor.

### 2.5.4. *Managementul deșeurilor*

Infrastructura de gestionare a deșeurilor este analizată prin prisma următorilor indicatori:

cantitatea de deșeuri generată la nivelul celor cinci centre urbane;

indicele de generare a deșeurilor;

rata de valorificare a deșeurilor;

infrastructura de colectare, tratare și depozitare a deșeurilor;

ponderea locurilor de muncă din domeniul gestionării deșeurilor.

Infrastructura de management al deșeurilor este detaliată în continuare.

**cantitatea de deșeuri generată la nivelul celor cinci centre urbane**

Conform celor mai recente date, situația gestionării deșeurilor în Municipiul Orșova este redată în continuare, prin analiza comparativă a cantității de deșeuri generată la nivelul celor cinci centre urbane din Județul Mehedinți.

**Tabelul nr. 64: Cantitatea de deșeuri generată la nivelul celor cinci centre urbane din Județul Mehedinți (analiză comparativă)**

Localități urbane	Populația după domiciliu, anul 2019	Total deșeuri urbane (tone, anul 2019)	Total deșeuri menajere (tone, anul 2019)	Total deșeuri (tone, anul 2019)	Deșeuri /loc. (tone/locuitor/an)
Drobeta Turnu-Severin	106.707	31.158	29.601	60.759	0,57
Baia de Aramă	5.570	1.017	966	1.982	0,36



Orșova	12.397	2.262	2.149	4.412	0,36
Strehaia	11.051	2.017	1.916	3.933	0,36
Vânju Mare	5.905	1.078	1.024	2.101	0,36

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform informațiilor din tabelul de mai sus, pot fi concluzionate următoarele:

- Municipiul Orșova ocupă poziția II în clasamentul localităților urbane din Județul Mehedinți în ceea ce privește cantitatea de deșuri generate în anul 2019, cu o valoare de 4.412 tone; comparativ, Municipiul Drobeta Turnu-Severin generează de aproape 14 ori mai multe deșuri, situându-se în fruntea clasamentului, având și cea mai numeroasă populație.

Grafic, situația este redată în figura de mai jos.

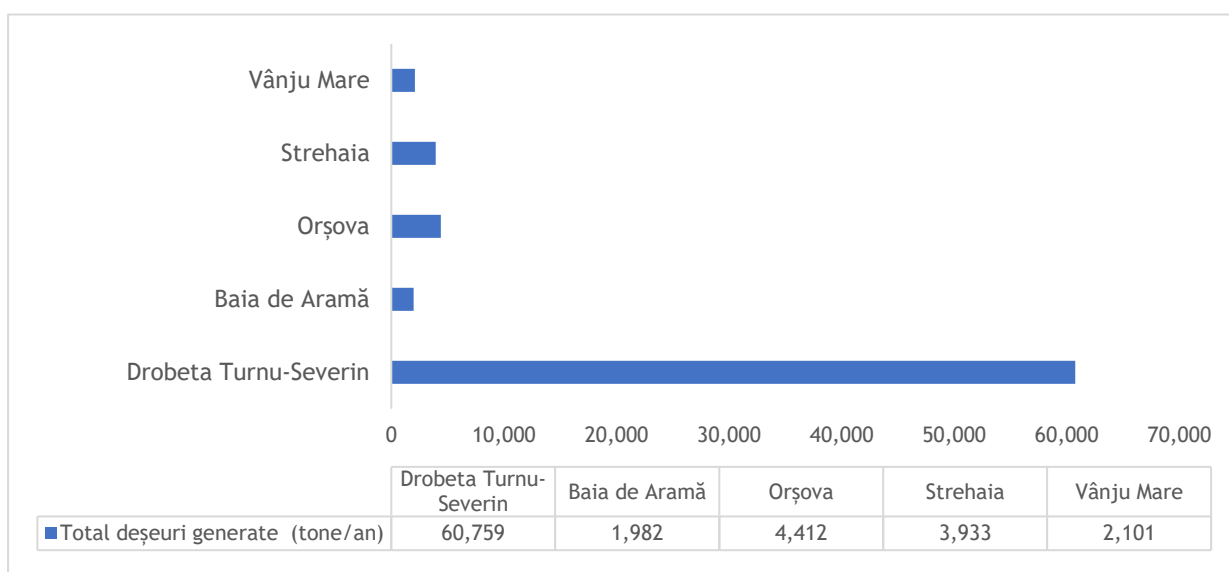


Figura nr. 44: Cantitatea de deșuri generate la nivelul celor cinci centre urbane în anul 2019

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform figurii de mai sus, se observă faptul că Municipiul Orșova, la nivelul anului 2019, a generat 4.142 tone de deșuri, surclasând orașele Baia de Aramă, Vânju Mare și Strehaia. Raportat la cantitatea totală de deșuri generate la nivel urban, Municipiul Orșova a generat aprox. 6% din totalul de deșuri.

- indicele de generare a deșurilor

Luând în considerare numărul de locuitori ai municipiului, indicele de generare a deșurilor per capita este de aproximativ 0,36 tone/locuitor/an, sub media națională de 0,38 tone/locuitor/an.



**rata de valorificare a deșeurilor**

Rata de valorificare a deșeurilor în Municipiul Orșova este nulă, reflectând faptul că, la nivel municipal, nu se desfășoară activități de reciclare sau alte activități de tratare a deșeurilor.

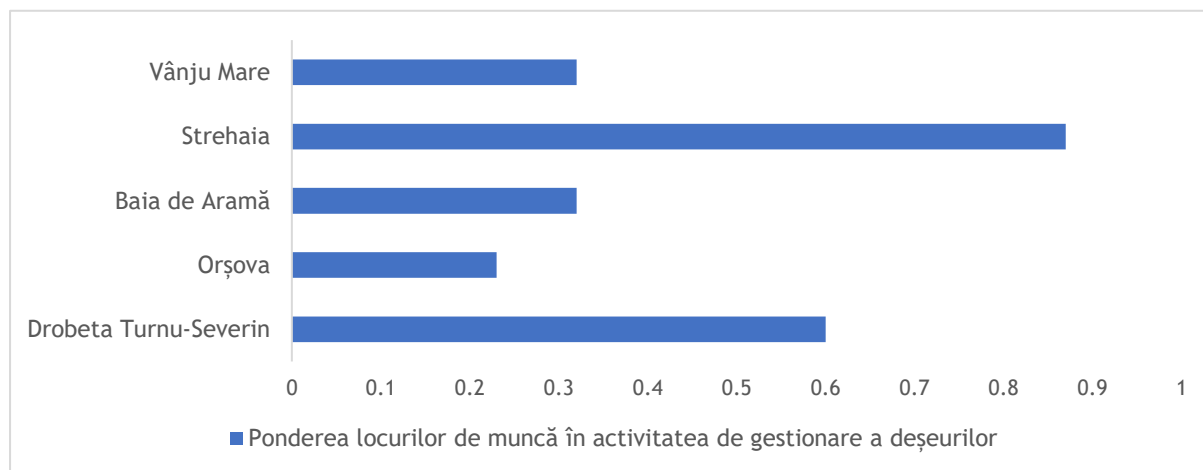
**infrastructura de colectare, tratare și depozitare a deșeurilor**

Referitor la activitățile de **colectare și tratare a deșeurilor**, acestea sunt reglementate în cadrul *Regulamentului serviciului de salubritate al Municipiului Orșova*, aprobat prin HCL 37/19.06.2019. De asemenea, la nivel municipal există centre de colectare separată a deșeurilor, pe fiecare categorie de deșeuri, astfel: hârtie și carton, acumulatori, deșeuri medicale, sticlă, plastic, electrice și electronice, lemn, textile, construcții, deșeuri feroase și neferoase etc. În ceea ce privește **depozitarea deșeurilor**, demersurile în vederea închiderii gropii de gunoi de la Orșova au luat naștere în anul 2019 prin HCL 144/27.06.2019, prin aprobarea participării la Programul privind închiderea depozitelor de deșeuri neconforme cu proiectul "Închidere groapă deșeuri menajere Orșova".

**ponderea locurilor de muncă din domeniul gestionării deșeurilor**

În Municipiul Orșova, ponderea locurilor de muncă în activitatea de colectare, tratare și eliminare a deșeurilor, respectiv în activități de recuperare a materialelor reciclabile este foarte redusă, anul 2019 reflectând o pondere de 0,23%, cea mai redusă comparativ cu celelalte centre urbane din Județul Mehedinți.

Conform figurii de mai jos, se observă faptul că niciunul dintre cele 5 centre urbane nu depășește procentul de 1% a personalului implicat în activitatea de gestionare a deșeurilor, cea mai ridicată pondere fiind înregistrată la nivelul orașului Strehaia.



**Figura nr. 45: Ponderea locurilor de muncă în activitatea de gestionare a deșeurilor**

Sursa: Bazele de date CITADINI



Comparativ cu ponderea medie națională urbană a personalului implicat în activitatea de gestionare a deșeurilor - 0,31%, **Municipiul Orșova este singurul dintre cele cinci centre urbane care se situează sub această limită**, acest aspect putând reflecta preocupări reduse pentru sectorul deșeurilor.

De asemenea, nu există personal care să activeze în activitățile de colectare și epurare a apelor uzate sau în activități de servicii și decontaminare.

### 2.5.5. Infrastructura de telecomunicații și telefonie

Infrastructura de telecomunicații și telefonie este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- infrastructura de Internet;
- infrastructura de telefonie.

Prezentarea infrastructurii de telecomunicații și telefonie debutează cu analiza infrastructurii de Internet.

#### infrastructura de Internet

Analiza comparativă a numărului de conexiuni la Internet în anul 2012 comparativ cu anul 2018 este surprinsă în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 65: Analiza comparativă a numărului de conexiuni la Internet

Localitate	Număr conexiuni internet puncte fixe $\geq 30\text{Mbps}$ , anul 2012	Număr conexiuni internet puncte fixe $\geq 30\text{Mbps}$ , anul 2018	Pondere conexiuni internet puncte fixe $\geq 30\text{Mbps}$ , anul 2012	Pondere conexiuni internet puncte fixe $\geq 30\text{Mbps}$ , anul 2018	Număr conexiuni internet puncte fixe persoane fizice $\geq 30\text{Mbps}$	Pondere conexiuni internet puncte fixe persoane fizice $\geq 30\text{Mbps}$	Număr conexiuni internet puncte fixe persoane juridice $\geq 30\text{Mbps}$	Pondere conexiuni internet puncte fixe persoane juridice $\geq 30\text{Mbps}$
Drobeta Turnu-Severin	19,40	22,20	87,78	88,45	20,70	10,39	1,50	25,00
Baia de Aramă	0,00	0,60	0,00	54,55	0,60	45,45	0,01	75,00
Orșova	1,30	2,10	68,42	87,50	2,00	13,04	0,10	23,08
Strehaia	0,01	1,10	0,60	57,89	1,00	41,18	0,08	42,86
Vânju Mare	0,00	0,70	0,20	63,64	0,70	36,36	0,04	50,00
Media națională	6,71	9,69	38,72	68,00	8,89	30,60	0,80	43,25

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform informațiilor din tabelul de mai sus, se observă următoarele:

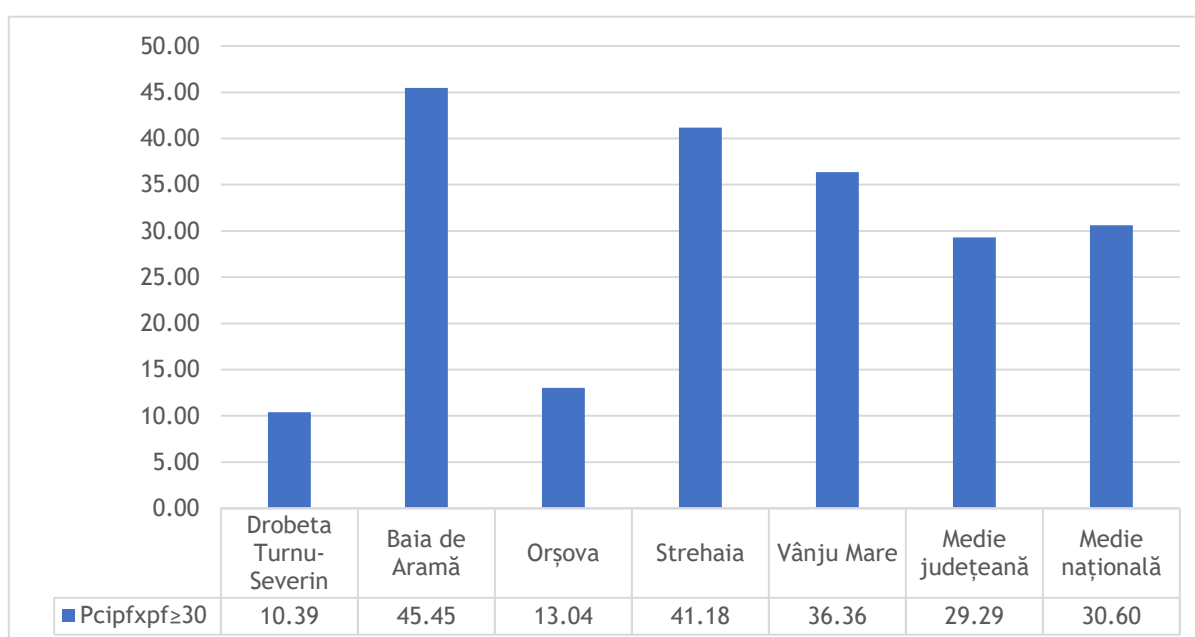
- Municipiul Orșova se situează pe locul II în clasamentul localităților urbane din Județul Mehedinți, din punct de vedere al ponderii conexiunii la Internet



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

la puncte fixe  $\geq 30$ Mbps, cu o valoare de 87,5%;

- comparativ cu anul 2012, anul 2018 a înregistrat o creștere la nivelul ponderii conexiunilor la Internet cu 19,08 puncte procentuale;
- analizând conexiunea la Internet la nivelul persoanelor fizice, respectiv juridice, la nivelul Municipiului Orșova, ponderea conexiunilor la Internet la puncte fixe în cazul persoanelor juridice este de 1,8 ori mai mare decât în cazul persoanelor fizice.
- în ceea ce privește **ponderea gospodăriilor care au acces la Internet de mare viteză de peste 30Mbps** (pondere conexiuni internet puncte fixe persoane fizice  $\geq 30$ Mbps - %), la nivelul anului 2018, situația este redată grafic în figura de mai jos:



**Figura nr. 46: Ponderea gospodăriilor care au acces la Internet de mare viteză de peste 30Mbps, anul 2018**

Sursa: Bazele de date CITADINI

Municipiul Orșova deține o pondere de 13,04% a gospodăriilor care au acces la Internet de mare viteză de peste 30Mbps în anul 2018. Valoarea minimă a acestui indicator este înregistrată la nivelul Municipiului Drobeta Turnu-Severin.

- referitor la **evoluția numărului de conexiuni la internet** (mii) - la nivelul Municipiului Orșova, se înregistrează 18,3 mii, comparativ cu 9,88 mii, media națională, 2019.





- analiza numărului de conexiuni de internet la 1000 de locuitori este redată în continuare.

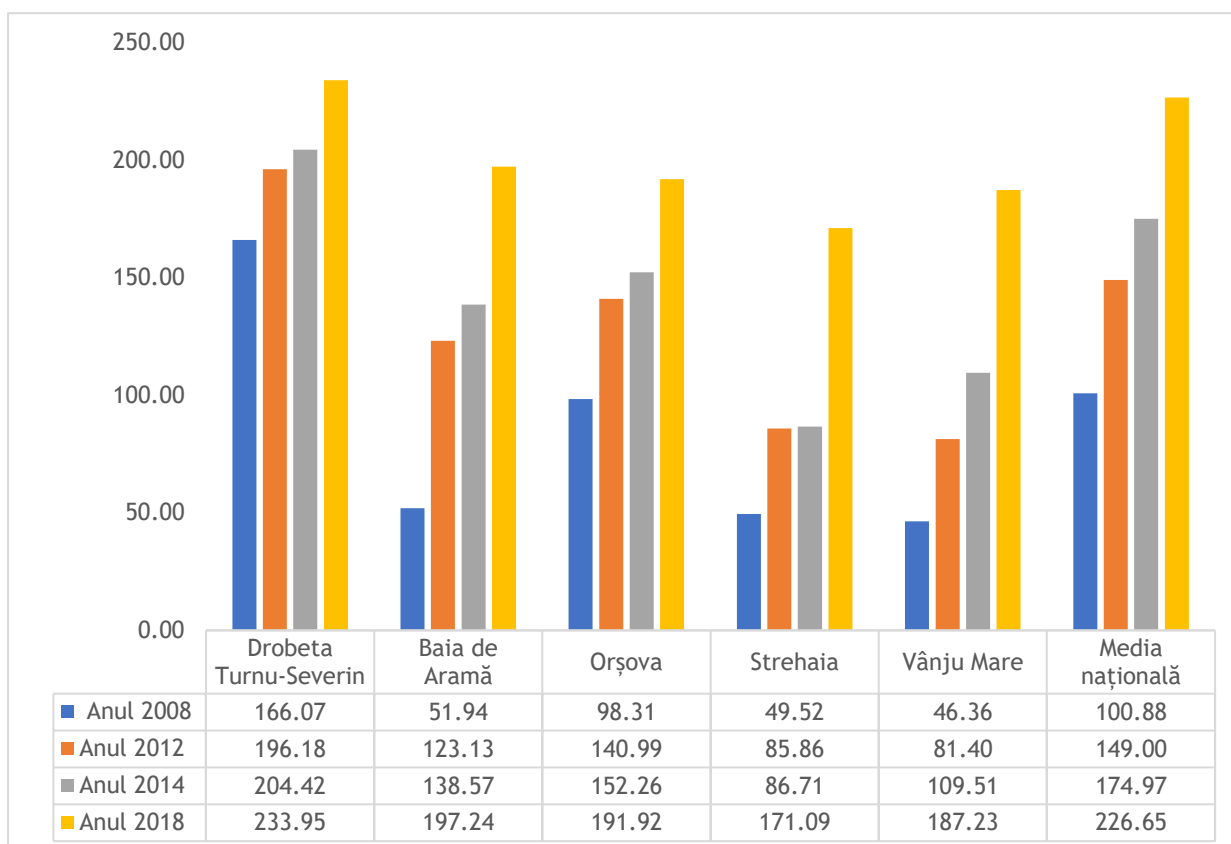


Figura nr. 47: Analiza numărului de conexiuni de Internet la 1000 de locuitori, în anul 2018

Sursa: Bazele de date CITADINI

Din tabelul de mai sus, se observă următoarele:

- anul 2018 marchează o creștere a numărului de conexiuni la 1.000 de locuitori la nivelul tuturor localităților analizate;
- Municipiul Orșova înregistrează un număr de conexiuni la Internet la 1.000 de locuitori de 191,92, după Baia de Aramă (197,24) și Drobeta Turnu-Severin (233,95);
- comparativ cu valorile medii naționale, Municipiul Orșova se situează sub aceste valori.

**infrastructura de telefonie**

Analiza comparativă a numărului de operatori de telefonie mobilă este redată în



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 66: Analiza comparativă a evoluției numărului de operatori de telefonie mobilă**

Localitate	Număr operatori telefonie mobilă în sistem LTE - 2012	Număr operatori telefonie mobilă în sistem LTE - 2013	Număr operatori telefonie mobilă în sistem LTE - 2014	Număr operatori telefonie mobilă în sistem LTE - 2015	Număr operatori telefonie mobilă în sistem LTE - 2016	Număr operatori telefonie mobilă în sistem LTE - 2017	Număr operatori telefonie mobilă în sistem LTE - 2018	Număr operatori telefonie mobilă în sistem LTE - 2019
Drobeta Turnu-Severin	0	0	1	2	3	4	4	4
Baia de Aramă	0	0	0	0	0	2	2	3
Orșova	0	0	1	2	2	4	4	4
Strehaia	0	0	1	1	1	4	4	3
Vânju Mare	0	0	0	0	0	2	2	2
Media națională	0,07	0,07	0,73	1,24	1,69	3,17	3,42	3,42

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform informațiilor din tabelul de mai sus, evoluția numărului de operatori de telefonie mobilă înregistrează un trend ascendent, atât la nivel județean, cât și la nivel municipal. Municipiul Orșova, la nivelul anului 2019, a înregistrat un număr de 4 operatori de telefonie mobilă, similar situației înregistrată la nivelul Municipiului Drobeta Turnu-Severin.

### 2.5.6. Analiza diagnostic a infrastructurii tehnico-edilitare

**Tabelul nr. 67: Analiza diagnostic a infrastructurii tehnico-edilitare**

Provocări	Soluții propuse
<b>Infrastructura de alimentare cu apă și canalizare</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> necesitatea asigurării unui grad de acoperire de 100% a rețelei de alimentare cu apă, în prezent ponderea fiind de 94,35%</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> extinderea rețelei de alimentare cu apă pentru atingerea unui procent de 100% din lungimea totală a străzilor</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> puțin peste jumătate din străzile orășenești sunt însoțite de conducte de canalizare, procentul la nivelul anului 2018 fiind de 54,13%</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> extinderea rețelei de canalizare, pentru atingerea unui procent de 100% din lungimea totală a străzilor; acest indicator este deosebit de important pentru asigurarea unui nivel de trai ridicat pentru populație, fiind strâns corelat cu dezvoltarea socio-economică locală, în ansamblul ei</li> </ul>
<b>Infrastructura de producere, transport și distribuție a energiei electrice</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> necesitatea menținerii rețelei de</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> acțiuni de mentenanță a rețelei de</li> </ul>



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Provocări	Soluții propuse
distribuție a energiei electrice/modernizării acesteia, inclusiv a iluminatului stradal;	distribuție electrică
<input checked="" type="checkbox"/> nu toate străzile urbane dispun de iluminat stradal	<input checked="" type="checkbox"/> extinderea rețelei de iluminat stradal la nivelul tuturor străzilor urbane
<b>Infrastructura de alimentare cu gaze naturale</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> lipsa infrastructurii de alimentare cu gaze naturale; locuințele colective nu sunt dotate cu instalații de încălzire centrală	<input checked="" type="checkbox"/> implementarea unei rețele de distribuție a gazelor la nivelul Municipiului Orșova în vederea asigurării unei dezvoltări urbane optime la nivel local
<b>Managementul deșeurilor</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> infrastructură deficitară de gestionare a deșeurilor, caracterizată prin: colectare selectivă a deșeurilor în stadiu incipient, dotări insuficiente de colectare selectivă a deșeurilor, activitatea de reciclare/valorificare a deșeurilor este slab conturată	<input checked="" type="checkbox"/> implementarea soluțiilor de colectare selectivă a deșeurilor, atât în mediul urban, cât și în mediul rural, cu asigurarea dotărilor necesare <input checked="" type="checkbox"/> creșterea ratei de valorificare/reciclare a deșeurilor, prin identificarea unor soluții de sortare, respectiv tratare a deșeurilor <input checked="" type="checkbox"/> depozitarea deșeurilor în condiții optime, într-un depozit ecologic, cu respectarea parametrilor specifici de depozitare
<input checked="" type="checkbox"/> Municipiul Orșova deține cea mai redusă pondere a salariaților care lucrează în domeniul gestionării deșeurilor, anul 2019 înregistrând o valoare de 0,23%, cea mai redusă comparativ cu celelalte centre urbane din Județul Mehedinți, sub media națională de 0,31%	<input checked="" type="checkbox"/> crearea de noi locuri de muncă în domeniul gestionării deșeurilor, odată cu implementarea de soluții ce vizează sortarea, reciclarea, tratarea deșeurilor etc.
<b>Infrastructura de telecomunicații și telefonie</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> numărul de conexiuni la 1.000 de locuitori, în anul 2018, se situa sub media națională	<input checked="" type="checkbox"/> acțiuni de mentenanță a infrastructurii de telecomunicații
<input checked="" type="checkbox"/> necesitatea menținerii/extinderii rețelei de telefonie mobilă, cu atât mai mult cu cât existau, la nivelul anului 2019, 4 operatori de telefonie mobilă	<input checked="" type="checkbox"/> acțiuni de mentenanță a infrastructurii de telefonie

Sursa: Autorul

## 2.6. Servicii publice

Secțiunea de față cuprinde prezentarea infrastructurii și a serviciilor publice din Municipiului Orșova, pe baza celor mai recente date, precum și analiza diagnostică a acestora.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Secțiunea ”Servicii publice” cuprinde analiza următoarelor sisteme:

**SERVICII PUBLICE  
ANALIZATE:**

- EDUCAȚIE
- SĂNĂTATE
- ASISTENȚĂ SOCIALĂ
- CULTURĂ
- SPORT ȘI AGREMENT
- ORDINE ȘI SIGURANȚĂ PUBLICĂ
- ALTE SERVICII

Secțiunea de față cuprinde *prezentarea* infrastructurii și a serviciilor publice din Municipiului Orșova, pe baza celor mai recente date, precum și *analiza diagnostic* a acestora.

### 2.6.1. *Infrastructura și serviciile de educație*

Sistemul educațional a fost analizat prin prisma următoarelor elemente:

- evoluția numărului de unități școlare în perioada 2015-2019;
- numărul de săli de clasă, ateliere, săli de gimnastică, ateliere școlare, săli de sport, pe niveluri de educație, pentru anul 2018;
- evoluția gradului de digitalizare, pe niveluri de educație, în perioada 2014-2018;
- evoluția populației școlare în perioada 2015-2019;
- evoluția distribuției personalului didactic în perioada 2015-2019;
- elevii înscriși în învățământul profesional și tehnic;
- situația tinerilor cu vârsta între 16 și 18 ani care nu muncesc și nici nu urmează un ciclu educațional (NEETs);
- gradul de promovabilitate la bacalaureat înregistrat în anul 2019;
- cheltuielile cu învățământul ce revin unui locuitor (lei/pers.) la nivelul anului 2018.

Conform celor menționate anterior, elementele care definesc sistemul educațional în Municipiul Orșova sunt prezentate în continuare.

#### **a) evoluția numărului de unități școlare în perioada 2015-2019**

La nivelul Municipiului Orșova sunt active **5 unități de învățământ**, conform informațiilor din tabelul de mai jos.

Perioada analizată nu indică variații în ceea ce privește evoluția unităților școlare,



numărul acestora rămânând constant în perioada 2015-2019, respectiv: 2 licee, 2 școli primare și gimnaziale și 1 unitate preșcolară. Referitor la profilul liceelor, în Municipiul Orșova există un liceu teoretic - Liceul Teoretic „Traian Lalescu” și un liceu cu profil tehnologic - Colegiul Tehnic „Dierna”.

**Tabelul nr. 68: Evoluția numărului de unități școlare la nivelul Municipiului Orșova, în perioada 2015 - 2019**

Niveluri de educație	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Preșcolar	1	1	1	1	1
Primar și gimnazial	2	2	2	2	2
Liceal	2	2	2	2	2
<b>Total</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>5</b>

Sursa: Institutul Național de Statistică

Perioada analizată nu indică variații în ceea ce privește evoluția unităților școlare, numărul acestora rămânând constant în perioada 2015-2019, respectiv: 2 licee, 2 școli primare și gimnaziale și 1 unitate preșcolară. Referitor la profilul liceelor, în Municipiul Orșova există un liceu teoretic - Liceul Teoretic „Traian Lalescu” și un liceu cu profil tehnologic - Colegiul Tehnic „Dierna”.

**b) numărul de săli de clasă, ateliere, săli de gimnastică, ateliere școlare, săli de sport, pe niveluri de educație, pentru anul 2018**

Din punct de vedere al infrastructurii educaționale pe niveluri de educație, la nivelul anului 2018, situația în Municipiul Orșova este redată în tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 69: Analiza infrastructurii pe niveluri de educație, anul 2018**

Nivel de educație	Săli de clasă <sup>53</sup>	Laboratoare școlare	Săli de gimnastică	Ateliere școlare	Terenuri de sport	Bazine de înot
Învățământ antepreșcolar	1	0	0	0	0	0
Învățământ preșcolar	8	0	0	0	0	0
Învățământ primar și gimnazial (inclusiv special)	40	4	2	0	1	0
Învățământ liceal	53	16	2	5	3	0
<b>Total</b>	<b>102</b>	<b>20</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>0</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI<sup>54</sup>

<sup>53</sup>Inclusiv, cabinete școlare/amfiteatre

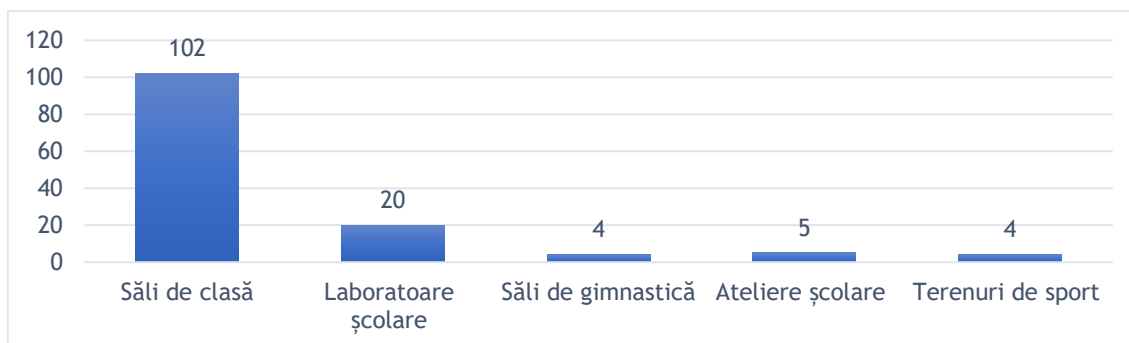
<sup>54</sup> <https://citadini.ro/baza-de-date-urbane/>



Informațiile din tabelul de mai sus reflectă următoarele:

- unitățile din învățământul liceal dețin cel mai ridicat număr de săli de clasă, laboratoare școlare, ateliere școlare și terenuri de sport; în cazul sălilor de gimnastică, numărul acestora este egal cu cel din unitățile care aparțin învățământului primar și gimnazial (inclusiv special);
- nicio unitate școlară nu deține un bazin de înot;

La nivel global, situația este redată grafic, în figura de mai jos.



**Figura nr. 48: Infrastructura de învățământ din Municipiului Orșova, pe niveluri de educație, anul 2018**

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform figurii de mai sus, se observă că, la nivelul anului 2018, existau: 102 săli de clasă, 20 de laboratoare școlare, 4 săli de gimnastică, 5 ateliere școlare și 4 terenuri de sport. Raportat la numărul populației școlare din anul 2018 - 2.082 de elevi, unei săli de clasă îi corespunde un număr aproximativ de 20 de elevi.

#### c) evoluția gradului de digitalizare, pe niveluri de educație, în perioada 2014-2018

În ceea ce privește nivelul de digitalizare din școli, o analiză a numărului de PC-uri pe niveluri de educație, în perioada 2014-2018, este redată în tabelul și în figura de mai jos.

**Tabelul nr. 70: Evoluția gradului de digitalizare, pe niveluri de educație, în perioada 2014-2018**

Nivel de educație	Anul 2014	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018
Învățământ antepreșcolar	0	0	0	2	2
Învățământ preșcolar	6	6	10	11	12
Învățământ primar și gimnazial (inclusiv special)	78	82	78	66	66
Învățământ liceal	172	172	181	181	181
<b>Total</b>	<b>256</b>	<b>260</b>	<b>269</b>	<b>260</b>	<b>261</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Grafic, evoluția numărului de PC-uri, în perioada 2014-2018, este redată în figura de mai jos, reflectând mici variații, cu o ușoară scădere în anul 2017. Anul 2018 marchează o creștere a numărului de PC-uri cu 1 unitate față de anul 2017, dar cu 5 mai mult față de anul 2014.

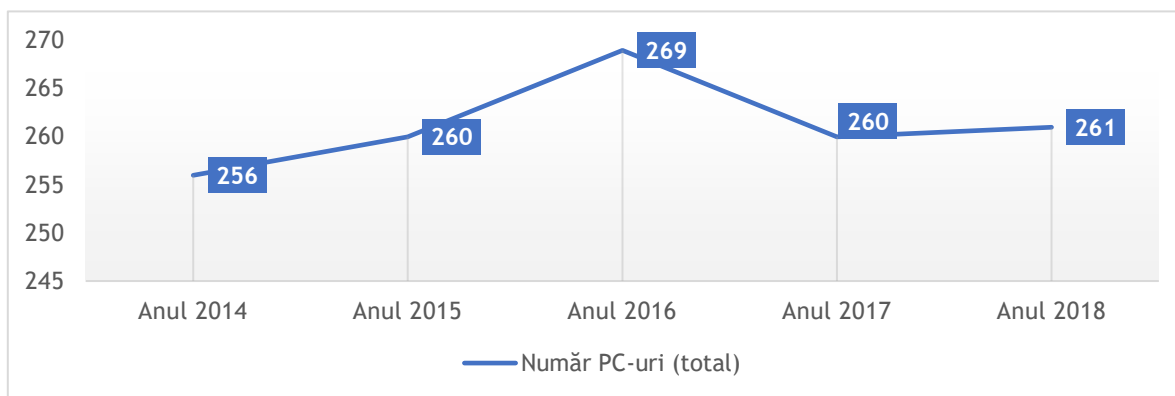


Figura nr. 49: Evoluția numărului de PC-uri în perioada 2014-2018

Sursa: Bazele de date CITADINI

#### d) evoluția populației școlare în perioada 2015-2019

În continuare este redată evoluția populației școlare regăsită în unitățile din Municipiul Orșova. Datele analizate indică un **trend descendent al populației școlare**, în anul 2019 urmând cursurile un număr de 2.043 de elevi, cu 125 mai puțin față de anul 2015<sup>55</sup>.

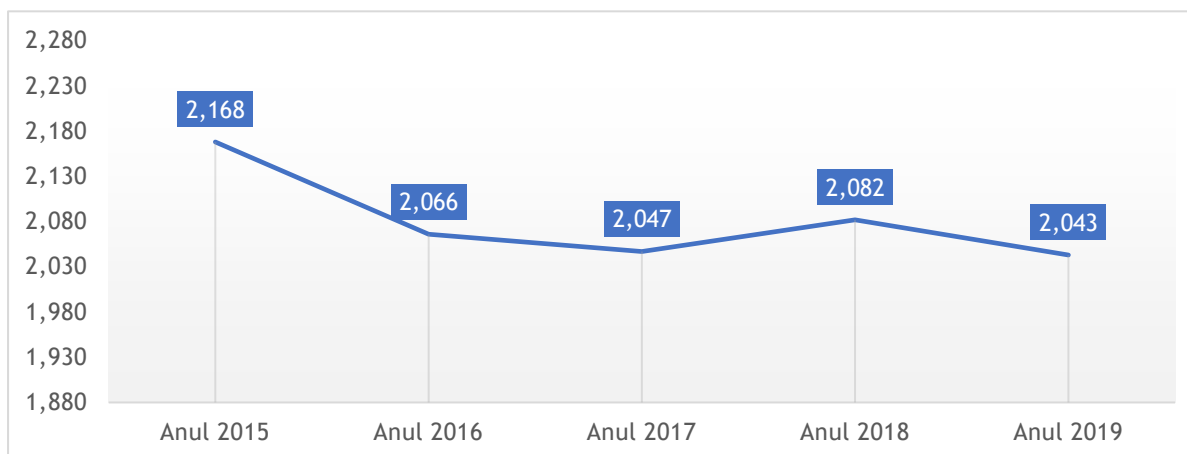


Figura nr. 50: Evoluția populației școlare la nivelul Municipiului Orșova

Sursa: Institutul Național de Statistică

<sup>55</sup> Institutul Național de Statistică SCL103D - Populația școlară pe niveluri de educație, județe și localități disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/inse-table>, accesat la data de 02.06.2021



Coroborat cu informațiile de mai sus privitoare la numărul de PC-uri, analiza pentru anul 2018 reflectă faptul că **numărul de calculatoare este insuficient comparativ cu populația școlară existentă, în sensul în care 1 PC este repartizat la un număr de aprox. 8 elevi.**

**e) evoluția distribuției personalului didactic în perioada 2015-2019**

În strânsă legătură cu elementele redade anterior, în tabelul de mai jos este prezentat numărul cadrelor didactice active în funcție de nivelul educațional.

**Tabelul nr. 71: Evoluția distribuției personalului didactic la nivelul Municipiului Orșova, în perioada 2015-2019**

Niveluri de educație	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Învățământ preșcolar	14	15	15	13	13
Învățământ primar și gimnazial	52	39	41	42	44
Învățământ liceal	88	91	100	99	94
<b>Total</b>	<b>154</b>	<b>145</b>	<b>156</b>	<b>154</b>	<b>151</b>

Sursa: Institutul Național de Statistică

Datele din tabelul de mai sus indică următoarele aspecte:

- un total de 151 de cadre didactice ce activau în unitățile școlare în anul 2019, observându-se un număr relativ constant pe toată perioada analizată;
- preponderență a cadrelor didactice ce activează la nivel de liceu constituind aproximativ 62,2% din total;
- personalul activ din unitățile primare și gimnaziale constituie în anul 2019 aproximativ 29,1% din total<sup>56</sup>.

Coroborat cu informațiile privitoare la evoluția populației școlare, **numărul de cadre didactice ce revin unui elev, la nivelul anului 2019, este de 0,07, ceea ce înseamnă că 1 cadru didactic predă unui număr de aprox. 14 elevi.**

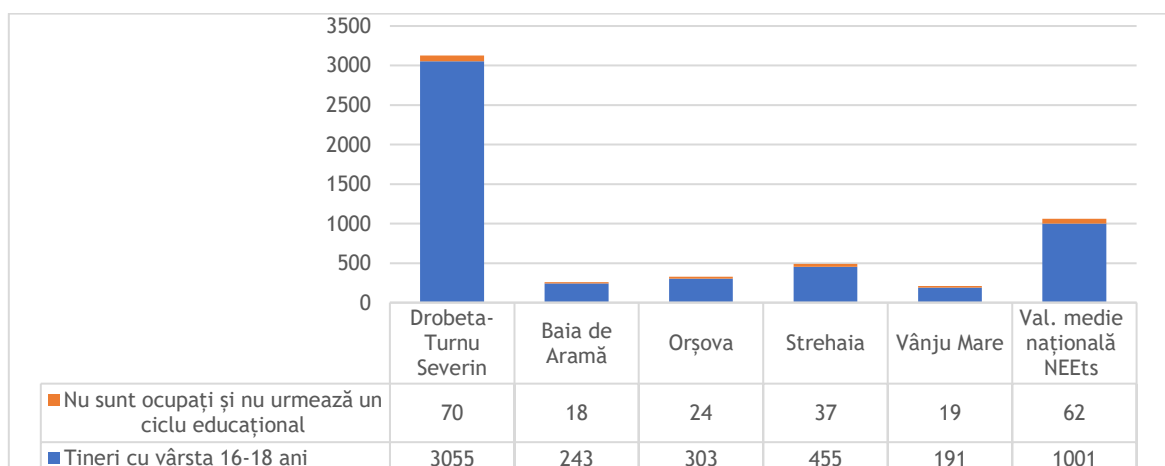
**f) situația tinerilor cu vârsta între 16 și 18 ani care nu muncesc și nici nu urmează un ciclu educațional (NEETs)**

Conform celor mai recente date (anul 2019), **situația tinerilor cu vârsta între 16 și 18 ani care nu muncesc și nici nu urmează un ciclu educațional (NEETs), la nivelul Municipiului Orșova, este următoarea:**

<sup>56</sup> Institutul Național de Statistică SCL104D - Personalul didactic pe niveluri de educație, județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.insse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insse-table>, accesat la data de 02.06.2021







**Figura nr. 51: Situația tinerilor cu vârsta între 16 și 18 ani care nu muncesc și nici nu urmează un ciclu educațional (NEETs), anul 2019 (analiză comparativă)**

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform informațiilor redacte grafic mai sus, se poate concluziona faptul că Municipiul Orșova se află la **jumătatea clasamentului ținând cont de numărul tinerilor NEETs înregistrați la nivel urban în Județul Mehedinți**, cu un număr de 24 de tineri care nu sunt ocupați și nici nu urmează un ciclu educațional.

Prin raportare la media națională, **Municipiul Orșova deține de 2,5 ori mai puțini tineri care se încadrează în categoria NEETs.**

**Statutul celor 24 de tineri NEETs înregistrați la nivel municipal este următorul:**

- ocupat - 1;
- șomer în căutarea unui alt loc de muncă - 0;
- șomer în căutarea primului loc de muncă - 9;
- elev/student - 0;
- pensionar - 0;
- casnică - 6;
- întreținut de altă persoană - 1;
- întreținut de stat sau alte organizații private - 3;
- întreținut din alte surse - 0;
- altă situație economică - 5;
- nu sunt ocupați și nu urmează un ciclu educațional - 24<sup>57</sup>.**

<sup>57</sup> Determinat prin diferența dintre numărul cumulativ de tineri care nu urmează nicio formă de învățământ (25



Prin raportarea *tinerilor cu vârsta între 16 și 18 ani care nu sunt ocupați și nici nu urmează un ciclu educațional* la numărul total de tineri cu vârsta cuprinsă între 16 și 18 ani se obține ponderea NEETs, situația NEETs la nivel județean și național fiind redată comparativ în figura de mai jos:

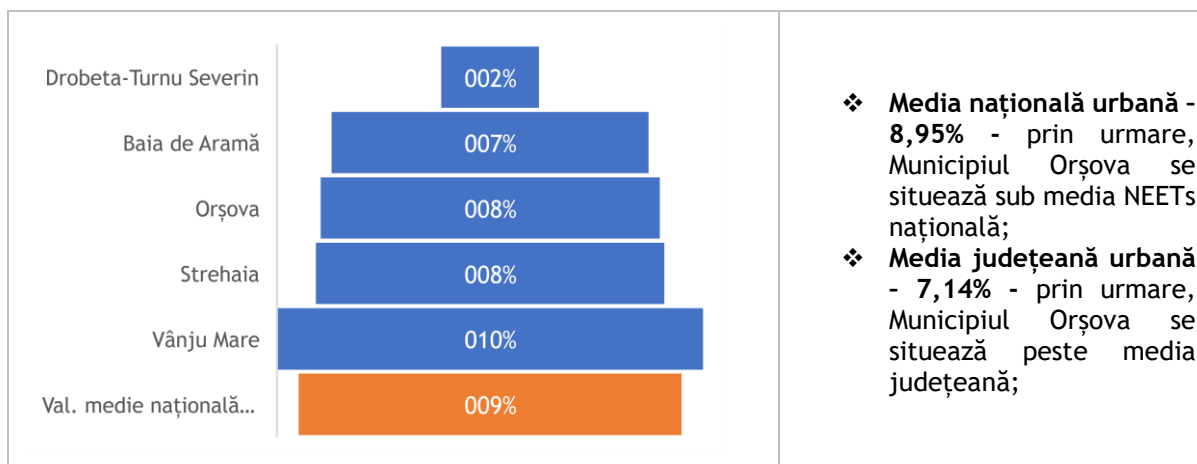


Figura nr. 52: Situația tinerilor cu vârsta între 16 și 18 ani care nu muncesc și nici nu urmează un ciclu educațional (NEETs) (ca pondere în totalul tinerilor cu vârsta cuprinsă între 16 și 18 ani), anul 2019 (analiză comparativă)

Sursa: Bazele de date CITADINI

### g) elevii înscriși în învățământul profesional și tehnic

Situația anului școlar 2019-2020 a relevat următoarele aspecte:

Tabelul nr. 72: Situația elevilor înscriși în învățământul profesional și tehnic, în anul școlar 2019-2020

Domeniul de pregătire	Nivelul de calificare (3- școală profesională, 4 - liceu tehnologic)	Calificare	Nr. elevi
Mecanică	3	Marinar	58
Turism și alimentație	3	Ospătar (chelner) vânzător în unități de alimentație	18
Turism și alimentație	4	Tehnician în gastronomie	89
Electronică automatizări	4	Tehnician operator tehnică de calcul	51
<b>Total</b>	*	*	<b>216</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI

pers.) și numărul de persoane ocupate (1 pers.)



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

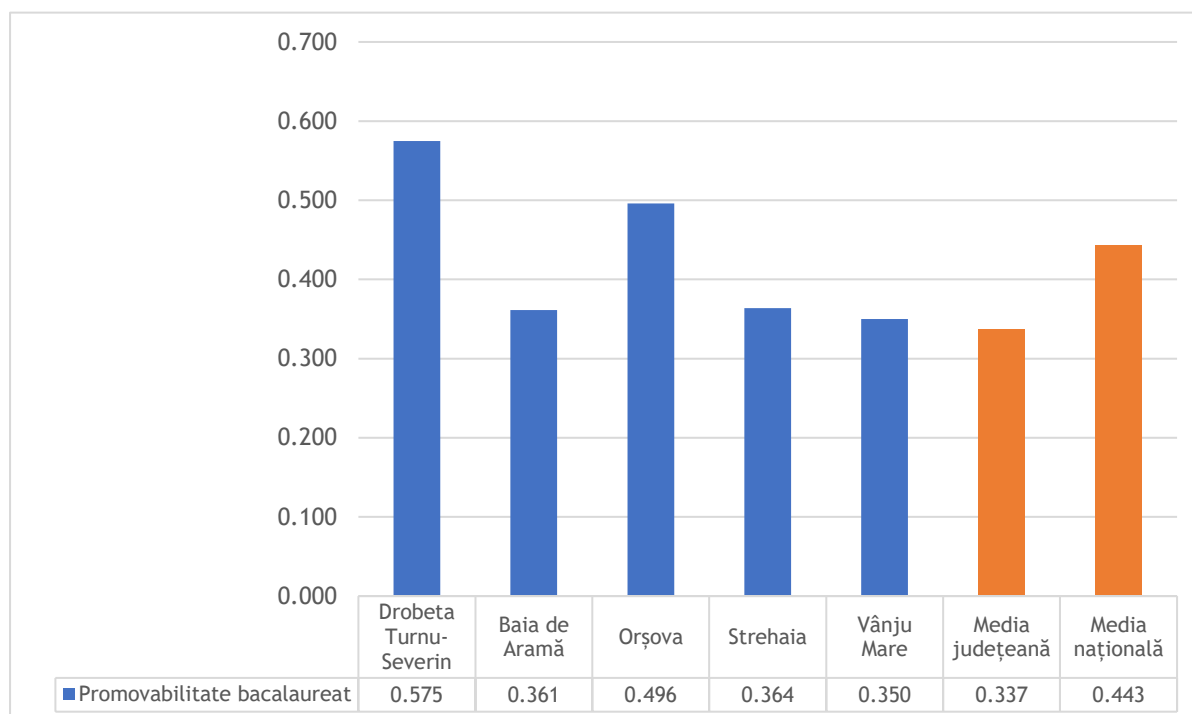


Ponderea elevilor din învățământul profesional și tehnic din Municipiul Orșova reprezintă 6,55% din totalul elevilor înscriși în învățământul profesional și tehnic, în anul școlar 2019-2020 la nivel județean (3.298 elevi). Conform tabelului de mai sus, se observă următoarele:

- cei mai mulți elevi (89) s-au înscris la liceul tehnologic cu specializarea - turism și alimentație pentru obținerea calificării de *tehnician în gastronomie*;
- cea de-a doua calificare care prezintă interes pentru elevi a fost reprezentată de calificarea de *marinar*, cu 58 de elevi înscriși.

#### h) gradul de promovabilitate la bacalaureat înregistrat în anul 2019

Analiza gradului de promovabilitate la bacalaureat<sup>58</sup> (anul 2019) este redată în continuare:



**Figura nr. 53: Analiza comparativă a gradului de promovabilitate la bacalaureat, anul 2019**  
Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform figurii de mai sus, se observă faptul că Municipiul Orșova deține un **grad ridicat de promovabilitate la bacalaureat**, înregistrând poziția II în clasament, cu o rată de promovabilitate de 0,496, depășind atât media județeană, cât și media națională.

<sup>58</sup> Rata de promovare (înainte de contestații) înregistrată de absolvenții studiilor liceale care au susținut probele examenului de Bacalaureat în sesiunea iunie-iulie 2019



### i) cheltuielile cu învățământul ce revin unui locuitor (lei/pers.) la nivelul anului 2018

Cheltuielile cu învățământul ce revin unui locuitor (lei/pers.) la nivelul anului 2018 sunt redată în graficul următor:

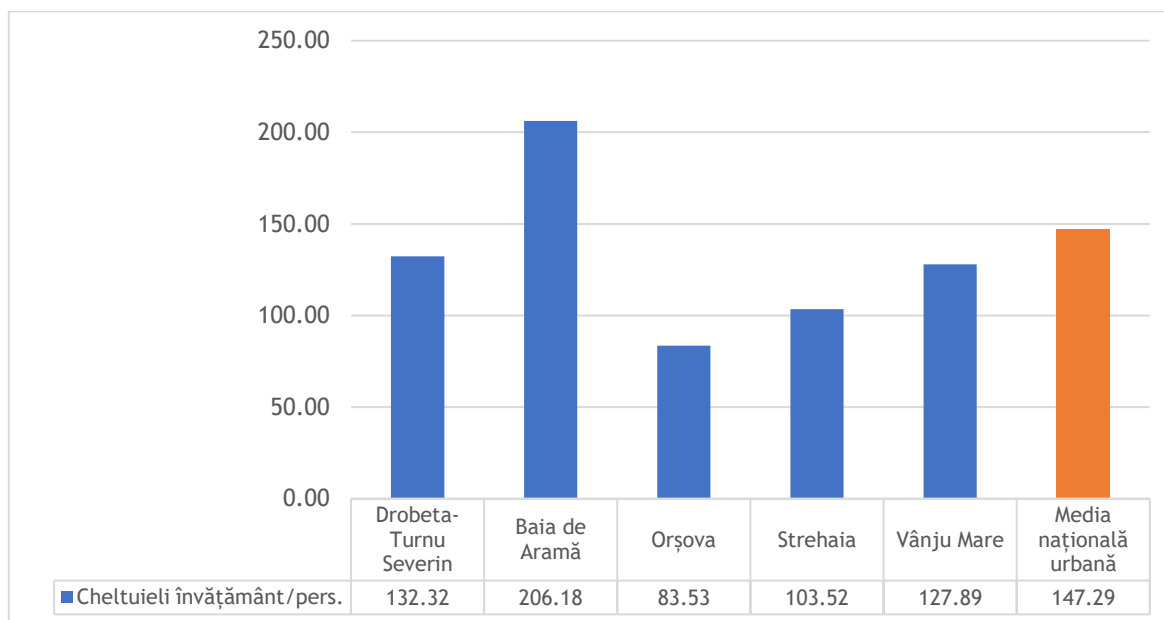


Figura nr. 54: Cheltuielile cu învățământul ce revin unui locuitor (lei/pers.) la nivelul anului 2018

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform figurii de mai sus, se observă faptul că **Municipiul Orșova deține cel mai redus buget alocat învățământului**, în sensul în care unui locuitor îi revin 83,53 lei, aproape jumătate din valoarea medie națională de 147,29 lei/pers.

#### 2.6.2. Infrastructura și serviciile de asistență socială

Sistemul de asistență socială din Municipiul Orșova a fost analizat prin prisma următoarelor elemente:

- contextul județean de gestionare a serviciilor de asistență socială;
- furnizori de servicii sociale acreditați;
- cheltuielile alocate asistenței sociale din bugetul local în perioada 2014-2018.

Principalele elemente analizate sunt redată în continuare.

#### a) contextul județean de gestionare a serviciilor de asistență socială

La nivelul anului 2019, în Județul Mehedinți funcționau 15 furnizori de servicii



sociale, conform tabelului de mai jos:

**Tabelul nr. 73: Furnizorii de servicii sociale, pe categorii, la nivelul Județului Mehedinți**

Structuri subordonate autorităților publice	Autorități ale administrației publice centrale	Unități sanitare/ de învățământ	ONG-uri	Total
10	1	1	3	15

Sursa: Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Se observă un număr redus al furnizorilor de servicii sociale ce activează în Județul Mehedinți. De asemenea, dintre cei 15 furnizori regăsiți, numai 3 sunt organizații neguvernamentale/asociații sau fundații, 1 furnizor este de tip unitate sanitară/de învățământ, iar 11 reprezintă furnizori publici de servicii sociale, reprezentând structuri specializate din cadrul autorităților administrative locale și centrale. În strânsă legătură cu situația furnizorilor, în tabelul alăturat sunt redate serviciile oferite la nivelul Județului Mehedinți pe categorii de centre și capacitatea acestora.

**Tabelul nr. 74: Situația serviciilor sociale regăsite în cadrul sistemului public social**

Tip serviciu social	Nr. de centre	Capacitate totală
Centre rezidențiale de îngrijire și asistență pentru persoane vârstnice	4	136
Centre de preparare și distribuire a hranei pentru persoane în risc de sărăcie	2	400
Centre de zi pentru asistență și suport pentru alte persoane aflate în situații de nevoie	1	397
Centre de zi pentru persoane toxico-dependente pentru persoane cu diferite adicții: droguri, alcool, alte substanțe toxice, etc	1	8.720
Centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separați sau în risc de separare de părinți	8	416
Centre de zi pentru familie cu copii	2	15
Centre rezidențiale de îngrijire și asistență medico-socială pentru persoane vârstnice, bolnavi cronici în fază terminală	1	46
Centre rezidențiale de îngrijire și asistență pentru victimele violenței în familie (domestice)	2	16
Centre rezidențiale pentru copii în sistemul de protecție specială	10	85
Centre rezidențiale pentru tineri în dificultate	1	6
Servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice, persoane cu dizabilități, persoane aflate în situație de dependență	1	20
<b>Total</b>	<b>33</b>	<b>10.257</b>

Sursa: Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Pe baza datelor puse la dispoziție de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale și centralizate în tabelul de mai sus, la nivelul anului 2019, în Județul Mehedinți se



regăseau centre rezidențiale și de zi pentru principalele categorii vulnerabile.

*Centrele rezidențiale pentru copii prezintă numărul cel mai ridicat regăsit pe plan județean, funcționând 10 astfel de unități. Persoanele aflate în risc de excluziune socială beneficiază, de asemenea, prin sistemul județean de asistență de o serie de 8 centre de zi pentru copii și 4 centre de îngrijire și asistență persoane vârstnice.*

De asemenea, la nivel județean există un număr de 2 *cantine sociale* cu o capacitate de 400 de persoane. La nivelul centrelor de zi se remarcă o *capacitate ridicată în ceea ce privește asistența suport pentru persoanele toxico-dependente*, centrul din Județul Mehedinți oferind o capacitate de peste 8.000 de locuri.

#### b) furnizori de servicii sociale acreditați

La nivelul Municipiului Orșova, sub coordonarea Primăriei, există **Direcția de Asistență Socială Orșova**, având ca scop *administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale*, înființată în subordinea Consiliului local al Municipiului Orșova, pentru a asigura aplicarea politicilor sociale în domeniul *protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială*<sup>59</sup>. Serviciile sociale prestate în cadrul Direcției de Asistență Socială sunt:

- asistență socială la domiciliul persoanelor vârstnice și prevenirea excluziunii sociale;
- îngrijire la domiciliul persoanelor vârstnice;
- cantina - ajutor social;
- creșa - "Centru de educare și îngrijire pe timpul zilei pentru copiii cu vârste cuprinse între 0-3 ani";
- bloc locuințe sociale și adăpost urgență;
- asistență specială și protecția copilului;
- îngrijirea persoanelor cu handicap grav.

Astfel, la nivel municipal, există **un singur furnizor de servicii acreditat, reprezentat de Direcția de Asistență Socială.**

Printre **serviciile licențiate** din cadrul Direcției de Asistență Sociale, enumerăm:

1. **Compartimentul de îngrijire la domiciliul persoanelor vârstnice - cu o capacitate de 20 de beneficiari.**
2. **Cantina de ajutor social - cu o capacitate de 100 de beneficiari.**

<sup>59</sup> Regulament de Organizare și Funcționare al Direcției de Asistență Socială Orșova, accesat online: [https://www.primariaorsova.ro/proiecte\\_hotarari/ANUL\\_2018/14.03.2018/PH%20nr.17%20din%2012.03.23018.pdf](https://www.primariaorsova.ro/proiecte_hotarari/ANUL_2018/14.03.2018/PH%20nr.17%20din%2012.03.23018.pdf), la data: 20.07.2021



### c) cheltuielile alocate asistenței sociale din bugetul local

Cheltuielile alocate asistenței sociale din bugetul local sunt analizate comparativ, pentru perioada 2014-2018, în graficul de mai jos.

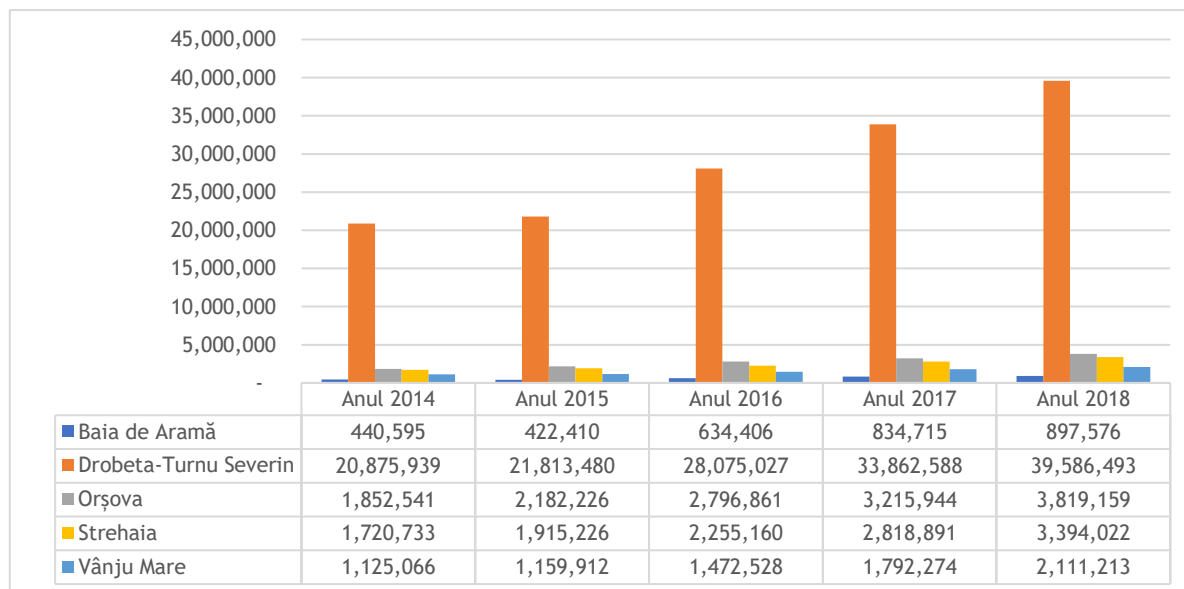


Figura nr. 55: Cheltuieli alocate asistenței sociale din bugetul local

Sursa: Bazele de date CİTADINI

Raportat la cheltuielile medii naționale în anul 2018, în valoare de 9.440.574 lei, la nivelul Municipiului Orșova s-a cheltuit un buget de 3 ori mai mic pentru serviciile de asistență socială. În același timp, tot în anul 2018, unui locuitor din Municipiul Orșova îi revenea un buget alocat cheltuielilor sociale de aproximativ **147,41 lei**. Valoarea medie județeană este de **251,02 lei/pers.**, iar valoarea medie națională este de **117,90 lei/pers.** În acest context, **nivelul cheltuielilor sociale din Municipiul Orșova este cu 40% mai redus comparativ cu media la nivel județean, dar cu 25% mai ridicat decât media națională.**

#### 2.6.3. Infrastructura de sănătate și serviciile medicale

Sistemul sanitar din Municipiul Orșova a fost analizat prin prisma următoarelor elemente:

- evoluția numărului de unități sanitare pe categorii și forme de proprietate, în perioada 2015-2019;
- evoluția personalului medical în structurile sanitare publice, în perioada 2015-2019;
- cheltuielile pentru sănătate finanțate de la bugetul local în anul 2018.



Particularitățile sistemului de sănătate existent la nivel municipal sunt redată în continuare.

**a) evoluția numărului de unități sanitare pe categorii și forme de proprietate, în perioada 2015-2019**

În perioada 2015-2019, infrastructura medicală existentă în Municipiul Orșova a fost surprinsă în tabelul de mai jos.

**Tabelul nr. 75: Evoluția numărului de unități sanitare pe categorii și forme de proprietate la nivelul Municipiului Orșova, în perioada 2015-2019**

Categoriile de unități sanitare	Forme de proprietate	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Spitale	Proprietate publică	1	1	1	1	1
Dispensare medicale	Proprietate publică	1	1	1	1	1
Cabinete medicale școlare	Proprietate publică	6	6	7	6	6
Cabinete medicale de familie	Proprietate privată	8	9	9	9	10
Cabinete stomatologice	Proprietate privată	6	5	6	6	6
Cabinete medicale de specialitate	Proprietate privată	3	2	3	4	4
Farmacii	Proprietate publică	1	1	1	1	1
	Proprietate privată	5	5	6	5	5
Laboratoare medicale	Proprietate publică	3	3	3	4	4
	Proprietate privată	-	1	1	1	1
Laboratoare de tehnică dentară	Proprietate privată	-	-	-	2	2

Sursa: Institutul Național de Statistică

Datele oferite de Institutul Național de Statistică reflectă următoarele:

- existența unui singur spital la nivelul Municipiului Orșova aflat în proprietate publică ce beneficiază de un ambulatoriu integrat;
- număr în creștere al cabinetelor medicale de familie, în anul 2019 fiind active 10 astfel de unități;
- existența unui număr constant de cabinetele stomatologice;



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





- număr ridicat al laboratoarelor medicale, în Municipiul Orșova activând 4 laboratoare în sistemul public și unul în sistem privat;
- înființarea pe plan local a 2 laboratoare de tehnică dentară începând cu anul 2018<sup>60</sup>.

De asemenea, la nivelul Municipiului Orșova **nu au fost identificate centre medicale de permanență** care să asigure sigură continuitatea asistenței medicale primare, în afara programului normal de lucru al cabinetelor medicale individuale.

#### b) evoluția personalului medical în structurile sanitare publice, în perioada 2015-2019

Evoluția personalului sanitar în unitățile publice în perioada 2015-2019 este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 76: Evoluția personalului medical în structurile sanitare publice

Categoriile de cadre medico-sanitare	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Medici	33	32	27	36	38
Stomatologi	1	1	1	1	1
Farmaciști	1	1	1	1	1
Personal sanitar mediu	69	68	66	70	70

Sursa: Institutul Național de Statistică

Datele din tabelul de mai sus indică următoarele aspecte:

- ușoară creștere a numărului de medici, în anul 2019 fiind înregistrat un efectiv total de 38 de medici în unitățile sanitare publice;
- număr redus al medicilor stomatologi ce activează în sistemul public, fiind înregistrat un singur medic;
- preponderență a personalului sanitar mediu, în anul 2019 activând 70 de persoane, reprezentând aproximativ 63,6% din totalul personalului sanitar<sup>61</sup>.

Raportat la populația domiciliată în anul 2019 (12.411 persoane) în Municipiul Orșova, **numărul de cadre medicale ce revin la 1000 locuitori este următorul: 8 cadre medicale**, cu alte cuvinte 1 cadru medical deservește 113 locuitori. Referindu-ne exclusiv la **numărul de medici care revin la 1.000 de locuitori**, raportul este de 3 medici la 1.000

<sup>60</sup> Institutul Național de Statistică- SAN101B - Unități sanitare pe categorii de unități, forme de proprietate, județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.inse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insestable>, accesat la data de 14.06.2021

<sup>61</sup> Institutul Național de Statistică- SAN104B - Personalul medico-sanitar pe categorii, forme de proprietate, județe și localități, disponibil la adresa <http://statistici.inse.ro:8077/tempo-online/#/pages/tables/insestable>, accesat la data de 14.06.2021



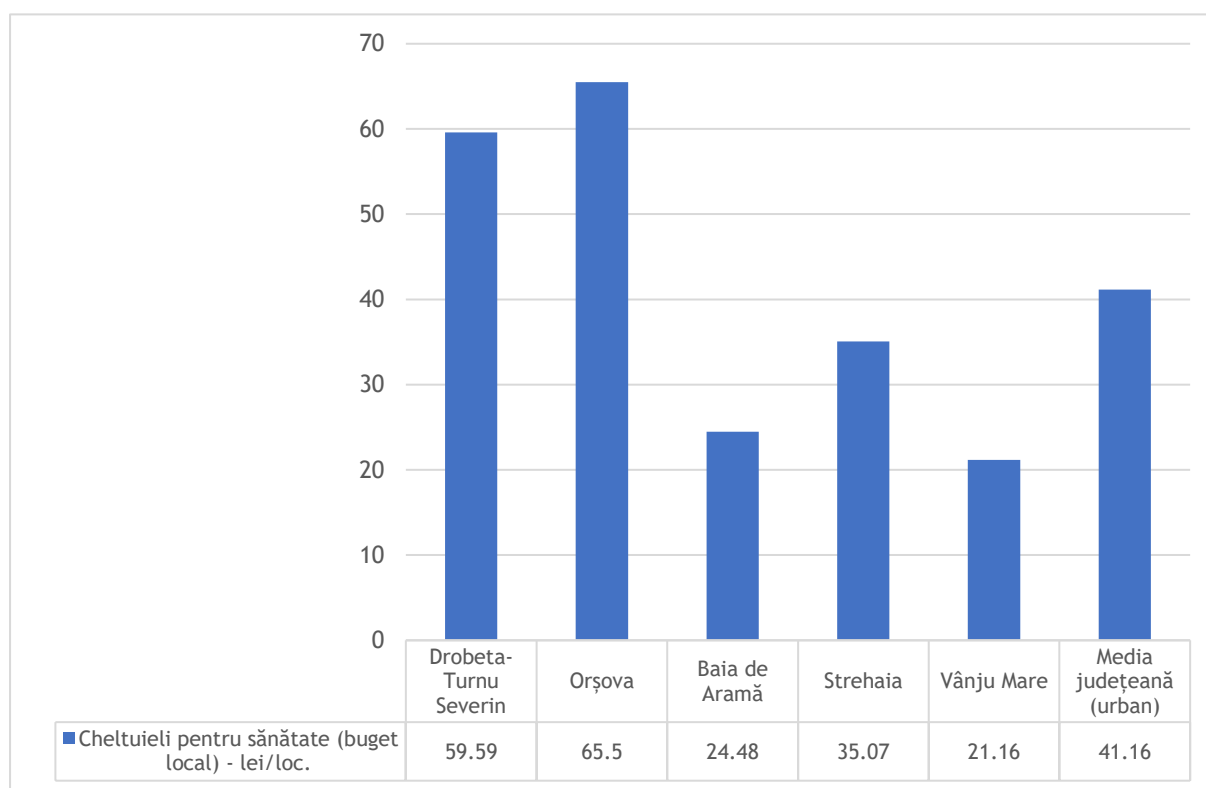
de locuitori, situație net superioară mediei naționale de 0,77 medici la 1.000 de locuitori.

### c) cheltuielile pentru sănătate finanțate de la bugetul local în anul 2018

Cheltuielile pentru sănătate finanțate de la bugetul local în anul 2018 erau în cuantum de 65,50 lei/pers., defalcate astfel:

- servicii medicale în unități sanitare cu paturi -14,78 lei/pers.
- servicii de sănătate publică - 50,72 lei/pers.

Comparativ, situația la nivel județean (pentru mediul urban) este redată în graficul următor:



**Figura nr. 56: Cheltuieli pentru sănătate finanțate de la bugetul local în anul 2018**

Sursa: Bazele de date CITADINI

Graficul de mai sus relevă următoarea situație:

- Municipiul Orșova alocă **cel mai ridicat buget** domeniului sanitar, unui locuitor revenindu-i 65,50 lei la nivelul anului 2018, comparativ cu Municipiul Drobeta Turnu-Severin care alocă 59,59 lei/pers.;



- comparativ cu media județeană urbană, **cheltuielile pentru sănătate finanțate de la bugetul local al Municipiului Orșova surclasează valoarea medie alocată în celelalte centre urbane.**

#### 2.6.4. *Infrastructura și serviciile culturale, pentru sport și agrement*

Infrastructura culturală, pentru sport și agrement este analizată prin prisma următoarelor elemente:

- resurse de patrimoniu turistic (cultură, sport, agrement);
- bugetul alocat activităților culturale și de agrement în anul 2018 (per total și per locuitor).

##### a) **resurse de patrimoniu turistic și tipuri de turism**

##### i. **turism cultural și monumente istorice**

##### **Muzeul Regiunii Porților de Fier**

Filiala Orșova a Muzeului Regiunii Porților de Fier cuprinde trei registre expoziționale cu tematica: științele naturii, istorie-arheologie și etnografie, specifice zonei și vine în întâmpinarea orșovenilor, dar și a turiștilor care vor vizita Orșova, zona fiind într-o continuă dezvoltare turistică.

##### **Statuia lui Decebal**

Ideea construirii acestui basorelief i-a aparținut omului de afaceri român, Iosif Constantin Drăgan. Construcția a durat 10 ani, din 1994 până în 2004. Pe pontonul din golful Mraconia, unde se află această statuie, considerată cea mai mare sculptură în piatră din Europa, se poate ajunge doar pe apă, cu barca.

##### **Tabula Traiană**

Nu departe de Statuia lui Decebal, pe malul sârbesc, la ieșirea din Cazanele Mici, de aproape 2000 ani, se găsește placa memorială romană „Tabula Traiana”, având 4 metri lungime și 1,75 metri înălțime. Tabula Traiana este un monument ridicat de adversarul regelui Decebal, împăratul roman Traian, pentru a marca marșul trupelor imperiale romane spre Dacia și a comemora victoriile Imperiului Roman asupra regatului dac în anul 105 - 106 și finalizarea drumului militar roman al lui Traian. Zece tabule au fost dăltuite în defileu, însă doar Tabula Traiana se mai conservă, patru se păstrează în desene și stampe din sec. al XVIII-lea și al XIX-lea, restul fiind distruse. Pe malul românesc există o copie a celei de pe malul sârbesc. Tabula este fixată în piatră și pe ea sunt reprezentate doi delfini plutind și un vultur pe cer.

##### **Podul lui Traian**

Podul lui Traian a fost un pod construit de Apolodor din Damasc, arhitectul



Columnei, între primăvara anului 103 și primăvara anului 105 pe Dunărea de Jos, la est de Porțile de Fier, în orașul Drobeta-Turnu Severin.

**Ruinele Cetății Coronini**

Cetatea din apropierea satului Coronini, de pe drumul ce duce de la Orșova la Moldova Nouă, are o poveste aparte, fiind construită în locul unor vechi ruine dacice și fiind menționată pentru prima dată într-un document din 1430.

**Tabelul nr. 77: Infrastructura domeniului cultural**

- La nivelul anului 2018, **infrastructura aferentă domeniului cultural** includea doar **1 sală de spectacole**. Nu au fost identificate biblioteci publice, teatre sau alte instituții de spectacol.
- De asemenea, în anul 2018 a fost înregistrat un număr de 3.819 de vizitatori de muzee și colecții publice, de 10 ori mai puțin decât valoarea înregistrată în Drobeta Turnu-Severin.
- În ceea ce privește **personalul angajat din biblioteci**, în Municipiul Orșova, în anul 2017 activau 3 persoane, cu 1 persoană mai mult decât în anul 2016. Din anul 2018 nu mai există o bibliotecă în Municipiul Orșova.

Sursa: Autorul

## ii. turism ecumenic

**Mănăstirea Sfânta Ana**

Mănăstirea Sfânta Ana este așezată pe defileul Dunării, unul dintre cele mai frumoase locuri naturale din țara noastră. Așezământul monahal este o mănăstire de maici cu viață de obște și care are drept hram praznicul Sfintei Ana, prăznuită la data de 25 iulie. Această mănăstire are un istoric aparte, fiind ctitorită de către cunoscutul ziarist interbelic Pamfil Șeicaru, care a luptat în zona Orșovei în calitate de tânăr sublocotenent al Regimentului 17 Infanterie în primul Război Mondial. Mănăstirea Sfânta Ana a fost construită între anii 1936 și 1939, perioadă în care Șeicaru era director al ziarului Curentul și deputat în Parlamentul României.

**Catedrala Romano-Catolică**

Catedrala Romano-Catolică - Orșova - este considerată o capodoperă arhitecturală a secolului al XX-lea, reprezentând, totodată, o pagină unică în istoria orașului, biserica fiind puntea de legătură dintre minoritățile din Orșova. Biserica este unică în Europa, elementele sale specifice fiind forma de cort a interiorului și acoperișul în formă de cruce. Construcția bisericii a avut loc între anii 1972 - 1974. Serviciul religios este realizat în patru limbi: germană, cehă, maghiară și română. Catedrala se află în zona centrală a Municipiului, în imediata vecinătate a "Pieței 1800", având o poziție dominantă.

**Mănăstirea Mraconia**



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Mănăstirea Mraconia a fost construită în 1523, Ctitorul său a fost banul Severinului, Nicolae Gârlișteanu. A fost ridicată pe locul unui fost punct de observație și dirijare a vaselor de pe Dunăre, fiind distrusă în timpul războiului ruso-austro-turc (1787 - 1792), fiind refăcută și demolată ulterior de regimul comunist, în 1967. Când nivelul Dunării scade foarte mult, se pot observa ruinele în formă de cruce ale vechiului locaș, iar localnicii au botezat-o “Mănăstirea de sub apă”.

**Biserica Sf. Nicolae**

Biserica Sf. Nicolae din Orșova este amintită prima dată la anul 1660. În anul 1896, biserica a fost complet renovată.

### iii. Turism speologic

**Peștera Poncova**

Peștera Poncova este cea mai mare peșteră din Defileul Dunării, situată lângă localitatea Dubova, la 25 km de Orșova. Galeria sale însumează 1.660 m străbătând Ciucaru Mare și ieșind în Dunăre. Este accesibilă de pe uscat sau de pe Dunăre, cu barca. Frumusețile și specificul speologic se regăsesc în galeria fosilă, unde pot fi întâlnite majoritatea structurilor: gururi, domuri, stalactite, stalagmite, coloane etc.

**Grota Veterani**

Situată în Defileul Dunării, la aproximativ 27 km de Orșova, în apropierea localității Dubova, reprezintă atât o încăntare a privirilor, cât și un popas pentru cei care decid să facă o plimbare cu barca în defileu. Accesul la peșteră se face numai dinspre apă, aflându-se la o înălțime de circa 20 m față de nivelul Dunării, are lungimea de 173m, iar lățimea de 40m. În anul 1400, imperiul austriac ridică aici o fortăreață. În Peștera Veterani s-au identificat resturi fosile, un fragment de ceramică veche și fosile ale unor specii endemice.

**Peștera Gaura cu Muscă**

Peștera este situată la 12 km aval de Moldova Nouă, județul Caraș Severin. Astăzi se mai văd fortificațiile de la intrare făcute încă de la 1460 și refăcute de mai multe ori, folosite până prin 1880. Numele de Gaura cu Muscă vine de la musca columbacă (*Simulium colombaschense*), o muscă ce a produs multe probleme localnicilor, dar mai ales vitelor acestora. Această muscă a existat în zonă până la construcția barajului de la Porțile de Fier când a dispărut datorită modificării habitatului.

**Grota cu aburi**

Situată în Băile Herculane, la doar câțiva km de Orșova, traseul începe după Hotelul Roman, pe un drum larg, mai apoi, ajungându-se la potecă. Grota cu aburi are doar 14 m lungime și răsuflă aburi fierbinți (52 grade - 56 grade C), cu miros



de pucioasă, printr-o crăpătură în stâncă. Emanatiile sulfuroase fierbinți au creat condiții pentru dezvoltarea unui mușchi pe care îl găsim numai aici (*Philonotis schliephackei*), pentru protecția căruia s-a propus chiar crearea unei rezervații în acest punct.

#### iv. turismul montan și ecoturismul

##### Parcul Natural Porțile de Fier Orșova

Parcul se întinde pe o suprafață de aproximativ 115.665,8 ha, fiind unul dintre cele mai mari parcuri naturale din România (locul 2), având în componența sa 18 rezervații. Principala formă de relief sunt munții, cuprinzând prelungirile sudice ale Munților Banatului (Munții Locvei și Munții Almăjului), Munții Mehedinți și o parte din Podișul Mehedinți. În arealul parcului trăiesc specii de plante și animale cu importanță majoră atât pentru România, cât și pentru Europa.

##### Munții Almăjului

Munții Almăjului se întind până la cursul Dunării, dintre Orșova și Sichevița și cuprind zona denumită „cazane” datorită segmentului de 9 kilometri în care lățimea fluviului se îngustează până la aproape 230 de metri. Cazanele Dunării încep cu Cazanele Mari, lungi de 4 kilometri, continuă cu Golful Dubova la capătul căruia încep pe o distanță de 3 kilometri, Cazanele Mici. Sunt oferite condiții prielnice pentru practicarea de drumeții montane, alpinism și river rafting.

##### Cheile Țășnei

Cheile Țășnei din Munții Mehedinți, un adevărat paradis al exploratorilor, fac parte din Parcul Național Domogled-Valea Cernei. De sus, se pot admira Munții Cernei și Vârful Arjana în toată splendoarea, precum și Valea Cernei.

##### Ciucarul Mare

Accesul către Ciucarul Mare se face direct din DN 57, din centrul localității Dubova, la cca. 100 m de sediul Primăriei Dubova pe sensul de mers spre localitatea Svinița. Lungimea traseului este de cca 5 km ce se pot parcurge în 2 ore. Elementul de vegetație specific întâlnit este reprezentat de Laleaua de Cazane (*Tulipa Hungarica*). Aceasta este vizibilă îndeosebi de pe apă deoarece habitatul ei este reprezentat de pereții stâncoși ai Ciucarului Mare. Ca și elemente de faună întâlnite sunt: căprioare, lupi, pisica sălbatică, iar specific - broasca țestoasă a lui Hermann și vipera cu corn.

##### Cascada Vânturătoarea

Situată în Parcul Național Domogled-Valea Cernei, la 12 km după Băile Herculane, pe drumul către Baia de Aramă, reprezintă un minunat obiectiv - un debit de apă vertical care coboară aproximativ 40 de metri, spărgându-se la jumătatea distanței pe o stâncă. Pentru a ajunge la cascadă, din localitatea



Băile Herculane se continuă drumul spre Baia de Aramă circa 12 km, trecând de barajul de pe râul Cerna, până când, pe partea stângă, se vede un pod betonat înainte de care este o mică parcare și o hartă a împrejurimilor.

#### Cascada Bigăr

Cascada Bigăr se află în Munții Aninei, pe Valea Minișului, județul Caraș-Severin. Este situată exact la Paralela 45. Drumul în sine până la destinație este unul spectaculos, aria naturală întinzându-se pe o suprafață de 176,60 hectare și fiind inclusă în Parcul Național Cheile Nerei - Beușnița. Rezervația reprezintă o zonă colinară, cu izvoare, chei, abrupturi calcaroase, văi, lapiezuri, doline, ponoare, peșteri, avene, poieni și pajiști; cu o faună alcătuită din mamifere (urs brun, râs, lup, vulpe), păsări, reptile, broaște și pești și o floră (nuc comun, alun turcesc, ghimpe, bujor bănățean) specifice grupării montane ale Munților Banatului. Într-unul dintre topurile realizate de „The World Geography”, cascada Bigăr fost desemnată cea mai frumoasă din lume. Ulterior, jurnaliștii de la Huffington Post au publicat un articol pe baza topului întocmit de „The World Geography”, în care se spunea despre cascada că este “un loc magic, desprins parcă din basme”. În iunie 2021, reprezentanții Romsilva au anunțat prăbușirea cascadei, din cauze naturale.

De asemenea, există multiple **trasee ecoturistice** în zona Parcului Național Porțile de Fier, aflate la un număr redus de km față de Municipiul Orșova. Dintre acestea, enumerăm:

- Insula Pescăruș;
- Traseul Ecoturistic Trescovăț;
- Traseul Ecoturistic Svinița-Tricule;
- Traseul Ecoturistic Cioaca Cremeneasca-Rudina;
- Traseul Ecoturistic Valea Liubotina-Rudina;
- Traseul Ecoturistic Cazanele Mari;
- Traseul Ecoturistic Cazanele Mici;
- Traseul Ecoturistic Alion;
- Traseul Ecoturistic Țarovăț;
- Traseul Ecoturistic Racovat-Boldovin;
- Traseul Ecoturistic Valea Vodiței-Dealul Duhovnei;
- Traseul Ecoturistic Cazanele Mari 2;
- Traseul tematic educativ Balta Nera - Ostrov Moldova Veche;
- Traseului tematic educativ Valea Morilor de Apă.



#### v. Elemente de patrimoniu imaterial: tradiții și obiceiuri

Elementele ce alcătuiesc tradițiile și obiceiurile specifice vor fi redade mai jos prin analiza obiceiurilor specifice Municipiului Orșova, totodată incluzându-se aspecte ce țin de manifestările cultural-artistice. Fiind o zonă ce găzduiește laolaltă mai multe naționalități, varietatea de tradiții oferă un spectru foarte larg de costume, ritualuri și obiceiuri păstrate cu sfințenie.

În zonă au loc mai multe evenimente culturale:

- Hramul Mănăstirii Sf. Ana (25 iulie);
- Măsuratul oilor (Pojejena, 6 mai);
- Balul Mărțișorului (Ilovița, 28 februarie);
- Balul Turcilor (Belobreșca, Svinița, 27 februarie, Sichevița, 2 martie);
- Balul Izmenelor (Ilovița, 28 februarie);
- Fii Satului (Ilovița, ultima duminică din luna iulie);
- Festivalul Smochinelor (Svinița);
- Festivalul Satelor Dunărene (Svinița, 1-2 mai);
- Festivalul Muzical al Minorităților (Svinița, august);
- Festivalul Minorităților (Bigăr).

Tabelul nr. 78: Infrastructura turistică

- Pe de altă parte, există un număr restrâns de structuri de primire turistică, iar baza tehnico-materială nu este adaptată pentru toate tipurile de turiști, ea adresându-se în general turismului de afaceri, ceea ce determină ca acest tip de turism să nu fie dezvoltat momentan în conformitate cu potențialul de dezvoltare.
- De asemenea, a fost identificată existența a 1 CNIPT Orșova - Str. 1 Decembrie 1918, nr.5B, Jud. Mehedinți.
- Proiecte desfășurate în zona turismului: Nu au fost identificate inițiative private în domeniul turismului, deși există potențial pentru dezvoltarea acestui sector. Se propune direcționarea eforturilor administrative în sensul dezvoltării sectorului turistic.
- Dezvoltarea turismului este o miză importantă a Strategiei, fiind un factor stimulator pentru dezvoltarea economică generală a Municipiului și pentru creșterea nivelului de trai.

Sursa: Autorul

#### b) Infrastructura serviciilor turistice de sport și agrement

La nivelul Municipiului Orșova (anul 2019) infrastructura de sport și agrement cuprindea doar 1 stadion, oferind posibilități de petrecere a timpului liber extrem de limitate. Totodată, în ceea ce privește serviciile pentru tineret și infrastructura aferentă,





Municipiul Orșova nu oferă posibilități variate nici din acest punct de vedere.

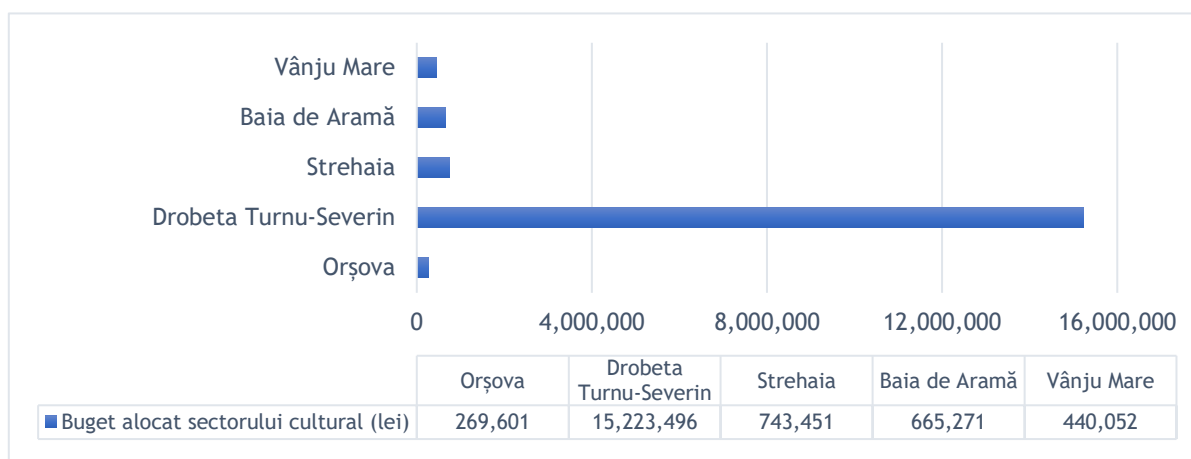
**c) bugetul alocat activităților culturale și de agrement în anul 2018 (per total și per locuitor**

Conform celor mai recente date culese de către specialiști (anul 2018), *bugetul alocat de către Primăria Municipiului Orșova activităților culturale și de agrement* a fost de 269.601,00 lei, din care:

- servicii culturale - 0,00 lei;
- servicii recreative și sportive** - 196.341,00 lei;
- servicii religioase - 0,00 lei;
- alte servicii** - 73.260 lei.

Conform bugetului defalcat pe diversele tipuri de servicii culturale, se observă că serviciilor culturale nu le-a fost alocat un buget în anul 2018, ci doar serviciilor recreative și sportive, respectiv altor categorii de servicii.

Comparativ cu celelalte localități urbane din județ, alocarea bugetară pentru acest sector este redată în graficul de mai jos, pentru anul 2018.



**Figura nr. 57: Bugetul alocat sectorului cultural**

Sursa: Bazele de date CITADINI

Astfel, conform figurii de mai sus, se observă că **Municipiul Orșova are alocat cel mai redus buget pentru sectorul cultural**, fiind surclasat de toate celelalte localități urbane ale Județului Mehedinți. Din bugetul total de 17.341.871,00 lei alocat la nivelul tuturor celor 5 centre urbane în anul 2018, Municipiul Orșova a cheltuit doar 2%, ponderea majoritară fiind deținută de Municipiul Drobeta-Turnu Severin.

În ceea ce privește **nivelul cheltuielilor** din acest domeniu per locuitor, Municipiul Orșova



cheltuia în anul 2018 o sumă de **21,43 lei/pers.**, mult sub valoarea medie a județului - de **91,74 lei**, respectiv sub valoarea medie națională de **111,94 lei/pers.**

### 2.6.5. Serviciile de ordine și siguranță publică

Serviciile de ordine și siguranță publică sunt analizate prin prisma următoarelor elemente:

- analiza criminalității la nivel local;
- numărul de persoane condamnate/sanționate definitiv aflate în penitenciare;
- cheltuielile de apărare, ordine publică și siguranță națională finanțate de la bugetul local, la nivelul anului 2018.

Inspectoratul de Poliție Județean exercită pe raza județului Mehedinți, atribuțiile referitoare la apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor, a avutului public și privat, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice.

Polițiile municipale și orășenești asigură pe raza de competență respectarea legilor a ordinii și liniștii publice, apărarea avutului public și privat, drepturile și interesele legitime ale cetățenilor, grupurilor sociale și ale statului.

În îndeplinirea atribuțiilor sale, Poliția Municipiului Orșova cooperează cu celelalte unități și organe ale M.I.R.A., ale procuraturii, cu Ministerul Justiției sau cu organele altor instituții publice locale.

#### a) analiza criminalității la nivel local

Analiza criminalității la nivel local este analizată prin intermediul următorilor indicatori:

- Municipiul Orșova deține un **coeficient de criminalitate** de 3,5, valoare destul de crescută comparativ cu valoarea medie la nivel județean, de 0,95; comparativ cu celelalte localități urbane, coeficientul de criminalitate se situează la jumătatea clasamentului, cea mai ridicată criminalitate fiind întâlnită în Drobeta Turnu-Severin; la nivel național, criminalitatea prezintă un indice mediu de 94,72;
- la nivelul anului 2017 - **rata criminalității** în Municipiul Orșova era de 62,46 de infracțiuni cercetate și soluționate la 1000 locuitori - comparativ cu media de 31,63 la nivel județean; comparativ cu media națională de 15,37, se poate concluziona faptul că **Municipiul Orșova deține o rată a criminalității de 4 ori mai mare decât media națională**;

#### b) numărul de persoane condamnate/sanționate definitiv aflate în penitenciare

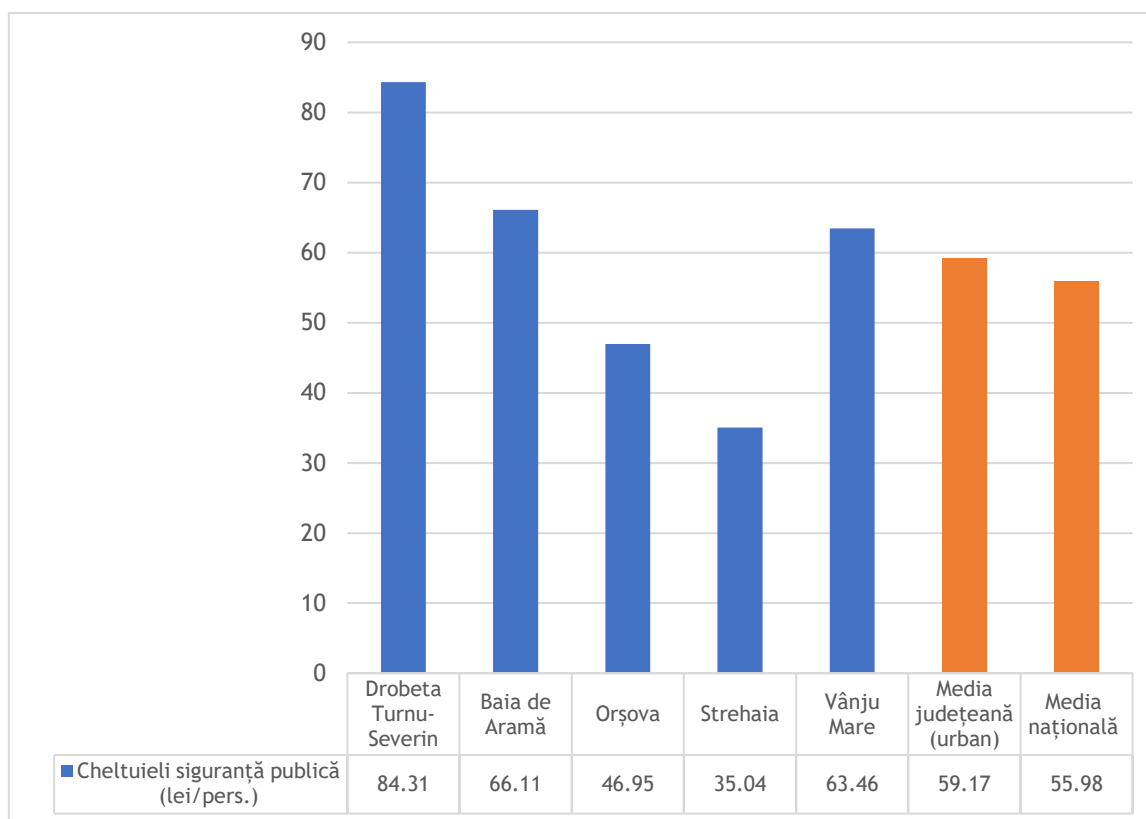
În ceea ce privește numărul de persoane condamnate/sanționate definitiv aflate în



penitenciare (inclusiv centre de detenție și centre educative) - la nivelul anului 2018, erau înregistrate 13 astfel de persoane, *în scădere față de anii trecuți când s-au înregistrat: 22 persoane (anul 2015), 19 persoane (anul 2016), 15 persoane (anul 2017);*

**c) cheltuielile de apărare, ordine publică și siguranță națională finanțate de la bugetul local, la nivelul anului 2018**

Cheltuielile de apărare, ordine publică și siguranță națională finanțate de la bugetul local în anul 2018<sup>62</sup> sunt analizate comparativ în figura de mai jos.



**Figura nr. 58: Cheltuielile de apărare, ordine publică și siguranță națională finanțate de la bugetul local, la nivelul anului 2018**

Sursa: Bazele de date CITADINI

Informațiile redată grafic în figura de mai sus reflectă faptul că Municipiul Orșova alocă printre cele mai mici bugete domeniului apărării, ordinii publice și siguranței naționale, poziționându-se atât sub media județeană, cât și sub media națională. În clasamentul celor 5 centre urbane din Județul Mehedinți, Municipiul Orșova ocupă

<sup>62</sup> Indicatorul reprezintă cheltuielile de apărare, ordine publică și siguranță națională raportate la numărul de persoane



locul 4 ca nivel al bugetului alocat siguranței publice.

### 2.6.6. Analiza diagnostic a serviciilor de ordine și siguranță publică

Tabelul nr. 79: Analiza diagnostic a serviciilor de ordine și siguranță publică

Provocări	Soluții propuse
<b>Infrastructura și serviciile de educație</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ dotarea insuficientă a unităților școlare: de exemplu, nicio unitate școlară nu deține un bazin de înot, numărul de terenuri de sport este insuficient raportat la numărul de unități școlare, atelierelor școlare există doar la nivelul învățământului liceal</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ accesarea de fonduri nerambursabile în vederea modernizării/extinderii infrastructurii educaționale</li> <li>☑ asigurarea de mobilier modern și materiale de lucru noi la nivelul atelierelor școlare și al sălilor de clasă</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ lipsa unităților de învățământ superior, determinând migrarea elevilor, ulterior absolvirii ciclului de învățământ liceal, către unități de învățământ din localități limitrofe;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ analiza oportunității înființării unei universități la nivel local: analiza numărului de potențiali candidați, analiza ofertelor educaționale potențiale etc.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ nivel redus de digitalizare, în sensul în care 1 PC este repartizat la un număr de aprox. 8 elevi</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ investiții în vederea creșterii gradului de digitalizare în școli, prin achiziția de noi calculatoare, tablete etc.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ existența clădirilor de învățământ care necesită reabilitare, eficientizare energetică etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ o mai bună cooperare între administrația locală și directorii unităților de învățământ pentru semnalarea problemelor cu care aceștia se confruntă</li> <li>☑ asigurarea condițiilor minime de igienă la nivelul tuturor școlilor</li> <li>☑ asigurarea unor unități sanitare moderne</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ preocupare redusă pentru dezvoltarea învățământului dual, justificată prin lipsa unor astfel de programe la nivelul instituțiilor de învățământ și al principalilor agenți economici locali</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ dezvoltarea de parteneriate între mediul privat și unitățile de învățământ liceal pentru a asigura și facilita tranziția elevilor de la sistemul educațional către piața muncii</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ slaba dezvoltare a învățământului special, din punct de vedere al infrastructurii și al personalului calificat pentru terapii asistive și consiliere</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ dezvoltarea de parteneriate între unitățile școlare și organizațiile/asociațiile de profil pentru a asigura un cadru prielnic elevilor din învățământul special, precum și cadre didactice specializate</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ preocupare redusă pentru monitorizarea absenteismului, a abandonului școlar și a părăsirii timpurii a școlii în vederea identificării unor măsuri de combatere a acestor fenomene</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>☑ oferirea de stimulente pentru prevenirea abandonului școlar, încurajând sistemul de învățământ dual</li> <li>☑ oferirea de sprijin elevilor aflați în dificultate prin acțiuni și campanii organizate în cadrul școlilor de către</li> </ul>



Provocări	Soluții propuse
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> existența tinerilor NEETs în Municipiul Orșova pentru care nu au fost identificate soluții de integrare a acestora în câmpul muncii</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>DGASPC și Poliția Locală</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> aplicarea de măsuri de sancționare elevilor care comit acte de violență</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> o mai bună conectare a instituțiilor de învățământ cu dispeceratele de poliție</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> numărul redus de medici/cabinete medicale din cadrul unităților școlare, cu impact negativ asupra stării de sănătate a elevilor</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> identificarea de soluții de integrare a tinerilor NEETs în câmpul muncii sau în sistemul de învățământ</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> o mai bună monitorizare a stării de sănătate a elevilor prin creșterea importanței acordată rolului medicilor din cadrul instituțiilor de învățământ, precum și prin creșterea numărului de medici din cadrul cabinetelor școlare</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> dotarea cabinetelor școlare cu instrumentar medical performant</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> necesitatea creșterii calificării cadrelor didactice pentru a asigura un nivel sporit de calitate activității de predare</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> sprijinirea cadrelor didactice pentru a participa la programe de formare, schimburi de experiență etc. în vederea îmbunătățirii/diversificării metodelor didactice</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> valoare redusă a cheltuielilor cu educația per locuitor - Municipiul Orșova alocă cel mai redus buget învățământului, comparativ cu celelalte localități urbane din Județul Mehedinți, dar și cu media națională urbană</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> creșterea treptată a bugetului alocat de către administrația locală sistemului educațional astfel încât Municipiul Orșova să se apropie de media locală/națională în ceea ce privește cheltuielile cu învățământului/locuitor</li> </ul>
<b>Infrastructura de sănătate și serviciile medicale</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> necesitatea reabilitării clădirilor în care funcționează anumite servicii medicale, precum și a modernizării instrumentarului medical</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> reabilitarea/modernizarea unităților medicale</li> <li><input checked="" type="checkbox"/> achiziția de noi echipamente medicale care să conducă la creșterea performanțelor medicale, la reducerea timpului de soluționare a intervențiilor etc.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> lipsa centrelor medicale de permanență pentru a evita supraaglomerarea ambulatoriului existent în cadrul spitalului</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> înființarea unui centru medical de permanență care să asigure continuitatea asistenței medicale primare, în afara programului normal de lucru al cabinetelor medicale individuale</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> necesitatea creșterii calificării personalului sanitar</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> asigurarea de programe de formare/calificare a cadrelor medicale în vederea creșterii calității actului medical</li> </ul>
<b>Infrastructura și serviciile de asistență socială</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> număr redus de furnizori de servicii</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><input checked="" type="checkbox"/> identificarea și monitorizarea</li> </ul>



Provocări	Soluții propuse
<p><b>sociale acreditați</b> la nivel județean, precum și la nivel local; de asemenea, în ceea ce privește serviciile licențiate, la nivel local există doar două astfel de servicii;</p>	<p>permanentă a persoanelor aparținând grupurilor vulnerabile</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> extinderea infrastructurii de furnizare de servicii sociale</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> <b>nivelul cheltuielilor sociale din Municipiul Orșova este cu 40% mai redus</b> comparativ cu media la nivel județean</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> creșterea interesului administrației locale pentru dezvoltarea sectorului serviciilor sociale prin direcționarea unui buget mai mare către sectorul serviciilor sociale</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> <b>pondere ridicată a persoanelor vârstnice</b>, acestea reprezentând 20% din totalul populației (vârsta min. de 65 de ani)</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> necesitatea introducerii de <b>măsuri de îmbătrânire activă</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> <b>extinderea infrastructurii serviciilor de îngrijire a bătrânilor</b></p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> <b>lipsa unui cămin pentru persoanele vârstnice</b></p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> <b>necesitatea înființării unui cămin pentru persoanele vârstnice</b>, având în vedere ponderea ridicată a vârstnicilor în totalul populației</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> <b>coordonarea deficitară dintre sistemul medical și cel social</b>, precum și furnizorii de servicii sociale</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> <b>integrarea serviciilor medicale și sociale pentru diferite grupuri vulnerabile</b></p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> adaptarea la noul context creat de criza COVID-19</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> reconfigurarea serviciilor sociale ținând cont de contextul pandemic creat</p>
<b>Infrastructura și serviciile culturale, pentru sport și agrement</b>	
<p><input checked="" type="checkbox"/> infrastructura culturală slab dezvoltată, cu investiții minime sau inexistente în dezvoltarea acestei categorii de servicii</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> direcționarea de investiții în vederea dezvoltării sectorului cultural și a infrastructurii specifice, atât din fonduri proprii, cât și din fonduri atrase</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> infrastructura de sport și agrement foarte slab dezvoltată, de unde și necesitatea direcționării investițiilor spre acest sector</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> direcționarea de investiții în vederea dezvoltării sectorului serviciilor de sport și agrement și a infrastructurii specifice, atât din fonduri proprii, cât și din fonduri atrase</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> înființarea de bazine de înot</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> modernizarea stadionului existent</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> infrastructura și serviciile pentru tineret slab dezvoltată sau inexistentă</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> crearea infrastructurii de petrecere a timpului liber de către tineret</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> organizarea de evenimente care să conducă la atragerea unui număr cât mai mare de tineri</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> cel mai redus nivel al cheltuielilor alocate sectorului cultural - Municipiul Orșova cheltuia în anul 2018 o sumă de 21,43 lei/pers., mult sub valoarea medie a județului - de 91,74 lei, respectiv sub valoarea medie națională de 111,94 lei/pers.</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> creșterea bugetului alocat sectorului cultural, pentru sport și agrement în vederea creării unei infrastructurii minime de bază</p>
<p><input checked="" type="checkbox"/> o mai bună vizibilitate a evenimentelor culturale desfășurate la nivel local</p>	<p><input checked="" type="checkbox"/> creșterea vizibilității în mediul online prin promovarea evenimentelor</p>



Provocări	Soluții propuse
	culturale existente
<input checked="" type="checkbox"/> lipsa unei biblioteci publice la nivel municipal	<input checked="" type="checkbox"/> evaluarea necesității înființării unei biblioteci municipale
<input checked="" type="checkbox"/> necesitatea creșterii vizibilității sectorului turistic în mediul online	<input checked="" type="checkbox"/> campanii de promovare organizate pe social media <input checked="" type="checkbox"/> creare de conținut de calitate pentru obiectivele turistice și pentru tipurile de turism ce pot fi practicate <input checked="" type="checkbox"/> organizarea de tururi virtuale
<input checked="" type="checkbox"/> necesitatea dezvoltarea infrastructurii turistice, în vederea creșterii atractivității zonei urbane	<input checked="" type="checkbox"/> investiții în modernizarea și extinderea infrastructurii turistice existente
<b>Serviciile de ordine și siguranță publică</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> Municipiul Orșova alocă printre cele mai reduse bugete domeniului apărării, ordinii publice și siguranței naționale	<input checked="" type="checkbox"/> redimensionarea bugetului local, cu creșterea ponderii alocate domeniului ordinii și siguranței publice
<input checked="" type="checkbox"/> rata criminalității în Municipiul Orșova era de 62,46 de infracțiuni cercetate este de două ori mai mare decât media județeană și de 4 ori mai mare comparativ cu media națională	<input checked="" type="checkbox"/> o mai bună monitorizare a criminalității, cu aplicarea unor sancțiuni corespunzătoare gravității actului comis <input checked="" type="checkbox"/> creșterea bugetului alocat ordinii publice și siguranței populației Municipiului Orșova <input checked="" type="checkbox"/> o mai bună colaborare interinstituțională, între administrația publică și poliție <input checked="" type="checkbox"/> o mai bună colaborare între poliție și instituțiile de învățământ pentru a asigura o informare cât mai bună a elevilor, dar și sancțiunile aplicabile în momentul încălcării prevederilor legale
<input checked="" type="checkbox"/> lipsa unui sistem de supraveghere la nivelul tuturor străzilor din Municipiul Orșova	<input checked="" type="checkbox"/> dotarea străzilor din Municipiul Orșova cu sisteme de supraveghere video
<input checked="" type="checkbox"/> infrastructură deficitară de înștiințare, avertizare și alarmare a populației în cazul unor situații de urgență	<input checked="" type="checkbox"/> extinderea/modernizarea infrastructurii ce asigură ordinea și siguranța populației Municipiului Orșova

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## 2.7. Mediu și schimbări climatice

Secțiunea "Mediu și schimbări climatice" cuprinde următoarele componente majore:

### ASPECTE ANALIZATE:

- CAPITAL NATURAL
- REZERVAȚII NATURALE ȘI ARII PROTEJATE
- CALITATEA FACTORILOR DE MEDIU ȘI POLUAREA
- SCHIMBĂRI CLIMATICE ȘI RISCURI DE MEDIU

### 2.7.1. Capital natural

Capitalul natural al Municipiului Orșova este analizat prin prisma următoarelor elemente:

- relief;
- hidrologie;
- vegetație, faună și soluri;
- resurse naturale.

#### relief

Bazinetul depresionar Orșova este o componentă a depresiunii Ogradena-Bahna, unitatea acestei depresiuni fiind exprimată atât de peisajul geografic, cât și de structura geologică și de prezența unei suprafețe de nivelare unitară la un nivel superior de 300-350 metri în care au fost sculptate actualele bazinete de eroziune.

Nivelul de 400-450 metri încadrează depresiunea Orșova în partea de NE și NV prin pătrunderea în bazinetul depresionar a unor culmi joase ale munților Mehedinți și Munților Almăj.

#### hidrologie

Rețeaua hidrografică a Orșovei este reprezentată de 2 artere: Dunărea și Cerna, precum și de unele pârauri permanente sau semipermanente: pâraul Țurlui, Ijnic, Slătincul, pâraul lui Ivan, Grațca, Mozna, Dalboca.

#### vegetație, faună și soluri.

a) **vegetația** Municipiului Orșova cuprinde:

- specii europene* - fagul, gorunul, carpenul, alunul. Subarboretul este format





din mărul pădureț, păducelul, cornul, sorbul, teiul;

- specii eurasiatice* - Plopul alb, plopul negru, sălcii. Din familia Graminee se întâlnesc specii ale genurilor Bromus, Poa, Festuca;
  - elementul mediteranean* cuprinde specii mezoxerofile și xerofile: mojdreanul, cărpinița, crușinul, cerul, gârnița, gorunul, castanul, frasinul, smochinul, magnolia.
  - elementul pontic* este slab reprezentat în zonă prin: arțarul tătărăsc, porumbaru;
- b) **fauna** Municipiul Orșova cuprinde: căpriorul, mistrețul, lupul, vulpea, dihorul și nevăstuica. Pe solul umed al pădurii se întâlnesc brotăcelul, gușterul, șopârta, șarpele Coheber jugularis caspius, vipera cu corn și broasca țestoasă de uscat; *principalele specii de păsări* din depresiunea Orșovei sunt gaița de pădure, coțofana, cioara, mierla, pițigoii, vrabia, ciocănitorea, uliul găinilor, cucuveaua și buha. În sezonul rece, golful Cerna adăpostește lișițe, rațe sălbatice, câteva exemplare de cormorani și câteva lebede; de asemenea, *fauna acvatică* cuprinde: morun, cegă, clean, mreană, somn, plătică, biban, caras etc.;
- c) **tipurile** de soluri existente la nivelul Municipiului Orșova sunt:
- solurile aluviale* (litosoluri, erodisoluri);
  - cambisolurile* sunt reprezentate prin soluri brune eubazice, mezobazice, fiind asociate cu solurile semigleice argiloase;
  - solurile argiloiluviale* sunt brune podzolite, folosite în special pentru pășuni și pomicultură;
  - argiluvisolurile* includ soluri vechi, dezvoltate în condiții de drenaj natural bun sau moderat.
- resurse naturale**

Resursele subsolului sunt mineralele nemetalifere: cuarț la Ogradena și Mraconia, Duba și alte rezerve readuse; feldspat în zona Trei Cucuie (Bahna); azbest - Sâmbotina, Dubova; serpentine magnerifice la Plavișevița și Eibenthal; bentonită la Tufari; granit la Mala; calcar cristalin marmorean la Mraconia.

De asemenea, există resurse limitate de cărbuni superiori (antracit) la Eibenthal, crom (Baia Nouă, Lomuri) și s-au efectuat prospecțiuni pentru identificarea resurselor de metale rare.

### 2.7.2. Rezervații naturale și arii protejate

Secțiunea de față este analizată prin prisma următoarelor elemente:

- arii naturale protejate;



- gradul de conectivitate a arealelor naturale/spațiilor cu naturalitate ridicată.

Prezentarea rezervațiilor naturale și a ariilor protejate este redată în continuare.

- arii naturale protejate**

Municipiul Orșova dispune de 4 arii naturale protejate, respectiv:

- Cursul Dunării - Baziaș - Porțile de Fier ROSPA0026 - 20% din suprafața UAT;
- Munții Almăjului - Locvei ROSPA0080 - 80% din suprafața UAT;
- Parcul Natural Porțile de Fier
  - RONPA0014 - 100%
  - RORMS0006 - 100%
- Porțile de Fier - ROSCI0206 - 83% din suprafața UAT.

**Suprafața ocupată** de ariile naturale protejate desemnate la nivel național sau internațional în cadrul UAT Orșova este de **aproape 100%**. De asemenea, **siturile Ramsar ocupau o suprafață de 99,86%**, la nivelul anului 2018. Suprafața ocupată de ariile protejate situate în zona de influență a orașelor, la nivelul anului 2019, era de **593 km<sup>2</sup>**.

- gradul de conectivitate a arealelor naturale/spațiilor cu naturalitate ridicată** la nivelul anului 2020 era de 8,74%, înregistrând cea mai ridicată pondere la nivelul celor 5 centre urbane. Comparativ cu gradul de conectivitate mediu național de 7,27%, Municipiul Orșova cuprinde un grad superior de naturalitate, reunind zone care sunt situate la o distanță de cel mult 100 m unele față de celelalte, conectate ecologic și peisagistic.

### 2.7.3. Calitatea factorilor de mediu și poluarea (apă, aer, sol)

Secțiunea de față este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- principalele surse de poluare existente la nivel municipal;
- concentrația de SO<sub>2</sub> în atmosferă;
- concentrația de NO<sub>2</sub> în atmosferă;
- indicele specific de calitate a aerului;
- concentrația de PM<sub>10</sub> în atmosferă;
- concentrația de O<sub>3</sub> în atmosferă;
- concentrația de CO în atmosferă;
- concentrația de plumb în atmosferă;
- zonele potențiale de liniște;



- surse majore de poluare;
- surse de poluare a apei;
- strategii de adaptare la schimbările climatice.
- principalele surse de poluare existente la nivel municipal**

Principalele surse de poluare sunt surprinse în harta de mai jos<sup>63</sup>.



**Figura nr. 59: Harta surselor de poluatori la nivelul Municipiului Orșova**  
Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Surse poluatori

Sursele de poluare provin din **activitățile de producție**, conform hărții de mai sus, fiind identificate **patru surse de poluare principale**, reprezentate de activitățile de producție derulate la nivel municipal. În ceea ce privește calitatea aerului la nivelul anului 2018, în Municipiul Orșova, sursele CITADINI au condus la formularea următorilor indicatori:

- concentrația de SO<sub>2</sub> în atmosferă**

**Concentrația de SO<sub>2</sub> în atmosferă** era de 18,13%, înregistrând cel mai redus nivel comparativ cu celelalte centre urbane din Județul Mehedinți, care înregistrează următoarele valori: Baia de Aramă - 20,94%, Vânju Mare - 21,04% Drobeta Turnu-Severin - 21,36%, Strehăia - 23,52%<sup>64</sup>; din acest punct de vedere, Municipiul Orșova dispune de o calitate a aerului superioară, însă, comparativ cu media națională - 9,81%, concentrația de SO<sub>2</sub> în atmosferă la nivelul Municipiului Orșova este de două ori mai mare, putând înregistra efecte deosebit de nocive asupra stării de sănătate a populației, asupra ecosistemelor și asupra mediului;

- concentrația de NO<sub>2</sub> în atmosferă**

<sup>63</sup> Surse de poluatori, accesat online: <https://citadini.ro/baza-de-date-urbane-harti/>

<sup>64</sup> Rapoartele de stare a mediului realizate la nivel județean (2012), datele de pe site-ul [calitateair.ro](http://calitateair.ro) și date referitoare la localizarea geografică a stațiilor în rețeaua națională de monitorizare a calității aerului.



**Concentrația de NO<sub>2</sub> în atmosferă** era de 21,26%, înregistrând cel mai redus nivel comparativ cu celelalte centre urbane din Județul Mehedinți, care înregistrau următoarele valori: Baia de Aramă - 21,51%, Strehaia - 22,28%<sup>65</sup>, Vânju Mare - 22,88%, Drobeta Turnu-Severin - 23,17%; de asemenea, și din acest punct de vedere, Municipiul Orșova dispune de o calitate a aerului superioară; comparativ cu media la nivel național - 20,94%, concentrația de NO<sub>2</sub> în atmosferă din Municipiul Orșova este situată puțin peste valorile medii;

**indicele specific de calitate a aerului**

**Indicele specific de calitate a aerului (AQI)** - Municipiul Orșova înregistrează cea mai redusă valoare a indicelui specific de calitate a aerului - 47,57%, comparativ cu orașele Baia de Aramă - 50,41%, Vânju Mare - 52,66%, Strehaia - 54%, respectiv cu municipiul Drobeta Turnu-Severin - 55,06%; comparativ cu valoarea medie națională - 38,56%, se poate afirma faptul că Municipiul Orșova dispune de o calitate a aerului mai crescută decât valoarea medie, depășind indicele național cu aprox. 9 puncte procentuale, însă mai scăzută, comparativ cu valorile înregistrate la nivelul celorlalte localități urbane din județul Mehedinți;

**concentrația de PM<sub>10</sub> în atmosferă**

**Concentrația de PM<sub>10</sub> în atmosferă (%)**<sup>66</sup> - Municipiul Orșova înregistrează cea mai redusă valoare - 30,82%, în timp ce restul zonelor urbane cumulează ponderi superioare, astfel: Baia de Aramă - 33,59%, Vânju Mare - 34,87%, Strehaia - 36,44%, Drobeta Turnu-Severin - 37,11%; valoarea medie națională este de 26,23%, Municipiul Orșova fiind apropiat, din punct de vedere al concentrației de PM<sub>10</sub>, de media națională;

**concentrația de O<sub>3</sub> în atmosferă**

**Concentrația de O<sub>3</sub> în atmosferă** - Municipiul Orșova înregistrează o valoare de 49,2%, concentrație care depășește valorile orașelor Strehaia (41,4%) și Baia de Aramă (42,03), dar care se află sub valorile reședinței de județ (56,57%) și foarte aproape de valoarea înregistrată în orașul Vânju Mare (49,92%); concentrația medie națională este de 42,59%;

**concentrația de CO în atmosferă**

**Concentrația de CO în atmosferă** - Municipiul Orșova înregistrează o valoare 0,39%, puțin peste valoarea minimă înregistrată la nivelul celor 5 zone urbane de către orașul Baia de Aramă - 0,38%; celelalte localități urbane înregistrează concentrații mai ridicate, astfel: Vânju Mare - 0,45%, Drobeta Turnu-Severin - 0,49%, Strehaia - 0,52%; concentrația medie națională este de 0,36%, cu 3 puncte procentuale mai mică decât concentrația la nivelul Municipiului Orșova;

<sup>65</sup> Rapoartele de stare a mediului realizate la nivel județean (2012), datele de pe site-ul [calitateair.ro](http://calitateair.ro) și date referitoare la localizarea geografică a stațiilor în rețeaua națională de monitorizare a calității aerului.

<sup>66</sup> PM<sub>10</sub> sunt particule cu diametrul de 10 micrometri sau mai puțin - Rapoartele de stare a mediului realizate la nivel județean (2012), datele de pe site-ul [calitateair.ro](http://calitateair.ro) și date referitoare la localizarea geografică a stațiilor în rețeaua națională de monitorizare a calității aerului.



**concentrația de plumb în atmosferă**

**Concentrația de plumb în atmosferă** - la nivelul Municipiului Orșova, concentrația de plumb din atmosferă este de 0,01% similară tuturor celorlalte zone urbane din Județul Mehedinți; concentrația medie națională este de 0,04%, peste valoarea înregistrată la nivelul Municipiului Orșova;

**zonele potențiale de liniște**

Un alt indicator care determină calitatea mediului înconjurător se referă **zonele potențiale de liniște (%)**<sup>67</sup> - indicator ce măsoară **nivelul de zgomot**, Municipiul Orșova înregistrând o valoare 5,33%, dispunând astfel de o suprafață mai întinsă a zonelor potențiale de liniște; Municipiul Drobeta Turnu-Severin nu dispune de zone de liniște, înregistrând o valoare nulă a acestui indicator, în timp ce orașele Strehaia și Vânju Mare înregistrează valori de 0,29%, respectiv 0,41%; Baia de Aramă dispune și aceasta de niveluri de zgomot mai reduse, 1,3% reprezentând zone potențiale de liniște; valoarea medie națională a zonelor potențiale de liniște este de 2,36%, Municipiul Orșova surclasând indicele mediu, cu impact favorabil asupra populației.

**surse majore de poluare**

Ca și surse majore de poluare, Municipiul Orșova **nu deține surse - instalații care intră sub incidența Directivei privind emisiile industriale, inclusiv unitățile care sunt inventariate în Registrul Poluanților Emiși și Transferați (E-PRTR).**

**surse de poluare a apei**

De asemenea, la nivelul Municipiului Orșova **nu există surse de apă contaminate**, conform analizei efectuate la nivelul anului 2020.

**strategii de adaptare la schimbările climatice**

În același timp, **nu există strategii de adaptare la schimbările climatice.**

#### 2.7.4. Schimbări climatice și riscuri de mediu

Secțiunea prezentă este analizată prin prisma următoarelor elemente:

- clima;
- riscuri SEVESO;
- alunecări de teren și inundații.

În continuare sunt prezentate principalele schimbări climatice și riscurile de mediu.

**clima**

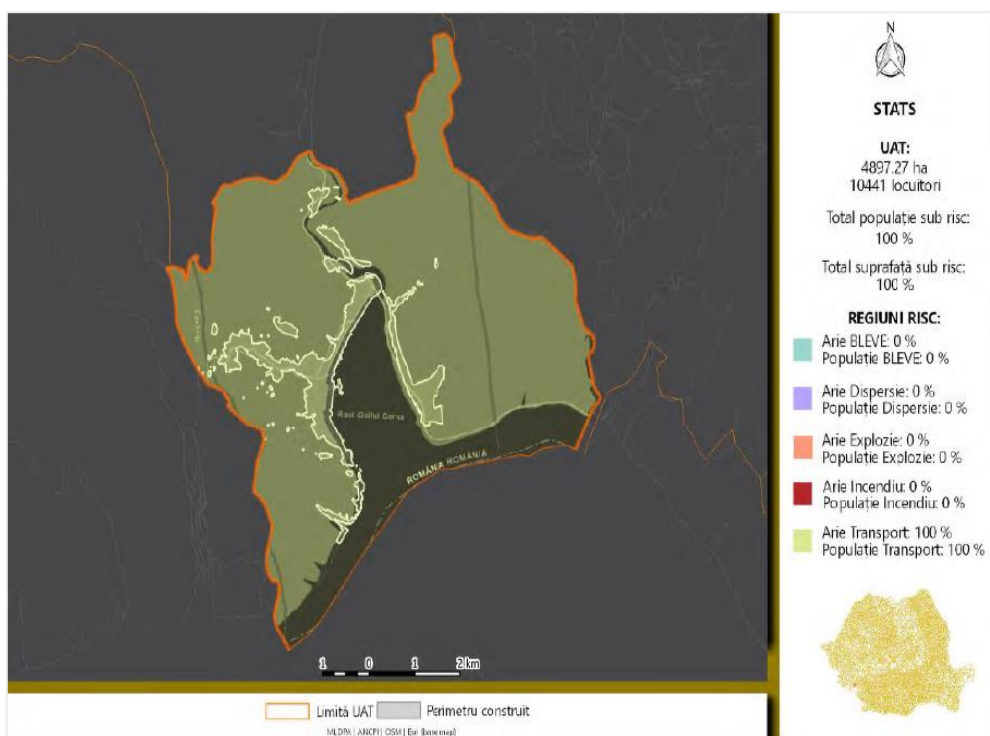
<sup>67</sup> Suprafața din cadrul fiecărui UAT considerată ca având potențial de liniște, exprimat printr-o valoare a indicatorului QSI (Quietness Suitability Index) de peste 0,75 (pe o scară de la 0 - cel mai ridicat potențial de expunere la zgomot - la 1 - cel mai ridicat potențial de liniște); determinat pentru anul 2020



Particularitățile climatice ale zonei depresionare Orșova sunt următoarele:

- temperatura medie anuală este de 10,8 grade Celsius;
- temperatura medie a lunii ianuarie este de - 0,7 grade Celsius; în luna iulie se înregistrează o temperatură medie de 22,1 grade Celsius;
- precipitațiile medii sunt de 734 mm (între anii 1901-1990). În anul 1991 s-au înregistrat 873,3 mm. După anul 1970, odată cu construirea barajului și formarea lacului de acumulare, un fenomen deosebit de frecvent este seceta;
- grosimea medie a stratului de zăpadă este de 10 cm, fiind specifică lunilor ianuarie-februarie;
- direcția predominantă a vântului este N și NV. Viteza medie anuală este de 4,5 m/s<sup>68</sup>.
- riscuri SEVESO

Harta de mai jos cuprinde suprafețele care sunt expuse riscurilor SEVESO, în speță acelor riscuri de tipul accidentărilor majore care implică substanțe periculoase.



<sup>68</sup> Primăria Municipiului Orșova (2014), Plan Urbanistic General, accesat online: [https://www.primariaorsova.ro/ArhitectSef/Anul\\_2015/31.08.2015/VOL%20I\\_Memoriu%20general%20Orsova\\_fi nal.pdf](https://www.primariaorsova.ro/ArhitectSef/Anul_2015/31.08.2015/VOL%20I_Memoriu%20general%20Orsova_fi nal.pdf), la data: 06.08.2021



**Figura nr. 60: Harta Riscurilor SEVESO la nivelul Municipiului Orșova**

Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Riscuri SEVESO

În ceea ce privește **situația ariilor naturale protejate, suprafața ariilor protejate din UAT supuse riscurilor industriale** este de 100%, suprafețele ariilor protejate la nivel de UAT peste care se suprapun teritoriul supus riscului de explozie, incendiu sau dispersie a unor substanțe periculoase, provenite fie din industrie, fie din transporturi fiind de 100%, sursa fiind reprezentată de transporturi.

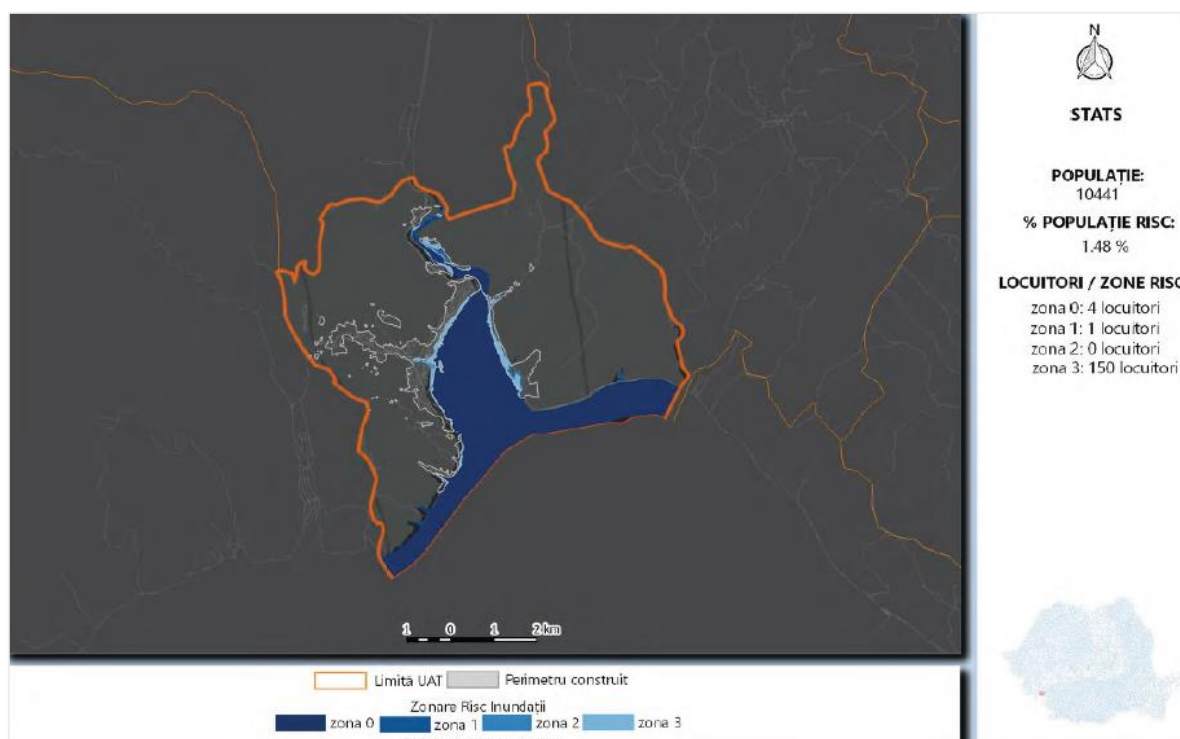
În ceea ce privește **suprafața din UAT supusă riscurilor industriale**, suprafața UAT peste care se suprapun areale supuse riscului de explozie, incendiu sau dispersie a unor substanțe periculoase, provenite fie din industrie, fie din transporturi este de 100%, sursa fiind reprezentată de transporturi.

Populația potențial a fi afectată de aceste riscuri este reprezentată de întreaga populație a Municipiului Orșova, ponderea afectată fiind de 100%.

Prin urmare, singurul risc industrial la care este supusă întreaga suprafață a UAT-ului este reprezentat de **sectorul transporturi**.

**riscuri inundații**

Harta de mai jos cuprinde suprafețele supuse riscurilor de producere a inundațiilor.



**Figura nr. 61: Harta Riscurilor de inundații la nivelul Municipiului Orșova**



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Riscuri inundații

Astfel, un risc semnificativ la care este supusă populația Municipiului Orșova este reprezentat de **alunecările de teren**, populația din UAT supusă riscurilor de alunecări de teren, pe clasa de risc fiind următoarea: 1,1% - populație supusă unui risc redus; 30,1% - populație supusă unui risc mediu; 68,8% - populație supusă unui risc mediu-mare.

Un aspect ce necesită o atenție deosebită este reprezentat de **încadrarea rețelei de drumuri pe clase de probabilitate de apariție a alunecărilor de teren**, Municipiul Orșova dispunând de străzi cu o probabilitate semnificativă de apariție a alunecărilor de teren, astfel: medie-mare (DN 6, DN 57 - pe o lungime totală de 9,55 km) și mare (DN 6 - pe o lungime totală de 26,8 km).

**Suprafețele inundabile<sup>69</sup>**, la nivelul anului 2015, se ridicau la aprox. 760 ha, Municipiul Orșova fiind depășit doar de Municipiul Drobeta Turnu-Severin, care dispunea de 1.160 ha de suprafețe inundabile și, totodată, surclasând suprafața medie inundabilă la nivel național de 348 ha. Ca o consecință directă a acestei situații, Municipiul Orșova prezintă riscuri semnificative de inundații și de alunecări de teren; în acest context, suprafața de la nivelul UAT Orșova expusă la risc de inundații<sup>70</sup> - este de 39%.

Analiza situației inundațiilor în perioada 2015 - 2018 în Municipiul Orșova reflectă o creștere a numărului de intervenții, în anul 2018 fiind înregistrate 4 intervenții, dintre care, trei au vizat proprietăți individuale și una singură care a vizat domeniul public.

#### riscuri seismice

În ceea ce privește **intensitatea seismică**, la nivelul Municipiului Orșova intensitatea pe scara MSK, conform SR 11100-1:93 este VIII, reflectând un risc seismic ridicat.

### 2.7.5. Analiza diagnostic a mediului și a schimbărilor climatice

Tabelul nr. 80: Analiza diagnostic a mediului și a schimbărilor climatice

Provocări	Soluții propuse
<b>Capital natural</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> preocupări reduse pentru acțiuni de valorificare și de conservare a capitalului natural	<input checked="" type="checkbox"/> creșterea preocupărilor pentru asigurarea măsurilor de protecție și valorificare a resurselor naturale și de protecție a capitalului natural
<b>Rezervații naturale și arii protejate</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> preocupări reduse pentru acțiuni de conservare a rezervațiilor și a ariilor	<input checked="" type="checkbox"/> creșterea preocupărilor pentru asigurarea măsurilor de protecție și

<sup>69</sup> Suprafețele inundabile reprezintă ansamblul suprafețelor ocupate de apă, ce aparțin fondului funciar al așezărilor urbane.

<sup>70</sup> Suprafața de la nivelul UAT expusă la risc de inundații, exprimată în kmp și procent din total, în cazul scenariului HIGH probability - Q10%. Ea fost derivată din intersecția benzilor de inundabilitate asociate evenimentelor hidrice cu probabilitate mare de apariție cu suprafața UA-ului urban analizat





Provocări	Soluții propuse
naturale protejate	conservare a rezervațiilor și a ariilor naturale protejate
<b>Calitatea factorilor de mediu și poluarea</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> sursele principale de poluare sunt reprezentate de activitățile de producție derulate la nivel municipal <input checked="" type="checkbox"/> o serie de poluatori se manifestă cu o intensitate mai ridicată comparativ cu valorile medii naționale, printre care: concentrația de SO <sub>2</sub> în atmosferă, concentrația de O <sub>3</sub> în atmosferă etc. <input checked="" type="checkbox"/> indicele specific de calitate a aerului (AQI) înregistrează cea mai redusă valoare comparativ cu celelalte localități urbane din județul Mehedinți	<input checked="" type="checkbox"/> identificarea de măsuri de reducere/combatere a poluării generată de activitățile de producție  <input checked="" type="checkbox"/> implementarea de măsuri de reducere a poluării și de creștere a calității aerului <input checked="" type="checkbox"/> elaborarea unui document strategic care să prevadă un plan de acțiune concret în vederea reducerii poluării și protecției mediului înconjurător
<b>Schimbări climatice și riscuri de mediu</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> Municipiul Orșova nu dispune de o Strategie de reducere a riscurilor și de reziliență, precum nici de strategii de adaptare la schimbările climatice  <input checked="" type="checkbox"/> Municipiul Orșova prezintă mai multe categorii de riscuri care se manifestă cu o intensitate medie spre ridicată, respectiv: riscuri seismice, riscuri de alunecări de teren și un risc de inundații semnificativ (suprafața UAT supusă riscului de inundații este de 39%)	<input checked="" type="checkbox"/> elaborarea unui document strategic de reducere a riscurilor și de adaptare la schimbările climatice, având ca scop crearea unui plan de măsuri de combatere a riscurilor pe fiecare categorie identificată  <input checked="" type="checkbox"/> identificarea de măsuri și acțiuni de reducere/combatere a riscurilor, specifice pentru fiecare categorie

Sursa: Autorul

## 2.8. Profil și capacitate administrativă

Secțiunea "Profil și capacitate administrativă" cuprinde următoarele componente majore:

ASPECTE ANALIZATE:

- INSTITUȚII PUBLICE LOCALE
- BUGETE LOCALE
- CAPACITATE ADMINISTRATIVĂ

### 2.8.1. Instituții publice locale

Prezenta secțiune este analizată prin prisma următoarelor elemente:



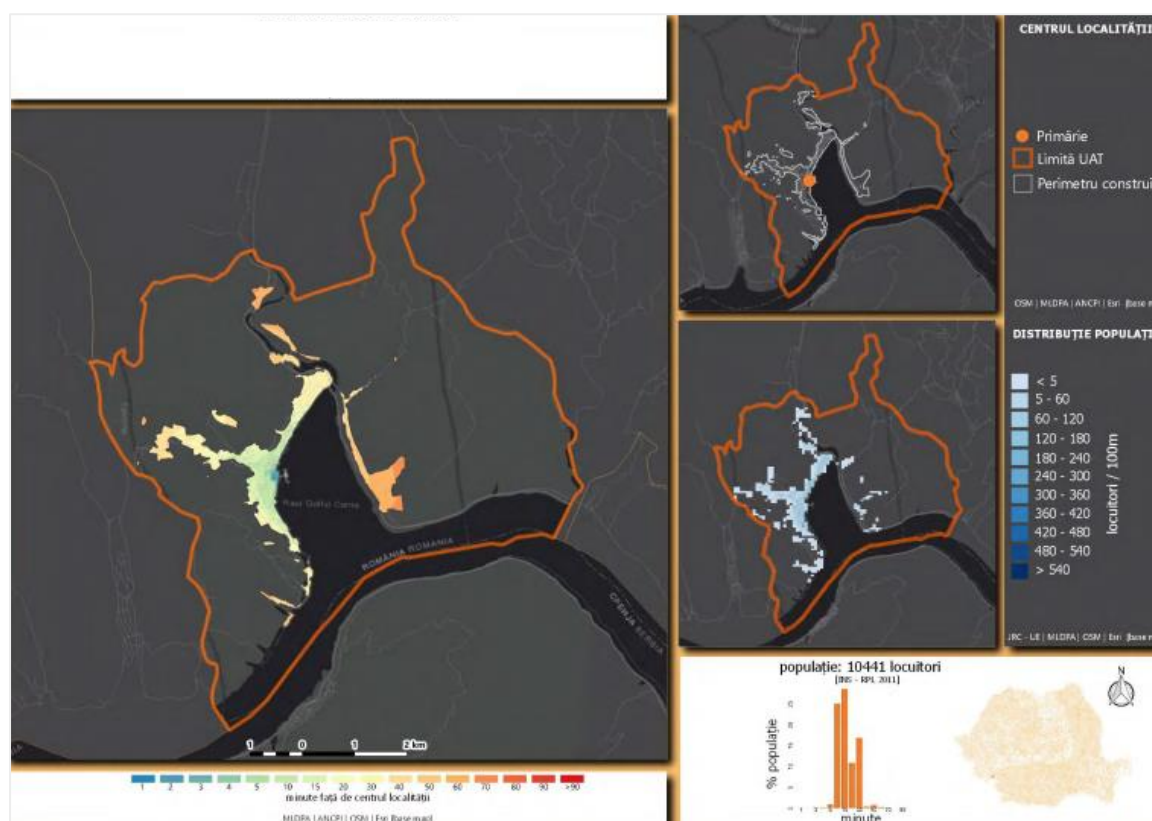
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

- accesibilitatea centrului;
- prezentarea instituțiilor publice locale;
- grupuri de acțiune locală;
- existența Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (ADI);
- colaborări transfrontaliere.

Prezentarea instituțiilor publice locale debutează cu analiza accesibilității acestora în raport cu distanța în minute parcursă până la Primăria Municipiului Orșova.

- accesibilitate centru**

Accesibilitatea Primăriei Municipiului Orșova este surprinsă în harta de mai jos.



**Figura nr. 62: Harta accesibilității centrului Municipiului Orșova**

Sursa: Bazele de date CITADINI - Hărți urbane - Accesibilitate centru<sup>71</sup>

Astfel, Municipiul Orșova dispune de o accesibilitate ridicată a centrului urban, respectiv a sediului Primăriei, în sensul în care, durata parcursului pietonal până la

<sup>71</sup> Bazele de date CITADINI, Hărți urbane - Accesibilitate centru, accesat online: <https://citadini.ro/baza-de-date-urbane-harti/>, la data: 08.08.2021



centrul localității este cuprinsă între 10 și 30 de minute, conform studiilor Citadini efectuate la nivelul anului 2020.

#### prezentarea instituțiilor publice locale

Consiliul Local al Municipiului Orșova, întrunit în ședința din data de 30.09.2019 a aprobat reorganizarea aparatului de specialitate al primarului și instituțiilor/serviciilor publice din subordinea Consiliului Local. Organigrama se regăsește în secțiunea **ANEXE**.

Astfel, Structura Aparatului de Specialitate al Primarului și instituțiilor/serviciilor publice din subordinea Consiliului Local cuprinde Servicii, Direcții, Birouri și Compartimente.

Există un total de 66 posturi, din care:

- 2 posturi de demnitate publică;
- 7 posturi de conducere;
- 33 posturi de execuție;
- 24 funcții contractuale de execuție.

La nivelul **Aparatului de Specialitate al Primarului**, structura organizatorică se prezintă după cum urmează:

**PRIMARUL MUNICIPIULUI ORȘOVA**, care are în subordine:

- Compartiment Cabinet Primar**, cu 2 posturi de execuție;
- Compartiment Protecție Civilă, PSI, SSM**, cu 1 post de execuție;
- Direcția Economică**, cu 2 posturi de conducere și 15 de execuție, care are în subordine **Serviciul Impozite și Taxe**, cu 1 post de conducere și 8 posturi de execuție și 3 **Compartimente**, repartizate după cum urmează:
  - **Compartiment Constatare, Impunere, Urmărire, Încasare, Debite, Persoane Fizice și Juridice**, cu 5 posturi de execuție ( aparține de Serviciul Impozite și Taxe);
  - **Compartiment Executări Silite Persoane Fizice și Juridice**, cu 2 posturi de execuție ( aparține de Serviciul Impozite și Taxe);
  - **Compartiment Informatică, Prelucrare Automată Date**, cu 1 post de execuție (aparține de Serviciul Impozite și Taxe);
  - **Compartiment Buget, Contabilitate financiară, Salarizare, Învățământ, Sănătate, Managementul Spitalului și a serviciilor subordonate**, cu 3 posturi de execuție;
  - **Compartiment Evidența Contabilă a Patrimoniului**, cu 2 posturi de execuție;
  - **Compartiment Administrativ**, cu 2 posturi de execuție.



- Arhitect-Şef**, cu 1 post de conducere și 17 de execuție, care are în subordine **Serviciul Administrarea Domeniului Public și Privat**, cu 1 post de conducere și 16 de execuție, repartizate după cum urmează:
  - **Compartiment Administrarea Întreținerea Domeniului Public și Privat**, transport auto, ecarisaj, fond silvic, ULM, autorizare agenți economici, autorizare transport public local, circulație rutieră, energetic, relația cu comunitatea romilor și iluminat public stradal, cu 6 posturi de execuție;
  - **Compartiment Urbanism, Amenajarea Teritoriului, Cadastru, Patrimoniu Mediu Urban**, cu 1 post de execuție;
  - **Compartiment Administrare Cimitire**, cu 1 post de execuție;
  - **Compartiment Administrarea Piețelor și Bazarelor**, cu 5 posturi de execuție;
  - **Compartiment Pază Sediul**, cu 4 posturi de execuție;
- Viceprimar**, cu 1 post de conducere;
- Serviciul Juridic, Asistență de Specialitate**, cu 1 post de conducere și 9 de execuție, care are în subordine următoarele compartimente:
  - **Compartiment Juridic**, cu 3 posturi de execuție;
  - **Compartiment Resurse Umane**, cu 1 post de execuție;
  - **Compartiment Derulare Contracte, Implementare Proiecte/ Programe, Achiziții Publice și Investiții**, cu 1 post de execuție;
  - **Compartiment Relații cu Publicul, Sport, Cultură, Evenimente, Protocol, Secretariat Registratură, Fond Locativ, Îndrumare Asociații Proprietari**, cu 2 posturi de execuție;
  - **Compartiment Centrul de Informare și Promovare Turistică**, cu 2 posturi de execuție.
- Secretar General**, care are în subordine :
  - **Serviciul Public Poliția Locală a Municipiului Orșova**, cu un post de conducere și 8 posturi de execuție, repartizate astfel:
  - **Compartiment Ordine și Liniște Publică, Pază Bunuri Obiective, Asigurarea Circulației Rutiere pe Drumurile Publice**, cu 7 posturi de execuție;
  - **Compartiment Urmărirea Respectării Disciplinei în Construcții, a Protecției Mediului, a Urmăririi Activităților Comerciale și a Evidenței Persoanelor**, cu 1 post de execuție;
  - **Compartiment Pregătire, Emitere, Adoptare Acte Administrative, Transparență Decizională, Arhivă**, cu 1 post de execuție;
  - **Compartiment Fond Funciar, Registrul Agricol, Agricultură**, cu 1 post de



execuție.

La nivelul structurilor din subordinea Consiliului Local al Municipiului Orșova, se regăsește **Serviciul Public Comunitar Local de Evidență a Persoanelor al Municipiului Orșova** (structură fără personalitate juridică), cu 3 posturi de execuție.

La nivelul Consiliului Local al Municipiului Orșova, au fost stabilite **comisiile de specialitate ale legislativului local** pentru mandatul 2020-2024, astfel putem observa direcțiile prioritare ale Municipiului pentru actuala perioadă de programare.

Comisiile de specialitate care vor funcționa sunt:

- Comisia pentru activități economico-financiare, administrație publică locală, juridică și de disciplină, având în componență 7 membri desemnați;**
- Comisia pentru amenajarea teritoriului și urbanism, agricultură, protecția mediului și turism, având în componență 5 membri desemnați;**
- Comisia pentru activități socio-culturale, culte, învățământ, sănătate și familie, muncă și protecție socială, protecție copii, tineret și sport, cultură, având în componență 5 membri desemnați.**
- grupuri de acțiune locală**

În ceea ce privește **Grupurile de Acțiune Locală (G.A.L.)**, nu a fost identificat niciun Grup de Acțiune Locală activ pe teritoriul Municipiului Orșova, care de asemenea, nu este implicat într-un G.A.L. județean.

Grupurile de Acțiune Locală au ca scop implementarea măsurilor/operațiunilor integrate din cadrul Strategiei de Dezvoltare Locală, pentru promovarea drepturilor și îmbunătățirea condițiilor de viață, îmbunătățirea calității serviciilor, infrastructurii, atragerea fondurilor europene pentru finanțarea investițiilor necesare realizării acestora, dar și inițiative de cooperare și dezvoltare de parteneriate care să promoveze potențialul zonei, împreună cu membrii comunității.

Dat fiind faptul că un Grup de Acțiune Locală poate reprezenta o soluție concretă de transformare a potențialului pe care comunitățile locale îl pot valorifica pentru a se putea înscrie în această nouă abordare a dezvoltării europene, fapt demonstrat de impactul G.A.L.-urilor în mediul rural, se recomandă analizarea posibilității implicării Municipiului Orșova într-un Grup de Acțiune Local.

- existența Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (ADI)**

La nivelul **Asociațiilor de Dezvoltare Intercomunitară (A.D.I.)**, Consiliul Local al Municipiului Orșova a decis, la data de 11 decembrie 2012, participarea Municipiului Orșova, județul Mehedinți în cadrul „Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți”.

Având în vedere că procesul de regionalizare reprezintă un element esențial pentru atingerea obiectivelor ambițioase de investiții planificate în vederea respectării



angajamentelor pe care România și le-a asumat prin Tratatul de Aderare la Uniunea Europeană, în ceea ce privește serviciile de salubritate, incluzând activitățile de colectare, transport, tratare și depozitare a deșeurilor municipale, participarea la nivelul „Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți” reprezintă un punct forte al Municipiului Orșova. Proiectul realizat în cadrul „Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți” presupune crearea unui sistem de management integrat al deșeurilor solide în Județul Mehedinți, având drept componente colectarea, compostarea individuală, reciclarea, tratarea fracției organice, depozitarea, măsuri de conștientizare la nivelul publicului.

**colaborări transfrontaliere**

Referitor la colaborările transnaționale, Municipiul Orșova beneficiază de situarea în zona transfrontalieră, ceea ce creează oportunități în sensul cooperării cu alte localități limitrofe.

### 2.8.2. Bugete locale

Secțiunea prezentă este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- analiza comparativă a veniturilor totale și a cheltuielilor totale în perioada 2016-2019
- tipologia cheltuielilor și a veniturilor în perioada 2016-2019;
- structura veniturilor proprii la nivelul anului 2019;
- cheltuieli locale pe un pilon durabil, în anul 2019;
- ponderea achizițiilor publice ecologice;
- independența bugetară a Municipiului Orșova;
- sume atrase de la Uniunea Europeană.

Bugetul local al Municipiului Orșova este analizat în continuare prin intermediul indicatorilor menționați mai sus.

**analiza comparativă a veniturilor totale și a cheltuielilor totale în perioada 2016-2019**

Analiza comparativă a veniturilor totale și a cheltuielilor totale în perioada 2016-2019 este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 81: Analiza comparativă a veniturilor și a cheltuielilor, în perioada 2016-2019

Perioada	Cheltuieli totale (lei)	Venituri totale (lei)	Diferența Venituri - Cheltuieli	Cheltuieli/locuitor	Venituri/locuitor
Anul 2016	21.779.808,60	19.469.930,50	2.309.878,10	1.699,16	1.518,95



Perioada	Cheltuieli totale (lei)	Venituri totale (lei)	Diferența Venituri - Cheltuieli	Cheltuieli/locuitor	Venituri/locuitor
Anul 2017	25.340.002,00	23.361.820,80	- 1.978.181,20	1.997,79	1.841,83
Anul 2018	12.758.845,10	12.041.618,30	- 717.226,80	1.020,30	962,94
Anul 2019	24.054.996,80	20.253.917,20	- 3.801.079,60	1.947,77	1.639,99
<b>Total (2016-2019)</b>	<b>83.933.652,32</b>	<b>75.127.286,72</b>	<b>- 8.806.365,60</b>	-	-
<b>% diferența 2019-2016</b>	<b>+10,45</b>	<b>+4,03</b>	-	-	-

Sursa: Bazele de date CITADINI

Din tabelul de mai sus, reies următoarele concluzii:

- o evoluție fluctuantă a nivelului veniturilor și al cheltuielilor în perioada 2016-2019; anul 2019 înregistrează creșteri atât la nivelul cheltuielilor, cât și al veniturilor;
- nivelul veniturilor este surclasat, în fiecare an, de nivelul cheltuielilor, aspect care nu manifestă un impact pozitiv asupra bugetului local;
- cumulativ, totalul cheltuielilor efectuate în perioada 2016-2019 este cu aprox. 8,8 mil. lei mai mare decât totalul veniturilor înregistrate în aceeași perioadă de timp analizată; procentual, nivelul cheltuielilor este cu 18,76% mai mare decât cel al veniturilor;
- per locuitor, pe toată perioada analizată, nivelul cheltuielilor este mai crescut decât cel al veniturilor.

Grafic, situația comparativă este redată în figura de mai jos.

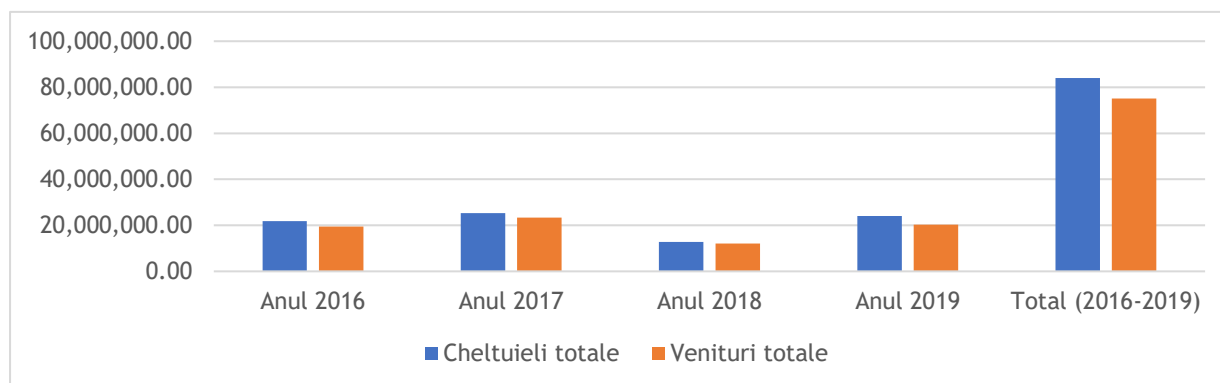


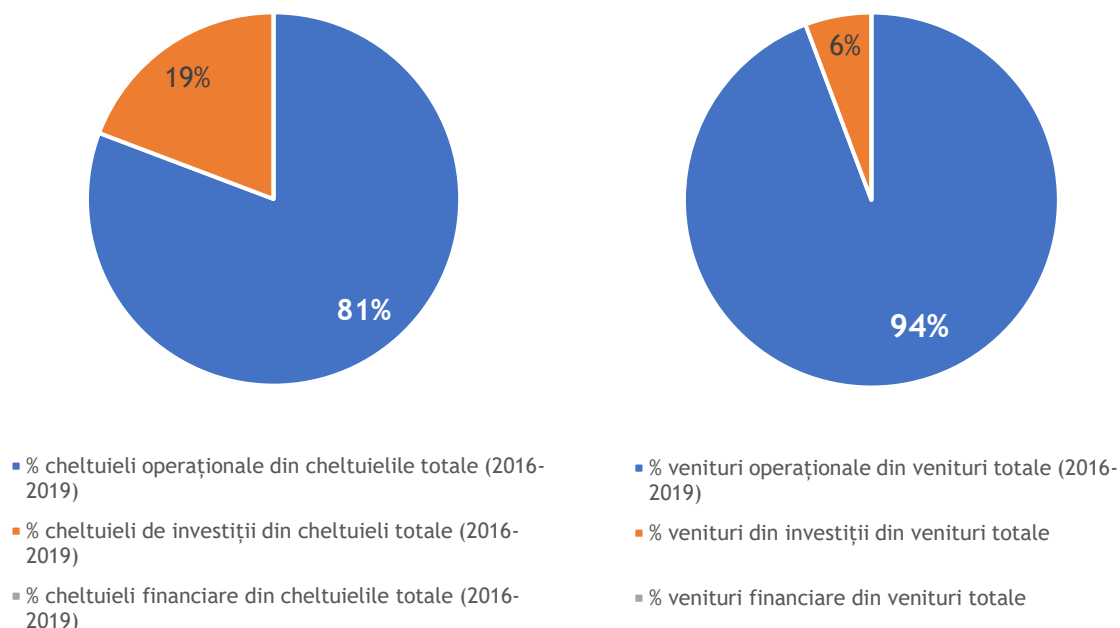
Figura nr. 63: Analiza comparativă a veniturilor și a cheltuielilor aferente bugetului local, în perioada 2016-2019



Sursa: Autorul

### tipologia cheltuielilor și a veniturilor în perioada 2016-2019

Tipologia veniturilor și a cheltuielilor în perioada 2016-2019 este surprinsă în figura de mai jos.



**Figura nr. 64: Analiza comparativă a tipologiei veniturilor și a cheltuielilor în perioada 2016-2019**

Sursa: Bazele de date CITADINI

Conform informațiilor din figura de mai sus, se observă următoarele:

- ponderea majoritară în structura cheltuielilor este reprezentată de cheltuielile operaționale, cu o valoare de 81% din total, doar 19% fiind cheltuieli cu investiții;
- în structura veniturilor totale, 94% reprezintă venituri operaționale și doar 6% reprezintă venituri din investiții.

### structura veniturilor proprii la nivelul anului 2019

La nivelul Municipiului Orșova, în anul 2019 erau înregistrate următoarele surse de venituri generate la bugetul local:

Veniturile proprii generate la bugetul local al Municipiului Orșova cuprind, în principal, veniturile din impozitele pe venit, în proporție de 67%. Alte surse generatoare de venituri la bugetul local, în ordinea contribuției acestora, sunt: impozit pe clădiri de la persoane juridice - 9,6%, impozit pe mijloacele de transport deținute de persoanele fizice - 8,27%,



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





impozit pe clădiri de la persoane fizice - 6,79%.

Tabelul nr. 82: Structura veniturilor proprii la nivel Municipiului Orșova

Sursă venituri proprii	Valoare (lei)
Impozit pe clădiri de la persoane fizice	478.435,92
Impozit pe clădiri de la persoane juridice	677.124,33
Impozite si taxe pe teren de la persoane fizice	326.821,31
Impozite si taxe pe teren de la persoane juridice	114.858,71
Impozit pe mijloacele de transport deținute de persoane fizice	582.761,60
Impozit pe mijloacele de transport deținute de persoane juridice	97.699,00
Impozite pe venit	4.761.982,22
<b>Venituri proprii</b>	<b>7.039.683,09</b>

Sursa: Bazele de date CITADINI

**cheltuieli locale pe un pilon durabil, în anul 2019**

Alocarea cheltuielilor locale pe un pilon durabil, la nivelul anului 2019, este redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 83: Cheltuieli locale pe un pilon durabil, la nivel Municipiului Orșova

Tip cheltuieli	Valoare (lei)	Valori medii naționale (urban)	Analiză comparativă
Cheltuieli cu autoritățile publice și acțiuni externe	5.190.522,08	-	-
Cheltuieli cu asigurări și asistență socială	5.007.493,00	-	-
Cheltuieli cu locuințe, servicii și dezvoltare publică	3.901.418,00	-	-
Cheltuieli cu protecția mediului	2.022.845,00	-	-
Cheltuieli cu autoritățile publice și acțiuni externe per capita	395,92	417,64	inferior
Cheltuieli cu asigurări și asistență socială per capita	381,96	286,63	superior
Cheltuieli cu locuințe, servicii și dezvoltare publică per capita	297,59	279,04	superior
Cheltuieli cu protecția mediului per capita	154,30	134,25	superior

Sursa: Bazele de date CITADINI

Tabelul de mai sus reflectă următoarele aspecte:

- cheltuielile cu autoritățile publice și acțiunile externe per capita înregistrează un nivel mai redus cu 6% decât media națională urbană;**
- celelalte categorii de cheltuieli per capita analizate în tabelul de mai sus se situează peste nivelul mediu urban, referindu-ne, în speță, la: cheltuieli cu**



**asigurări și asistență socială, cheltuieli cu locuințe, servicii și dezvoltare publică, cheltuieli cu protecția mediului.**

**ponderea achizițiilor publice ecologice**

În ceea ce privește încurajarea administrării durabile și gestionarea financiară a orașului, în continuare este efectuată următoarea analiză: **ponderea achizițiilor publice ecologice** - 0% la nivelul anului 2020 atât la nivel municipal, cât și la nivel județean și național, nefiind încă efectuate demersuri în vederea achizițiilor publice ecologice.

**independența bugetară a Municipiului Orșova**

**Independența bugetară a Municipiului Orșova**<sup>72</sup> în anul 2019 era de 34,8%, sub media națională urbană de 38,6%.

**sume atrase de la Uniunea Europeană.**

La nivelul anului 2018, nu existau surse atrase de la Uniunea Europeană.

### 2.8.3. Capacitate administrativă

Capacitatea administrativă a Primăriei Municipiului Orșova a fost analizată prin prisma următoarelor elemente:

- prezentarea resurselor umane;
- servicii publice oferite cetățenilor;
- relația cu cetățenii.

Astfel:

**prezentarea resurselor umane**

Din punct de vedere al resurselor umane existente în Primăria Municipiului Orșova, situația a fost amintită și în cadrul secțiunii privitoare la *Instituții publice*. Astfel, la nivelul Primăriei există un număr de 66 de posturi, dintre care:

- 2 posturi de demnitate publică;
- 7 posturi de conducere;
- 33 posturi de execuție;
- 24 funcții contractuale de execuție.

În ceea ce privește **numărul de locuitori ce revin unui angajat din administrația publică locală**, aproximativ 164 locuitori ai Municipiului Orșova îi reveneau unui

<sup>72</sup> Acest indicator măsoară distribuția existentă a surselor bugetului municipal care au un impact direct asupra sustenabilității financiare a managementului municipal. Se calculează ca raportul între veniturile proprii și veniturile totale.



angajat din primărie în anul 2017; comparativ cu media la nivel național, de 150 locuitori, la nivel municipal, unui angajat din primărie îi revin cu 14 locuitori mai mult decât alocarea medie națională.

### Prezentarea serviciilor publice digitale și relația cu cetățenii:

Secțiunea prezentă debutează cu analiza paginii web a Primăriei Municipiului Orșova, fiind analizate următoarele:

**indexul de calitate a paginii web**

Indexul de calitate a paginii web este analizat în continuare:

Tabelul nr. 84: Index de calitate a paginii web a Primăriei Municipiului Orșova

Aspecte web analizate	Pondere indicator (%)	Scor Municipiul Orșova (puncte)
Securitate și protecția datelor personale	15	80
Ergonomie	15	34,78
Conținut	25	27,59
Servicii online	25	47,06
Participare și implicarea cetățenilor	20	26,67
<b>Scor total</b>	<b>100</b>	<b>41,21</b>
Scor mediu național	*	39,49

Sursa: Bazele de date CITADINI

Se observă un punctaj peste medie a indicelui analizat, reflectând o calitate a paginii web superioară comparativ cu nivelul existent al celorlalte pagini web ale UAT-urilor analizate. De asemenea, comparativ cu aspectele web analizate, cel mai ridicat punctaj este obținut în cadrul **serviciilor online**, Municipiul Orșova deținând un scor de 47,06 puncte, aspect care impactează favorabil comunicarea online cu cetățenii.

**participarea și implicarea cetățenilor la platforma web**

În ceea ce privește **participarea și implicarea cetățenilor la platforma web** a administrației locale, punctajul de 26,67 puncte evidențiat mai sus derivă din următoarea analiză redată în tabelul de mai jos.

Tabelul nr. 85: Participarea și implicarea cetățenilor la platforma web a Primăriei Municipiului Orșova

Aspecte web analizate	Pondere indicator (%)	Scor Municipiul Orșova (puncte)
Programarea audiențelor online	(0, 1)	0
Comentarii sau mesaje	(0, 1)	0
Newsletter	(0, 1)	0



Bugetare participativă	(0, 4)	0
Chat	(0, 1)	0
Sondaje și chestionare	(0, 1)	0
<b>Conturi active pe rețele sociale</b>	<b>(0, 4)</b>	<b>4</b>
Înregistrări audio sau video	(0, 1)	0
Dezbateri sau comentarii online pe proiectele de hotărâri	(0, 1)	0
<b>Scor total</b>	<b>*</b>	<b>26,67</b>
Scor mediu național	*	29,41

Sursa: Bazele de date CITADINI

Comparativ cu media națională, **participarea și implicarea cetățenilor pe platforma web a administrației locale este mai redusă**, cu atât mai mult cu cât singurul aspect analizat care a primit punctaj este referitor la **conturile active pe rețele sociale**. Conform metodologiei de analiză, trebuie să existe mai mult de 5 mesaje pe cont, iar ultimul mesaj nu trebuie să fie mai vechi de 1 lună. *Programarea audiențelor online, comentariile sau mesajele, newsletter-ele, chat-ul, sondajele și chestionarele, înregistrările audio sau video, dezbaterile online au primit punctaj 0 la nivelul paginii web analizate.*

**relația cu cetățenii**

De asemenea, referitor la implicarea cetățenilor în luarea deciziilor administrative la nivelul Primăriei Municipiului Orșova, Studiul CITADINI a evidențiat o serie de mecanisme clare/ instrumente de implicare a cetățenilor, precum: **ședințele consiliului local, dezbaterile publice și audiențele.**

#### 2.8.4. Analiza diagnostic a profilului și a capacității administrative la nivel local

Tabelul nr. 86: Analiza diagnostic a profilului și a capacității administrative la nivel local

Provocări	Soluții propuse
<b>Instituții publice locale</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> Municipiul Orșova nu este implicat într-un grup de acțiune locală, reducând șansele dezvoltării de parteneriate cu alte localități și, împăcând negativ, dimensiunea colaborativă și cooperarea cu membrii altor comunități	<input checked="" type="checkbox"/> analiza oportunităților de apartenență la un grup de acțiune locală și concluzionarea asupra impactului favorabil pe care un astfel de demers l-ar avea asupra dezvoltării municipale
<input checked="" type="checkbox"/> slaba valorificare a oportunităților de colaborare transfrontalieră, având în vedere amplasarea geografică a Municipiului Orșova	<input checked="" type="checkbox"/> analiza oportunităților de colaborare transfrontalieră în vederea demarării unor proiecte de dezvoltare în domeniile apreciate ca având un potențial ridicat



Provocări	Soluții propuse
<b>Bugete locale</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> nivelul veniturilor este surclasat, în fiecare an, de nivelul cheltuielilor, aspect care nu manifestă un impact pozitiv asupra bugetului local	<input checked="" type="checkbox"/> identificarea de soluții de eficientizare/optimizare a cheltuielilor, în vederea reducerii acestora <input checked="" type="checkbox"/> o mai bună monitorizare a bugetelor de venituri și cheltuieli, cu indicatori și pârgii de control
<b>Capacitate administrativă</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> instrumentele de implicare a cetățenilor în luarea deciziilor administrative pot fi diversificate, crescând, totodată, și gradul de implicare a cetățenilor	<input checked="" type="checkbox"/> diversificarea instrumentelor de implicare a cetățenilor în luarea deciziilor administrative
<input checked="" type="checkbox"/> dezvoltarea, încă incipientă, a serviciilor online oferite cetățenilor	<input checked="" type="checkbox"/> îmbunătățirea paginii web din punct de vedere al interacțiunii cu cetățenii - de implementat chat în site, de oferit mai multe servicii online etc.
<input checked="" type="checkbox"/> atragerea de fonduri nerambursabile se regăsește într-un stadiu incipient, nefiind încă valorificată la capacitate maximă această oportunitate	<input checked="" type="checkbox"/> creșterea interesului pentru atragerea de fonduri europene nerambursabile în vederea implementării unor proiecte care să vizeze dezvoltarea urbană multilaterală

Sursa: Autorul

## 2.9. Intervenții Smart City

Secțiunea "Intervenții Smart City" cuprinde următoarele componente majore:

ASPECTE ANALIZATE:

- DIGITALIZARE
- REGENERARE URBANĂ
- CONECTIVITATE ȘI ACCES LA SERVICII
- EFICIENTIZARE ENERGETICĂ

La nivel național, programul Smart City a fost lansat de Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale având drept scop modernizarea orașelor prin folosirea noilor gadgeturi și a mediului online și crearea unui oraș mai sănătos, mai educat, mai puțin costisitor, deschis noilor investiții în afaceri și cu cetățeni ce se implică activ în procesul de administrație publică. Obiectivul final al acestui proiect este integrarea totală, în toate sferele de activitate ale unui oraș, a tehnologiilor smart<sup>73</sup>.

<sup>73</sup> Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (2016) „De Ce Smart City ?” accesat online: <https://www.comunicatii.gov.ro/smart-city-concept-2/>, accesat la data de 06.08.2021.



**Viziunea** elaborată de către MCSI în cadrul programului Smart City a inclus **stimularea utilizării tehnologiilor inovative** cu impact pozitiv asupra calității vieții cetățenilor, protejării mediului, dezvoltării mediului de afaceri și dezvoltării durabile a comunităților locale și societății în general.

Adaptat la acest aspect, **misiunea** programului smart este de a crește nivelul general al culturii și cunoașterii alături de creșterea securității cibernetice și eficientizarea proceselor administrative<sup>74</sup>.

În cadrul elaborat de programul „Smart City”, tehnologiile „smart” sunt definite drept componente sau senzori programabili cu capacitatea de a se conecta la Internet ce au ca scop culegerea, transmiterea și procesarea acestora. În aria serviciilor destinate cetățenilor sau mediului de afaceri, serviciile care intră în componenta „smart” sunt cele furnizate public prin intermediul tehnologiilor descrise mai sus.

Pornind de la definițiile de mai sus, comunitățile „smart” se definesc ca localități în care serviciile „smart” sunt utilizate pentru a identifica și satisface cerințele și nevoile cetățenilor sau ale mediului de afaceri din zona respectivă.

**Principiile de bază** ce trebuie urmărite de o comunitate pentru a putea fi catalogată drept „smart” sunt următoarele:

- respectul față de mediul înconjurător și viață, în general;
- respectul față de lege, față de comunitate și de membrii acesteia;
- utilizarea chibzuită a resurselor disponibile și reciclarea acestora când este posibil;
- reducerea dependenței de resursele epuizabile;
- creșterea implicării active a membrilor comunității în rezolvarea problemelor acesteia;
- urmărirea unei dezvoltări durabile, coordonate și raționale la nivel individual și al comunității.

**Direcții de implementare ale programului în plan local:**

- interacțiune digitalizată între administrația publică locală și cetățeni - acces la datele publice, plăți online ale taxelor și impozitelor, gestionarea proceselor de consultare publică, aplicații de e-administrare;
- aplicație de parcare inteligentă;
- aplicație de iluminat public inteligent - utilizarea eficientă și reducerea consumului de energie;

<sup>74</sup> Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (2016) „Smart City For Smart Communities - Îndreptar spre viitor” Disponibil la adresa <https://www.comunicatii.gov.ro/wp-content/uploads/2016/12/Ghid-Smart-City.pdf>, accesat la data de 29.06.2021.



- gestionarea și monitorizarea inteligentă a traficului prin camera de supraveghere;
- iȘcoala - soluție de management educațional;
- camere de supraveghere conectate la o aplicație online - siguranța și securitatea cetățenilor și a bunurilor acestora trebuie să reprezinte una dintre responsabilitățile cele mai importante ale autorităților publice;
- colectarea selectivă a deșeurilor și reciclarea acestora;
- platforme integrate de management în sănătate (accesul online la o bază de date integrată la nivel de județ/oraș/comună);
- implicarea activă a cetățenilor în rezolvarea problemelor locale - printr-o platformă de raportare digitalizată.

La nivelul Municipiului Orșova, **nu există o politică Smart City conturată în cadrul administrației municipiului**. De asemenea, nici la nivel județean nu există o astfel de politică, reflectând lipsa unor demersuri în direcția asigurării tranziției zonelor urbane către orașe de tip smart city.

### 2.9.1. Digitalizare

Secțiunea prezentă este analizată prin prisma următoarelor elemente:

- măsuri de digitalizare adoptate în plan local;
- propuneri de măsuri de digitalizare la nivel local.

Astfel:

- măsuri de digitalizare adoptate în plan local**

**Măsurile concrete de digitalizare adoptate până la momentul elaborării prezentei strategii sunt:**

- implementarea proiectului ”**Acțiuni pentru o administrație publică deschisă și receptivă la soluții inovatoare**”, în perioada 2020-2022;
- de asemenea, tot referitor la digitalizare, la nivelul administrației publice locale, **există o pagină web a Primăriei Municipiului Orșova**, aspect analizat în cadrul secțiunii - *Capacitate administrativă*; analiza efectuată asupra website-ului Primăriei Municipiului Orșova indică următoarele curențe:
  - **design al paginii ce îngreunează identificarea informațiilor sau a serviciilor căutate;**
  - **lipsă a ierarhiei și a organizării coerente a rubricilor**, făcând dificil accesul unei persoane vârstnice sau care deține cunoștințe limitate în domeniul tehnologiei;



- **lipsa secțiunilor smart distincte** care să ușureze navigarea cetățeanului și să evidențieze serviciile oferite de către primărie.

*Nu există, în momentul de față, servicii de tip: e-educație, e-administrație, e-sănătate etc.*

#### **propuneri de măsuri de digitalizare la nivel local**

Data fiind situația regăsită la nivelul Municipiului Orșova, în continuare vor fi conturate propuneri de proiecte smart ce ar putea fi aplicate la contextul local. Propunerile au fost elaborate pe baza direcțiilor programelor smart și a situației actuale regăsite în plan local, vizând:

- soluții smart dedicate sectorului administrativ;
- soluții smart dedicate protecției mediului înconjurător;
- soluții smart dedicate infrastructurii rutiere și transportului public;
- soluții smart dedicate infrastructurii educaționale;
- soluții smart dedicate siguranței și ordinii publice.

#### **Soluții smart dedicate sectorului administrativ**

- reorganizarea platformelor de comunicare cu cetățenii** astfel încât să ofere informații despre activitățile de voluntariat, inițiativele cetățenești și să constituie cadrul digital pentru efectuarea de consultări publice și sondaje de opinie;
- extinderea rețelei de WiFi gratuit** în instituțiile publice și mijloacele de transport în comun;
- achiziționarea de **mobilier urban inteligent**;
- conceperea unor carduri municipale pentru accesul cetățenilor la spectacole, muzee, închirieri biciclete etc;
- posibilitatea de a achita amenzile online;
- posibilitatea de a verifica statusul documentelor online etc.**

#### **Soluții smart dedicate protecției mediului înconjurător**

Plasarea municipiului în apropierea fluviului Dunărea transformă într-un punct prioritar protecția și conservarea biodiversității. Măsurile ce pot fi implementate la nivel local trebuie să aibă în vedere reglementările elaborate în cadrul Pactului ecologic european ce își propune să protejeze, să conserve și să consolideze capitalul natural al UE, precum și să protejeze sănătatea și bunăstarea cetățenilor împotriva riscurilor legate de mediu<sup>75</sup>. Pornind de la direcțiile trasate în acest document, pe

<sup>75</sup> Comisia Europeană. (2019) Comunicare a Comisiei Către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor- Pactul ecologic european.





plan local pot fi elaborate următoarele măsuri:

- ☑ **eficientizarea energetică a clădirilor și dotarea acestora cu surse regenerabile de energie electrică.** Referitor la acest punct, Comisia Europeană prevede revizuirea materialelor de construcții și realizarea unei platforme deschise menite să reunească actori implicați în acest sector pentru creșterea numărului de clădiri eficiente. Totodată, în vederea accelerării ritmului, Comisia își propune elaborarea de noi scheme de finanțare în cadrul Invest EU;
- ☑ **mecanisme de monitorizare a nivelului de poluare în proximitatea fluviului Dunărea și în zonele cu trafic intens;**
- ☑ **achiziționarea de vehicule electrice și de mecanisme de fluidizare a traficului.** Optimizarea semafoarelor, încurajarea folosirii mijloacelor de transport în comun sau a vehiculelor nemotorizate constituie alternative menite să reducă poluarea din trafic.

### Soluții smart dedicate infrastructurii rutiere și transportului public

Infrastructura rutieră și transportul public pot fi îmbunătățite prin introducerea unui sistem de eficientizare a locurilor de parcare (vizualizare locuri disponibile, rezervare și efectuarea plății online) și prin introducerea unui sistem de management integrat al traficului care să includă: sincronizarea semafoarelor, monitorizarea traficului în timp real, prioritizarea transportului în comun (acolo unde e posibil și benzi dedicate), corelarea cu sistemul centrului de monitorizare de siguranță publică, afișarea în stații a informațiilor despre transport în comun.

### Soluții smart dedicate infrastructurii educaționale

Se recomandă modernizarea unităților de învățământ, atât prin asigurarea de PC-uri pentru fiecare elev, cât și prin înființarea unor laboratoare de studiu moderne pentru științele exacte (biologie, fizică, chimie și matematică), care ar contribui la eficientizarea metodelor de predare-învățare.

De asemenea, sistemul educațional poate deveni unul smart prin digitalizarea instrumentarului de predare și a materialelor de lucru, de exemplu, prin achiziționarea de smart board-uri și îmbunătățirea sistemului de supraveghere sau conceperea unei platforme online educative, inclusiv un catalog online.

### Soluții smart dedicate siguranței și ordinii publice

Ordinea și siguranța publică reprezintă, de asemenea, un domeniu ce necesită o abordare de tip smart. Integrat în programul smart al Municipiului Orșova, acest sector poate fi îmbunătățit prin modernizarea și extinderea sistemului de supraveghere video prin camere cu rezoluție pentru identificarea numerelor de înmatriculare, dar și prin conceperea unei platforme sau aplicații mobile prin intermediul cărora cetățenii pot sesiza anumite probleme legate de infrastructura



*rutieră, amenajarea stradală sau anumite disfuncționalități ale sistemului de furnizare a utilităților publice etc.*

### 2.9.2. Regenerare urbană

Conform Ghidului pentru elaborarea strategiilor integrate de dezvoltare urbană, regenerarea urbană vizează creșterea atractivității nucleului urban prin revitalizarea spațiului public, a calității vieții în cartierele rezidențiale și valorificarea activelor urbane pentru investiții strategice (inclusiv a zonelor industriale dezafectate).

La nivelul Municipiului Orșova, câteva proiecte care vizează creșterea calității vieții locuitorilor sunt în desfășurare, printre care:

1. **Reabilitare străzi urbane, inclusiv utilități** (apă potabilă, apă uzată, apă pluvială), cu implementare în perioada 2017-2021;
2. **Reabilitare Centru Civic**, cu implementare în perioada 2017-2019.
3. **Modernizare - Alimentare cu apă Cartier Poiana Stelei, municipiul Orșova**, cu implementare în perioada 2014-2016;
4. **Modernizare Piața 180**, cu implementare în perioada 2014-2016;
5. **Reabilitare clădire centrală termică autogară inclusiv PT-proiect "Și noi avem nevoie de sprijin"**, cu implementare în perioada 2015-2017.

### 2.9.3. Conectivitate și acces la servicii

Această secțiune vizează analiza unor indicatori, precum:

#### reducerea dependenței față de automobil

În ceea ce privește reducerea dependenței față de automobil, Municipiul Orșova se regăsește într-un stadiu incipient în asigurarea infrastructurii pentru mijloace de transport diversificate, altele decât automobilele.

Există o **dependență ridicată de automobil** în sensul în care Municipiul Orșova se află în topul clasamentului celor cinci localități urbane analizate în Județul Mehedinți, cu o medie de 0,46 mașini/locuitor în anul 2017, mai mult chiar și decât Municipiul Drobeta Turnu-Severin.

#### facilitarea mobilității nemotorizate

Există demersuri în ceea ce privește dezvoltarea infrastructurii pentru mijloace de transport nemotorizate, însă acestea trebuie continuate prin accesarea de fonduri nerambursabile în vederea extinderii mobilității nemotorizate la nivelul Municipiului Orșova, astfel:

- **infrastructura pietonală** - Municipiul Orșova dispune de aprox. 20 km de trotuare, ponderea aleilor pietonale și a pasarelelor fiind de 43,48% prin



raportare la lungimea totală a străzilor (46 km) (conform celor mai recente surse de informații);

- **lungimea pistelor pentru bicicliști - lungimea pistelor pentru bicicliști** înregistra o valoare de 4 km la nivelul anului 2019, ocupând o pondere de aprox. 10% din lungimea totală a străzilor.

- creșterea accesibilității la servicii în interiorul cartierelor (utilizând principiul accesibilității pietonale de 15-20 de minute)**

**Indicele de accesibilitate urbană** - la nivelul Municipiului Orșova acesta are o valoare de 5,70; nivelul înregistrat este mai mare decât media națională de 5,23, reflectând o accesibilitate urbană crescută.

De asemenea, **45% din populația Municipiului Orșova se află la o distanță de 10 minute față de stațiile de transport public.**

- accesul echitabil la servicii publice**

Municipiul Orșova dispune de o **accesibilitate ridicată a centrului urban**, respectiv a sediului Primăriei, în sensul în care, durata parcurșului pietonal până la centrul localității este cuprinsă între 10 și 30 de minute, conform studiilor Citadini efectuate la nivelul anului 2020.

#### 2.9.4. *Eficientizare energetică*

Secțiunea este analizată prin prisma următorilor indicatori:

- cheltuieli cu protecția mediului;
- utilizarea surselor de energie regenerabilă.

O scurtă analiză a sectorului energetic poate fi efectuată prin prisma inițiativelor administrației publice locale în direcția eficientizării energetice la nivel municipal, astfel:

- cheltuieli cu protecția mediului**

Sunt analizate două categorii de cheltuieli:

- cheltuieli cu protecția mediului (lei/pers.)** - la nivelul anului 2018, se înregistrau cheltuieli în valoare de 42,68 lei/pers., sub media județeană urbană de 57,20 lei/pers. și, de asemenea, mult sub media națională de 106,83 lei/pers.;
- investiții din bugetul local pentru protecția mediului/locuitor (lei)** - la nivelul anului 2017, Municipiul Orșova înregistra 0,71 lei/locuitor, o valoare mult sub media națională de 49,66 lei/locuitor.

Analizând cei doi indicatori, **alocarea bugetară în direcția protecției mediului înconjurător este foarte redusă comparativ cu tendințele naționale**, putând conduce



la o gestionare ineficientă a resurselor, cu impact negativ asupra mediului înconjurător.

**utilizarea surselor de energie regenerabilă**

Un aspect favorabil constă în existența unor demersuri în vederea utilizării surselor de energie regenerabilă, datele disponibile identificând un consum de energie electrică regenerabilă la nivelul anului 2015 de 4,69 MWh, valoare însă de 3 ori mai mică decât media înregistrată la nivel național. Comparativ cu centrele urbane din Județul Mehedinți, Municipiul Orșova se plasa pe locul II la consumul de energie electrică regenerabilă, însă la o distanță foarte mare de valoarea înregistrată în Drobeta Turnu-Severin, de aproximativ 39 MWh.

*La nivelul Municipiului Orșova nu a fost elaborat un Plan de Acțiune pentru Energie Durabilă (PAED), cu toate acestea există o Strategie privind eficiența energetică, pentru perioada 2017-2020, aceasta prevăzând măsuri de economisire a energiei.*

### 2.9.5. Analiza diagnostic a intervențiilor Smart City

Tabelul nr. 87: Analiza diagnostic a intervențiilor Smart City

Provocări	Soluții propuse
<b>Digitalizare</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> digitalizarea înregistrează un nivel redus de dezvoltare în plan local, foarte puține servicii publice fiind digitalizate; lipsa unor servicii de tip: e-educație, e-administrație, e-sănătate etc.	<input checked="" type="checkbox"/> soluții smart dedicate sectorului administrativ <input checked="" type="checkbox"/> soluții smart dedicate protecției mediului înconjurător <input checked="" type="checkbox"/> soluții smart dedicate infrastructurii rutiere și transportului public <input checked="" type="checkbox"/> soluții smart dedicate infrastructurii educaționale <input checked="" type="checkbox"/> soluții smart dedicate siguranței și ordinii publice
<b>Regenerare urbană</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> stadiu incipient de implementare a măsurilor de revitalizare a spațiului public și de creștere a calității vieții	<input checked="" type="checkbox"/> intensificarea ratei de implementare a proiectelor de regenerare urbană, respectiv de creștere a atractivității nucleului urban
<b>Conectivitate și acces la servicii</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> la nivel local, nu există un Plan de Mobilitate Urbană Durabilă	<input checked="" type="checkbox"/> analiza oportunității de elaborare a unui Plan de Mobilitate Urbană Durabilă
<b>Eficiențizare energetică</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> la nivelul Municipiului Orșova nu a fost elaborat un Plan de Acțiune pentru Energie Durabilă	<input checked="" type="checkbox"/> elaborarea unui Plan de Acțiune pentru Energie Durabilă
<input checked="" type="checkbox"/> lipsa unui plan concret de implementare a măsurilor de eficiențizare energetică și de utilizare a surselor regenerabile de	<input checked="" type="checkbox"/> identificarea măsurilor de eficiențizare energetică și de valorificare a surselor regenerabile de energie, concomitent cu



Provocări	Soluții propuse
energie	elaborarea unui plan concret de acțiune

Sursa: Autorul

## 2.10. Analiza percepției comunității asupra situației actuale și contextului urban

În subcapitolul curent este redată percepția asupra situației socio-economice la nivelul Municipiului Orșova prin analiza percepției actorilor relevanți de la nivelul Municipiului.

### 2.10.1. Prezentarea percepției actorilor relevanți

În scopul definirii profilului respondenților vor fi redată în continuare datele demografice colectate în cadrul chestionarului pentru a putea efectua o corelare între răspunsurile date și particularitățile demografice identificate. Astfel, în figura de mai jos este redată distribuția pe grupe de vârste a respondenților.

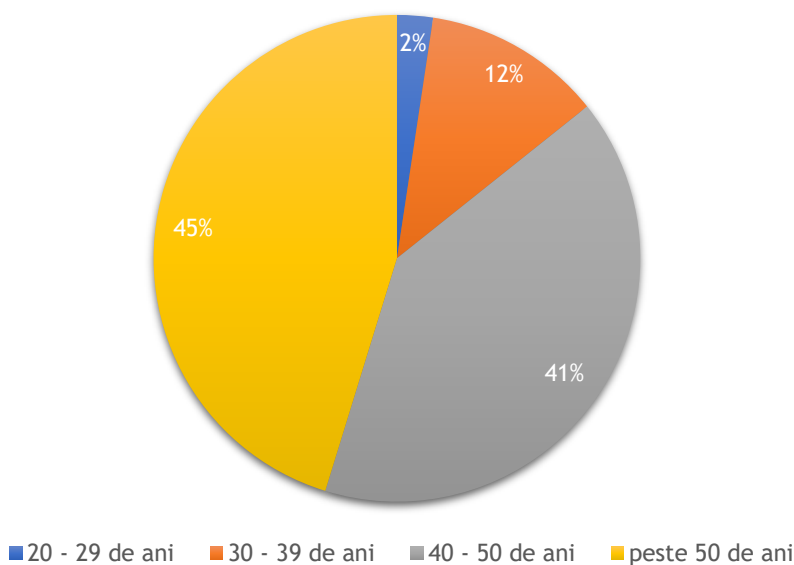


Figura nr. 65: Distribuția pe grupe de vârstă a respondenților chestionarelor

Sursa: Autorul

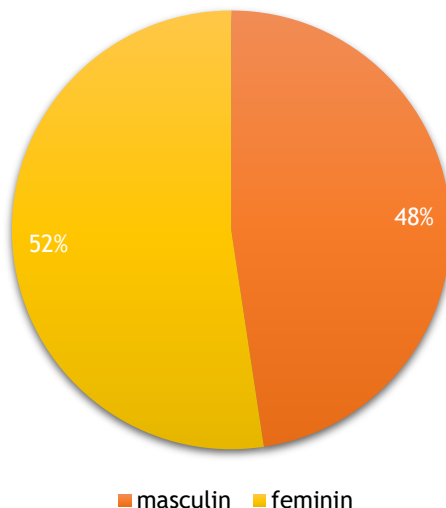
Se poate remarca o distribuție inegală pe grupe de vârstă a respondenților, în cadrul eșantionului nefiind identificați respondenți cu vârsta sub 20 de ani.

Ponderea majoritară este constituită de grupa de vârstă de peste 50 de ani, constituind aproximativ 45% din total. Grupa 40-50 de ani urmează ca și pondere, cu o diferență redusă, în cadrul acestei categorii regăsindu-se aproximativ 41% din totalul



respondenților.

În ceea ce privește distribuția pe sexe a respondenților, în figura de mai jos au fost cumulate datele din cadrul chestionarelor.

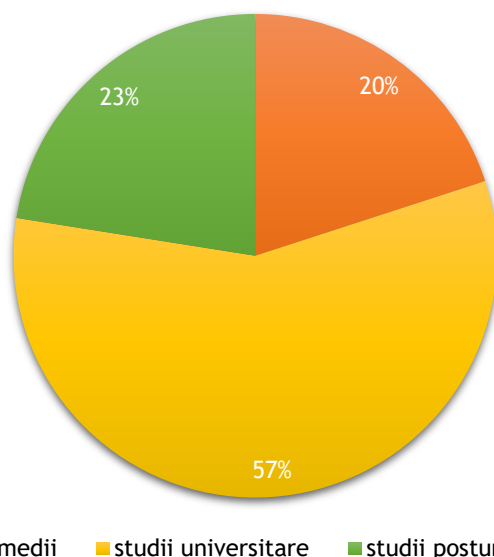


**Figura nr. 66: Distribuția pe sexe a respondenților**  
Sursa: Autorul

Datele colectate indică o diferență minoră în ceea ce privește distribuția pe sexe a respondenților, din cadrul eșantionului făcând parte aproximativ 52% de respondenți de sex feminin, respectiv 48% de respondenți de sex masculin.

În strânsă legătură cu acest element, în continuare este redat nivelul de educație al respondenților chestionarelor.





**Figura nr. 67: Ultimul nivel de educație absolvit de către respondenți**  
Sursa: Autorul

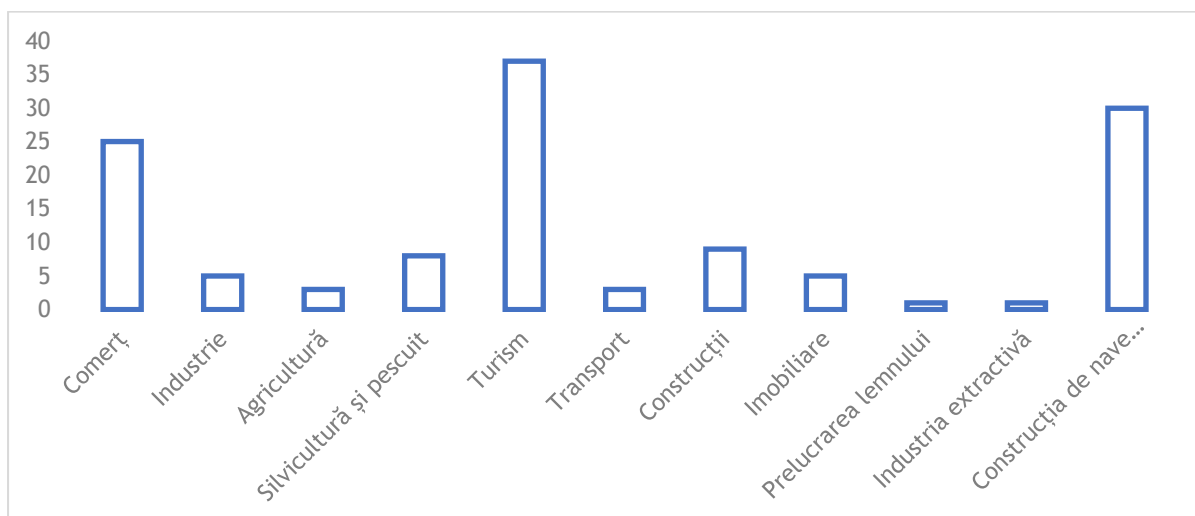
Pe baza datelor colectate se poate remarca o pondere majoritară a respondenților cu studii universitare, aceștia constituind aproximativ 57% din totalul eșantionului. Respondenții cu studii medii prezintă ponderea cea mai redusă din cadrul eșantionului, constituind aproximativ 20% din total.

Date fiind particularitățile demografice, în continuare va fi analizată percepția asupra situației actuale, nevoile resimțite de către respondenți cât și direcțiile de dezvoltare ulterioare.

#### **Analiza factorilor socio-economici din perspectiva respondenților**

Raportat la principalele domenii care susțin economia locală, în figura de mai jos sunt redată sectoarele economice principale regăsite pe plan local.





**Figura nr. 68: Principalele domenii care susțin economia și dezvoltarea locală**  
Sursa: Autorul

Din datele colectate pot fi remarcate următoarele aspecte:

- turismul constituie ramura principală care contribuie la dezvoltarea economiei locale. Aproximativ 29% din totalul răspunsurilor oferite în cadrul eșantionului indicat acest sector;
- cu ponderi ridicate se prezintă și domeniul comerțului și al construcțiilor de nave fluviale, constituind 19%, respectiv 23% din totalul răspunsurilor;
- agricultura sau industria se regăsesc la polul opus, adunând sub 3% din totalul răspunsurilor.

Astfel, constatăm că turismul constituie un element de importanță strategică pentru Municipiul Orșova.

**Problemele** identificate pe plan local constituie un alt element analizat, în baza percepției actorilor relevanți.

**Tabelul nr. 88: Probleme identificate la nivelul Municipiului Orșova**

Aspecte	Pondere (%)
Promovarea deficitară a obiectivelor turistice	8,05
Promovarea deficitară și insuficientă a oportunităților oferite de Municipiul Orșova	4,70
Transportul public deficitar	7,38
Infrastructura rutieră necorespunzătoare	2,01
Lipsa locurilor de muncă	18,79





Traficul intens	1,34
Infrastructură sanitară deficitară	0,67
Lipsa/ insuficiența oportunităților pentru activități culturale și de petrecere a timpului liber	9,40
Delincvența/ Infracționalitatea	2,01
Îmbătrânirea populației	16,78
Sistemul de salubritate	9,40
Lipsa de implicare a autorităților publice locale în problemele comunității	0,67
Starea/ insuficiența spațiilor verzi	4,03
Starea/ insuficiența unităților de învățământ	0,00
Lipsa fondurilor necesare realizării de investiții	6,71
Capitalul antreprenorial nevalorificat	0,67
Corupția și birocrăția	0,00
Sărăcia	6,04
Altele (vă rugăm să menționați)	1,34

Sursa: Autorul

Se pot remarca următoarele elemente:

- **lipsa locurilor de muncă** constituie principala problemă indicată de către respondenți, cumulând 18,7% din totalul răspunsurilor;
- pe plan local se identifică **îmbătrânirea populației**, ca fiind una din problemele majore. Migrația populației în căutarea unui loc de muncă corelată cu îmbătrânirea și lipsa măsurilor de integrare socială a seniorilor poate conduce către un colaps al serviciilor sociale și la o degradare a mediului economic local. Astfel, în lipsa forței de muncă, mediul antreprenorial local se poate vedea nevoit să își mute activitatea în alte locații;
- sistemul de salubritate sau lipsa oportunităților pentru petrecerea timpului liber au constituit, de asemenea, probleme regăsite pe plan local;
- la polul opus, delincvența/ infracționalitatea sau corupția și birocrăția nu au fost identificate ca fiind probleme resimțite de respondenții din Municipiul Orșova.

Având în vedere problemele identificate, în *figura de mai jos* este redată percepția respondenților cu privire la infrastructura tehnico-edilitară a Municipiului Orșova.



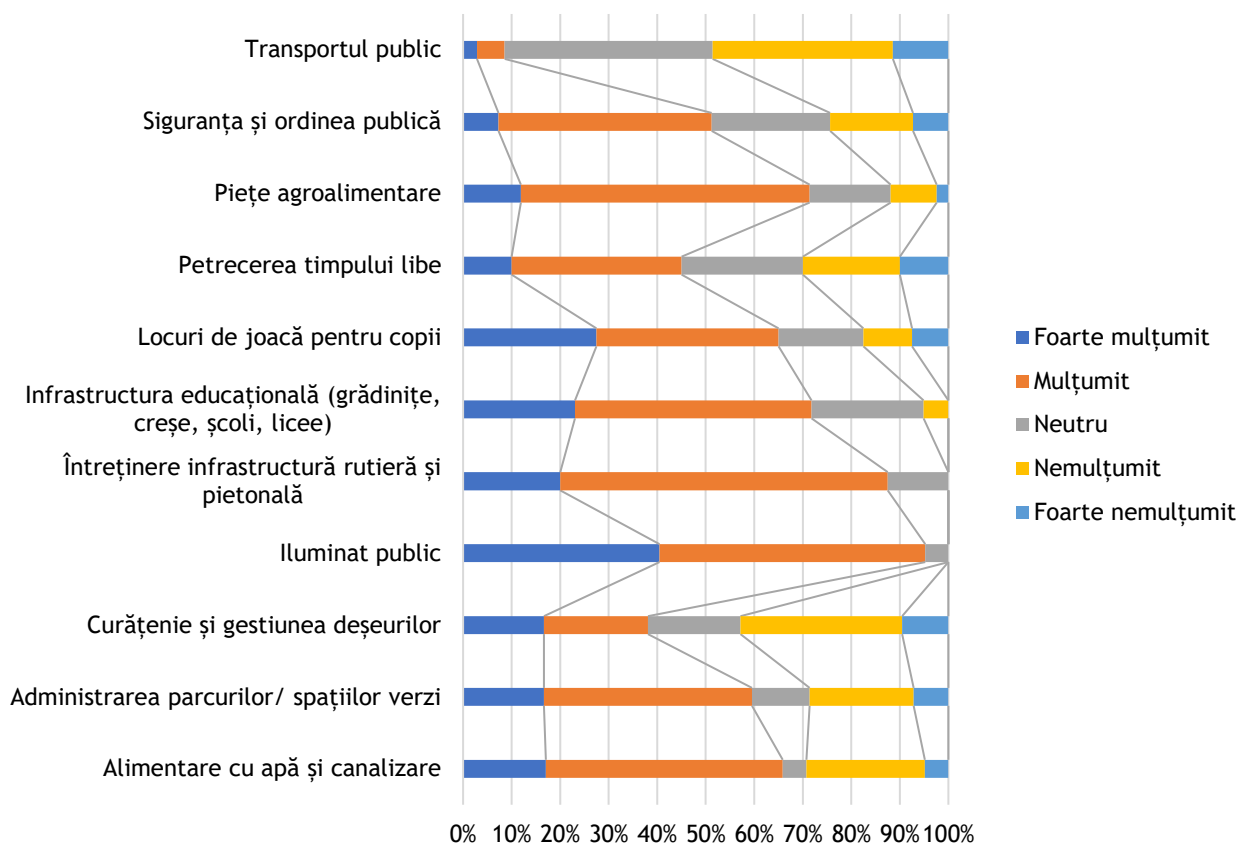


Figura nr. 69: Gradul de satisfacție al respondenților cu privire la diverse aspecte ale infrastructurii tehnico-edilitare a Municipiului Orșova

Sursa: Autorul

Datele indică un grad ridicat de satisfacție pentru majoritatea elementelor prezentate.

- Întreținerea infrastructurii rutiere și pietonale alături de situația iluminatului public prezintă gradul cel mai ridicat de satisfacție din rândul variabilelor prezentate. Aproximativ 90% dintre respondenți s-au declarat foarte mulțumiți sau mulțumiți de aceste aspecte;
- la polul opus se regăsește **transportul public**, respondenții manifestând o atitudine preponderent neutră sau de nemulțumire față de sistemul de transport public regăsit în Municipiul Orșova;
- curățenia și gestionarea deșeurilor, alături de oportunitățile de petrecere a timpului liber constituie, de asemenea, variabile cu un nivel de satisfacție scăzut, element identificat și în cadrul întrebării referitoare la problemele identificate la nivelul Municipiului Orșova.



Un alt element analizat referitor la situația socio-economică îl constituie poziția geografică a Municipiului Orșova. Respondenții și-au îndreptat atenția către sectorul turistic și al comerțului ca fiind principalele sectoare ce pot beneficia de pe urma amplasării geografice. Totodată, construcțiile navale și transportului fluvial au reprezentat domenii amintite de către respondenți ca un avantaj al poziției geografice.

În continuare situația **sectorului educațional** este redată prin raportare la principalele probleme cu care se confruntă sistemul pe plan local. Respondenții au indicat în cadrul întrebărilor deschise problema dotării școlilor și a modernizării acestora. Printre necesarul de dotări se numără modernizarea bibliotecilor, crearea de centre de studii, modernizarea sălilor de sport și echiparea adecvată a acestora.

Situația **sistemului sanitar** local este redată în continuare prin raportare la gradul de satisfacție al respondenților în raport cu acesta.

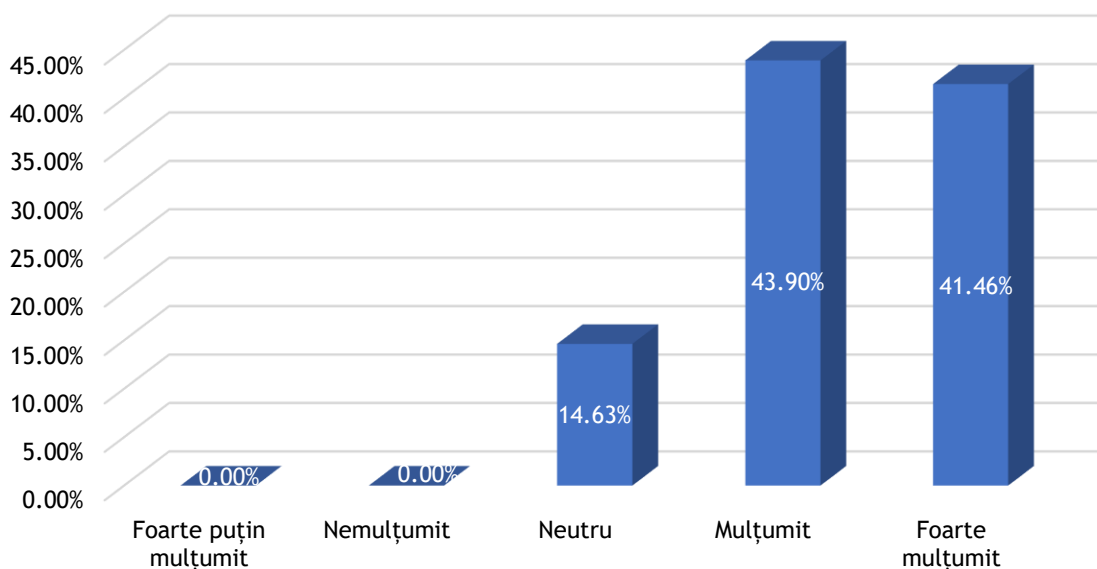
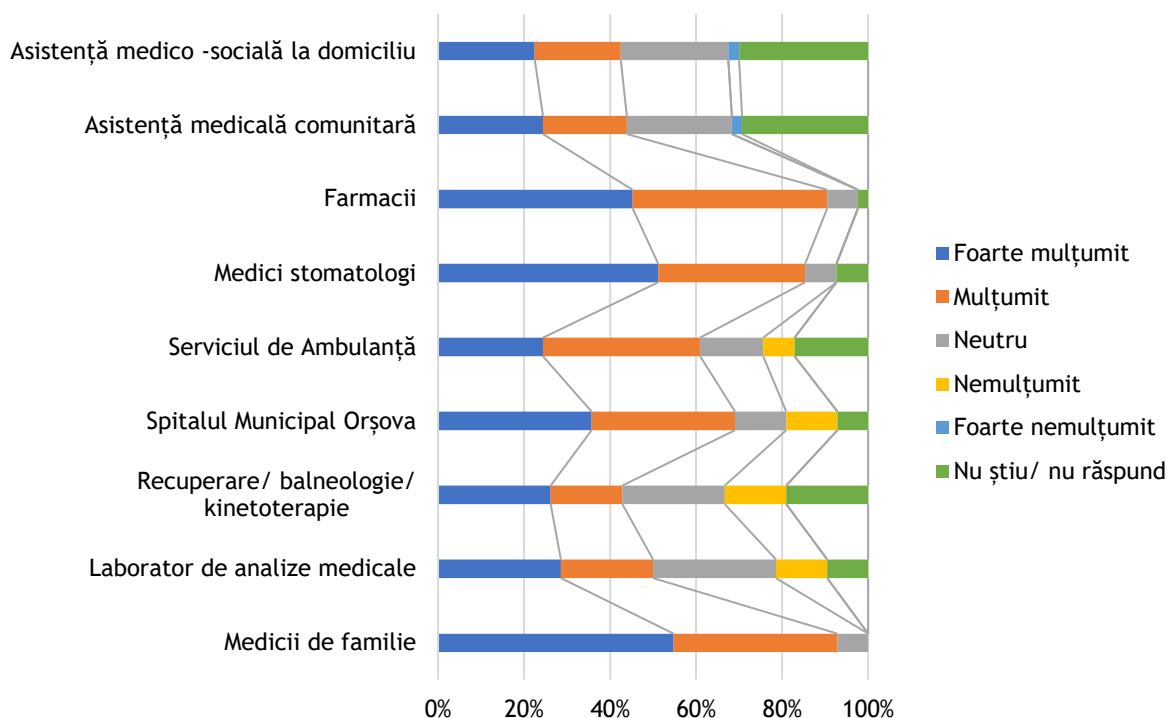


Figura nr. 70: Gradul de satisfacție al respondenților cu privire la sistemul sanitar local  
Sursa: Autorul

Se poate remarca un grad ridicat de satisfacție, 41% dintre respondenți declarându-se foarte mulțumiți de sistemul medical local și aproximativ 43% mulțumiți. Nu au fost înregistrate răspunsuri în cadrul primelor 2 opțiuni care să indice o nemulțumire a respondenților în raport cu această variabilă.

Pentru a analiza situația în profunzime, graficul alăturat redă percepția respondenților pentru fiecare sector sanitar în parte.





**Figura nr. 71: Gradul de satisfacție cu privire la elemente ale sistemului sanitar local**  
Sursa: Autorul

Analiza defalcată a gradului de satisfacție raportat la sistemul social confirmă datele prezentate anterior. Se remarcă un grad de satisfacție ridicat pentru toate serviciile prezentate. Medicii de familie, medicii stomatologi și farmaciile prezintă gradul cel mai ridicat de satisfacție, aproximativ 90% dintre respondenți declarându-se mulțumiți sau foarte mulțumiți de ei.

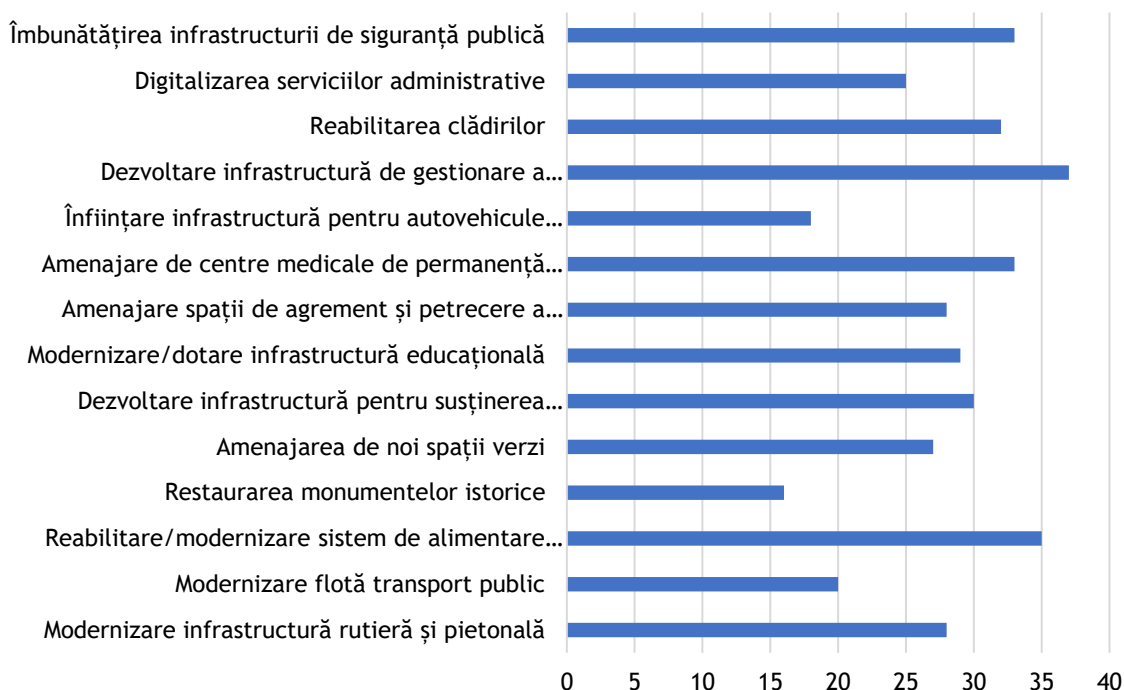
Referitor la **extinderea și îmbunătățirea** sistemului medical actual, respondenții au menționat necesitatea creării unui centru de donare sanguină și includerea serviciilor RMN în cadrul spitalului local. În continuare este redată perspectiva respondenților cu privire la **sectorul turistic**. Potrivit răspunsurilor, principala problemă a acestui sector este vizibilitatea redusă datorată **lipsei promovării și valorificării responsabile a obiectivelor turistice**. Aceștia consideră necesară elaborarea unei strategii de promovare a sectorului turistic care să valorifice obiectivele atât la nivel național cât și internațional.

În ceea ce privește elementele reprezentative pentru Municipiul Orșova, respondenții au indicat următoarele elemente:



- poziția geografică și, implicit, apropierea de fluviul Dunărea. **Accesul la transportul fluvial constituie unul dintre punctele forte ale localității facilitând dezvoltarea sectorului economic și turistic local;**
- alte obiective considerate ca fiind reprezentative sunt reprezentate de Mănăstirea Sfânta Ana și biserica catolică din localitate;
- Golful Cerna a constituit, de asemenea, un punct menționat cu o frecvență ridicată de către respondenți.

În continuare, un ultim element analizat este dat de **direcțiile ulterioare de dezvoltare** ale mediului socio-economic local. Ca și aspect concludiv al analizei nevoilor și priorităților indicate de către respondenți, în figura de mai jos a fost redată **evaluarea respondenților asupra sectoarelor prioritare de investiții.**



**Figura nr. 72: Direcții prioritare de investiții**

Sursa: Autorul

Pe baza datelor colectate, se poate remarca o importanță sporită acordată dezvoltării infrastructurii de gestionare a deșeurilor, aspect ce este corelat cu nemulțumirea față de sistemul de salubritate curent, menționată în cadrul întrebărilor anterioare.

Modernizarea sistemului de alimentare cu apă constituie a doua direcție menționată de către respondenți, ca și frecvență, aceasta fiind urmată necesitatea îmbunătățirii infrastructurii de siguranță publică și reabilitarea clădirilor.



La polul opus regăsim înființarea infrastructurii pentru autovehicule electrice sau restaurarea monumentelor istorice, care nu constituie sectoare prioritare care să răspundă nevoilor Municipiului Orșova la momentul curent.

Ca și îmbunătățiri, respondenții au menționat următoarele elemente ce ar putea fi implementate pe plan local pentru creșterea calității vieții locuitorilor:

- **modernizarea și extinderea rețelei de alimentare cu gaze.** Modernizarea sistemului de utilități ar trebui să constituie una din direcțiile prioritare de acțiune a autorităților locale în vederea asigurării confortului locuitorilor;
- **dezvoltarea sectorului turistic prin atragerea de noi investitori;**
- **construirea unui bazin de înot/parc acvatic.** Existența în viitor a unui bazin de înot sau a unui parc acvatic la nivelul Municipiului Orșova a fost menționată de un număr ridicat de respondenți. Construirea unui bazin de înot ar oferi tinerilor și copiilor posibilitatea practicării unui sport de performanță și ar încuraja adoptarea unui stil de viață sănătos. Pe lângă asta, un parc acvatic ar deschide o serie de noi posibilități de petrecere a timpului liber, atât pentru locuitorii Municipiului cât și pentru vizitatorii acestuia.

### 2.10.2. Analiza diagnostic a percepției asupra situației actuale și contextului urban

Tabelul nr. 89: Analiza diagnostic a percepției asupra situației actuale și contextului urban

Provocări	Soluții propuse
<b>Factorii care susțin economia locală</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> turismul constituie ramura principală care contribuie la dezvoltarea economiei locale, dar care nu este suficient valorificată	<input checked="" type="checkbox"/> analiza oportunităților de promovare locală și crearea unui brand local
<input checked="" type="checkbox"/> slaba valorificare a oportunităților oferite de domeniul comerțului și al construcțiilor de nave fluviale	<input checked="" type="checkbox"/> analiza oportunităților de valorificare a oportunităților oferite de domeniul comerțului și al construcțiilor de nave fluviale
<b>Probleme identificate</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> lipsa locurilor de muncă constituie o problemă la nivel local;	<input checked="" type="checkbox"/> Atragerea investitorilor și implicit, crearea de locuri de muncă, prin dezvoltarea sectorului comerțului și construcțiilor de nave fluviale dar și a altor ramuri, cu profil industrial;
<input checked="" type="checkbox"/> pe plan local se identifică îmbătrânirea populației, ca fiind una din problemele majore	<input checked="" type="checkbox"/> Implementarea unor măsuri de îmbătrânire activă pentru implicarea seniorilor în viața comunității locale <input checked="" type="checkbox"/> Măsuri pentru stimularea natalității și



Provocări	Soluții propuse
	sprijinirea tinerilor părinți
<input checked="" type="checkbox"/> migrația populației în căutarea unui loc de muncă corelată cu îmbătrânirea și lipsa măsurilor de integrare socială a seniorilor poate conduce către un colaps al serviciilor sociale și la o degradare a mediului economic local	<input checked="" type="checkbox"/> Crearea de locuri de muncă prin atragerea investitorilor <input checked="" type="checkbox"/> Sprijinirea furnizorilor de servicii sociale, pentru acordarea serviciilor către un număr cât mai extins de beneficiari
<input checked="" type="checkbox"/> În lipsa forței de muncă, mediul antreprenorial local se poate vedea nevoit să își mute activitatea în alte locații;	<input checked="" type="checkbox"/> Sprijinirea mediului de afaceri local prin acordarea unor facilități fiscale sau prin crearea unor parteneriate public-private
<input checked="" type="checkbox"/> sistemul de salubritate constituie o problemă regăsită pe plan local;	<input checked="" type="checkbox"/> Implementarea PJGD și o bună gestionare a colectării selective a deșeurilor
<b>Direcții ulterioare de dezvoltare</b>	
<input checked="" type="checkbox"/> modernizarea și extinderea rețelelor de utilități publice.	<input checked="" type="checkbox"/> creșterea interesului pentru atragerea de fonduri europene nerambursabile în vederea implementării unor proiecte care să vizeze dezvoltarea urbană multilaterală
<input checked="" type="checkbox"/> construirea unui bazin de înot/parc acvatic	<input checked="" type="checkbox"/> creșterea interesului pentru atragerea de fonduri europene nerambursabile în vederea implementării unor proiecte care să vizeze dezvoltarea urbană multilaterală <input checked="" type="checkbox"/> parteneriate public-private

Sursa: Autorul

## 2.11. Analiza SWOT

### 2.11.1. Analiza SWOT la nivelul profilului socio-demografic

Tabelul nr. 90: Analiza SWOT la nivelul profilului socio-demografic

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<p>➤ suprafață consistentă de spațiu verde ce revine pe cap de locuitor - locuitorii din Municipiul Orșova dispun de cea mai întinsă suprafață de spațiu verde comparativ cu valorile înregistrate la nivelul celorlalte orașe ale Județului Mehedinți (unui singur locuitor din Municipiul Orșova îi revin 43,98 mp de spațiu verde);</p> <p>➤ indicii de accesibilitate urbană - la nivelul Municipiului Orșova, acesta are o valoare de 5,70; nivelul înregistrat este mai mare decât media națională de 5,23,</p>	<p>➤ scăderea populației, atât la nivel local, cât și la nivel județean, Municipiul Orșova înregistrând o rată de reducere mai mare comparativ cu media națională și județeană;</p> <p>➤ grupele de vârstă care au înregistrat creșteri sunt reprezentate de acele grupe de vârstă care sporesc gradul de îmbătrânire a populației Municipiului Orșova, cu impact negativ asupra forței de muncă și asupra gradului de dependență a persoanelor vârstnice;</p> <p>➤ Municipiul Orșova se caracterizează printr-</p>



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



<p>reflectând o accesibilitate urbană crescută;</p>	<p>o populație îmbătrânită demografic, ponderea populației vârstnice (65+) reprezentând 20% din totalul populației;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>↳ o pondere semnificativă a populației ce locuiește în zone dezavantajate pe ocupare - 27%, făcând dificilă găsirea unui loc de muncă în sectorul formal;</li> <li>↳ una dintre cele mai mari rate de marginalizare socială - pondere semnificativă a populației marginalizate, valoarea înregistrată la nivelul Municipiului Orșova fiind de aproximativ două ori mai mare decât valoarea medie la nivel județean;</li> <li>↳ număr insuficient de locuințe sociale, fiind identificate 120 de noi solicitări pentru acordarea de locuințe sociale; în cele mai multe dintre cazuri, locuințele sociale sunt nemodernizate, prezentând o infrastructură deficitară;</li> <li>↳ nevalorificarea la un nivel corespunzător a potențialului natural;</li> <li>↳ spor natural negativ;</li> <li>↳ spor migratoriu negativ, cu impact negativ asupra demografiei locale (sporul migratoriu înregistrat în anul 2018 în Municipiul Orșova era de -9,52, media județeană fiind de -3,06).</li> </ul>
<p style="text-align: center;"><b>OPORTUNITĂȚI</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>AMENINȚĂRI</b></p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ măsuri sustenabile de îmbătrânire activă;</li> <li>➤ crearea unei infrastructuri dedicate persoanelor vârstnice;</li> <li>➤ direcționarea investițiilor în vederea reducerii disparităților sociale și creșterii incluziunii;</li> <li>➤ suplimentarea numărului de locuințe sociale;</li> <li>➤ modernizarea locuințelor sociale și a infrastructurii aferente;</li> <li>➤ derularea Programului de Dezvoltare Locală, operat de Fondul Român de Dezvoltare Socială (FRDS), finanțat în cadrul Granturilor SEE și Norvegiene 2014-2021, orientat pe reducerea sărăciei, incluziune socială și dezvoltare locală;</li> <li>➤ accesul la finanțări europene alocate în baza programelor vizând cooperarea transfrontalieră sau interregională.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↳ scăderi dramatice înregistrate în cazul unor grupe de vârstă care favorizează dezvoltarea economică și socială a zonei, respectiv: 25-29 de ani (reducere cu 39%), 20-24 de ani (reducere cu 18%);</li> <li>↳ la nivelul grupei de vârstă 0-19, se observă că ponderea acestei grupe de vârstă în totalul populației este cea mai redusă, mai mică chiar și decât ponderea grupei de vârstă 65 ani și peste;</li> <li>↳ existența a două comunități urbane marginalizate de tip ghetou cu blocuri, infrastructura specifică fiind, de obicei, deficitară, periclitând siguranța populației.</li> </ul>





Sursa: Autorul

## 2.11.2. Analiza SWOT la nivel economic

Tabelul nr. 91: Analiza SWOT la nivel economic

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ se înregistrează o creștere treptată a PIB-ului la nivel județean</li> <li>➤ creștere treptată a veniturilor salariale medii brute lunare, media județeană ajungând în anul 2019 la o valoare de 3.996 de lei, cu 88% mai mult față de anul 2015</li> <li>➤ Municipiul Orșova deține un număr de 390 de companii care au fost înmatriculate în perioada 2008-2019, ocupând poziția II în clasamentul celor 5 localități urbane din Județul Mehedinți</li> <li>➤ situație favorabilă la nivelul Municipiului Orșova în ceea ce privește evoluția numărului de salariați, având în vedere faptul că, în perioada 2015-2019, numărul salariaților prezintă un trend ascendent, înregistrând în anul 2019 un total de 3.072 de salariați, cu aproximativ 7,5% mai mult față de anul 2015</li> <li>➤ Atât la nivel local, cât și la nivel județean, se înregistrează un trend descendent al numărului de șomeri în perioada 2015-2020, cu impact pozitiv asupra pieței forței de muncă și dezvoltării economice locale/județene</li> <li>➤ situație deosebit de favorabilă pentru Municipiul Orșova, indicele general de atractivitate turistică cumulând 40,1 puncte, fiind surclasat doar de Municipiul Drobeta Turnu-Severin, cu 55,25 puncte.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↙ un număr semnificativ de companii care și-au încetat activitatea, 48% dintre companii derulând activități de închidere a activității în perioada analizată</li> <li>↙ indicii de atractivitate pe principalele industrii sunt scăzuți, plasând Municipiul Orșova la jumătatea clasamentului național</li> <li>↙ scăderea numărului de turiști, anul 2020 înregistrând mai puțin cu 14,7% față de anul anterior</li> <li>↙ există un număr restrâns de structuri de primire turistică, iar baza tehnico-materială nu este adaptată pentru toate tipurile de turiști, ea adresându-se în general turismului de afaceri</li> <li>↙ grad redus de dezvoltare și de atractivitate a infrastructurii turistice, Municipiul Orșova prezentând o serie de curențe în ceea ce privește sălile de spectacole, concerte și conferințe, activitățile de agrement, infrastructura de petrecere a timpului liber, în general; de asemenea, indicele general al infrastructurii turistice reflectă un potențial turistic mediu</li> <li>↙ infrastructură de cercetare-dezvoltare-inovare deficitară, manifestată prin lipsa, atât la nivel local, cât și la nivel județean, a unor entități de inovare și transfer tehnologic acreditate, ori a unor institute de cercetare-dezvoltare sau parcuri industriale</li> <li>↙ scădere a numărului de turiști în anul 2020 cu aproximativ 14,7% raportat la anul anterior, înregistrându-se un total de 8.746 de turiști la nivelul Municipiului Orșova</li> </ul>
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ dezvoltarea domeniilor care au un potențial de creștere semnificativ și care sunt insuficient valorificate în momentul de față</li> <li>➤ sprijin acordat companiilor în vederea susținerii activității acestora din punct de vedere economico-social, pentru a evita evenimentele ce conduc la închiderea activității</li> <li>➤ atragerea de investiții în vederea asigurării unui mediu antreprenorial propice dezvoltării de microîntreprinderi, de întreprinderi mici și mijlocii</li> <li>➤ crearea de noi locuri de muncă, în vederea reducerii disparităților de ocupare dintre sexe</li> <li>➤ prospectarea pieței serviciilor de cercetare-dezvoltare și inovare, în vederea creării infrastructurii specifice în acest sens</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↙ continuarea efectelor negative economice și sociale cauzate de pandemia COVID 19</li> <li>↙ schimbări frecvente ale legislației fiscale cu efecte multiple negative și de durată asupra mediului de afaceri</li> <li>↙ numărul redus al itinerariilor turistice existente și insuficiența caracterului integrat</li> <li>↙ colapsul parțial al economiei turistice dată fiind continuarea restricțiilor impuse de protecția împotriva COVID-19</li> </ul>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Sursa: Autorul

### 2.11.3. Analiza SWOT la nivel spațial și funcțional

Tabelul nr. 92: Analiza SWOT la nivel spațial și funcțional

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ suprafață ridicată a pădurilor și a altor vegetații forestiere, cu impact pozitiv asupra mediului înconjurător;</li> <li>➤ 99,86% din suprafața Municipiului Orșova, respectiv 4.890,59 ha, reprezintă arii protejate;</li> <li>➤ Municipiul Orșova dispune de 4 arii naturale protejate, respectiv: Cursul Dunării - Baziaș - Porțile de FierROSPA0026; Munții Almăjului - LocveiROSPA0080; Parcul Natural Porțile de Fier: Porțile de Fier - ROSCIO206;</li> <li>➤ cel mai ridicat grad de accesibilitate al spațiilor naturale din Municipiului Orșova comparativ cu celelalte zone urbane din județ.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↙ suprafața construită este de 3 ori mai mică decât media județeană, iar evoluția în perioada 2006-2015 este constantă, reflectând o stagnare în ceea ce privește dezvoltarea urbană din acest punct de vedere;</li> <li>↙ comparativ cu celelalte regiuni, Regiunea Sud-Vest cuprinde cea mai ridicată pondere a populației care trăiește în zonele dezavantajate pe ocupare;</li> <li>↙ existența de comunități marginalizate, ponderea populației marginalizate în totalul populației încadrându-se în intervalul 6,8-12,9%.</li> </ul>
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ protejarea suprafețelor ocupate de păduri și de alte vegetații forestiere, în vederea conservării acestora și asigurării condițiilor prielnice de dezvoltare ;</li> <li>➤ corelarea suprafețelor construite cu capitalul natural;</li> <li>➤ asigurarea unei infrastructuri optime pentru populația care aparține comunităților marginalizate, în vederea reducerii disparităților sociale și economice;</li> <li>➤ necesitatea implementării de acțiuni care să protejeze și să valorifice suprafețele pădurilor și a altor vegetații forestiere.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ depozitarea necontrolată de deșeuri în zona pădurilor și a ariilor protejate;</li> <li>↪ factori naturali interni ce pot să împiedice managementul (ex. elemente legate de siguranță, accesibilitate, potențiale catastrofe naturale, cum ar fi alunecări de teren sau viituri);</li> <li>↪ factori interni induși de om care pot afecta managementul (ex. baraje, drumuri sau alte construcții);</li> <li>↪ factori externi ce pot afecta managementul și protecția (ex. poluarea cursurilor de râu ce curg prin aria protejată).</li> </ul>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Sursa: Autorul

## 2.11.4. Analiza SWOT la nivelul transportului

Tabelul nr. 93: Analiza SWOT la nivelul infrastructurii de transport și mobilitate

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Municipiul Orșova face parte din rețeaua TEN-T Core, legătură cu Regiunea Vest, Timișoara prin ruta Orșova, Drobeta Turnu Severin, Calafat făcând apoi legătura cu Bulgaria prin trecerea la frontiera Vidin;</li> <li>➤ Municipiul Orșova dispune de o lungime a străzilor orășenești de 46 km, evoluție constantă în intervalul 2015-2019, dintre care 44 km reprezintă km de străzi orășenești modernizate;</li> <li>➤ din punct de vedere al indicelui de accesibilitate la infrastructura majoră de transport, la nivel regional, Municipiul Orșova deține 11 puncte din maximumul de 15, reflectând un nivel ridicat de accesibilitate;</li> <li>➤ transportul public dispune de o proximitate ridicată a stațiilor de transport, 45% din populație aflându-se la 0,5 km distanță față de stațiile de transport public care circulă cel puțin la fiecare 20 de minute.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ densitate redusă a rețelei de căi ferate, la nivelul anului 2018, fiind raportată o valoare de 0,13 km de rețea feroviară la suprafața totală a municipiului;</li> <li>↪ pondere redusă a lungimii pistelor pentru bicicliști în lungimea totală a străzilor, la nivelul anului 2019 înregistrând o valoare de aprox. 10% din lungimea totală a străzilor;</li> <li>↪ pondere medie a infrastructurii pietonale - 43,48% din lungimea totală a străzilor reprezentând alei pietonale și pasarele;</li> <li>↪ creșterea semnificativă a gradului de motorizare și a utilizării autoturismelor.</li> </ul>
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ atragerea de investiții în vederea modernizării străzilor;</li> <li>➤ asigurarea unei infrastructuri rutiere moderne, favorabilă unui trafic rutier intens;</li> <li>➤ modernizarea infrastructurii portuare, având în</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ există un grad mediu de utilizare a intravilanului pentru construcția de străzi;</li> <li>↪ riscul ratării oportunităților de finanțare din fonduri europene prin întârzierea proiectelor/nedemararea proiectelor;</li> </ul>



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



<p>vedere importanța deosebit de ridicată a acestui tip de infrastructură la nivel municipal, regional și național;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ dotarea străzilor din Municipiul Orșova cu sisteme de supraveghere video;</li> <li>➤ asigurarea infrastructurii pentru mobilitatea nemotorizată, încurajând mijloacele diverse de transport nemotorizat;</li> <li>➤ existența finanțării pentru dezvoltarea transportului nepoluant;</li> <li>➤ existența finanțării pentru extindere, modernizare infrastructură rutieră;</li> <li>➤ posibilitatea optimizării traficului rutier printr-o mai bună echipare și gestionare a acestuia (sensuri unice, semaforizare etc) și prin înființarea unui Centru de Management al Traficului.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↙ lipsa de corelare și consens între actorii locali și regionali;</li> <li>↙ lipsa unor politici de încurajare a transportului pe calea ferată la nivel național;</li> <li>↙ riscul neatragerii sau pierderii investitorilor datorită infrastructurii rutiere deficitare.</li> </ul>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Sursa: Autorul

### 2.11.5. Analiza SWOT la nivel tehnico-edilitar

Tabelul nr. 94: Analiza SWOT la nivel tehnico-edilitar

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ creștere a lungimii totale a rețelei de apă între anii 2015-2016, urmată de un trend constant până în anul 2019, cu o lungime de 43,4 km;</li> <li>➤ procentul străzilor cu rețele de distribuție a apei este de 94,35%;</li> <li>➤ densitatea rețelei de apă (km/km<sup>2</sup>) la nivelul anului 2018 era de 0,88 km de rețea de apă în totalul suprafeței UAT Municipiul Orșova, reflectând o infrastructură de alimentare cu apă extinsă la nivel municipal;</li> <li>➤ creștere la nivelul ponderii conexiunilor la Internet cu 19,08 puncte procentuale.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↙ nu toate străzile urbane dispun de iluminat stradal;</li> <li>↙ lipsa infrastructurii de alimentare cu gaze naturale;</li> <li>↙ locuințele colective nu sunt dotate cu instalații de încălzire centrală;</li> <li>↙ neînchiderea gropii de deșeuri menajere Orșova;</li> <li>↙ infrastructură deficitară de gestionare a deșeurilor, caracterizată prin: colectare selectivă a deșeurilor în stadiu incipient, dotări insuficiente de colectare selectivă a deșeurilor, activitatea de reciclare/valorificare a deșeurilor este slab conturată;</li> <li>↙ Municipiul Orșova deține cea mai redusă pondere a salariaților care lucrează în domeniul gestionării deșeurilor, anul 2019 înregistrând o valoare de 0,23%, cea mai redusă comparativ cu celelalte centre urbane din Județul Mehedinți, sub media națională de 0,31%;</li> <li>↙ puțin peste jumătate din străzile orășenești sunt însoțite de conducte de canalizare;</li> <li>↙ rata de valorificare a deșeurilor în Municipiul Orșova este nulă, reflectând faptul că, la</li> </ul>



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



	<p>nivel municipal, nu se desfășoară activități de reciclare sau alte activități de tratare a deșeurilor;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>↪ ponderea locurilor de muncă în activitatea de colectare, tratare și eliminare a deșeurilor, respectiv în activități de recuperare a materialelor reciclabile este foarte redusă, anul 2019 reflectând o pondere de 0,23%, cea mai redusă comparativ cu celelalte centre urbane din Județul Mehedinți.</li> </ul>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>AMENINȚĂRI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ extinderea rețelei de iluminat stradal la nivelul tuturor străzilor urbane;</li> <li>↪ implementarea unei rețele de distribuție a gazelor la nivelul Municipiului Orșova în vederea asigurării unei dezvoltări urbane optime la nivel local;</li> <li>↪ implementarea soluțiilor de colectare selectivă a deșeurilor, cu asigurarea dotărilor necesare;</li> <li>↪ crearea de noi locuri de muncă în domeniul gestionării deșeurilor, odată cu implementarea de soluții ce vizează sortarea, reciclarea, tratarea deșeurilor etc.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Neracordarea populației la utilități tehnico-edilitare de bază, având în vedere că Municipiul Orșova nu dispune de o rețea de distribuție a gazelor, singura localitate urbană din Județul Mehedinți care dispune de o conductă de distribuție a gazelor fiind Municipiul Drobeta Turnu-Severin;</li> <li>↪ Spațiu nemodernizat, având în vedere că locuințele colective nu sunt dotate cu instalații de încălzire centrală, în lipsa unei rețele de distribuție a gazelor.</li> </ul>

Sursa: Autorul

### 2.11.6. Analiza SWOT la nivelul serviciilor publice

Tabelul nr. 95: Analiza SWOT la nivelul serviciilor publice

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ Municipiul Orșova deține un grad ridicat de promovabilitate la bacalaureat, înregistrând poziția II în clasamentul județean, cu o rată de promovabilitate de 0,496, depășind atât media județeană, cât și media națională;</li> <li>↪ existența a 5 unități de învățământ care acoperă ciclul preșcolar-primar-gimnazial și liceal;</li> <li>↪ existența unui spital la nivelul Municipiului Orșova aflat în proprietate publică ce beneficiază de un ambulatoriu integrat;</li> <li>↪ număr în creștere al cabinetelor medicale de familie, în anul 2019 fiind active 10 astfel de unități;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ dotarea insuficientă a unităților școlare: de exemplu, nicio unitate școlară nu deține un bazin de înot, numărul de terenuri de sport este insuficient raportat la numărul de unități școlare, atelierele școlare există doar la nivelul învățământului liceal;</li> <li>↪ lipsa unităților de învățământ superior, determinând migrarea elevilor, ulterior absolvirii ciclului de învățământ liceal, către unități de învățământ din localități limitrofe;</li> <li>↪ nivel redus de digitalizare, în sensul în care 1 PC este repartizat la un număr de aprox. 8 elevi;</li> <li>↪ preocupare redusă pentru dezvoltarea</li> </ul>



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



<p>➤ turism cu potențial (turism cultural și monumente istorice, turism ecumenic, turism speologic, turism montan, ecoturism, patrimoniu imaterial etc).</p>	<p>învățământului dual, justificată prin lipsa unor astfel de programe la nivelul instituțiilor de învățământ și al principalilor agenți economici locali;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ existența tinerilor NEETs în Municipiul Orșova pentru care nu au fost identificate soluții de integrare a acestora în câmpul muncii;</li> <li>➤ valoare redusă a cheltuielilor cu educația per locuitor - Municipiul Orșova alocă cel mai redus buget învățământului, comparativ cu celelalte localități urbane din Județul Mehedinți, dar și cu media națională urbană;</li> <li>➤ numărul redus de medici/cabinete medicale din cadrul unităților școlare, cu impact negativ asupra stării de sănătate a elevilor;</li> <li>➤ număr redus de furnizori de servicii sociale acreditați la nivel județean, precum și la nivel local; de asemenea, în ceea ce privește serviciile licențiate, la nivel local există doar două astfel de servicii;</li> <li>➤ infrastructura culturală slab dezvoltată, cu investiții minime sau inexistente în dezvoltarea acestei categorii de servicii;</li> <li>➤ Municipiul Orșova alocă printre cele mai reduse bugete domeniului apărării, ordinii publice și siguranței naționale;</li> <li>➤ la nivelul Municipiului Orșova nu au fost identificate centre medicale de permanență care să asigure continuitatea asistenței medicale primare, în afara programului normal de lucru al cabinetelor medicale individuale;</li> <li>➤ Municipiul Orșova deține o rată a criminalității de 4 ori mai mare decât media națională.</li> </ul>
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>AMENINȚĂRI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ accesarea de fonduri nerambursabile în vederea modernizării/extinderii infrastructurii educaționale;</li> <li>➤ investiții în vederea creșterii gradului de digitalizare în școli;</li> <li>➤ dezvoltarea de parteneriate între mediul privat și unitățile de învățământ liceal pentru a asigura și facilita tranziția elevilor de la sistemul educațional către piața muncii;</li> <li>➤ slaba dezvoltare a învățământului special, din punct de vedere al infrastructurii și al personalului calificat pentru terapii asistive și consiliere;</li> <li>➤ identificarea de soluții de integrare a</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ continuarea efectelor negative economice și sociale cauzate de pandemia COVID 19;</li> <li>➤ accentuarea în continuare a gradului de sărăcie a populației;</li> <li>➤ accentuarea procesului de îmbătrânire a populației;</li> <li>➤ migrația personalului medical;</li> <li>➤ degradarea infrastructurii sanitare în lipsa proiectelor de modernizare;</li> <li>➤ există un singur furnizor de servicii acreditat, reprezentat de Direcția de Asistență Socială, ceea ce poate determina insuficiența serviciilor de servicii sociale sau o calitate mai redusă a acestora;</li> <li>➤ infrastructura aferentă domeniului cultural</li> </ul>



<p>tinerilor NEETs în câmpul muncii sau în sistemul de învățământ;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ creșterea treptată a bugetului alocat de către administrația locală sistemului educațional astfel încât Municipiul Orșova să se apropie de media locală/națională în ceea ce privește cheltuielile cu învățământului/locuitor;</li> <li>➤ creșterea bugetului alocat sectorului cultural, pentru sport și agrement în vederea creării unei infrastructurii minime de bază;</li> <li>➤ direcționarea eforturilor administrative în sensul dezvoltării sectorului turistic;</li> <li>➤ existența și activitatea derulată de ONG-urile locale în domeniul ocupării, incluziunii sociale și combaterii sărăciei</li> <li>➤ dezvoltarea și implementarea în parteneriat a planurilor regionale și locale pentru educație.</li> </ul>	<p>include doar 1 sală de spectacole. Nu au fost identificate biblioteci publice, teatre sau alte instituții de spectacol, ceea ce poate determina scăderea gradului de culturalizare la nivelul Municipiului;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ există un număr restrâns de structuri de primire turistică, iar baza tehnico-materială nu este adaptată pentru toate tipurile de turiști, ea adresându-se în general turismului de afaceri, ceea ce poate determina nedezvoltarea altor tipuri de turism pentru care Municipiul manifestă potențial;</li> <li>➤ continuarea migrației absolvenților de învățământul superior și a persoanelor calificate în alte State Membre sau în alte regiuni mai dezvoltate ale României;</li> <li>➤ degradarea mobilierului educațional în condițiile de utilizare intensă de către elevi și a lipsei proiectelor de modernizare.</li> </ul>
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Sursa: Autorul

### 2.11.7. Analiza SWOT la nivelul mediului și schimbărilor climatic

Tabelul nr. 96: Analiza SWOT la nivelul mediului și schimbărilor climatice

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Municipiul Orșova dispune de 4 arii naturale protejate</li> <li>➤ Suprafața ocupată de ariile naturale protejate desemnate la nivel național sau internațional în cadrul UAT Orșova este de aproape 100%</li> <li>➤ gradul de conectivitate a arealelor naturale/spațiilor cu naturalitate ridicată la nivelul anului 2020 era de 8,74%, înregistrând cea mai ridicată pondere la nivelul celor 5 centre urbane din județul Mehedinți</li> <li>➤ Municipiul Orșova dispune de o calitate a aerului superioară</li> <li>➤ concentrația de SO<sub>2</sub> în atmosferă era de 18,13%, înregistrând cel mai redus nivel comparativ cu celelalte centre urbane din Județul Mehedinți</li> <li>➤ concentrația de NO<sub>2</sub> în atmosferă era de 21,26%, înregistrând cel mai redus nivel comparativ cu celelalte centre urbane din</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ nu există strategii de adaptare la schimbările climatice</li> <li>➤ suprafață foarte mare afectată de fenomenele de pantă (eroziune de suprafață, alunecări de teren)</li> <li>➤ numeroase probleme și nevoi desprinse din procesul de reabilitare termică a locuințelor/creșterea eficienței energetice</li> <li>➤ Municipiul Orșova prezintă riscuri semnificative de inundații și de alunecări de teren; suprafața de la nivelul UAT Orșova expusă la risc de inundații este de 39%</li> <li>➤ grad foarte redus de reciclare a deșeurilor menajere</li> </ul>



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



<p>Județul Mehedinți</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ concentrația de O<sub>3</sub> în atmosferă - Municipiul Orșova înregistrează o valoare de 49,2%, valoare care se situează peste concentrația medie națională de 42,59%</li> </ul>	
<b>OPORTUNITĂȚI</b>	<b>AMENINȚĂRI</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ unul dintre cele cinci obiective de politică a perioadei de programare 2021-2027 este dedicat mediului - Obiectivul de politică 2 - O Europă mai ecologică - Tranziția către o energie nepoluantă și echitabilă, investiții verzi și albastre, economia circulară, adaptarea la schimbările climatice și prevenirea riscurilor</li> <li>➤ punerea în aplicare integrală și imediată de către Uniunea Europeană a prevederilor Acordului de la Paris privind schimbările climatice și a Pactului Ecologic European</li> <li>➤ derularea inițiativei comunitare Next Generation EU - componentele tranziție verde și reziliență</li> <li>➤ conservarea biodiversității reprezintă o temă de interes la nivel național și european</li> <li>➤ existența Strategiei Naționale de Management a Riscului la Inundații pe termen mediu și lung</li> <li>➤ implementarea proiectelor dedicate extinderii și reabilitării rețelei de apă și apă uzată, sistemele integrate de management a deșeurilor, rețehnologizarea sistemelor de termoficare, a prevenirii și adaptării la schimbările climatice, creșterii eficienței energetice, biodiversității, cu sprijinul financiar asigurat programele operaționale din cadrul perioadei de programare 2021-2027</li> <li>➤ creșterea și punerea în aplicare a aportului adus de economia circulară la creștere și ocupare (O Strategie europeană pentru materialele plastice într-o economie circulară)</li> <li>➤ Conturarea unui Plan de Mobilitate Urbană Durabilă</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ extinderea zonelor predispuse la dezastre naturale (alunecări de teren, inundații, eroziune)</li> <li>➤ dezinteresul populației în colectarea și depozitarea selectivă a deșeurilor, în protejarea mediului, apetitul redus al operatorilor economici în a dezvolta investiții specifice valorificării și reciclării deșeurilor</li> <li>➤ inexistența unor acțiuni de conservare a speciilor și biodiversității</li> </ul>

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





### 2.11.8. Analiza SWOT la nivelul capacității administrative

Tabelul nr. 97: Analiza SWOT la nivelul capacității administrative

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Municipiul Orșova dispune de o accesibilitate ridicată a centrului urban</li> <li>➤ capacitate administrativă acumulată de către administrația publică locală prin realizarea de strategii de dezvoltare</li> <li>➤ participarea Municipiului Orșova în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Salubritate Mehedinți</li> <li>➤ Municipiul Orșova beneficiază de situarea în zona transfrontalieră, ceea ce creează oportunități în sensul cooperării cu alte localități limitrofe</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↙ nu a fost identificat niciun Grup de Acțiune Locală activ pe teritoriul Municipiului Orșova;</li> <li>↙ Municipiul Orșova nu este implicat într-un G.A.L. județean</li> <li>↙ lipsa unei politici integrate și pe termen lung pentru un management coerent și unitar al resurselor umane din administrația publică</li> <li>↙ subdezvoltarea sistemelor de e-guvernare și utilizarea insuficientă a instrumentelor TIC</li> <li>↙ nivelul veniturilor este surclasat, în fiecare an, de nivelul cheltuielilor, aspect care nu manifestă un impact pozitiv asupra bugetului local</li> <li>↙ ponderea achizițiilor publice ecologice - 0% la nivelul anului 2020 atât la nivel municipal, cât și la nivel județean și național, nefiind încă efectuate demersuri în vederea achizițiilor publice ecologice</li> <li>↙ capacitate scăzută de a atrage finanțări nerambursabile de la Uniunea Europeană pentru dezvoltarea capacității administrative</li> </ul>
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ o bună pregătire a personalului administrativ, prin parcurgerea anuală de cursuri de formare și dezvoltare a competențelor profesionale</li> <li>➤ sursele de finanțare europeană destinate administrațiilor publice</li> <li>➤ ofertă de programe de perfecționare continuă diversificată adresată angajaților din administrația publică</li> <li>➤ parteneriate cu autorități din alte țări ce pot fi valorificate la nivelul transferului de bune practici</li> <li>➤ programele privind reducerea nivelului de birocratizare a serviciilor publice</li> <li>➤ analizarea posibilității implicării Municipiului Orșova într-un Grup de Acțiune Locală</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↙ adâncirea unor disparități și asigurarea accesului cetățenilor în mod echitabil la servicii de bază (educație, sănătate, utilități publice)</li> <li>↙ cadrul legislativ instabil</li> <li>↙ nerezolvarea eficientă a problemelor pe fondul comunicării defectuoase între instituțiile publice și societatea civilă/mediul de afaceri</li> </ul>

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## 2.11.9. Analiza SWOT la nivelul infrastructurii de tip smart city

Tabelul nr. 98: Analiza SWOT la nivelul infrastructurii de tip smart city

PUNCTE FORTE	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ implementarea proiectului "Acțiuni pentru o administrație publică deschisă și receptivă la soluții inovatoare", în perioada 2020-2022</li> <li>➤ existența unor demersuri în vederea utilizării surselor de energie regenerabilă, datele disponibile identificând un consum de energie electrică regenerabilă la nivelul anului 2015 de 4,69 MWh</li> <li>➤ există elaborată o Strategie privind eficiența energetică, pentru perioada 2017-2020, aceasta prevăzând măsuri de economisire a energiei</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ nu există o politică Smart City conturată în cadrul administrației municipiului</li> <li>↪ nu există o politică Smart City conturată la nivelul județului</li> <li>↪ nu există servicii de tip: e-educație, e-administrație, e-sănătate etc</li> <li>↪ cheltuieli cu protecția mediului (lei/pers.) - la nivelul anului 2018, se înregistrau cheltuieli în valoare de 42,68 lei/pers., sub media județeană urbană de 57,20 lei/pers. și, de asemenea, mult sub media națională de 106,83 lei/pers.</li> <li>↪ investiții din bugetul local pentru protecția mediului/locuitor (lei) - la nivelul anului 2017, Municipiul Orșova înregistra 0,71 lei/locuitor, o valoare mult sub media națională de 49,66 lei/locuitor</li> <li>↪ Orșova nu are un Plan de Acțiune pentru Energie Durabilă (PAED)</li> </ul>
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ extinderea rețelei de WiFi gratuit în instituțiile publice și mijloacele de transport în comun</li> <li>➤ achiziționarea de mobilier urban inteligent</li> <li>➤ conceperea unor carduri municipale pentru accesul cetățenilor la spectacole, muzee, închirieri biciclete etc</li> <li>➤ eficientizarea energetică a clădirilor și dotarea acestora cu surse regenerabile de energie electrică</li> <li>➤ implementarea de mecanisme de monitorizare a nivelului de poluare în proximitatea fluviului Dunărea și în zonele cu trafic intens</li> <li>➤ achiziționarea de vehicule electrice și de mecanisme de fluidizare a traficului</li> <li>➤ optimizarea semafoarelor, încurajarea folosirii mijloacelor de transport în comun sau a vehiculelor nemotorizate ca alternative menite să reducă poluarea din trafic</li> <li>➤ modernizarea și extinderea sistemului de supraveghere video prin camere cu rezoluție pentru identificarea numerelor de înmatriculare</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↪ lipsa unor demersuri în direcția asigurării tranziției zonelor urbane către orașe de tip smart city</li> <li>↪ stadiu incipient în asigurarea infrastructurii pentru mijloace de transport diversificate, altele decât automobilele</li> </ul>

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## SECȚIUNEA 3: VIZIUNEA ȘI OBIECTIVELE DE DEZVOLTARE

### 3.1. Fundamentarea formulării viziunii și obiectivelor strategice

#### 3.1.1. Principii de planificare strategică

Strategia de dezvoltare reprezintă un document-cheie al cărui scop, în cadrul perioadei curente de programare 2021-2027 (cu implementare până în 2030), este reprezentat de **asigurarea unei viziuni coerente de dezvoltare** la nivelul municipiilor, orașelor și zonelor metropolitane, transpusă într-un portofoliu de propuneri prioritare, ideal sprijinite de comunitate și finanțabile de către Uniunea Europeană.

Ca instrument de planificare, o Strategie Integrată (SIDU) trebuie să răspundă nevoilor locale de dezvoltare prin implementarea unui **proces participativ** în care buna guvernare, colaborarea și implicarea comunității să reprezinte piloni de dezvoltare și să asigure continuitatea pe termen lung a viziunii de dezvoltare.

Elaborarea unei SIDU este esențială în contextul actual, deoarece unitățile administrativ-teritoriale ce propun o listă de proiecte coerentă, integrată, prioritizată și asumată de către diferiți actori la nivel local vor avea **un avantaj în competiția cu alte unități administrativ-teritoriale pentru finanțarea diferitelor categorii de investiții**.

Procesul planificării strategice și formularea viziunii se bazează pe următoarele principii:

1. **Principiul unei largi participări publice:** Viziunea recunoaște puterea implicării și contribuției comunităților, instituțiilor și autorităților publice, ONG-urilor, mediului de afaceri și tuturor persoanelor interesate în dezvoltarea viitoare a municipiului. De-a lungul procesului elaborării strategiei, au fost create oportunități (de ex. întâlniri de lucru, sondaje online etc) pentru actorii locali sus-menționați de a participa activ la dezbaterile problemelor și exprimarea opiniilor legate de aspectele ce privesc interesul individual și comunitar la nivelul SIDU.
2. **Principiul cooperării instituționale:** Dezvoltarea urbană este încorporată integral la nivel regional, contribuind astfel la coeziunea economică, socială și teritorială. De aceea, planificarea dezvoltării solicită coordonarea instituțiilor cu responsabilități în acest sens de la nivel municipal, județean, regional și național, folosind instrumente și metode de informare, proceduri și grupuri de lucru. Efortul de planificare a demarat astfel cu colectarea și analiza tuturor strategiilor relevante de la nivel de municipiu, regiune, de la nivel național și european.
3. **Principiul pragmatismului decizional:** Întregul demers de planificare pornește



de la realitățile identificate în faza de analiză și se bazează pe capacitatea reală a municipiului de a susține dezvoltarea. Atât viziunea și obiectivele strategice, cât și pachetul de proiecte iau în considerare opțiuni realizabile și conduc la stabilirea unui portofoliu de proiecte asumat, fezabil, realist, care să permită focalizarea efortului pe un număr limitat de intervenții, cu valoare adăugată și, preferabil, cu atragerea de resurse din fonduri nerambursabile.

4. **Principiul continuității în planificare:** Procesul planificării strategice se bazează pe o continuitate în timp a viziunii, cu re poziționări și articulări induse de schimbările din contextul național și european. Documentele de planificare elaborate anterior sau aflate în desfășurare constituie un punct de pornire în acest demers.

### 3.1.2 Conceptul strategic

Elaborarea conceptului de dezvoltare strategică presupune plecarea de la contextul actual, luând în considerare rezultatele Analizei situației actuale din punct de vedere socio-economic, al mediului și nivelului de echipare tehnică, cât și direcțiile și obiectivele fixate de diversele abordări strategice sectoriale, naționale ori europene, care afectează contextul local de dezvoltare și elaborarea unei direcții de evoluție a dezvoltării municipiului Orșova, indicând modalitățile prin care se poate ajunge la realizarea obiectivelor propuse. În procesul de formulare a obiectivelor strategice, precum și a intervențiilor și măsurilor corespunzătoare au fost luate în considerare mai multe surse.

Printre acestea se numără în *primul rând* datele și informațiile privind starea actuală a municipiului din punct de vedere demografic, economic, social și de mediu, dar și alte elemente care contribuie la crearea profilului general al municipiului, cum ar fi situarea geografică sau conexiunile de infrastructură existente cu alte unități administrativ teritoriale. În *al doilea rând*, au fost luate în considerare proiectele aflate deja în derulare la nivelul municipiului Orșova, fie că acestea aparțin inițiativelor administrației publice, fie sectorului privat.

În *al treilea rând*, au fost luate în considerare preferințele cetățenilor și ale instituțiilor publice locale, respectiv necesitățile celor potențial afectați de măsurile inițiate de primărie, prin consultarea directă a acestora, în cadrul unui proces de consultare publică derulat în cadrul comunității municipiului Orșova. Astfel, concluziile furnizate de analiza situației actuale, celelalte elemente argumentative ale cadrelor strategice existente, observațiile și concluziile rezultate în urma procesului consultativ, justifică propunerea, în raport și cu așteptările comunității, a unor direcții strategice de dezvoltare. Acestea sunt principalele modalități de realizare a scopului de dezvoltare durabilă a municipiului, exprimat în viziunea de dezvoltare durabilă a municipiului Orșova. Fiecare direcție de dezvoltare presupune parcurgere a unui set de obiective strategice care pot fi realizate, prin acțiuni grupate care conțin măsuri concrete sub



forma: programelor, proiectelor, hotărârilor, de a căror prioritizare, planificare și mod de concretizare depinde implementarea în condiții optime a strategiei de dezvoltare durabilă și atingerea obiectivelor propuse.

În activitatea de selectare, prioritizare și planificare a măsurilor am avut în vedere atât contribuția la realizarea cu prioritate a obiectivelor strategice, modul în care influențează celelalte domenii, cât și resursele disponibile. Analiza situației actuale și condiționările generate de alte cadre strategice conduc la formularea unor direcții de dezvoltare care țin cont și de așteptările comunității. Acestea sunt considerate principalele modalități de realizare a scopului de creștere generală a nivelului de dezvoltare al municipiului Orșova și sunt încorporate în viziunea de dezvoltare a întregii comunități. Succesul funcționării acestui mecanism de îndeplinire a viziunii de dezvoltare a municipiului depinde de asigurarea legăturilor între măsuri, obiective și programele dezvoltate la nivelul primăriei.



Figura nr. 73: Concept de dezvoltare strategică  
Sursa: Autorul

### 3.2. Concept de dezvoltare spațială

Consiliul Europei, prin Carta de la Torremolinos (semnată în 1983), furnizează un cadru de înțelegere a amenajării teritoriului. Astfel, dezvoltarea/planificarea spațială este considerată a da „expresie geografică politicilor economice, sociale, culturale și ecologice ale societății“, fiind în același timp „o disciplină științifică, o tehnică



administrativă și o politică dezvoltată ca o abordare interdisciplinară și atotcuprinzătoare îndreptată către o dezvoltare regională echilibrată și către organizarea fizică a spațiului în conformitate cu o strategie generală“. Mai mult, potrivit OCDE, dezvoltarea/planificarea spațială presupune în primul rând coordonarea politicilor. Mai precis, „amenajarea teritoriului ia în considerare interacțiunea dintre sectoare diferite în conformitate cu diferitele unități teritoriale naționale, regionale și locale, de-a lungul unei game largi de sectoare care se adresează diverselor tipuri de probleme economice, sociale și de mediu“<sup>76</sup>. În România, în conformitate cu Legea 350/2001 (cu modificările ulterioare), dezvoltarea/planificarea spațială este o activitate obligatorie ce trebuie realizată prin intermediul amenajării teritoriului și urbanismului. Aceste dimensiuni sunt menite a evidenția o dezvoltare spațială echilibrată, care să protejeze patrimoniul natural și antropoc și să îmbunătățească calitatea vieții în zonele urbane și rurale. Principalul scop al amenajării teritoriului este acela de a armoniza politicile naționale, regionale și locale cu privire la dezvoltarea economică, socială, de mediu și culturală, de a asigura o dezvoltare echilibrată a tuturor regiunilor și de a spori coeziunea și relațiile socio-economice între aceste regiuni. În același timp, urbanismul are ca obiectiv principal dezvoltarea durabilă a localităților prin realizarea de strategii de dezvoltare pe termen scurt, mediu și lung. Chiar dacă scopul și definiția dezvoltării/planificării spațiale diferă foarte mult de la un loc la altul, aceasta este considerată a servi următoarele funcții cheie<sup>77</sup>:

- asigură o strategie pe termen lung sau mediu pentru teritoriile care urmăresc obiective comune și care încorporează perspective diferite ale politicilor sectoriale;
- se ocupă de utilizarea terenului și dezvoltarea fizică, ca sector distinct al activității guvernamentale alături de transport, agricultură, mediu etc;
- planifică politicile sectoriale în funcție de scara teritorială.

Un sistem de dezvoltare/planificare spațială eficient poate conduce spre rezultate economice, sociale și de mediu mai bune. Mai mult decât atât, dezvoltarea/planificarea spațială poate juca un rol strategic în antrenarea dezvoltării și trebuie folosită în mod eficient în acest scop. La nivel local, dezvoltarea/planificarea spațială poate fi folosită pentru îmbunătățirea calității vieții, cât și pentru a încuraja dezvoltarea durabilă. De exemplu, instrumentele de dezvoltare/planificare spațială pot ajuta la plasarea în spațiu a proiectelor mari de infrastructură, precum și ordinea în care trebuie să se dezvolte această infrastructură pentru a permite un impact maxim asupra comunităților locale. La nivel urban, practicile de zonare inteligentă pot antrena elaborarea de practici de dezvoltare urbană densă și compactă, care, la rândul lor, pot îmbunătăți competitivitatea municipiului. În esență, orice investiție publică (fie că este un drum nou, o nouă clădire publică sau o nouă conductă de gaze) are o componentă teritorială.

<sup>76</sup> OCDE. 2001. Către un nou rol al amenajării teritoriului. Editura OCDE

<sup>77</sup> Ibidem



Pentru ca aceste instrumente să aibă un impact maxim, este important să fie foarte bine coordonate în teritoriu. De exemplu, realizarea unui nou sistem de gestionarea deșeurilor solide (cu stații de transfer și infrastructură de acces) trebuie coordonată în teritoriu cu noile proiecte de infrastructură propuse. Astfel, amplasarea în teritoriu a stațiilor de transfer se va putea face în așa fel încât să beneficieze la maximum de noua infrastructură și anume, să permită colectarea deșeurilor și transportul să se efectueze pe rutele cele mai scurte și mai eficiente, cu cel mai mic consum de combustibil și să beneficieze la maximum de economiile de scară (de exemplu, amplasarea stațiilor de transfer în apropierea locului în care se produc cele mai multe deșeuri). Corecta coordonare în teritoriu în acest domeniu va permite ca funcționarea unei societăți din domeniul colectării deșeurilor să poată deveni mai profitabilă, serviciile de colectare a deșeurilor să poată fi furnizate populației la prețuri mai mici și poluarea mediului să fie redusă (de exemplu, prin scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră de la camioanele care transportă gunoi).

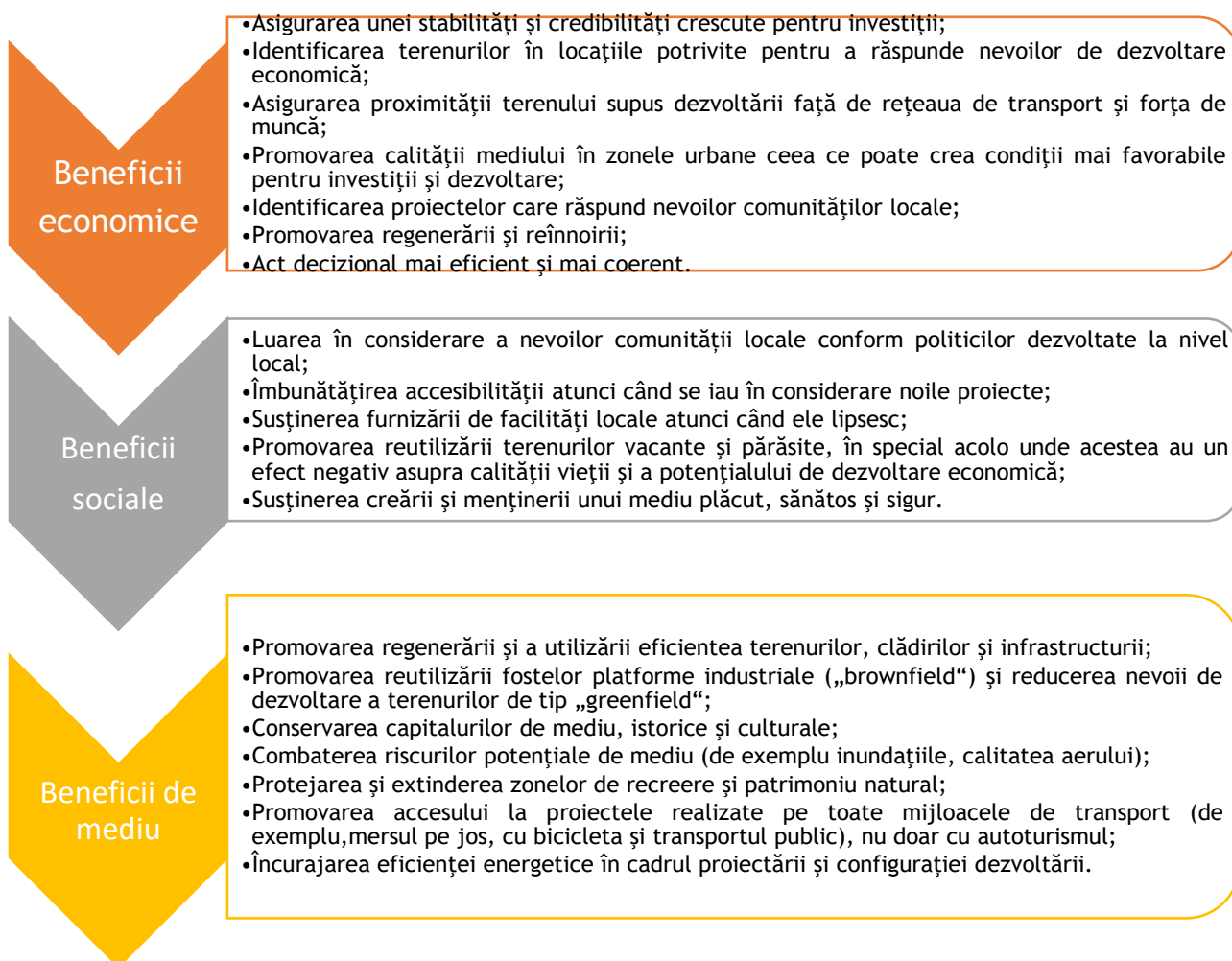


Figura nr. 74: Beneficiile dezvoltării spațiale



Sursa: Autorul

Dezvoltarea compactă, regenerarea urbană și îmbunătățirea conectivității și accesului la servicii sunt principiile coordonatoare ale planificării spațiale durabile. Aceste principii sunt valabile atât în cazul orașelor dinamice, aflate în expansiune, cât și al celor aflate în contracție, care se confruntă cu provocări demografice, socio-culturale, economice sau spațiale. Prin urmare, ne referim la următoarele aspecte:

- *dezvoltarea urbană compactă* necesită planificare pro-activă, echilibrată, precum și limitarea expansiunii urbane necontrolate și definirea unor zone prioritare de dezvoltare în care să fie aplicate politici locale de densificare și diversificare;
- *regenerarea urbană* vizează creșterea atractivității nucleului urban prin revitalizarea spațiului public, creșterea calității vieții și valorificarea activelor urbane pentru investiții strategice (inclusiv a zonelor industriale dezafectate);
- *îmbunătățirea conectivității și accesului la servicii* în interiorul zonelor de dezvoltare și între zonele urbane și peri-urbane vizează reducerea dependenței față de autoturism, facilitarea mobilității nemotorizate, creșterea accesibilității la servicii în interiorul cartierelor (utilizând principiul accesibilității pietonale de 15-20 de minute) și accesul echitabil la servicii publice.

La nivelul Municipiului Orșova trebuie avută în vedere și integrarea zonelor urbane marginalizate în rețeaua urbană, pornind de la cei 4 piloni ai Politicii Urbane a României: Orașe Verzi și Reziliente, Orașe Competitive și Productive, Orașe Juste și Incluzive, Orașe Bine Guvermate. Conform Atlasului ZUM din România, la nivelul municipiului Orșova, au fost identificate două (2) comunități marginalizate declarate de autoritățile locale, și anume Zona Centru și Zona Centru-California, drept zone de tip ghetou cu blocuri.



Figura nr. 75: Comunități marginalizate declarate de autoritățile locale<sup>78</sup>

<sup>78</sup> Lângă zona marginalizată sunt menționate numele zonei și numărului estimat de locuitori din zonă doar dacă





Sursa: Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate din România, Banca Mondială

Mai multe detalii despre conceptul de dezvoltare spațială și modalitățile de implementare ale acestuia la nivelul municipiului Orșova sunt cuprinse în cadrul Planului de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD).

### **3.2.1 Regenerarea urbană. Importanța regenerării urbane integrate în dezvoltarea durabilă a orașelor**

Spațiul public este o componentă definitorie a atractivității unui oraș și a calității vieții pe care acesta o asigură locuitorilor, reprezentând locul în care oamenii își pot petrece timpul liber, se pot întâlni și unde pot construi spiritul de comunitate. Calitatea și gradul de accesibilitate al spațiului public joacă un rol important pentru calitatea vieții din oraș. Termenul general de spațiu public nu include doar spațiile publice bine definite, precum parcurile, piețele publice sau locurile de joacă, dar și străzile sau fațadele clădirilor, toate jucând un rol important pentru vitalitatea și atractivitatea unui oraș.

Având în vedere că regenerarea urbană este o prioritate la nivel european și o direcție de acțiune finanțabilă din fonduri nerambursabile (Fondul European de Dezvoltare Regională și Mecanismul de Redresare și Reziliență), autoritățile publice trebuie să adopte o abordare pro-activă în identificarea oportunităților de regenerare de la nivelul orașelor pe care le reprezintă.

Procesul de regenerare urbană se va ghida atât după măsurile recomandate de Politica Urbană a României - obiectivele prioritare ale sustenabilității spațiale și accesului echitabil la infrastructură și servicii publice de calitate, cât și după nevoile și oportunitățile specifice fiecărui cartier al municipiului Orșova.

Următoarele instrumente pot facilita procesul de prioritizare și elaborare a proiectelor, maximizând totodată impactul investițiilor:

- inventarierea actualizată a spațiilor verzi, a spațiilor publice, a clădirilor de patrimoniu și a activelor publice cu potențial de reconversie funcțională (situri industriale dezafectate etc) pentru protejarea, regenerarea și valorificarea lor;
- colaborarea cu alte entități publice sau private, dar și cu administrațiile învecinate sau cu consiliul județean, pentru a valorifica resursele strategice ce nu se află în administrația primăriei (ex. infrastructura verde-albastră, situri industriale dezafectate etc);
- coordonarea proiectelor de regenerare cu alte obiective și investiții strategice, ca de exemplu corelarea reabilitării unui spațiu public cu planurile de mobilitate sau stimularea investițiilor private într-o zonă prioritară prin

---

și așa cum au fost declarate acestea de către autoritățile locale.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

investiții în calitatea spațiilor publice;

- organizarea unor concursuri de soluții de urbanism și arhitectură pentru promovarea calității proiectelor și a caracterul inovativ al soluțiilor.

Gradul de atractivitate și impactul unui spațiu asupra comunității depind de calitatea spațiului public, de accesibilitatea, imaginea, funcționalitatea și gradul de incluziune al acestuia. Așadar, în conturarea unui spațiu public de calitate trebuie luat în considerare un spectru larg de paliere, dincolo de arhitectura și planificarea spațiului, urmărind patru paliere generale: 1) accesul și conectivitatea, 2) utilizarea și activitățile propuse, 3) confortul și imaginea, 4) impactul asupra mediului social.

## What Makes a Great Place?

Project  
for Public  
Spaces

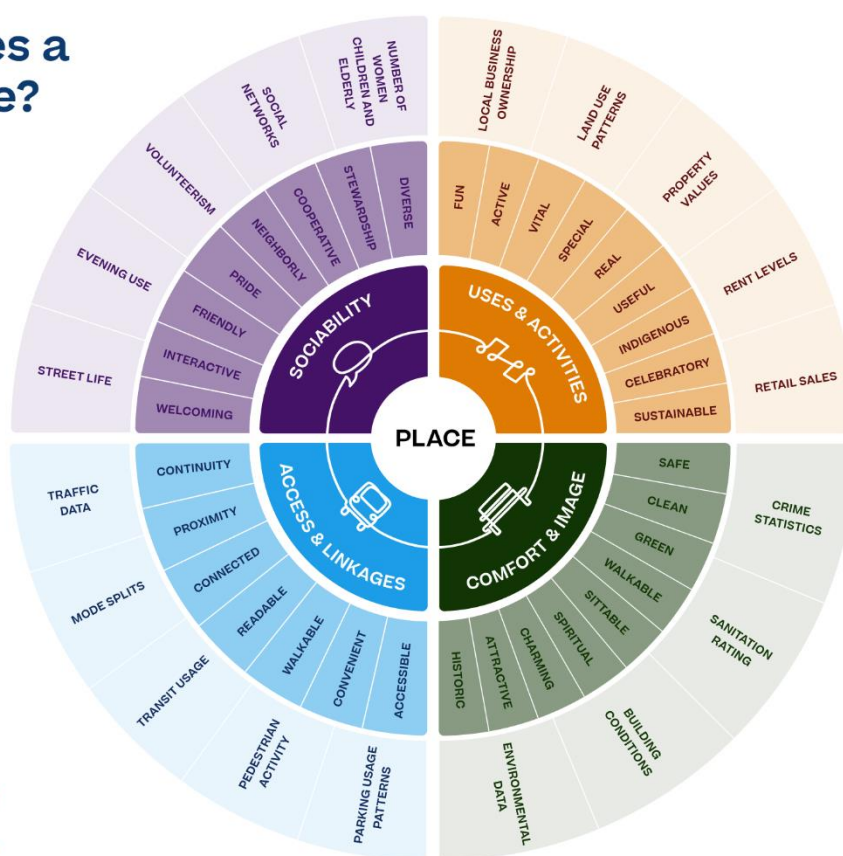


Figura nr. 76 Ce definește un spațiu public de succes  
Sursa: Project for Public Spaces, <https://www.pps.org/article/grplacefeat>

### 3.3. Viziunea 2030

Formularea unei viziuni de dezvoltare pentru municipiul Orșova reprezintă un



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

demers cu responsabilitate al administrației publice locale. Fiind o expresie sintetică a modului în care comunitatea înțelege sensul dezvoltării, viziunea reunește valori comune, dar și aspirații și interese proprii diferitelor grupuri țintă. În condițiile date, formularea acesteia a pornit de la un set de principii dezbătute și acceptate, care să asigure înțelegerea mecanismelor de organizare a procesului de planificare strategică, dar și de dezvoltare spațială a municipiului.

Viziunea și obiectivele de dezvoltare la nivel local reflectă cât de bine posibil nevoile reale ale comunității și definesc direcțiile de acțiune pe termen mediu și lung.

Viziunea strategică sintetizează sensul evoluției de dezvoltare a municipiului și precizează direcția și transformările necesare pentru ca așteptările să devină realitate. Viziunea privind dezvoltarea municipiului reprezintă o stare dorită, proiectată în viitor și care configurează o posibilă și așteptată dezvoltare, raportându-se la resursele necesare pentru a ajunge acolo. Ea presupune o gândire dinamică și capabilă să evalueze pe termen lung șansele de dezvoltare pentru atingerea scopului dorit. Construcția viziunii de dezvoltare ia în considerare faptul că cetățenii, instituțiile, organizațiile, mediul de afaceri, trebuie să își găsească interesul și așteptările în propunerea de dezvoltare strategică. Astfel, viziunea de dezvoltare durabilă a municipiului Orșova este concentrată pe **dezvoltarea economică**, ca rezultat al susținerii mediului de afaceri existent și **dezvoltarea unui sector al IMM-urilor locale** puternic și dinamic, dar și pe folosirea oportunităților pe care municipiul le are, dezvoltând **sectorul serviciilor** și valorificând **potențialul turistic**, devenind o destinație atractivă pentru cei care muncesc și trăiesc aici. Dezvoltarea economică este văzută ca fiind strâns legată de **calitatea capitalului uman**, ca principală condiție a performanței economice. Educația, calitatea învățământului, legătura cu piața locurilor de muncă, sunt de asemenea văzute ca factori care influențează direct capitalul uman. Un alt aspect important avut în vedere îl reprezintă calitatea locuirii. Asigurarea unor condiții decente de locuit și a unui mediu de viață ofertant, care să răspundă pretențiilor ridicate ale cetățeanului modern, reprezintă o prioritate a viziunii de dezvoltare. Atingerea acestor obiective strategice asociază în mod obligatoriu interesul pentru dezvoltarea unei administrații publice prompte și eficiente.

Viziunea *Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova pentru perioada 2021-2027* se construiește pe viziunea *Strategiei de Dezvoltare a Municipiului Orșova 2016-2020*, pe care o actualizează și o completează. Astfel, în 2027, Municipiul Orșova reprezintă un important oraș regional, dezvoltat economic, ce impresionează prin atracții turistice și de agrement, prin intermediul unei administrații publice locale centrate pe starea de bine a cetățenilor.

Totodată, municipiul Orșova va investi în dezvoltarea și promovarea identității locale, în dezvoltarea capitalului uman și în modernizarea infrastructurii și serviciilor publice, utilizând tehnologii moderne și inteligente. Astfel, Orșova anulului 2027, cu orizont 2030, este un oraș modern, inteligent, ce îmbină calitatea ridicată a spațiului public și farmecul



orașului cu dezvoltarea durabilă în domeniul turistic și stabilitatea locurilor de muncă.

Principiul de bază pentru dezvoltarea pe termen mediu și lung a municipiului Orșova este reconectarea orașului la nivel fizico-spațial, social și funcțional, conectând principalele centralități (existente și propuse), iar integrarea/ corelarea intervențiilor să reușească să genereze efecte sinergice cu ecou în ceea ce privește creșterea calității vieții nu numai local, ci la nivelul întregii regiuni.

Astfel, pe de o parte, investițiile din perioada 2021 - 2027 vor viza consolidarea zonelor competitive ale municipiului (de exemplu sectorul turistic), iar pe de altă parte vor viza echilibrarea dezvoltării și reducerea decalajelor, prin sprijin integrat pentru cartierele și comunitățile dezavantajate. Prin intermediul proiectelor cuprinse în Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană 2021-2027, municipiului Orșova va deveni un oraș compact și verde, cu o înțelegere durabilă a dezvoltării urbane, orientată spre utilizarea eficientă și eficace a resurselor locale în vederea asigurării unui nivel ridicat de calitate a vieții pentru locuitorii săi. Principalele aspecte urmărite în acest sens sunt:

- Orșova - oraș compact și conectat în care zonele funcționale majore sunt legate între ele și cu zona centrală prin intermediul unor axe/circulații verzi;
- Orșova - oraș atractiv pentru locuitori și turiști, prin calitatea spațiului public, pietonal, prietenos;
- Orșova - zona centrală și faleza - atractive pentru locuitori și turiști. Spațiile publice specifice celor două zone reprezintă principalul element de legătură, iar alături de clădirile de patrimoniu restaurate/propuse spre a fi restaurate pot constitui un mediu ambiant deosebit de plăcut.

### ***3.4. Obiective strategice și specifice de dezvoltare***

#### ***3.4.1. Obiective strategice***

Elaborarea conceptului de dezvoltare strategică presupune plecarea de la contextul actual, luând în considerare rezultatele analizei situației existente din punct de vedere socio-economic, al mediului și nivelului de echipare tehnică și socială, cât și direcțiile și obiectivele fixate de diversele abordări strategice sectoriale, naționale ori europene, care afectează contextul local de dezvoltare și elaborarea unei direcții de evoluție a dezvoltării municipiului Orșova, indicând modalitățile prin care se poate ajunge la realizarea obiectivelor propuse.

În procesul de formulare a obiectivelor strategice, precum și a intervențiilor și măsurilor corespunzătoare au fost luate în considerare mai multe surse.

Printre acestea se numără în primul rând datele și informațiile privind starea actuală



a municipiului din punct de vedere demografic, economic, social și de mediu, dar și alte elemente care contribuie la crearea profilului general al municipiului, cum ar fi situarea geografică sau conexiunile de infrastructură existente cu alte unități administrativ teritoriale.

În al doilea rând, au fost luate în considerare proiectele aflate deja în derulare la nivelul municipiului Orșova, fie că acestea aparțin inițiativelor administrației publice, fie sectorului privat.


În al treilea rând, au fost luate în considerare preferințele cetățenilor și ale instituțiilor publice locale, respectiv necesitățile celor potențial afectați de măsurilor inițiate de primărie, prin consultarea directă a acestora, în cadrul unui proces de consultare publică derulat în cadrul comunității municipiului Orșova, atât online (anchetă tematică pe bază de chestionar), cât și prin întâlniri directe cu principalii potențiali beneficiari.

Printre aceștia se numără locuitorii municipiului, dar și reprezentanți ai mediului de afaceri, reprezentanți ai societății civile sau angajați ai instituțiilor publice care funcționează pe raza municipiului Orșova.

Schema de coordonare a obiectivelor strategice și specifice este redată în tabelul următor:

**Tabelul nr. 99: Obiective strategice și obiective specifice**



Viziune 2030	Municipiul Orșova reprezintă un oraș regional atractiv, dezvoltat economic, ce impresionează prin atracții turistice și de agrement, prin intermediul unei administrații publice locale centrată pe starea de bine a cetățenilor.
Obiective Strategice (generale) (OSg)	
A	Dezvoltarea mediului de afaceri local
B	Dezvoltarea mediului de afaceri local
C	Dezvoltarea durabilă și sustenabilă a teritoriului
D	Modernizarea administrației publice 

Sursa: Autorul


### 3.4.2. Obiective transversale

Tabelul nr. 100: Obiective specifice



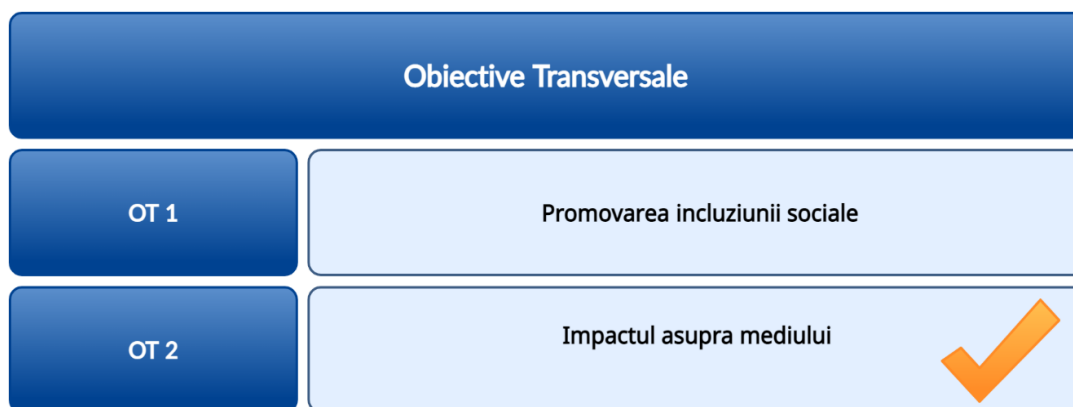
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Obiective specifice (OS)	
OS 1.1	Îmbunătățirea structurii rutiere și edilitare
OS 1.2	Promovarea mobilității urbane durabile și creșterea accesibilității la rețelele de transport, energie, comunicații
OS 1.3	Îmbunătățirea calității și accesului nediscriminatoriu la infrastructură și serviciile publice
OS 2.1	Sprijinirea diversificării profilului agenților economici la nivel local
OS 3.1	Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și sustenabilă
OS 3.2	Promovarea măsurilor de regenerare a teritoriului
OS 3.3	Încurajarea dezvoltării turismului, conservarea patrimoniului natural
OS 4.1	Consolidarea capacității administrative pentru o dezvoltare integrată
OS 4.2	Dezvoltarea de soluții smart în folosul comunității 

Sursa: Autorul  
Tabelul nr. 101: Obiective specifice





Sursa: Autorul

Coordonarea obiectivelor specifice cu prioritățile investiționale ale Comisiei Europene pentru modernizarea politicii de coeziune pentru perioada 2021-2027 și cu domeniile parteneriatelor tematice ale Agendei Urbane pentru UE este prezentată în tabelul următor.

**Tabelul nr. 102 Coordonarea obiectivelor specifice cu obiectivele politicii de coeziune a UE și cu Agenda Urbană pentru UE**

Obiectiv specific (OS)	Obiectivele politicii de coeziune a UE pentru perioada 2021-2027	Domeniile parteneriatelor tematice ale Agendei Urbane pentru UE
OS 1.1 Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și edilitare	OP 3. Europa conectată, cu rețele strategice de transport și digitale	(7) Tranziția digitală (8) Mobilitatea urbană
OS1.2 Promovarea mobilității urbane durabile și creșterea accesibilității la rețele de transport, energie, comunicații	OP 3. Europa conectată, cu rețele strategice de transport și digitale	(7) Tranziția digitală (8) Mobilitatea urbană
OS1.3 Îmbunătățirea calității și accesului nediscriminatoriu la infrastructură și la serviciile publice	OP 5. Europa mai apropiată de cetățenii săi, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE	(7) Tranziția digitală (11) Achizițiile publice inovative și responsabile
OS 2.1 Sprijinirea diversificării profilului agenților economici de la nivel local	OP 1. Europa mai inteligentă, prin inovare, digitalizare, transformare economică și sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii	(5) Locurile de muncă și abilitățile în economia locală (7) Tranziția digitală
OS 3.1 Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și sustenabilă	OP 2. Europa mai verde, fără emisii de carbon, punerea în aplicare a Acordului de la Paris	(1) Calitatea aerului (6) Economia circulară (9) Adaptarea climatică



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





	și investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice	(10) Tranziția energetică
OS 3.2 Promovarea măsurilor de regenerare a teritoriului	OP 5. Europa mai apropiată de cetățenii săi, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE	(2) Locuirea (12) Utilizarea durabilă a terenului (13) Spațiile publice sigure (14) Cultura / Patrimoniul cultural
OS 3.3 Încurajarea dezvoltării turismului, conservarea patrimoniului natural	OP 2. Europa mai verde, fără emisii de carbon, punerea în aplicare a Acordului de la Paris și investiții în tranziția energetică, energia din surse regenerabile și combaterea schimbărilor climatice	(1) Calitatea aerului (6) Economia circulară (9) Adaptarea climatică (10) Tranziția energetică
OS 4.1 Consolidarea capacității administrative pentru o dezvoltare integrată	OP 5. Europa mai apropiată de cetățenii săi, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE	(7) Tranziția digitală (11) Achizițiile publice inovative și responsabile
OS 4.2 Dezvoltarea de soluții smart în folosul comunității	OP 5. Europa mai apropiată de cetățenii săi, prin sprijinirea strategiilor de dezvoltare conduse la nivel local și a dezvoltării urbane durabile în UE	(7) Tranziția digitală (11) Achizițiile publice inovative și responsabile

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## SECȚIUNEA 4: DIRECȚII DE ACȚIUNE. POLITICI ȘI PROGRAME DE DEZVOLTARE

### 4.1. Aspecte cheie în formularea politicilor și programelor

#### 4.1.1. Definirea nevoilor comunității

Formularea politicilor sectoriale se bazează pe nevoile identificate în etapele de consultare publică. Au fost avute în vedere o serie de grupuri țintă grupate în trei categorii distincte:

1. locuitori ai orașului,
2. reprezentanți ai sectorului privat /ai activităților economice,
3. reprezentanți ai autorităților publice locale.

Pe modelul piramidei lui Abraham Maslow, nevoile specifice ale fiecărui grup sunt ierarhizate în continuare, fiind susținute de rezultatele chestionarului și de concluziile întâlnirilor organizate pe parcursul elaborării documentului strategic. Dacă la nivelul populației ca întreg, piramida nevoilor cetățenilor arată ca în figura de mai jos, casele ce urmează prezintă, defalcat pe grupuri, nevoi și aspirații specifice.



Figura nr. 77: Piramida nevoilor cetățenilor și a societății civile



Sursa: Autorul

Nevoile cetățenilor sunt grupate în următoarele categorii:

- Oportunități de locuri de muncă;
- Locuințe și infrastructură de bază (utilități publice), susținute de servicii de educație și sănătate de calitate, de servicii sociale eficiente și eficace;
- Conectivitate-accesibilitate și mobilitate în teritoriu pe căi și mijloace de transport diverse și căi de comunicație;
- Bună guvernare și o administrație eficace și eficientă, care să ofere servicii publice de calitate, care să răspundă eficient nevoilor locale, să păstreze canale deschise de comunicare și să implice populația în decizia de interes public;
- Calitatea vieții-mediu curat, spații publice atractive, design urban de calitate, clădiri frumoase și îngrijite, o viață culturală atractivă, oportunități de petrecere a timpului liber etc.

În aceeași manieră, nevoile generale ale mediului de afaceri vor fi nuanțate, atunci când sunt avute în vedere particularitățile diverselor grupuri considerate în această categorie.

Nevoile oamenilor de afaceri/reprezentanți ai companiilor private (inclusiv investitori) sunt grupate în următoarele categorii:

- Forță de muncă calificată-disponibilitatea resursei umane, nivelul de educație și de calificare a acesteia;
- Terenuri, infrastructură de bază, terenuri industriale dezafectate/terenuri neexploatate;
- Conectivitate-infrastructură locală și regională bine dezvoltată pentru a facilita navetismul și accesul la piețe (rețea de străzi/drumuri modernizată, infrastructură feroviară și navală în bună stare, precum și disponibilitatea unei infrastructuri TIC);
- Bună guvernare și o administrație eficace și eficientă, care să ofere servicii publice de calitate, regulamente clare și autorizații de construcție eliberate în timp util, politici fiscale adecvate;
- Calitatea vieții-mediu curat, spații publice atractive, design urban de calitate, clădiri frumoase și îngrijite, o viață culturală atractivă, oportunități de divertisment etc.;
- Lipsa forței de muncă bine pregătită și a unei infrastructuri dezvoltate contribuie la o medie de viață scăzută în cazul IMM-urilor.



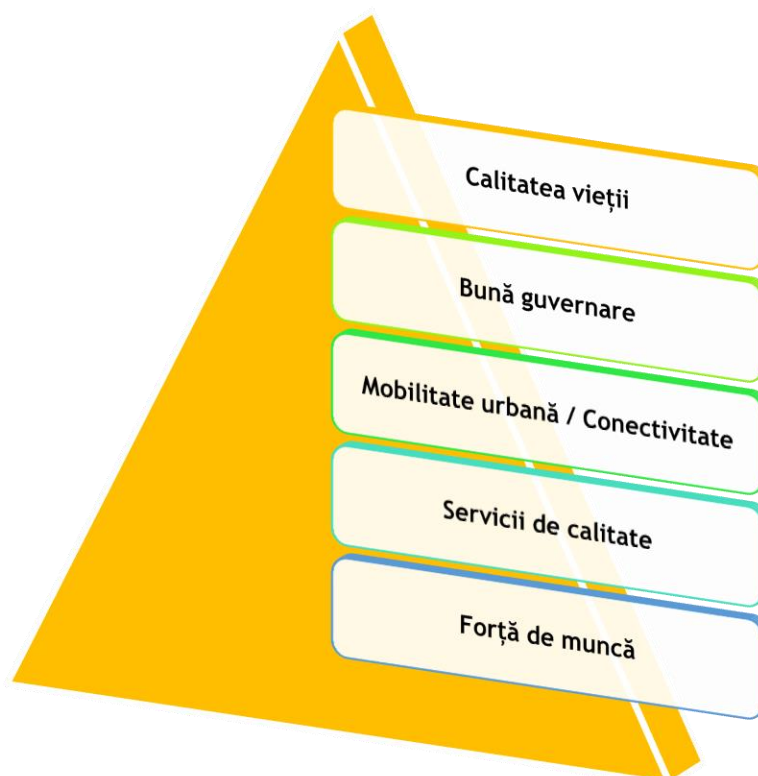


Figura nr. 78: Piramida nevoilor mediului de afaceri

Sursa: Autorul

Nevoile sectorului public sunt grupate în următoarele categorii:

- Multe companii private reclamă birocrația ridicată legată de obținerea unor autorizații, avize, acorduri etc. din partea administrației locale pentru realizarea de investiții noi;
- Necesitatea unei politici integrate și pe termen lung pentru un management coerent și unitar al resurselor umane din administrația publică;
- Necesitatea dezvoltării/actualizării /implementării sistemelor de e-guvernare și utilizarea suficientă a instrumentelor TIC;
- Necesitatea cursurilor de perfecționare a funcționarilor publici/personalului contractual din cadrul administrației publice locale;
- Efectuarea de demersuri în vederea achizițiilor publice ecologice;
- Îmbunătățirea capacității de atragere de finanțări nerambursabile.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

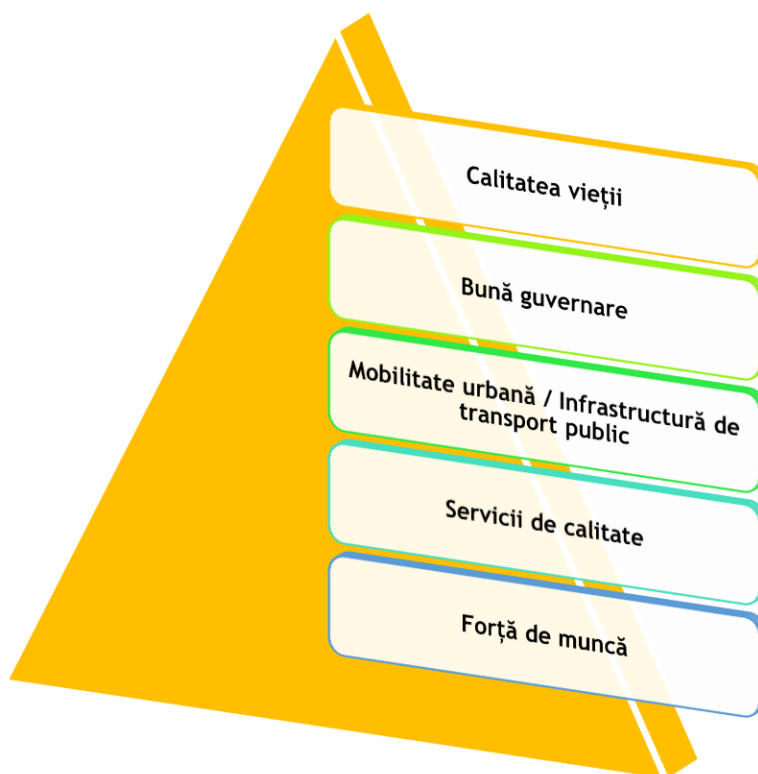


Figura nr. 79: Piramida nevoilor sectorului public

Sursa: Autorul

Turismul este un turism preponderent natural și antropic. Analiza tipurilor de turiști a evidențiat lipsa unor categorii importante de turism: cultural, de sănătate etc.

Cu toate acestea, turismul este un sector în dezvoltare, numărul turiștilor fiind în creștere. Se construiesc pensiuni turistice, se dezvoltă turistic zone care nu promiteau nimic în acest sens în urmă cu câțiva ani, se îmbunătățesc și diversifică serviciile și atracțiile turistice.

Totuși, aceste îmbunătățiri sunt de mică amploare, mai ales când sunt raportate la potențialul turistic de care dispune municipiul Orșova. România în general este puțin promovată turistic, iar informațiile sărace despre România influențează negativ și turismul de la nivelul municipiului Orșova.

Nu există campanii de promovare internațională/transfrontalieră, nu există promovare a orașului în zonele de tranzit (mijloace de transport, stradal etc.).



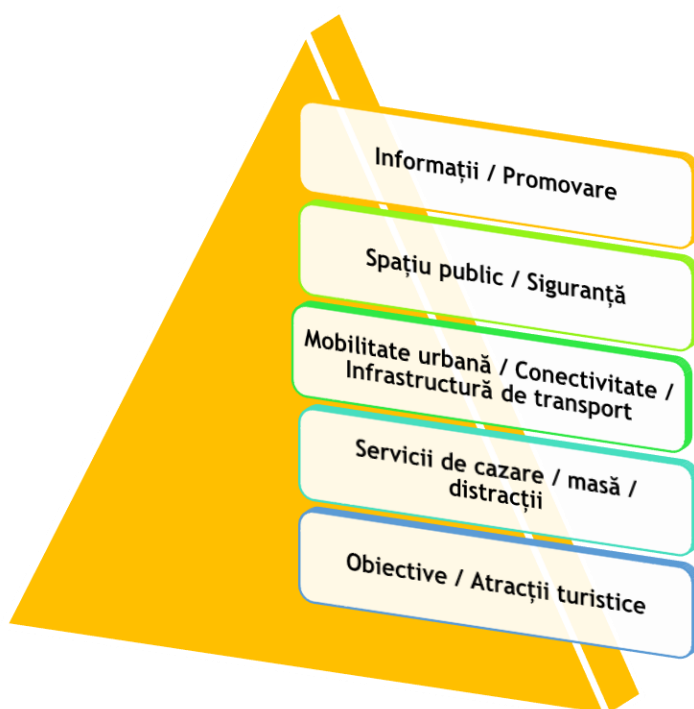


Figura nr. 80: Piramida nevoilor turiștilor/vizitatorilor  
Sursa: Autorul

## 4.2. Lista politicilor și programelor de dezvoltare

### 4.2.1 Politici și programe sectoriale

Coroborând rezultatele obținute în urma consultărilor publice cu concluziile analizelor diagnostic sectoriale, se creionează o imagine complexă a problematicii fiecărui sector al dezvoltării și a direcțiilor de acțiune necesare atingerii obiectivelor specifice formulate anterior. Aceste direcții de acțiune reprezintă pachetul de politici și programe sectoriale ce vor ghida dezvoltarea Municipiului Orșova pe un orizont de timp de 7-10 ani.

Tabelul nr. 103: Politici și programe sectoriale corelate cu obiectivele specifice identificate

Obiective Strategice	Direcții de acțiune
OS 1.1 Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și edilitare	1.1.1 Creșterea accesibilității rutiere prin: ➤ Asigurarea conectivității rețelei de drumuri locale/regionale la rețeaua TEN-T prin modernizarea și reabilitarea rețelei de drumuri locale/județene care asigură conectivitatea (primară și secundară) cu această rețea,



	<p>inclusiv construirea/ modernizarea/ reabilitarea de pasaje/noduri rutiere,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Reconfigurarea, reabilitarea și modernizarea rețelei de străzi existente,</li> <li>➤ Realizarea de parcări, sisteme de tip park and ride etc,</li> <li>➤ Modernizarea podurilor.</li> </ul> <p>1.1.2 Creșterea accesibilității feroviare și portuare prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Modernizarea gării existente,</li> <li>➤ Revitalizarea transportului feroviar regional,</li> <li>➤ Modernizarea și întreținerea infrastructurii portuare (baraje, bazine și zone portuare).</li> </ul> <p>1.1.3 Îmbunătățirea serviciilor de alimentare cu apă potabilă, canalizare și tratare a apelor uzate prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Modernizarea și extinderea rețelei de alimentare cu apă potabilă,</li> <li>➤ Modernizarea și extinderea rețelei de canalizare,</li> <li>➤ Dezvoltarea facilităților de epurare a apelor uzate.</li> </ul>
<p>OS1.2 Promovarea mobilității urbane durabile și creșterea accesibilității la rețele de transport, energie, comunicații</p>	<p>1.2.1 Îmbunătățirea transportului public prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Extinderea și reabilitarea rețelei de transport public cu mijloace ecologice/electrice,</li> <li>➤ Extinderea și modernizarea flotei de transport public,</li> <li>➤ Modernizarea stațiilor de transport public și a depoului,</li> <li>➤ Măsuri de eficientizare a transportului public de călători,</li> <li>➤ Construirea/modernizarea de stații pentru transport public pe traseul drumului județean.</li> </ul> <p>1.2.2 Promovarea mobilității urbane durabile prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea și modernizarea infrastructurii pentru deplasări pietonale,</li> <li>➤ Dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor pentru deplasări efectuate cu mijloacele nemotorizate,</li> <li>➤ Îmbunătățirea condițiilor de folosire a mijloacelor nemotorizate de transport,</li> <li>➤ Dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor pentru deplasarea cu vehicule electrice.</li> </ul> <p>1.2.3 Îmbunătățirea managementului de trafic prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Implementarea unui sistem inteligent de management al traficului,</li> <li>➤ Îmbunătățirea sistemului de parcare,</li> <li>➤ Creșterea accesului persoanelor cu dizabilități la infrastructura și serviciile de mobilitate urbană,</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"><li>➤ Creșterea siguranței în trafic.</li></ul> <p>1.2.4 Extinderea și modernizarea infrastructurii de energie electrică și asigurarea accesului la telecomunicații prin:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Îmbunătățirea sistemului de distribuție a energiei electrice la consumatori,</li><li>➤ Dezvoltarea infrastructurii de internet în bandă largă.</li></ul>
OS1.3 Îmbunătățirea calității și accesului nediscriminatoriu la infrastructură și la serviciile publice	<p>1.3.1 Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor de educație prin:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Îmbunătățirea sistemului de educație timpurie,</li><li>➤ Îmbunătățirea sistemului de învățământ primar și secundar/liceal,</li><li>➤ Consolidarea învățământului profesional și tehnic,</li><li>➤ Îmbunătățirea infrastructurii și a serviciilor educaționale pentru copii / tineri cu dizabilități și / sau cu cerințe educaționale speciale (CES),</li><li>➤ Prevenirea părăsirii timpurii a școlii, a segregării în rândul elevilor și promovarea educației remediale,</li><li>➤ Susținerea înființării centrelor de educație și formare profesională inițială, pentru adaptarea învățământului la noile tehnologii,</li><li>➤ Înființare/modernizare cluburi copii, afterschool-uri etc.</li></ul> <p>1.3.2 Promovarea incluziunii sociale a grupurilor defavorizate și a persoanelor expuse riscului de sărăcie prin:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Îmbunătățirea accesului nediscriminator pe piața muncii pentru locuitorii municipiului și navetiștii atrași de oraș,</li><li>➤ Promovarea incluziunii sociale a copiilor și a tinerilor,</li><li>➤ Promovarea incluziunii sociale a vârstnicilor,</li><li>➤ Promovarea incluziunii sociale a persoanelor cu dizabilități,</li><li>➤ Investiții în infrastructura pentru locuințele sociale destinate grupurilor vulnerabile,</li><li>➤ Investiții în serviciile și infrastructura de îngrijire la domiciliu.</li></ul> <p>1.3.3 Îmbunătățirea accesului la infrastructură sanitară modernă și servicii medicale de calitate prin:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>➤ Dezvoltarea infrastructurii spitalicești,</li><li>➤ Îmbunătățirea serviciilor de prevenție, screening, asistență medicală primară, comunitară și în regim ambulatoriu,</li><li>➤ Informatizarea sistemului medical și digitalizarea serviciilor medicale,</li></ul>





	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dotarea (echipamente și mobilier) a infrastructurii de servicii medicale și formare profesională.</li> </ul> <p>1.3.4 Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor sportive și de tineret prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea infrastructurii, serviciilor și activităților pentru tineri și copii,</li> <li>➤ Promovarea sportului de masă și a celui de performanță.</li> </ul>
<p>OS 2.1 Sprijinirea diversificării profilului agenților economici de la nivel local</p>	<p>2.1.1 Încurajarea antreprenoriatului și sprijinirea IMM-urilor active prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor suport pentru antreprenori,</li> <li>➤ Stimularea antreprenoriatului prin măsuri locale,</li> <li>➤ Sprijinirea microîntreprinderilor în vederea creșterii ratei de supraviețuire a acestora,</li> <li>➤ Susținerea investițiilor în tehnologii noi și inovare de produs/proces.</li> </ul> <p>2.1.2 Asigurarea accesului și a necesarului de competențe pe piața de muncă prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Adaptarea ofertei de educație și de formare continuă la noile dinamici ale pieței de muncă,</li> <li>➤ Accesul la angajare pentru persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, persoanele inactive etc.</li> </ul>
<p>OS 3.1 Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și sustenabilă</p>	<p>3.1.1 Îmbunătățirea performanței energetice a clădirilor publice și private prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Creșterea eficienței energetice a clădirilor rezidențiale,</li> <li>➤ Creșterea eficienței energetice a clădirilor publice.</li> </ul> <p>3.1.2 Modernizarea și creșterea eficienței energetice a sistemului de iluminat public prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Modernizarea infrastructurii de iluminat public în vederea reducerii consumului de energie și creșterii calității serviciului.</li> </ul> <p>3.1.3 Asigurarea unei gestionări eficiente a deșeurilor și promovarea tranziției la o economie circulară prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Îmbunătățirea serviciilor publice de salubritate,</li> <li>➤ Dezvoltarea capacităților de tratare a deșeurilor municipale,</li> <li>➤ Dezvoltarea capacităților de colectare selectivă a tuturor tipurilor de deșeuri;</li> <li>➤ Managementul integrat al deșeurilor.</li> </ul>
<p>OS 3.2 Promovarea măsurilor de regenerare a teritoriului</p>	<p>3.2.1 Reducerea poluării și îmbunătățirea calității aerului, apelor și solului prin:</p>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Îmbunătățirea calității aerului prin actualizarea și implementarea planului de îmbunătățire și menținere a calității aerului,</li> <li>➤ Îmbunătățirea calității apelor de suprafață și subterane,</li> <li>➤ Îmbunătățirea calității solului,</li> <li>➤ Măsuri de reducere a poluării aerului ce contribuie la combaterea schimbărilor climatice.</li> </ul> <p>3.2.2 Conservarea patrimoniului natural și dezvoltarea infrastructurii verzi prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Protecția și valorificarea durabilă a ariilor naturale protejate și a ecosistemelor degradate,</li> <li>➤ Măsuri de conservare a ariilor protejate,</li> <li>➤ Extinderea rețelei de spații verzi, inclusiv prin reconversia unor terenuri degradate / abandonate.</li> </ul> <p>3.2.3 Consolidarea capacității de planificare și control a dezvoltării urbane prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Îmbunătățirea cadrului de planificare spațială,</li> <li>➤ Întărirea cadrului de planificare strategică la nivelul domeniilor gestionate de administrația locală,</li> <li>➤ Creșterea gradului de implicare al cetățenilor, a mediului de afaceri și a societății civile.</li> </ul> <p>3.2.4 Reabilitarea zonelor urbane degradate prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Reconversia și/sau reutilizarea terenurilor degradate/neutilizate/abandonate și transformarea lor în spații verzi sau zone de agrement și recreere pentru populație (parcuri, zone special amenajate pentru sport, locuri de joacă pentru copii etc.),</li> <li>➤ Dotare cu mobilier urban, instalare wi-fi în spații publice,</li> <li>➤ Reabilitarea zonelor cu probleme de mediu (regularizare cursuri de râuri, torenți, consolidare maluri, alunecări de teren etc).</li> </ul>
<p>OS 3.3 Încurajarea dezvoltării turismului, conservarea patrimoniului natural și cultural</p>	<p>3.3.1 Conservarea, protejarea și valorificarea durabilă a patrimoniului natural și cultural prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Conservarea monumentelor istorice și a zonelor de protecție a acestora,</li> <li>➤ Conservarea și promovarea patrimoniului cultural material și imaterial.</li> </ul> <p>3.3.2 Dezvoltarea turismului, valorificarea patrimoniului natural și a moștenirii cultural-istorice prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Extinderea și modernizarea infrastructurii de turism și de agrement,</li> </ul>



	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Restaurarea, protecția și valorificarea turistică a patrimoniului arhitectural și cultural și dotarea acestora în mod corespunzător,</li> <li>➤ Valorificarea economică a potențialului turistic și a resurselor naturale,</li> <li>➤ Crearea infrastructurii necesare pentru punerea în valoare a patrimoniului natural.</li> </ul> <p>3.3.3 Crearea/modernizarea infrastructurii de turism în vederea creșterii atractivității municipiului Orșova prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea economică locală prin valorificarea specificului turistic local (montan, dunărean, de pescuit etc),</li> <li>➤ Investiții pentru crearea, reabilitarea, extinderea și modernizarea structurilor de cazare, alimentație și agrement,</li> <li>➤ Investiții publice locale pentru infrastructura de acces și servicii publice la zonele cu potențial.</li> </ul> <p>3.3.4 Dezvoltarea infrastructurii de agrement</p>
<p>OS 4.1 Consolidarea capacității administrative pentru o dezvoltare integrată</p>	<p>4.1.1 Dezvoltarea capacității de implementare a programelor de investiții și de furnizare a serviciilor publice, inclusiv în mediul digital prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dezvoltarea competențelor și managementul eficient al resurselor umane din administrația locală,</li> <li>➤ Informatizarea administrației publice locale, digitizarea serviciilor publice și implementarea conceptului de Smart City,</li> <li>➤ Îmbunătățirea calității serviciilor publice, inclusiv în ceea ce privește integritatea și transparența,</li> <li>➤ Asigurarea necesarului de resurse financiare pentru implementarea politicilor de investiții,</li> <li>➤ Creșterea capacității instituționale (management de politici publice, planificare strategică, instruire și formare etc).</li> </ul>
<p>OS 4.2 Dezvoltarea de soluții smart în folosul comunității</p>	<p>4.2.1 Valorificarea avantajelor digitalizării pentru cetățeni, societăți comerciale și administrație prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Sprijin pentru intervenții de tip smart-city (siguranța publică, servicii și utilități publice, monitorizare energie, mediu, trafic și transport public, iluminat public, sisteme GIS etc.),</li> <li>➤ Susținerea digitalizării serviciilor publice la nivel local,</li> <li>➤ Sprijin pentru digitalizarea IMM-urilor,</li> <li>➤ Servicii și aplicații TIC dedicate competențelor digitale și incluziunii digitale.</li> </ul>

Sursa: Adaptare a autorului



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## 4.2.2 Politici integrate

În cele ce urmează, vom descrie pe scurt influența pe care o poate aduce una dintre politicile sectoriale identificate asupra politicilor evidențiate din celelalte obiective specifice. Fiecare politică urbană identificată se află într-o relație de interdependență cu alte politici, setul de programe din cadrul fiecărei politici influențând direct sau indirect o serie de programe de la nivelul unor politici complementare.

O analiză preliminară asupra impactului potențial al unei politici sectoriale asupra celorlalte sectoare ale dezvoltării pune în evidență faptul că unele din politici își păstrează caracterul pur sectorial (impactul lor se focalizează asupra domeniului căruia îi aparțin), în timp ce altele au o influență majoră asupra altor obiective specifice.

Analiza argumentează formularea unei politici integrate, care acoperă mai multe sectoare ale dezvoltării, adresând probleme multi-sectoriale ale orașului. Tabelul următor ilustrează acest demers.

**Tabelul nr. 104 Influența potențială a unei politici sectoriale asupra politicilor din celelalte obiective specifice**

Politici sectoriale	OS1.1, OS1.2, OS1.3, OS2.1, OS2.2, OS3.1, OS3.2, OS4.1, OS4.2
1.1.1 Creșterea accesibilității rutiere	Creșterea accesibilității rutiere influențează major dezvoltarea economică (localizarea afacerilor, mobilitatea forței de muncă, turismul), având totodată impact asupra calității mediului (prin reducerea poluării și a emisiilor de CO <sub>2</sub> ). Impactul asupra accesului la servicii este de asemenea important.
1.1.2 Creșterea accesibilității feroviare și portuare	Creșterea accesibilității feroviare și portuare influențează major dezvoltarea economică (localizarea afacerilor, turismul și mobilitatea forței de muncă), având totodată impact asupra calității mediului (prin oferta unei alternative de mobilitate - mai puțin poluante).
1.1.3 Îmbunătățirea serviciilor de alimentare cu apă potabilă, canalizare și tratare a apelor uzate	Reducerea poluării influențează pozitiv creșterea atractivității pentru turiști, locuitori și pentru sectorul privat, precum și scăderea noxelor ce afectează fondul construit și biodiversitatea.
1.2.1 Îmbunătățirea transportului public	Îmbunătățirea transportului public influențează major asupra mobilității forței de muncă, calității mediului (descurajarea autoturismelor personale și reducerea poluării), și accesibilității serviciilor.
1.2.2 Promovarea mobilității urbane durabile	Transportul ecologic contribuie decisiv la calitatea mediului - reducerea poluării și a emisiilor de CO <sub>2</sub> și favorizează accesibilitatea



	locurilor de muncă, a serviciilor și a spațiului public și patrimoniului cultural.
1.2.3 Îmbunătățirea managementului de trafic	Dezvoltarea sistemului de tarifare integrată, dezvoltarea intermodalității și gestiunea parcarilor favorizează mobilitatea forței de muncă, folosirea transportului public (și implicit reducerea poluării) și accesibilitatea serviciilor.
1.2.4 Extinderea și modernizarea infrastructurii de energie electrică și asigurarea accesului la telecomunicații	Politica de energie și comunicații afectează toate domeniile, fiind foarte importantă pentru dezvoltarea economică și reducerea emisiilor de CO2.
1.3.1 Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor de educație	Întreg pachetul de politici ce vizează oferta de servicii publice va avea impact asupra activităților economice și asupra reducerii emisiilor de CO2 și valorificării resurselor de energie regenerabilă. Operațiunile de reabilitare/ modernizare/ dotare/ construcție vor genera locuri de muncă și se vor conforma obiectivelor legate de eficientizarea energetică. In plus, politica de combatere a discriminării grupurilor vulnerabile vizează și domeniul conectivității (transportului și comunicațiilor), căci va trebui să asigure accesibilitatea anumitor categorii de persoane cu dizabilități la servicii publice, facilități de agrement, în spațiul public etc.
1.3.2 Promovarea incluziunii sociale a grupurilor defavorizate și a persoanelor expuse riscului de sărăcie	
1.3.3 Îmbunătățirea accesului la infrastructură sanitară modernă și servicii medicale de calitate	
1.3.4 Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor sportive și de tineret	
2.1.1 Conservarea, protejarea și valorificarea durabilă a patrimoniului natural și cultural	Atât valorificarea patrimoniului construit, cât și reconversia funcțională a terenurilor și clădirilor influențează toate celelalte sectoare, cu precădere politicile de atragere de investiții (prin creșterea ofertei de spații de localizare) și de reducere a poluării solului (prin curățarea terenurilor și introducerea lor în circuit economic).
2.1.2 Dezvoltarea turismului, valorificarea patrimoniului natural și a moștenirii cultural-istorice	
2.1.3 Crearea/modernizarea infrastructurii de turism în vederea creșterii atractivității municipiului Orșova	
2.2.1 Încurajarea antreprenoriatului și sprijinirea IMM-urilor active	Atragerea de investiții și dezvoltarea sectorului antreprenorial/IMM va influența cererea de trafic și factorii de mediu (în funcție de caracterul specific al investiției), dar va avea impact major asupra serviciilor de educație, reconversie profesională a forței de muncă, precum și asupra folosirii patrimoniului imobiliar (terenuri și clădiri).
2.2.2 Asigurarea accesului și a necesarului de competențe pe piața de muncă	Asigurarea necesarului de competențe pe piața de muncă va influența infrastructura și serviciile de educație, dar poate avea impact și asupra politicii de combatere a discriminării grupurilor vulnerabile.
3.1.1 Îmbunătățirea performanței energetice a clădirilor publice și private	Politicile de eficientizare energetică vizează reducerea emisiilor de CO2 și valorificarea



3.1.2 Modernizarea și creșterea eficienței energetice a sistemului de iluminat public	resurselor de energie regenerabilă, având impact asupra tuturor domeniilor.
3.1.3 Asigurarea unei gestionări eficiente a deșeurilor și promovarea tranziției la o economie circulară	Reducerea poluării influențează pozitiv creșterea atractivității pentru turiști, locuitori și pentru sectorul privat, precum și scăderea noxelor ce afectează fondul construit și biodiversitatea.
3.2.1 Reducerea poluării și îmbunătățirea calității aerului, apelor și solului	
3.2.2 Conservarea patrimoniului natural și dezvoltarea infrastructurii verzi	Prin contribuția la calitatea mediului, capitalul natural conduce la creșterea atractivității pentru turiști, locuitori și pentru sectorul privat, precum și la dezvoltarea activităților de recreere/agrement.
3.2.3 Consolidarea capacității de planificare și control al dezvoltării urbane	Atât valorificarea patrimoniului construit, cât și reconversia funcțională a terenurilor și clădirilor influențează toate celelalte sectoare, cu precădere politicile de atragere de investiții (prin creșterea ofertei de spații de localizare) și de reducere a poluării solului (prin curățarea terenurilor și introducerea lor în circuit economic).
3.2.4 Reabilitarea zonelor urbane degradate	
4.1.1 Dezvoltarea capacității de implementare a programelor de investiții și de furnizare a serviciilor publice, inclusiv în mediul digital	Cooperarea dintre administrația locală și mediul de afaceri influențează toate sectoarele dezvoltării în care pot fi realizate proiecte în parteneriat.
4.2.1 Valorificarea avantajelor digitalizării pentru cetățeni, societăți comerciale și administrație	Digitalizarea administrației e una din marile mize ale actualei administrații pentru eliminarea blocajelor pe care birocrăția le pune în fața mediului de afaceri și a cetățeanului.

Sursa: Adaptare a autorului

### 4.3. Abordare și contingență

O strategie de dezvoltare urbană este o viziune pe termen lung a modului în care o municipalitate dorește să crească în viitor, precum și a pașilor pe care îi va face pentru a ajunge acolo. Strategia servește drept foaie de parcurs în stabilirea priorităților de obiective și inițiative, precum și în analiza unor indicatori importanți și a indicatorilor de performanță pentru a asigura municipalitatea cu privire la calea corectă de urmat spre succes. Viziunea de dezvoltare strategică exprimă sensul evoluției comunității și condiționează modul în care se transformă în realitate. Aceasta prefigurează modalitățile și resursele necesare pentru a ajunge la nivelul de dezvoltare socială, economică și culturală dorit. Astfel, chiar dacă viziunea este o propunere proiectată în viitor, ea se bazează pe prezent, pe analizele, concluziile, observațiile obținute, având în vedere dificultățile și obstacolele identificate.

Viziunea strategică implică motivarea și stimularea pentru participare a tuturor factorilor care trebuie și pot să contribuie la schimbare, aceasta fiind cheia realizării acesteia. Pentru aceasta, cetățenii, instituțiile, organizațiile publice și private din comunitate,



trebuie să-și regăsească interesele într-o viziune comună.

Viziunea de dezvoltare a Municipiului Orșova este centrată pe intenția ca acesta să devină catalizatorul pentru o adevărată zonă urbană funcțională, a cărei dezvoltare este bazată pe consolidarea și dezvoltarea mediului economic și pe creșterea calității condițiilor de locuire, privite complementar ca părți ale aceleiași soluții așteptate de comunitate, pentru o viață prosperă. Locuitorii municipiului așteaptă o creștere a confortului locuirii, înțeles nu numai ca un mediu curat, civilizată, sigur, cu infrastructură și servicii publice funcționale de bună calitate, cât și din perspectiva accesului la servicii de calitate și o infrastructură modernă educațională, medicală, de îngrijire și mai ales de petrecere a timpului liber. În acest fel interesul de dezvoltare al municipiului se leagă foarte strâns de localitățile adiacente, obiectivele de dezvoltare ale acestuia, generând avantaje și creștere pentru acestea. Mai mult se creează adevărate legături funcționale între localități, de la măsuri comune pentru mobilitatea oamenilor și mărfurilor, până la gestionarea comună a unor rețele de infrastructură. Componentele soluției de creștere a municipiului trebuie susținute de suportul și intervențiile administrației publice locale, care să faciliteze avantajarea fiecărui domeniu de dezvoltare prin intervențiile din celelalte domenii. Mai mult, dezvoltarea economică susținută și creșterea calității locuirii atrag în mod obligatoriu și interesul pentru calitatea mediului, eficiență energetică și dezvoltare sustenabilă. Atingerea acestei viziuni de dezvoltare presupune concentrarea eforturilor având în vedere cu prioritate obiectivele specifice definite și direcții de acțiune asociate acestora (diverse tipuri de intervenții (proiecte, măsuri, programe etc.)), cu rolul de suport al procesului de dezvoltare. În ceea ce privește contingenta, o altă abordare, recomandabilă, este propunerea de a avea în vedere o strategie alternativă, care să ia în calcul alternativele existente pentru planul de acțiuni original, astfel fiind create premisele implementării cu succes a proiectelor. Mai jos am detaliat câteva situații ipotetice care pot fi luate în considerare ca parte a planului de contingență propus la nivelul Strategiei.

Tabelul nr. 105 Situație ipotetică 1: Continuarea crizei sanitare, cauzată de răspândirea virusului Sars-COV-2 și restricțiile aferente

Situație	Descriere context	Măsurile de atenuare a impactului	Frecvența probabilă de apariție	Gradul de impact
Continuarea crizei sanitare, cauzată de răspândirea virusului Sars-COV-2 și restricțiile aferente	Pandemia poate afecta implementarea proiectelor în multe feluri: restricții privind forța de muncă, timpul de lucru,	<ul style="list-style-type: none"><li>✓ Adaptarea la situația existentă prin digitalizarea tuturor proceselor pentru care acest lucru este posibil (comunicare, depunerea documentațiilor, ședințe);</li><li>✓ Schimbarea modalității de prioritarizare a proiectelor, de</li></ul>	Pe toată durata perioadei de programare 2021-2027	Ridicat



	prioritizarea de tipurilor de proiecte în funcție de situația sanitară	de în de	la mecanismul actual la un mecanism de promovare a proiectelor cu impact în zona sanitară (exemplu, reabilitare Dispensar)		
--	------------------------------------------------------------------------	----------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

Sursa: Autorul

**Tabelul nr. 106 Situație ipotetică 2: Întârzieri în lansarea Ghidurilor aferente Programelor Operaționale**

Situație	Descriere context	Măsuri de atenuare a impactului	Frecvența probabilă de apariție	Gradul de impact
Întârzieri în lansarea Ghidurilor aferente Programelor Operaționale	Potențialele întârzieri în publicarea Ghidurilor ar genera accesarea cu întârziere a unor finanțări nerambusabile sau necesitatea implementării proiectelor din Bugetul Local, dacă situația o impune	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Bugetarea în Bugetul Local a proiectelor care necesită implementarea în mod imperios necesar, indiferent dacă poate fi accesată o sursă de finanțare nerambursabilă sau nu;</li> <li>✓ Reorientarea către alte surse de finanțare existente la nivel național sau internațional (exemplu AFCN pentru proiecte culturale, CNI proiecte de infrastructură, Granturi SEE și norvegiene - în funcție de specificul proiectului)</li> </ul>	Pe toată durata perioadei de programare 2021-2027	Mediu

Sursa: Autorul

**Tabelul nr. 107 Situație ipotetică 3: Schimbări legislative care afectează demararea/ implementarea proiectelor**

Situație	Descriere context	Măsuri de atenuare a impactului	Frecvența probabilă de apariție	Gradul de impact
Schimbări legislative care	Modificările /schimbările cadrului legal	✓ Existența unui Compartiment Juridic în cadrul Primăriei, care să pună în aplicare	Pe toată durata perioadei de	Minim





afectează demararea/ implementarea proiectelor	pot afecta major implementarea și desfășurarea în bune condiții a proiectelor, prin ivirea unor situații neprevăzute, care ar putea necesita reorganizare locală	<p>modificările legale aferente;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Cursuri de formare profesională pentru specialiștii din Primărie;</li> <li>✓ Apelarea la consultanță externă, pentru adecvarea proiectului la cadrul legislativ modificat.</li> </ul>	programare 2021-2027	
------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------	--

Sursa: Autorul

Tabelul nr. 108 Situație ipotetică 4: Riscul neîndeplinirii unor condiții de eligibilitate sau de punctaj

Situație	Descriere context	Măsuri de atenuare a impactului	Frecvența probabilă de apariție	Gradul de impact
Riscul cadrului de finanțare; Riscul neîndeplinirii unor condiții de eligibilitate sau de punctaj	Imposibilitatea finanțării unor proiecte ar atrage după sine cheltuieli mari în Bugetul Local / neimplementarea anumitor investiții	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Urmărirea permanentă a condițiilor de eligibilitate conform Ghidului solicitantului pentru fiecare proiect de interes;</li> <li>✓ Urmărirea permanentă a indicatorilor care vor sta la baza obținerii punctajului de finanțare.</li> </ul>	Pe toată durata perioadei de programare 2021-2027	Mediu

Sursa: Autorul

Tabelul nr. 109 Situație ipotetică 5: Riscul nevalidării cheltuielilor efectuate pentru un proiect/ mai multe proiecte

Situație	Descriere context	Măsuri de atenuare a impactului	Frecvența probabilă de apariție	Gradul de impact
Nevalidarea cheltuielilor efectuate pentru proiect	Nevalidarea cheltuielilor efectuate în cadrul unor proiecte ar atrage după sine cheltuieli mari în	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Neangajarea în cheltuieli ce sunt prevăzute într-un act adițional/notificare în curs de aprobare;</li> </ul>	Pe toată durata perioadei de programare	Minim



	Bugetul Local / neimplementarea anumitor investiții	✓ Verificarea plafonului bugetar înainte de începerea procedurilor de achiziții; ✓ Verificarea plafonului bugetar înainte de desfășurarea activităților planificate.	2021-2027	
--	-----------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------	--

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## SECȚIUNEA 5: PORTOFOLIUL DE PROIECTE

### 5.1. Lista completă a proiectelor (pe baza politicilor și programelor elaborate)

#### 5.1.1. Proiecte de infrastructură

Investițiile în proiecte de infrastructură sunt esențiale pentru o creștere economică stabilă, pe termen lung. Efectele nu sunt doar economice, ci și sociale, iar în absența drumurilor și a infrastructurii de calitate, economia și calitatea vieții cetățenilor au de suferit. Investițiile în infrastructură au un impact pozitiv asupra creșterii economice, pe de o parte prin facilitarea activităților economice și, pe de altă parte, prin plata materialelor, a salariilor și, în general, prin sprijinirea dezvoltării anumitor industrii, cum ar fi cea de construcții. Infrastructura publică are și un alt efect asupra economiei: reducerea costurilor în industria prelucrătoare și creșterea productivității resurselor. Lista proiectelor din domeniul infrastructurii se regăsește mai jos:

Tabelul nr. 110: Proiecte de infrastructură

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată (LEI)	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Aducțiunea de gaz în Municipiul Orșova	cf documentație tehnico-economică	PNRR PODD 2021-2027 Buget local
2.	Municipiul Orșova	Modernizarea și extinderea infrastructurii de apă și canal	cf documentație tehnico-economică	PODD 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
3.	Municipiul Orșova	Stație de epurare pentru zona Cerna	cf documentație tehnico-economică	PODD 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR AFM Buget local
4.	Municipiul Orșova	Modernizare stație de epurare	cf documentație tehnico-economică	PODD 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR AFM Buget local
5.	Municipiul Orșova	Reabilitarea și modernizarea rețelei de drumuri	cf documentație tehnico-economică	CNI PNDL II Buget local
6.	Municipiul Orșova	Reabilitare și	cf documentație	CNI



		modernizare podețe	tehnico-economică	PNDL II Buget local
7.	Municipiul Orșova	Înființare transport public local	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local
8.	Municipiul Orșova	Dezvoltarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PODD 2021-2027 PNRR Buget local
9.	Municipiul Orșova	Achiziții concasoare pentru deșeurile provenite din construcții și demolări	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
10.	Municipiul Orșova	Renovare stadion	cf documentație tehnico-economică	CNI POR SV Oltenia 2021-2027 PNDL II Buget local
11.	Municipiul Orșova	Reabilitare străzi și parcări (Str. Decebal, Calea Moldovei, Str. Eroilor (sub cimitir), Str. Cernei (în zona blocuri), Str. Viilor, Str. Valea Slatinicului, Str. Valea Cernei, Str. Jupalnic, Str. Porțile de Fier (zona blocuri PF5, PF7), Str. Privighetorilor)	35,605,645.11 LEI	Buget local PNI "Anghel Saligny" Alte surse
12.	Municipiul Orșova	Reabilitare/modernizare străzi în complementaritate cu sectoarele cuprinse în proiectele "Reabilitare străzi urbane inclusiv utilități (apă potabilă, apă uzată, apă pluvială) în municipiul Orșova, județul Mehedinți" și	31,649,462.32 LEI	Buget local PNI "Anghel Saligny" Alte surse



		"Reabilitare străzi și parcări, Municipiul Orșova, Județul Mehedinți"		
13.	Municipiul Orșova	Reabilitare/modernizare infrastructură rutieră utilizată de traficul de marfă-Str. Porțile de Fier.	7,419,021.39 LEI	Buget local PNI "Anghel Saligny" Alte surse
14.	Municipiul Orșova	Modernizare poduri și podețe pe următoarele sectoare stradale: Str. Eroilor (la intersecția cu Str. Țurlui), Calea Moldovei (pârâul Țurlui), Str. Coramnic (râul Cerna), Str. Grațca, Str. Slatnicului.	2,472,549.76 LEI	Buget local PNI "Anghel Saligny" Alte surse
15.	Municipiul Orșova	Construire pod nou peste pârâul Țurlui, în zona cimitirului Poiana Stelei	1,483,042.49 LEI	Buget local PNI "Anghel Saligny" Alte surse
16.	Municipiul Orșova	Realizare perdele verzi care să minimizeze impactul negativ al transportului	4,943,474.98 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 PNRR Alte surse
17.	Municipiul Orșova	Realizare variantă de ocolire latura de Vest între DN6 și DN 57	51,925,125.00 LEI	Buget de stat Buget județean POT 2021-2027 Alte surse
18.	Municipiul Orșova	Construire/modernizare stații de transport public, cu asigurarea accesibilității persoanelor cu mobilitate redusă (care se deplasează în cărucioare cu roțile, persoane în vârstă, persoane cu deficiențe de vedere și/ sau auz, persoane care	1,038,478.79 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 POT 2021-2027 Alte surse



		transportă cărucioare pentru copii etc.).		
19.	Municipiul Orșova	Construire stație de capăt tip autogară echipat cu săli de așteptare pentru călători, mobilier, puncte de vânzare a legitimațiilor de călătorie, automate pentru achiziționarea legitimațiilor de călătorie, sisteme de informare a călătorilor, sisteme de supraveghere video, facilități pentru persoanele cu dizabilități, semnalistică de orientare și ghidare a călătorilor, platforme de îmbarcare/ debarcare, facilități pentru parcarea bicicletelor, construirea/ modernizarea/ reabilitarea trotuarelor în vederea îmbunătățirii accesului pietonilor în zona.	3,708,937.50 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse
20.	Municipiul Orșova	Construire autobază pentru transportul public local	3,708,937.50 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse
21.	Municipiul Orșova	Reorganizare trasee pentru accesul vehiculelor cu masa totală maximă autorizată mai mare de 7,5 tone	49,451.19 LEI	Buget local Alte surse
22.	Municipiul Orșova	Reglementare logistică de aprovizionare pentru transportul	49,451.19 LEI	Buget local Alte surse



		de marfă prin realizarea de lucrări de executare a unor marcaje și panouri de informare		
23.	Municipiul Orșova	Reabilitare/modernizare trotuare, care să faciliteze accesul inclusiv pentru persoanele cu nevoi speciale	4,945,622.68 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse
24.	Municipiul Orșova	Dezvoltare infrastructură necesară utilizării autovehiculelor electrice și hibride	3,461,814.84 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 PNRR Alte surse
25.	Municipiul Orșova	Implementare sisteme de management al traficului, respective amenajare/reamenajare intersecției; Senzori de detectare a vehiculelor (contorizare și clasificare); Sistem de semnalizare orizontală și verticală pentru reglementarea circulației și orientare; Trecuri de pietoni "smart" - pe bază de senzori; Sistem de monitorizare video și centru de comandă dotat cu componente specifice software și hardware	4,945,612.52 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 PNRR Alte surse
26.	Municipiul Orșova	Reglementări privind reducerea vitezei de circulație în zonele vulnerabile	247,280.63 LEI	Buget local Alte surse



27.	Municipiul Orșova	Reglementări privind programul de realizare a serviciilor de utilități publice (măturat, spălat stradal, colectarea gunoiului menajer, etc.) astfel încât impactul acestora asupra desfășurării circulației să fie minim	49,456.13 LEI	Buget local Alte surse
28.	Municipiul Orșova	Amenajare parcări de reședință	12,361,786.86 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse
29.	Municipiul Orșova	Amenajare parcări colective multietajate (subterane și/sau supraterane) la periferia zonei centrale	6,922,600.64 LEI	Buget local Alte surse
30.	Municipiul Orșova	Amenajare centru intermodal de tip Park&Ride	1,236,312.50 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse

Sursa: Autorul

### 5.1.2. Proiecte de regenerare urbană, mediu și eficiență energetică

Eficiența energetică constituie în prezent o condiție esențială a dezvoltării durabile la nivel mondial, fiind pentru România o premisă a trecerii la economia dezvoltată de piață, precum și o cerință imperioasă privind creșterea independenței energetice a țării și reducerea poluării mediului. Cea mai importantă metodă de punere în aplicare a tehnologiilor noi, care conduc la mari economii de energie și la creșterea randamentelor energetice este implementarea proiectelor de investiții în sectoarele economice în care se înregistrează intensități energetice și pierderi de energie ridicate. Lista proiectelor din domeniul regenerare urbană, mediu și eficiență energetică se regăsește mai jos:

Tabelul nr. 111: Proiecte de regenerare urbană, mediu și eficiență energetică

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Reabilitarea sălilor de sport din școli	cf documentație tehnic-	POR SV Oltenia 2021-2027 PODD 2021-2027



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





			economică	AFM PNRR Buget local
2.	Municipiul Orșova	Eficientizarea și reabilitarea energetică a clădirilor publice (sediul Primărie, clădiri licee, clădiri școli gimnaziale, clădire grădiniță cu program prelungit), inclusiv cu pompe de căldură, panouri, termosistem	cf documentație tehnic- economică	AFM PODD 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local
3.	Municipiul Orșova	Eficientizare energetică a clădirilor - rezidențiale	cf documentație tehnic- economică	AFM PODD 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
4.	Municipiul Orșova	Stații electrice pentru reîncărcare autovehicule	cf documentație tehnic- economică	AFM POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
5.	Municipiul Orșova	Modernizarea și extinderea rețelei de iluminat public	cf documentație tehnic- economică	AFM PODD 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
6.	Municipiul Orșova	Sistem inteligent de iluminare a trecerilor de pietoni	cf documentație tehnic- economică	AFM POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
7.	Municipiul Orșova	Actualizarea sistemului de supraveghere video pentru creșterea siguranței și prevenirea criminalității în Municipiul Orșova	cf documentație tehnic- economică	POR SV Oltenia 2021-2027 AFM Buget local
8.	Municipiul Orșova	Regenerare urbană în municipiul Orșova	cf documentație tehnic- economică	POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
9.	Municipiul Orșova	Amenajare parcări printre blocuri	cf documentație tehnic- economică	CNI PNDLII Buget local
10.	Municipiul Orșova	Amenajare piste de biciclete	cf documentație tehnic- economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 -



				2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
11.	Municipiul Orșova	Amenajare și reamenajare parcuri și locuri de joacă	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNDLII Buget local
12.	Municipiul Orșova	Adoptarea de tehnologii nepoluante de către agenții economici	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 AFM Buget local
13.	Municipiul Orșova	Acces gratuit la WiFi în spații publice	cf documentație tehnico-economică	Inițiativa WiFi4EU
14.	Municipiul Orșova	Studiu de oportunitate privind organizarea sistemului de transport public cu mijloace ecologice în Municipiul Orșova	148,357.50 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse
15.	Municipiul Orșova	Achiziționare autobuze ecologice pentru transportul local	12,362,195.57 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 POT 2021-2027 PNRR Alte surse
16.	Municipiul Orșova	Achiziționare mijloace de transport ecologice pentru transportul elevilor	4,945,025.17 LEI	Buget local PNRR POT 2021-2027 Alte surse
17.	Municipiul Orșova	Implementare sistem de bilete integrat pentru călători, e-ticketing	4,945,025.17 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 PNRR Alte surse
18.	Municipiul Orșova	Dezvoltare aplicații informatice care să furnizeze utilizatorilor informații actualizate asupra ofertei de TP, mobilitate urbană și puncte de interes	49,451.19 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 PNRR Alte surse
19.	Municipiul Orșova	Derulare campanii de informare publică referitoare la utilizarea transportului public	98,907.00 LEI	Buget local Alte surse
20.	Municipiul Orșova	Modernizare infrastructură	5,935,458.16	Buget local



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



		pentru deplasari nemotorizate pe faleza Dunării (Bulevardul 1 Decembrie 1918, Str. Grațca)	LEI	POR SV 2021-2027 PNRR Alte surse
21.	Municipiul Orșova	Dezvoltare rețea piste de biciclete - Str. Porțile de Fier (între B-dul 1 Decembrie 1918 și Str. Eroilor), str. Decebal (zona Piata 1800), legătură între Str. Porțile de Fier și Str. Decebal, Str. Bradului, Str. Eroilor (între B-dul 1 Decembrie 1918 și Str. Decebal), inclusiv modernizarea trotuarelor	1,038,753.24 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 PNRR Alte surse
22.	Municipiul Orșova	Înființare centre pentru închiriere biciclete în incinta terminalului de transport public, în zona centrală, în cartierele cu densitate ridicată de locuire, la capetele traseelor pistelor, inclusiv componente de infrastructură (stații/chioșcuri de închiriere, rastele), mijloace de transport (biciclete) și componente de management (dotări dispecerat de tip hardware și software).	4,945,622.68 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse
23.	Municipiul Orșova	Achiziția de mijloace de transport electrice în parcul de autovehicule gestionat de autoritatea publică locală (autoturisme, autoutilitare, autospeciale și autospecializate)	2,967,269.86 LEI	Buget local Alte surse
24.	Municipiul Orșova	Plan local de acțiune pentru încurajarea utilizării vehiculelor electrice, inclusiv pentru companiile private	49,454.50 LEI	Buget local Alte surse
25.	Municipiul Orșova	Adaptarea regulamentelor de transport urban cu taxi în vederea stimulării achiziționării de vehicule electrice / hibrid în cadrul	49,454.50 LEI	Buget local Alte surse



		furnizorilor de servicii de taxi		
26.	Municipiul Orșova	Studiu de trafic/ circulație aferent proiectului pentru care se va solicita finanțare în cadrul POR 2021-2027, P4	148,407.53 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse
27.	Municipiul Orșova	Derulare campanii de educație rutieră adresate tinerilor	148,407.53 LEI	Buget local Alte surse
28.	Municipiul Orșova	Derulare campanii de informare/ comunicare adresate participanților la trafic (șoferi, pietoni, bicicliști, utilizatori de moped)	148,407.53 LEI	Buget local Alte surse
29.	Municipiul Orșova	Elaborare politică de parcare la nivel urban	74,178.75 LEI	Buget local Alte surse
30.	Municipiul Orșova	Încheierea unui contract de servicii publice conform Regulamentului CE 1370 pentru transportul public de călători	148,354.50 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 PNRR Alte surse

Sursa: Autorul

### 5.1.3. Proiecte ce vizează dezvoltarea economiei și creșterii competitivității economice

Dezvoltarea economică constă în colaborarea pe care diferiți actori din sectorul public, mediul de afaceri și sectorul non-guvernamental o realizează pentru a crea condiții mai bune de creștere economică și pentru a genera noi locuri de muncă. Dezvoltarea economiei și îmbunătățirea competitivității sunt cruciale, deoarece succesul comunităților depinde de adaptarea lor la schimbările care au loc în mediul extern. Mai jos se regăsește lista proiectelor care vizează dezvoltarea economiei și creșterii competitivității economice:

**Tabelul nr. 112: Proiecte ce vizează dezvoltarea economiei și creșterii competitivității economice**

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Înființare incubator de afaceri	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
2.	Municipiul Orșova	Creșterea oportunităților de dezvoltare de afaceri	cf documentație tehnico-	POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



			economică	
3.	Municipiul Orșova	Facilitarea accesului la utilități și spații de producție pentru IMM-uri	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
4.	Municipiul Orșova	Facilitarea înființării de întreprinderi sociale	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 POEO 2021-2027 Buget local

Sursa: Autorul

#### 5.1.4. Proiecte în domeniul sănătății și educației, culturii și a patrimoniului cultural

Sănătatea și educația sunt pilonii de bază ai oricărei economii, iar cultura și patrimoniul cultural și-au demonstrat importanța ca factori de dezvoltare durabilă, reafirmând importanța identității și a specificității locale și regionale, care implică nevoia de protejare a patrimoniului cultural și de conștientizare a valorii acestuia de către comunitate. Este redată mai jos lista proiectelor în domeniul sănătății, educației, culturii și a patrimoniului cultural:

Tabelul nr. 113: Proiecte în domeniul sănătății, educației, culturii și a patrimoniului cultural

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Restaurarea și reabilitarea Catedralei Romano-Catolică, municipiul Orșova	cf documentație tehnico-economică	CNI PNDLII POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
2.	Municipiul Orșova	Restaurarea și reabilitarea Mănăstirii Sf. Ana, municipiul Orșova	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR CNI Buget local
3.	Municipiul Orșova	Construire teatru	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 CNI Buget local
4.	Municipiul Orșova	Construire cinematograf	cf documentație tehnico-economică	CNI PNDLII Buget local
5.	Municipiul Orșova	Modernizare și digitalizare Liceu Tehnologic „Dierna”	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



6.	Municipiul Orșova	Cabinete medicale în școli și grădinițe	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local
7.	Municipiul Orșova	Înființare afterschool	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 POEO 2021-2027 Buget local
8.	Municipiul Orșova	Cluburi sportive/activități pentru sportul de masa	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNDLII CNI Buget local
9.	Municipiul Orșova	Reabilitarea și modernizarea Spitalului Municipal Orșova	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local
10.	Municipiul Orșova	Dotarea cu aparatură medicală a Spitalului Municipal Orșova	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local
11.	Municipiul Orșova	Construirea unui centru multifuncțional socio-cultural	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 POIDS 2021-2027 PNRR INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
12.	Municipiul Orșova	Construire cămin cultural	cf documentație tehnico-economică	CNI POR SV Oltenia 2021-2027 PNDLII Buget local
13.	Municipiul Orșova	Înființarea unei biblioteci municipale (incluzând componentă de digitalizare)	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 POCIDIF 2021-2027 Programe de finanțare ale Ministerului



				Culturii Buget local
--	--	--	--	-------------------------

Sursa: Autorul

### 5.1.5. Proiecte în domeniul turismului

Turismul deține un rol esențial în dezvoltarea multor regiuni europene, datorită potențialului său considerabil de creare de locuri de muncă, în special în rândul tinerilor. De asemenea, turismul a dat dovadă de o reziliență semnificativă, înregistrând o creștere constantă pe parcursul crizei cauzată de pandemia globală a virusului Sars-COV-2.

Privit prin prisma conținutului său și în corelație cu ansamblul economiei naționale, turismul acționează ca un factor stimulator al sistemului economic global. Desfășurarea călătoriei turistice presupune o cerere și, respectiv, un consum de bunuri și servicii specifice, ceea ce antrenează o creștere în sfera producției acestora. Totodată, cererea turistică determină o adaptare a ofertei, care se materializează, între altele, în dezvoltarea bazei tehnico-materiale a acestui sector și, indirect, în stimularea producției ramurilor participante la construirea și echiparea spațiilor de cazare și alimentație, modernizarea rețelei de drumuri, realizarea de instalații pentru agrement etc. Proiectele propuse la nivelul Municipiului Orșova, referitoare la turism, sunt redată în cele ce urmează:

Tabelul nr. 114: Proiecte în domeniul turismului

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Achiziționare mijloc de transport în scop turistic - Orșova City Tour (autocar/trenuleț) pentru transport turiști & descoperire obiective turistice	cf documentație tehnico-economică	INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
2.	Municipiul Orșova	Amenajare pontoane cu toate facilitățile turistice necesare	cf documentație tehnico-economică	CNI POR SV Oltenia 2021-2027 INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
3.	Municipiul Orșova	Amenajare turistică faleză (mobilier, plante, pontoane	cf documentație tehnico-	CNI POR SV Oltenia 2021-2027 INTERREG IPA CBC



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



		etc)	economică	România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
4.	Municipiul Orșova	Valorificarea turistică durabilă a obiectivelor turistice din Municipiul Orșova	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
5.	Municipiul Orșova	Construire Aquaparc	cf documentație tehnico-economică	CNI Buget local
6.	Municipiul Orșova	Funcționalizarea unui târg al meșteșugarului	cf documentație tehnico-economică	Buget local
7.	Municipiul Orșova	Zilele Municipiului Orșova - eveniment de promovare al orașului	cf documentație tehnico-economică	Buget local
8.	Municipiul Orșova	Promovarea culturii la nivel transfrontalier	cf documentație tehnico-economică	INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
9.	Municipiul Orșova	Amenajare și modernizare Parcuri - Dragalina și I.C. Brătianu	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
10.	Municipiul Orșova	Realizare port turistic	30,162,628.15 LEI	Buget local POR SV 2021-2027 Alte surse

Sursa: Autorul

### 5.1.6. Proiecte de dezvoltare a resurselor umane

Politica de resurse umane în administrația publică trebuie să se realizeze potrivit unor cerințe precum: existență unor norme logice simple și clare realizabile în condiții specifice, adaptarea la schimbările ce s-au produs în viața economico-socială a țării; să



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





asigure eficiența activității autorităților administrației publice, obținută prin îndeplinirea cu profesionalism de către funcționarii publici a atribuțiilor ce le revin; caracterul unitar al politicii, rezultat din faptul că autoritățile administrației publice formează un sistem unitar. Proiectele propuse la nivelul Municipiului Orșova, referitoare la dezvoltarea resurselor umane, sunt redată în cele ce urmează:

Tabelul nr. 115: Proiecte de dezvoltare a resurselor umane

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Pregătirea și perfecționarea cadrelor didactice pentru învățământul online	cf documentație tehnico-economică	POEO 2021-2027 Granturile SEE și Norvegiene Buget local
2.	Municipiul Orșova	Formarea continuă a cadrelor didactice și a resurselor umane din unitățile de învățământ	cf documentație tehnico-economică	POEO 2021-2027 Granturile SEE și Norvegiene Buget local
3.	Municipiul Orșova	Programe de consiliere și orientare școlară pentru combaterea fenomenului de abandon școlar	cf documentație tehnico-economică	POEO 2021-2027 Granturile SEE și Norvegiene Buget local
4.	Municipiul Orșova	Creșterea nivelului de educație civică și antreprenorială	cf documentație tehnico-economică	POEO 2021-2027 Granturile SEE și Norvegiene Buget local

Sursa: Autorul

### 5.1.7. Proiecte de dezvoltare a capacității administrative

Scopul fiecărei administrații este crearea unui sistem public modern, capabil să faciliteze dezvoltarea socio-economică, prin intermediul unor servicii publice competitive, investiții și reglementări de calitate.

Pentru a putea îndeplini acest rol, administrația publică are nevoie de resurse umane competente și bine gestionate, un management eficient și transparent al utilizării resurselor, o structură instituțional-administrativă adecvată, precum și de proceduri clare, simple și predictibile de funcționare. O astfel de administrație trebuie să fie capabilă să ofere decidenților politici instrumentele necesare fundamentării și implementării unor politici publice în interesul cetățenilor.

Optimizarea administrației este o condiție importantă pentru punerea în aplicare a



oricărei schimbări structurale către o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii. Proiectele propuse la nivelul Municipiului Orșova, referitoare la dezvoltarea capacității administrative, sunt redată în cele ce urmează:

Tabelul nr. 116: Proiecte de dezvoltare a capacității administrative

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Implementarea de proceduri simplificate pentru reducerea birocrăției pentru cetățeni și companii la nivel local	cf documentație tehnico-economică	POEO 2021-2027 INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
2.	Municipiul Orșova	Creșterea nivelului de consultare a cetățenilor și mediului de afaceri din localitate	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 POEO 2021-2027 Buget local
3.	Municipiul Orșova	Dezvoltarea de cunoștințe și abilități ale personalului din cadrul autorității publice locale	cf documentație tehnico-economică	POEO 2021-2027 INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
4.	Municipiul Orșova	Creșterea capacității administrative la nivelul UAT Orșova (achiziții echipamente IT, activități soft etc)	cf documentație tehnico-economică	POEO 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
5.	Municipiul Orșova	Digitalizarea serviciilor sociale, ale serviciilor de evidența populației, ale serviciilor spitalului, ale învățământului și ale serviciilor	cf documentație tehnico-economică	POCIDIF 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



		publice ale administrației publice locale		Buget local
6.	Municipiul Orșova	Dezvoltarea unei structuri interne având responsabilități de monitorizare a implementării PMUD al Municipiului Orșova	356,050.80 LEI	Buget local

Sursa: Autorul

### 5.1.8. Proiecte în domeniul incluziunii sociale

Combaterea sărăciei și a excluziunii sociale reprezintă o prioritate pentru toate statele membre ale Uniunii Europene.

Incluziunea socială se referă la respectarea statutului și drepturilor tuturor oamenilor dintr-o societate, care trebuie să aibă oportunitatea de a participa în mod relevant la viața acesteia și de a se bucura de un tratament egal cu ceilalți.

Adresabilitatea față de grupurile vulnerabile este surprinsă prin proiectele propuse, referitoare la incluziunea socială și care se regăsesc mai jos:

Tabelul nr. 117: Proiecte în domeniul incluziunii sociale

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Dotare / reabilitare cantină socială	cf documentație tehnico-economică	POIDS 2021-2027 Buget local
2.	Municipiul Orșova	Construire de locuințe protejate + cămin bătrâni	cf documentație tehnico-economică	POIDS 2021-2027 Buget local
3.	Municipiul Orșova	Construire cămin bătrâni	cf documentație tehnico-economică	POIDS 2021-2027 Buget local
4.	Municipiul Orșova	Înființare Centru comunitar	cf documentație tehnico-economică	POIDS 2021-2027 Buget local

Sursa: Autorul

### 5.1.9. Proiecte pentru dezvoltarea cooperării transfrontaliere

Cooperarea transfrontalieră este un instrument esențial pentru dezvoltarea regiunilor de frontieră, considerate adevărate laboratoare ale integrării europene. Exercițiile



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



financiare anterioare au evidențiat o orientare clară a programelor de cooperare transfrontalieră către priorități mai strategice și de realizare a unor practici optime în privința îmbunătățirii conectivității și accesibilității, transferului de cunoștințe și practici inovatoare, consolidării identității regionale, contracarării provocărilor legate de mediu, consolidării capacității instituționale, serviciilor medicale, educației, ocupării forței de muncă și mobilității profesionale, precum și în privința protecției civile, creării de noi parteneriate și consolidarea celor existente.

Proiectele care vizează cooperarea transfrontalieră sunt redate mai jos:

Tabelul nr. 118: Proiecte pentru dezvoltarea cooperării transfrontaliere

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Achiziționare mijloc de transport pentru plimbări desfășurate în cadrul proiectelor de cooperare transfrontalieră	cf documentație tehnico-economică	INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
2.	Municipiul Orșova	Valorificarea cooperării transfrontaliere prin proiecte de înfrățiri cu alte orașe și implementare de proiecte în comun	cf documentație tehnico-economică	INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
3.	Municipiul Orșova	Dialog cultural transfrontalier	cf documentație tehnico-economică	INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027 Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## 5.2. Mecanismul de prioritizare

O activitate foarte importantă în implementarea cu succes a SIDU o reprezintă elaborarea unor criterii de prioritizare a investițiilor. În acest sens, se recomandă a se avea în vedere următorii doi pași:

1. *Elaborarea unei metodologii de prioritizare a investițiilor de la nivelul UAT Municipiul Orșova, în conformitate cu normele legale aflate în vigoare și cu respectarea principiilor bune-guvernante;*
2. *Concretizarea și delimitarea criteriilor concrete de prioritizare a investițiilor în sectoarele considerate relevante pentru dezvoltarea UAT Municipiul Orșova.*

Fundamentarea metodologiei, precum și concretizarea și delimitarea criteriilor concrete de prioritizare a investițiilor respectă criteriile legale stabilite prin HG nr. 225/2014, Norme Metodologice din 26 martie 2014 privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, cât și principiile generale investiționale, corelate cu nevoile locale și centrale.

Mecanismul de prioritizare este centrat pe ideea de oportunitate și de sporire a gradului de beneficii sociale.

Prioritizarea investițiilor reprezintă unul dintre conceptele cu care operează dezvoltarea locală. În continuare, se va realiza prezentarea unor termeni, prin definirea unor concepte operaționale, pentru a explica demersul metodologic adoptat.

Astfel:

Tabelul nr. 119: Prioritizarea investițiilor

Investiție	Investiția este efortul financiar actual făcut pentru un viitor mai bun, creat prin dezvoltare și modernizare, având ca sursă de finanțare renunțarea la consumuri actuale sigure, dar mici și neperformante, în favoarea unor consumuri viitoare mai mari și într-o structură modernă, mai aproape de opțiunile utilizatorilor, dar probabile. <sup>79</sup> Noțiunea de investiție, într-o accepțiune largă, este sinonimă cu: alocare, plasare, dotare, iar într-un sens mai restrâns (financiar-contabil) reprezintă o cheltuială facultativă pentru obținerea de bunuri materiale cu valoare mare și durata de folosință îndelungată.
Prioritizare	Prioritatea reprezintă o însușire de a fi primul într-o succesiune temporală, în consecință prioritizarea reprezintă <i>întâietatea acordată</i> , în acest caz, unor proiecte.

Sursa: G. Prelipcean, Fundamente economice ale investițiilor

<sup>79</sup> G. Prelipcean, Fundamente economice ale investițiilor, Ed. Universității, Suceava 2000, pag. 4



În conformitate cu Normele Metodologice din 26 martie 2014 privind prioritizarea proiectelor de investiții publice, aprobate prin HG nr. 225/2014, de la nivel guvernamental se stabilesc patru principii, cărora li se adaugă un principiu auxiliar, prin care se realizează prioritizarea proiectelor de investiții publice:

1. **Oportunitatea proiectului în contextul strategiilor sectoriale sau naționale**, al cărui scop este să stabilească dacă țintele proiectului sunt relevante;
2. **Justificarea economică și socială**, al cărui scop este să stabilească dacă proiectul este justificat economic prin studiul de (pre)fezabilitate sau, după caz, memoriul tehnico-economic sau nota de fundamentare;
3. **Suportabilitatea și sustenabilitatea financiară**, al cărui scop este să stabilească dacă cerințele totale de finanțare ale proiectului respectă o estimare realistă a resurselor disponibile pentru sector/subsector;
4. **Aranjamente pentru implementare/ performanța în implementare**, al cărui scop este să stabilească cât de bine s-a făcut actuala pregătire a proiectului.

**Principiul auxiliar face referire** la cât de avansat este proiectul ca timp rămas, respectiv câți ani au mai rămas sau stadiu fizic, respectiv cât mai este de implementat.

Alt document consultat și care stă la baza stabilirea mecanismului de prioritizare este reprezentat de Ghidul pentru planificarea și fundamentarea procesului decizional din administrația publică locală. Amintim, dintre criteriile de prioritizare promovate prin Ghid, următoarele:

- Existența unei strategii de dezvoltare locală;
- Modul de formulare și etapizare a politicilor publice și a planurilor de investiții;
- Existența unui Plan Strategic Instituțional;
- Necesitatea analizei impactului economic, social și asupra mediului.

Pentru implementarea **mecanismului de prioritizare**, se recomandă a se avea în vedere:

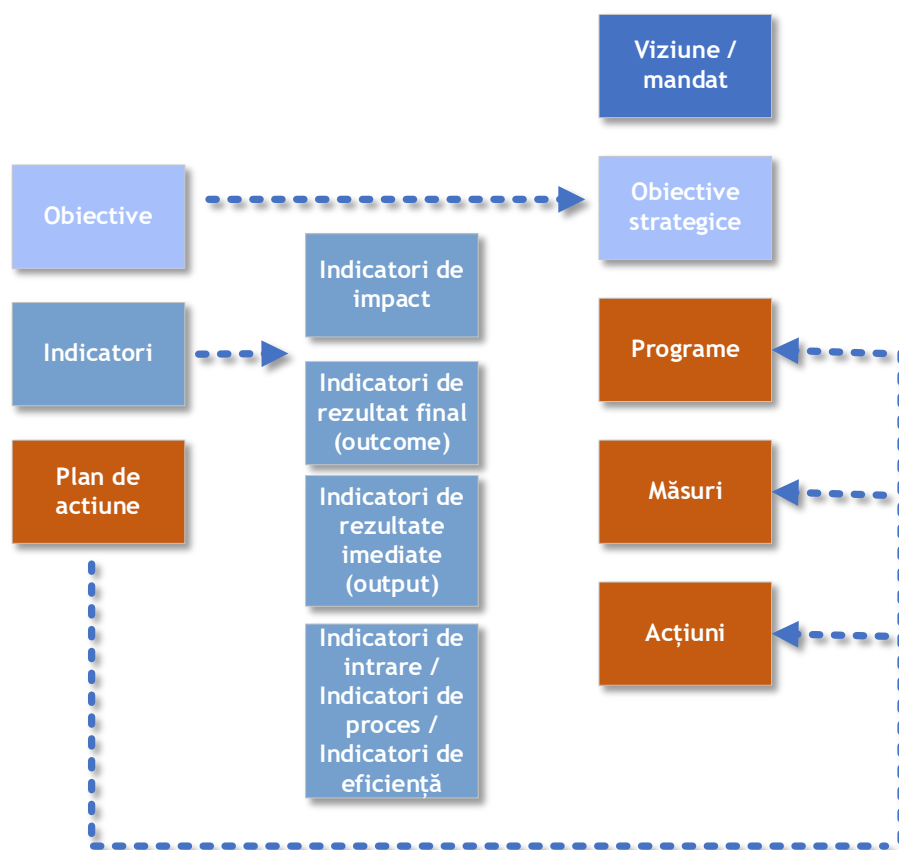
- **Corelarea cu strategiile naționale de investiții** → sprijinirea procesului de corelare între strategiile naționale de investiții în infrastructură publică în vederea fundamentării prioritizării investițiilor din surse de finanțare existente și furnizarea de asistență în procesul de identificare și prioritizare a viitoarelor investiții finanțate la nivelul Municipiului Orșova;
- **Criterii de prioritizare a proiectelor** → fundamentarea formulării unor criterii pentru prioritizarea proiectelor cu scopul de a încuraja investiții complementare pliate pe investiții din fonduri UE și de la bugetul de stat. Criteriile se vor stabili în funcție de scorul obținut la analiza stadiului proiectului (stadiu de idee vs. în stadii de dezvoltare avansate, precum documentații aflate în lucru); un exemplu de prioritizare: un proiect în stadiu PT este prioritizat, comparativ cu un proiect aflat în stadiu de idee de proiect, pentru care nu s-au demarat documentații specifice. De asemenea, se va analiza în concreto justificarea economică și socială a proiectului, în sensul



raportării proiectului la dimensiuni precum: cost- beneficiu, dimensiunea grupului-țintă, durata de timp necesară obținerii avizelor, durata implementării, sustenabilitate financiară pe termen mediu și lung etc.;

- **Politica de infrastructură municipală** → sprijinirea procesului de elaborare și revizuire a strategiilor, planurilor și investițiilor în domeniile de interes, care stau la baza accesării instrumentelor structurale.
- **Raportarea la experiențele anterioare** → în scopul de a decela dificultățile care pot surveni în implementare, se va face apel la proiecte deja implementate, pentru eliminarea unor pași care ar putea genera întârzieri în derularea proiectului.

În scopul prioritizării proiectelor de investiții la nivelul Municipiului Orșova, se recomandă totodată utilizarea următoarei scheme logice de acțiune privind alinierea obiectivelor:



**Figura nr. 81: Alinierea obiectivelor, într-un cadru logic**

**Sursa:** Ghidul de monitorizare a strategiilor, Servicii de asistență pentru Guvernul României în vederea creării unei Unități de Strategie, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare/ Banca Mondială



De asemenea, este oportună utilizarea următoarelor tehnici, metode și criterii de prioritarizare:

- Constituirea unui grup de lucru/ comitet, pentru stabilirea unor oportunități de finanțare;
- Potențialul de impact trans-sectorial multiplicator, de rezolvare în lanț a unor situații problematice la nivel social, economic ;
- Influența asupra creșterii eficienței energetice;
- Contribuția la conservarea biodiversității și reducerea poluării aerului, solului, apei;
- Încadrarea în obiectivele strategice formulate în cadrul Strategiei;
- Capacitatea de a crea valoare adăugată;
- Analiza ex-ante a proiectului de investiții;
- Informare și consultare publică;
- Analiza ex-post a proiectului de investiții.

Mai jos, este prezentată propunerea de fișă privind modalitatea de prioritarizare a proiectelor, la nivelul UAT Municipiul Orșova:

**Tabelul nr. 120: Fișă privind modalitatea de prioritarizare a proiectelor, la nivelul UAT Municipiul Orșova**

Principii strategice	Cerințe/ criterii	Punctaje acordate	Aspecte de metodologie
1. Relevanță, importanță, oportunitate ( 20 puncte)	1.1. Relevanța și importanța proiectului, prin prisma obiectivelor generale și a obiectivelor specifice	0 puncte - obiectivele nu sunt corelate cu strategia UAT-ului 10 puncte - obiectivele sunt corelate parțial cu strategia UAT-ului 20 puncte - obiectivele sunt corelate complet cu strategia UAT-ului	Identificarea în cadrul Strategiei a obiectivelor cu care proiectul se află în concordanță
	2.1. Existența unui SF/raport tehnic/ memoriu - 20 puncte	0 puncte - inexistența documentului 20 puncte- existența unui document valid	
2. Necesitatea economică și beneficii sociale ( 40 puncte)	2.2. Justificare socială și plus-valoare adusă comunității - 10 puncte	0 puncte- proiect fără beneficii sociale 10 puncte- proiect care demonstrează beneficiile aduse comunității	Se vor detalia minimum 5 indicatori cost-beneficiu
	2.3. Respectarea	0 puncte dacă nu există	





	legislației de mediu - 10 puncte	autorizație de mediu 5 puncte dacă nu este necesară evaluarea impactului asupra mediului 10 puncte dacă există autorizație de mediu	
3. Sustenabilitatea economico- financiară ( 20 puncte)	3.1. Reperabilitatea sursei de finanțare - 10 puncte	0 puncte - buget de stat 5 puncte- buget local+ buget de stat 10 puncte - fonduri nerambursabile	
	Sustenabilitatea și autosustenabilitatea- 10 puncte	0 puncte - proiectul nu generează venituri 5- proiectul generează venituri reduse, autosustenabilitatea fiind redușă 10 puncte- - proiectul generează venituri fiind autosustenabil	
4. Implementarea proiectului 20 puncte	Aspecte concrete de evaluare și monitorizare 10 puncte	0 puncte - nu există indicatori 5 puncte - indicatorii nu sunt măsurabili în mod concret 10 puncte - indicatorii sunt corect formulați și măsurabili	
	Existența unei structuri de management care se asigură de implementarea proiectului 10 puncte	0 puncte - nu au fost desemnate persoane responsabile 5 puncte - au fost desemnate persoane responsabile 10 puncte- au fost desemnate persoane responsabile cu experiență în implementarea proiectelor	

Sursa: Autorul

## 5.2. Lista de proiecte prioritare și sursele de finanțare

Tabelul nr. 121: Lista de proiecte prioritare și sursele de finanțare

Nr. crt.	Localitate	Titlu proiect	Valoare estimată	Sursă de finanțare
1.	Municipiul Orșova	Implementarea de proceduri simplificate pentru reducerea birocrăției pentru cetățeni și companii la nivel local	cf documentație tehnico-economică	POEO 2021-2027 INTERREG IPA CBC România - Serbia 2021 - 2027



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



				Programul de cooperare transfrontalieră România-Bulgaria 2021-2027 Buget local
2.	Municipiul Orșova	Digitalizarea serviciilor sociale, ale serviciilor de evidența populației, ale serviciilor spitalului, ale învățământului și ale serviciilor publice ale administrației publice locale	cf documentație tehnico-economică	POCIDIF 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
3.	Municipiul Orșova	Construire de locuințe protejate + cămin bătrâni	cf documentație tehnico-economică	POIDS 2021-2027 Buget local
4.	Municipiul Orșova	Înființare Centru comunitar	cf documentație tehnico-economică	POIDS 2021-2027 Buget local
5.	Municipiul Orșova	Stație de epurare pentru zona Cerna	cf documentație tehnico-economică	PODD 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR AFM Buget local
6.	Municipiul Orșova	Înființare transport public local	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local
7.	Municipiul Orșova	Regenerare urbană în municipiul Orșova	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 Buget local
8.	Municipiul Orșova	Modernizare și digitalizare Liceu Tehnologic „Dierna”	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local
9.	Municipiul Orșova	Dezvoltarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor	cf documentație tehnico-economică	POR SV Oltenia 2021-2027 PODD 2021-2027 PNRR Buget local
10.	Municipiul Orșova	Eficiențizarea și reabilitarea energetică a clădirilor publice (sediul Primăriei, clădiri licee, clădiri școli gimnaziale, clădire grădiniță cu program prelungit), inclusiv cu pompe de căldură, panouri, termosistem	cf documentație tehnico-economică	AFM PODD 2021-2027 POR SV Oltenia 2021-2027 PNRR Buget local

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## SECȚIUNEA 6: IMPLEMENTAREA, MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA STRATEGIEI

### ***6.1. Responsabilitățile și planul de acțiune pentru implementarea strategiei***

#### *6.1.1. Plan de acțiune*

**Monitorizarea** este un instrument al planificării strategice și constă în evaluarea modalității și a modului în care sunt aplicate prioritățile de dezvoltare de la nivelul Strategiei prin intermediul proiectelor planificate, rezultatelor intermediare și finale obținute ca urmare a implementării acesteia, precum și identificarea riscurilor care apar în implementarea Strategiei. Scopul este de îmbunătățire a eficienței și ajustare a Strategiei, în cazul în care nu se ating obiectivele, prioritățile de dezvoltare și direcțiile de acțiune stabilite.

**Evaluarea** este un alt instrument de planificare strategică prin care se apreciază dacă obiectivul/scopul inițial a fost atins în perioada de implementare, în intervalul de timp și de buget alocat. Evaluarea se va efectua pe parcursul a 3 momente cheie în implementarea Strategiei, în vederea îmbunătățirii deciziilor pentru procesul investițional. Monitorizarea are finalitate în condițiile în care propunerile de proiecte cuprinse în Strategie sunt bine formulate, indicatorii de performanță sunt corect dimensionați, iar sursele de culegere a informațiilor pentru verificare sunt credibile.

Astfel, obiectivele specifice prezentate anterior vor fi analizate prin intermediul indicatorilor de impact și de monitorizare identificați și formulați în capitolele din cadrul aceste metodologii, precum și prin sursele de culegere a datelor relevante, care permit aprecierea gradului de implementare a strategiei. Monitorizarea proiectelor reprezintă procesul continuu de colectare sistematică de informații privind modul de desfășurare și rezultatele anumitor activități privind implementarea proiectelor și a priorităților de investiții, prin analiza și utilizarea informației și prin intermediul documentelor sau a vizitelor pe teren<sup>80</sup>.

#### *6.1.1.1. Scop și aplicabilitate*

Scopul metodologiei îl constituie stabilirea indicatorilor și etapelor de monitorizare, evaluare, analiză și control, colectarea și analiza datelor și raportarea rezultatelor privind implementarea Strategiei, dar și a mijloacelor necesare pentru verificarea

<sup>80</sup> Ministerul Cercetării și Inovării- Procedură operațională de monitorizare, disponibil la adresa <https://www.poc.research.gov.ro/uploads/instructiunibeneficiari/procedurioperationale/Procedura%20operationala%20de%20monitorizare--POC.OIC.MO.Pr.--E2R2--30.08.2018.pdf>, accesat la dat de 15.06.2021



implementării Strategiei, conform cerințelor specifice care reies din obiectivele Strategiei de Dezvoltare a Municipiului Orșova pentru perioada 2021-2027 și conform reglementărilor europene. Monitorizarea și evaluarea Strategiei se realizează într-o succesiune de etape, ale căror părți componente sunt monitorizarea și evaluarea implementării, raportarea rezultatelor. Etapele de monitorizare și de evaluare desfășurate corect și eficient vor determina în mare parte succesul Strategiei.

Prezenta Metodologie a fost elaborată în vederea acordării unui suport metodologic în desfășurarea activităților. Metodologia include o serie de instrumente și de metode a căror aplicare furnizează date cu privire la modul în care Strategia a fost implementată.

Accentul principal în Metodologie se pune pe aspectele specifice procesului de monitorizare și de evaluare: periodicitatea colectării informației și standardizarea rapoartelor, metodele și sursele de colectare a informației, periodicitatea elaborării rapoartelor de monitorizare și de evaluare, responsabilitățile în procesul de monitorizare și de evaluare.

Procesul de monitorizare și de evaluare va fi realizat prin respectarea următoarelor principii:

- **principiul responsabilității**, care presupune atât responsabilitatea membrilor Comitetului, în desfășurarea activității, cât și responsabilitatea subiecților Strategiei de prezentare a unor informații calitative, conform criteriilor solicitate de raportare;
- **principiul transparenței**, care impune asigurarea transparenței activităților;
- **principiul cooperării**, care impune cooperarea prin antrenarea reprezentanților societății civile, ai mediului de afaceri și ai mass-mediei în activitățile de monitorizare și de evaluare;
- **principiul eficienței**, care implică utilizarea multiplelor surse de informare și metode de estimare în scopul evidențierii corecte a rezultatelor pozitive și negative, al asigurării unei evaluări imparțiale a impactului acțiunilor întreprinse.

#### 6.1.1.2. Definiții

Tabelul nr. 122: Definiții

Nr. crt.	Termen	Definiția și/sau, dacă este cazul, actul care definește termenul
1.	<b>Scopul metodologiei de monitorizare și evaluare</b>	Scopul metodologiei de monitorizare și evaluare este de a structura și programa o serie de activități menite să evalueze contribuția adusă de Strategie la atingerea obiectivelor. Este un instrument de măsurare a contribuției și impactului SDL în dezvoltarea Municipiului din toate punctele de vedere tratate în cadrul Strategiei.
2.	<b>Animare</b>	Presupune acțiuni de diseminare cu privire la implementarea Strategiei, informări privind lansările de sesiuni de proiecte și a



		condițiilor de accesare, comunicări cu privire la acțiunile implementate, acțiuni de consultare a publicului interesat privind modificările Strategiei, ghiduri, proceduri etc.
3.	<b>UAT</b>	Unitate administrativ-teritorială; reprezentată de comune, orașe și județe.
4.	<b>Proiect</b>	O serie de activități economice indivizibile cu obiective stabilite pentru producerea unui anumit rezultat, într-o anumită perioadă de timp, realizate în scopul dezvoltării durabile, finanțabile prin fonduri proprii sau fonduri nerambursabile externe.
5.	<b>Fișa de monitorizare a proiectelor (adresată atât mediului public, cât și mediului privat, la nivelul tuturor proiectelor propuse în cadrul Strategiei)</b>	Fișa de monitorizare a proiectelor este adresată Municipiului Orșova, se completează pentru fiecare proiect, având ca scop stabilirea informațiilor cu privire la stadiul proiectului, grad de realizare, motivele întârzierii, dacă este cazul, informații despre desfășurarea activităților, inclusiv gradul de externalizare a acestora. Fișa de monitorizare reprezintă astfel instrumentul prin care se realizează procesele de monitorizare, evaluare, analiză și control.
6.	<b>Fișa de monitorizare a indicatorilor de impact</b>	Fișa de monitorizare a indicatorilor de impact se adresează Primăriei, spre completare anuală, având ca scop măsurarea indicatorilor de impact din toate domeniile prioritare stabilite: infrastructură, sectorul cultural și economie, sectorul turistic, sectorul sanitar, domeniul asistenței sociale, protecția mediului înconjurător, sectorul antreprenorial, administrație publică.
7.	<b>Indicator specific</b>	Rezultatul la care contribuie o prioritate de investiții sau o prioritate a Uniunii Europene într-un context local specific prin acțiuni sau măsuri luate în cadrul unei astfel de priorități.
8.	<b>Măsură</b>	Set de operațiuni care contribuie la realizarea uneia sau mai multora dintre prioritățile în materie de dezvoltare, în conformitate cu obiectivele propuse în cadrul Strategiei.
9.	<b>Indicatori de impact</b>	Indicatorii de impact cuantifică consecințele directe ale programului și interacțiunea sa directă, imediată, cu obiectivele propuse.
10.	<b>Indicatori de monitorizare</b>	Indicatorii de monitorizare pot fi clasificați în funcție de modul de cuantificare și de domeniul de utilizare. Astfel, indicatorii de monitorizare regroupează indicatorii de impact și de rezultat. Scopul indicatorilor de monitorizare este acela de a urmări progresul realizat în atingerea impactului și rezultatului pe care implementarea Strategiei o are și presupune monitorizarea progresului spre atingerea obiectivelor, care este măsurat continuu, identificarea nevoii de a schimba unele obiective, verificarea anumitor presupuneri/supoziții de implementare stabilite inițial.
11.	<b>Indicatori de rezultat</b>	Indicatorii de rezultat se referă la beneficiile imediate care sunt resimțite ca urmare a implementării proiectului de către beneficiarii direcți sau indirecti. Spre exemplu: timpul economisit de către utilizatorii unei autostrăzi nou construite. Rezultatele pot fi cuantificate în momentul în care serviciile sunt furnizate către beneficiari.

Sursa: Adaptare a autorului



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



### 6.1.1.3. Documente de referință

#### Legislație internațională:

- Pachetul legislativ privind Politica de Coeziune (PC) 2012-2027, care cuprinde:
  - ☑ Regulamentul privind prevederile comune (CPR);
  - ☑ Regulamentul privind Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) și Fondul de coeziune (FC);
  - ☑ Regulamentul privind cooperarea teritorială;
  - ☑ Regulamentul privind mecanismul de cooperare transfrontalieră;
  - ☑ Regulamentul privind „Fondul social european plus” (FSE+).
- Regulamentul privind noul Cadru Financiar Multianual (CFM) 2021-2027;
- Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului;
- Regulamentul (UE) nr. 1301/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind Fondul european de dezvoltare regională și dispozițiile specifice aplicabile obiectivului referitor la investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006;
- Directiva 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice;
- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 215/2014 al Comisiei din 7 martie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, în ceea ce privește metodologiile privind sprijinul pentru obiectivele legate de schimbările climatice, stabilirea obiectivelor de etapă și a țintelor în cadrul de performanță și nomenclatura categoriilor de intervenție pentru fondurile structurale și de investiții europene;



- Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 288/2014 al Comisiei din 25 februarie 2014 de stabilire a normelor în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime cu privire la modelul pentru programele operaționale în cadrul obiectivului privind investițiile pentru creștere economică și locuri de muncă și în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1299/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind dispoziții specifice pentru sprijinul din partea Fondului european de dezvoltare regională pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană cu privire la modelul pentru programele de cooperare în cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană.

#### Legislație primară:

- Legea nr. 184/2016 privind instituirea unui mecanism de prevenire a conflictului de interese în procedura de atribuire a contractelor de achiziție publică;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare;
- Hotărâre nr. 43 din 13 februarie 2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Fondurilor Europene;
- Hotărâre nr. 27 din 14 ianuarie 2015 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare;
- Hotărâre nr. 45 din 3 februarie 2016 (\*actualizată\*) privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cercetare Științifică și Inovare.



### Reglementări interne ale entității publice:

- Organigrama Primăriei Municipiului Orșova, aprobată prin HCL nr. 70/30.09.2019;
- Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

#### 6.1.1.4. Flux procedural de monitorizare și evaluare

Monitorizarea și evaluarea sunt componente cheie ale procesului de planificare strategică, pentru că în timp ce procesul de planificare ajută la identificarea obiectivelor de atins și a activităților de realizat, procesul de monitorizare și evaluare ne ajută în a identifica dacă implementarea este corespunzătoare și rezultatele sunt satisfăcătoare pentru atingerea obiectivelor propuse prin planificare. Din această cauză monitorizarea și evaluarea trebuie să fie procese de măsurare a performanțelor și o sursă importantă de informare pentru procesul de actualizare/revizuire din activitatea de planificare. Oricât de corect ar fi formulată Strategia, aplicarea sa trebuie să fie formulată într-un mod acționabil, adică, translatată în Obiective strategice, respectiv Indicatori. Pentru a putea aprecia în ce măsură obiectivele strategice au fost atinse, a fost definit un sistem integrat de indicatori, prin intermediul căruia se poate proceda la autoevaluarea continuă a acțiunilor și la creșterea eficienței. Scopul existenței unui flux procedural de monitorizare este de a descrie activitățile ce trebuie efectuate de către personalul responsabil, așa cum a fost el stabilit în cadrul prezentei Metodologii, în procesul de implementare a proiectelor aferente Strategiei, astfel încât să se asigure atingerea obiectivelor proiectelor la termenele stabilite și preferabil, cu respectarea bugetelor previzionate. Fluxul procedural este unul cu frecvență continuă, prin acțiuni de colectare de date și informații, întocmire, analiză și transmitere de rapoarte.

Astfel:

- Monitorizarea performanței reprezintă o analiză aprofundată, cu caracter socio-economic, menită să identifice, să cuantifice și să demonstreze prin dovezi ceea ce s-a realizat, rezultatele obținute și schimbările generate, explicând principalele mecanisme care stau la baza acestor rezultate; Monitorizarea colectează date și totodată semnalează, propune măsuri de corecție, acolo unde este cazul;
- Evaluarea intermediară a acțiunii - se efectuează la jumătatea perioadei de implementare, analizând cursul corect al acțiunii și rezultatele intermediare. Evaluarea utilizează toate informațiile puse la dispoziție de monitorizare și analizează diferite aspecte la diferite niveluri ale strategiei. Totodată, având ocazia de a sesiza anumite deficiențe informaționale necesare diverselor analize, evaluarea poate propune măsuri în acest sens și astfel poate contribui la dezvoltarea sistemului de monitorizare;
- Evaluarea finală - se realizează după finalizarea proiectului, imediat sau/și după anumite perioade, pentru a analiza atingerea rezultatelor prevăzute de





proiect. Această evaluare poate servi ca justificare pentru noi proiecte, care să consolideze sau să corecteze rezultatele realizate;

- Analiza rezultatelor obținute și a motivelor atingerii/neatingerii rezultatelor;
- Formularea de recomandări.

Pentru realizarea monitorizării și evaluării se vor utiliza indicatori de impact, la nivel de strategie și indicatori de rezultat, la nivel de acțiuni concrete.

Fișele de monitorizare se întocmesc conform definițiilor prezentate în documentul de față, fiind parte din procesul de monitorizare și evaluare.

### 6.1.2. Roluri și responsabilități

Având în vedere că Strategia de Dezvoltare a Municipiului Orșova pentru perioada 2021-2027 propune un portofoliu de proiecte, setând ambițiile Municipiului pentru perioada 2021-2027, evaluarea și monitorizarea demersului de realizare a Strategiei sunt extrem de importante în economia Strategiei. În acest scop, se propune înființarea unei Comisii/ a unui Comitet de Monitorizare și Evaluare, la nivelul Primăriei Municipiului Orșova. Astfel, rolul și responsabilitățile de evaluare și monitorizare revin unei structuri specifice, diferită de cea care este responsabilă cu implementarea Strategiei, organizată la nivelul Primăriei Municipiului Orșova. Comitetul de Monitorizare și Evaluare este propus a fi dimensionat pentru un număr de maximum 3 - 5 persoane.

Componenta Comitetului se stabilește cu respectarea principiilor parteneriatului și reprezentativității. Propunerea este ca acest Comitet de Monitorizare și Evaluare să fie alcătuit din președinte, membri și observatori, pentru asigurarea transparenței decizionale și să funcționeze în baza unui Regulament de Funcționare al Comitetului de Monitorizare și Evaluare a implementării Strategiei. Comitetul aprobă și amendează propriul Regulament de organizare și funcționare. Componenta instituțională a Comitetului, precum și orice modificare adusă acesteia, se stabilește prin ordin al conducătorului instituției în care funcționează Comitetul.

La invitația Președintelui Comitetului, pot participa în calitate de invitați la reuniunile Comitetului, reprezentanți ai instituțiilor europene, ai instituțiilor administrației publice centrale și locale precum și ai altor organizații. Aceștia pot lua cuvântul și pot face recomandări numai în legătură cu aspectele specifice pentru care au fost invitați să participe la reuniune.

Se propune ca sarcinile generale ale Comitetului să se refere la :

- analiza periodică a progresului înregistrat privind atingerea obiectivelor generale/specifice ale Strategiei;
- formularea de propuneri pentru revizuirea Strategiei (ex: înlocuire de proiecte în lista prioritara/în lista proiectelor strategice, modificări de direcții de acțiune etc);



- întocmirea periodică (anuală) de rapoarte de monitorizare ale Strategiei;
- evaluarea periodică a implementării Strategiei, pe baza indicatorilor propuși în strategie și a criteriilor de prioritizare a proiectelor, precum și monitorizarea activităților curente de implementare a proiectelor.

Președintele Comitetului conduce activitatea prin exercitarea următoarelor atribuții:

- Convoacă reuniunile Comitetului și conduce lucrările acestora în condițiile realizării cvorumului;
- la toate măsurile necesare pentru realizarea consensului în adoptarea deciziilor;
- Semnează deciziile Comitetului și minutele reuniunilor;
- Din proprie inițiativă sau la inițiativa membrilor, în funcție de agenda reuniunii, președintele poate invita orice persoană, având competență în problematica abordată, să participe la lucrările Comitetului;
- Analizează propunerile de convocare a reuniunilor extraordinare și decide convocarea acestora;
- Reprezintă Comitetul în relațiile cu terții;
- În cazul în care nu poate participa la o reuniune, președintele delegă atribuțiile sale unui membru al Comitetului, la alegerea sa.

Membrii Comitetului au următoarele atribuții și obligații:

- Studiază și formulează observații și propuneri cu privire la documentele puse la dispoziție înaintea reuniunii Comitetului;
- Participă la reuniuni și la procesul de adoptare a deciziilor;
- Aduc în discuție aspecte legate de implementarea Strategiei;
- Urmăresc aducerea la îndeplinire a deciziilor Comitetului;
- Informează Comitetul în legătură cu activitatea desfășurată între reuniuni, legată de implementarea Strategiei, în domeniul de competență.

## 6.2. Sistemul de monitorizare și evaluare

### 6.2.1. Indicatori de monitorizare

Secțiunea de față redă indicatorii de monitorizare propuși pentru monitorizarea proiectelor cuprinse în cadrul Strategiei. Indicatorii au fost grupați pe sectoare socio-economice de dezvoltare, conform domeniilor de interes adresare în cadrul Strategiei, fiecărui sector revenindu-i o serie de indicatori de impact în cadrul cărora au fost formulați indicatori de rezultat.



Monitorizarea și evaluarea implementării Strategiei se va efectua folosind un sistem unic bazat pe indicatori calitativi și cantitativi.

Sistemul propus apropie indicatorii destinați unui proces de evaluare și monitorizare a dezvoltării la nivel global, de situația concretă a Municipiului Orșova, precum și de potențialul și aspirațiile de dezvoltare ale actorilor locali.

**Indicatorii de realizare a obiectivelor strategiei, pe domenii, sunt următorii:**

- aducerea infrastructurii la standard europene;
- dezvoltarea resurselor umane și a mediului de afaceri;
- dezvoltarea turismului și promovarea antreprenoriatului;
- crearea, îmbunătățirea și diversificarea infrastructurii turistice, a facilităților și atracțiilor turistice;
- dinamica creșterii populației;
- gradul de educație superioară;
- crearea de locuri de muncă;
- creșterea cifrei de afaceri în sectoarele economice;
- crearea de servicii pentru populație;
- dezvoltarea și modernizarea serviciilor publice.

## Economie

În cadrul **sectorului economic** au fost generați 4 indicatori de impact:

- dezvoltarea mediului economic local;
- formarea profesională și creșterea accesului pe piața muncii;
- dinamica forței de muncă;
- cercetare-dezvoltare-specializare inteligentă.

Cei trei indicatori sunt mășurați prin 28 de indicatori de rezultat ai situației economice. Grupați, aceștia redau:

- situația salariaților raportat la venit și activitate;
- dinamica pieței muncii;
- PIB-ul;
- situația companiilor active;
- valoare investițiilor efectuate;



- situația centrelor de cercetare.

## Infrastructură

**Infrastructura** va fi monitorizată prin indicatorii de rezultat cuprinși în cadrul a patru indicatori de impact:

- reabilitare și modernizare urbană;
- extindere, modernizare și reabilitare sistem de utilități publice;
- extinderea, reabilitarea și modernizarea infrastructurii de transport;
- dezvoltarea mobilității urbane.

Subordonat acestor indicatori au fost creați 38 de indicatori de rezultat ce cuprind:

- lungimea și starea drumurilor;
- lungimea și starea rețelelor de utilități;
- gradul de racordare la rețeaua de utilități;
- situația clădirilor și a spațiului intravilan.

## Educație și cultură

Monitorizarea **sectorului cultural și al educației** este realizată prin intermediul a trei indicatori de impact și a 19 indicatori de rezultat subordonați acestora.

- consolidarea infrastructurii educaționale;
- creșterea calității actului de predare.
- dezvoltarea sectorului cultural.

Indicatorii de rezultat propuși urmăresc:

- situația unităților de învățământ;
- dotarea și modernizarea sistemului educațional;
- situația personalului didactic;
- situația evenimentelor culturale organizate în Municipiu.

## Turism

**Turismul** constituie un segment distinct ce va fi monitorizat prin intermediul a 3 indicatori și a 20 de indicatori de rezultat subordonați.

- dezvoltarea infrastructurii turistice;



- reabilitarea și conservarea elementelor de patrimoniu;
- extinderea sectorului turistic.

Indicatorii de rezultat grupați în această categorie au urmărit:

- situația unităților de cazare;
- situația obiectivelor turistice;
- gradul de adaptare la noile provocări în domeniul turismului;
- situația lucrătorilor din sectorul turistic;
- analiza evenimentelor cu potențial turistic.

### Sănătate și asistență socială

**Sectorul sanitar și al asistenței sociale** vor fi tratate ca două direcții de monitorizare distincte în vederea eficientizării procesului de evaluare. Sistemul medical prezintă 2 indicatori de impact cărora le revin 13 indicatori de rezultat .

- consolidarea infrastructurii sanitare;
- creșterea calității sistemului sanitar.

Indicatorii de rezultat grupați în această categorie au urmărit:

- situația unităților medicale;
- capacitatea și dotarea unităților;
- situația personalului medical.

Pentru sectorul asistenței sociale sunt constituiți 3 indicatori de impact și o serie de 22 de indicatori de rezultat

- consolidarea infrastructurii de asistență socială;
- evoluția beneficiarilor de asistență socială;
- integrarea socială.

Indicatorii de rezultat grupați în această categorie au urmărit:

- situația centrelor sociale și a serviciilor oferite;
- evidența persoanelor beneficiare;
- acțiuni privind incluziunea și stoparea discriminării.

### Mediul înconjurător

**Protecția mediului** este monitorizată prin doi indicatori de impact pentru reabilitarea



și modernizarea infrastructurii de mediu și protejarea ecosistemului local.

Cei 16 indicatori de rezultat reveniți acestei secțiuni au în vedere:

- situația colectării deșeurilor;
- echipamentele de monitorizare a poluării;
- acțiunile de conservare a ecosistemului.

## Administrație publică și antreprenoriat

**Domeniul antreprenoriatului** prezintă 3 indicatori ce au subordonați 14 indicatori de rezultat .

- sprijinirea creării IM-urilor și dezvoltarea celor existente;
- dezvoltarea serviciilor de asistență și consultanță pentru afaceri;
- formarea și dezvoltarea capitalului uman.

Indicatorii de rezultat grupați în această categorie au urmărit:

- situația firmelor.
- situația programelor de sprijinire a mediului antreprenorial.

Ultima direcție, **sectorul administrativ**, cuprinde doi indicatori de monitorizare și 9 indicatori de rezultat subordonați.

- dezvoltarea societății civile;
- îmbunătățirea sistemului administrativ.

Indicatorii de rezultat grupați în această categorie au urmărit:

- relația autorităților locale cu ONG-urile;
- procesul de pregătire al personalului;
- situația privind modernizarea.

### 6.2.2. Documente de monitorizare

În capitolul curent este redată structura documentelor de monitorizare.

#### 6.2.2.1. Fișa de monitorizare a proiectelor

Fișa de monitorizare a proiectelor (adresată atât mediului public, cât și mediului privat, la nivelul tuturor proiectelor propuse în cadrul Strategiei):



Tabelul nr. 123: Fișa de monitorizare a proiectelor

Nr. crt.	Secțiune	Informații
1.	Titlul proiectului	
2.	Domeniul de intervenție(sector)	
2.	Beneficiarul proiectului	
3.	Data începerii implementării proiectului	
4.	Termenul limită de finalizare al proiectului	
5.	Indicatori proiect	
6.	Valoarea proiectului	

Sursa: Autorul

### Stadiul Proiectului

Implementarea proiectului progresează conform prevederilor contractului de finanțare?

DA  NU

**Dacă da**, gradul de realizare al proiectului este de .....%

**Dacă nu**, vă rugăm selectați din lista de mai jos principalele motive care au determinat această situație și detaliați la rubrica explicații:

Tabelul nr. 124: Principalele motive care pot determina întârzieri în proiecte

Motivele întârzierilor?	Explicații
<input type="checkbox"/> Cauze naturale etc. Inundații în regiune, vijelii (furtuni puternice), condiții de lucru periculoase etc.	
<input type="checkbox"/> Dificultăți cu antreprenorii/executanții/proiectanții/constructorii etc.	
<input type="checkbox"/> Probleme financiare	
<input type="checkbox"/> Cereri care nu au corespuns așteptărilor	
<input type="checkbox"/> Probleme juridice și reglementări aplicabile	
<input type="checkbox"/> Factori economici locali	
<input type="checkbox"/> Probleme determinate de lipsa personalului calificat	
<input type="checkbox"/> Subestimare în momentul întocmirii graficului de execuție al proiectului: ex. Implementarea unor etape succesive ale contractelor	
<input type="checkbox"/> Factori neprevăzuți care afectează progresul lucrărilor: ex. Condițiile de pe amplasament, probleme de protecția mediului etc.	
<input type="checkbox"/> Altele, vă rugăm detaliați	

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## Desfășurarea activităților

Tabelul nr. 125: Desfășurarea activităților în proiecte

Informații de verificat	Da	Nu	Nu este cazul
Activitatea derulată respectă locația prevăzută în planul proiectului			
Activitățile derulate se încadrează în tipurile de activități eligibile			
Condițiile logistice de desfășurare a activității sunt asigurate în conformitate cu fișa proiectului			
În cazul componentelor externalizate, sunt respectate cerințele/ condițiile contractuale? (ex. Nr. de echipamente, nr. de experți etc.)			
Probleme apărute în implementare			

Sursa: Autorul

### 6.2.2.2. Fișa de monitorizare a indicatorilor de impact

#### Indicatori sectorul economic

Tabelul nr. 126: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul economic

Indicatori de impact	Denumire indicator măsurabil	Situație						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Dezvoltarea mediului economic local	PIB Municipiu							
	PIB per cap de locuitor							
	Numărul companiilor active							
	Valoarea totală a investițiilor pe următoarele domenii de activitate							
	Comerț							
	Transporturi							
	Construcții							
	Sănătate							
	Educație							
	Sport							
Turism								
Formarea și creșterea accesului pe piața muncii	Număr de cursuri de calificare și recalificare							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





	Număr de acțiuni de consiliere formală și informală							
Dinamica forței de muncă	Venitul mediu brut							
	Numărul salariaților							
	Locuri de muncă vacante							
	Rata șomajului							

Sursa: Autorul

## Indicatori în domeniul infrastructurii

Tabelul nr. 127: Indicatorii de impact și reperetele măsurabile în domeniul infrastructurii

Indicator de impact	Denumire indicator măsurabil	Situație						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Reabilitare și modernizare urbană	Număr clădiri reabilite sau eficientizate energetic							
	Creșterea spațiului public							
	Nr. de clădiri publice reabilite							
Extindere, modernizare și reabilitare sistem de utilități publice	Număr de km rețea de gaze naturale realizat/modernizat							
	Număr de km rețea termică realizat/modernizat							
	Lungimea rețelei de iluminat public							
	Lungime rețea de alimentare cu apă							
	Lungime rețea de canalizare							
Extinderea,	Lungimea rețelei de distribuție a energiei electrice							
	Număr km zonă pietonală							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



reabilitarea și modernizarea infrastructurii de transport	Număr km de trotuare reabilite								
	Număr puncte de informare a călătorilor								
	Lungimea pistelor de bicicliști								
	Număr spații de parcare construite/modernizate								
	Numărul vehiculelor electrice/ecologice dedicate transportului public								
Creșterea mobilității urbane	Lungimea pistelor de bicicletă								
	Număr vehicule electrice pentru transport achiziționate								
	Număr stații de încărcare vehicule electrice								
	Număr de proiecte smart mobility realizate la nivelul Municipiului								

Sursa: Autorul

## Indicatori sectorul cultural și al educației

Tabelul nr. 128: Indicatorii de impact și reperetele măsurabile în sectorul cultural și al educației

Indicator de impact	Denumire indicator măsurabil	Situație						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Consolidarea infrastructurii educaționale	Număr de unități de învățământ reabilite							
	Număr săli de sport construite/reabilite							
	Număr unități de învățământ dotate cu echipamente IT							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



	Număr de laboratoare școlare							
	Număr de soluții de digitalizare în sectorul educațional							
Creșterea calității actului de predare	Numărul personalului didactic din mediul urban, participant la cursuri de formare/specializare							
	Numărul cazurilor de abandon școlar							
	Rata medie de promovabilitate a examenului de bacalaureat							
Dezvoltarea sectorului cultural	Număr de spații amenajate expozițiilor culturale							
	Numărul evenimentelor culturale							

Sursa: Autorul

## Indicatori sectorul turistic

Tabelul nr. 129: Indicatorii de impact și reperele măsurabile în sectorul turistic

Indicator de impact	Denumire indicator	Situație						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Dezvoltarea infrastructurii turistice	Număr total al turiștilor							
	Număr trasee turistice concepute							
	Număr de spații de agrement construite							
	Număr de spații de agrement modernizate							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



	Numărul evenimentelor organizate după următoarele categorii						
	Festivaluri de muzică/ concerte						
	Alte categorii						

Sursa: Autorul

## Indicatori sectorul sanitar

Tabelul nr. 130: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul sanitar

Indicator de impact	Denumire indicator	Situație						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Consolidarea infrastructurii sanitare	Numărul secțiilor din spitale							
	Număr de soluții de digitalizare în sănătate							
Creșterea calității sistemului sanitar	Număr campanii de informare privind sănătatea publică							
	Număr de urgențe rezolvate							
	Numărul de medici activi în instituțiile publice							
	Numărul personalului medical auxiliar							
	Numărul programelor de formare a personalului medical							
	Numărul deceselor din unitățile sanitare							
	Numărul de nașteri							
	Numărul deceselor premature							

Sursa: Autorul

## Indicatori domeniul asistenței sociale

Tabelul nr. 131: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul asistenței sociale



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Indicator de impact	Denumire indicator	Situție						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Consolidarea infrastructurii de asistență socială	Număr furnizori servicii sociale							
	Numărul centrelor rezidențiale publice							
	Numărul centrelor rezidențiale private							
	Număr centre de zi publice							
	Număr centre de zi private							
	Numărul serviciilor de asistență comunitară							
	Numărul cantinelor sociale construite/modernizate							
	Numărul centrelor multifuncționale construite/modernizate							
	Numărul de proiecte de digitalizare a serviciilor de asistență socială							
Evoluția beneficiarilor de asistență socială	Număr beneficiari servicii sociale pe următoarele categorii							
	Tineri sub 18 ani							
	Tineri NEETS							
	Minori cu dizabilități							
	Adulți cu dizabilități							



	Persoane vârstnice							
	Persoane cu diferite adicții							
	Persoane victime ale violenței domestice sau a traficului de persoane							
Integrarea socială	Număr persoane peste 65 de ani active pe piața muncii							
	Număr persoane cu dizabilități active pe piața muncii							
	Număr de acțiuni de voluntariat în domeniul asistenței sociale							
	Număr măsuri de îmbătrânire activă implementate							
	Număr de campanii de informare privind asistența socială							

Sursa: Autorul

## Indicatori privind proiectele pentru protecția mediului înconjurător

Tabelul nr. 132: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în cadrul protecției ecosistemului și a mediului înconjurător

Indicator de impact	Denumire indicator măsurabil	Situație						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Reabilitarea și modernizarea infrastructurii mediu	Număr puncte de colectare selectivă							
	Numărul platformelor							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



	ecologice pentru depozitare							
	Număr de spații afectate de activitățile industriale decontaminate							
	Număr vehicule de colectate și sortare							
	Gradul de colectare selectivă la nivel municipal							
	Număr de soluții de digitalizare în sectorul de mediu							
	Valoarea investițiilor pentru protejarea și conservarea mediului înconjurător							
Protejarea și conservarea mediului	Numărul spațiilor verzi amenajate							
	Număr de proiecte ce au componente inovative sau de protecția mediului							

Sursa: Autorul

## Indicatori sectorul antreprenorial

Tabelul nr. 133: Indicatorii de impact și reperle măsurabile în sectorul antreprenorial

Indicator de impact	Denumire indicator măsurabil	Situație						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Sprijinirea creării IMM-urilor și	Număr de firme nou înființate							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



dezvoltarea celor existente	Număr de autorizații/certIFICATE eliberate pentru micii producători							
	Numărul de locuri de muncă nou create prin sprijinirea mediului antreprenorial							
Dezvoltarea serviciilor de asistență și consultanță pentru afaceri	Număr de aplicații de finanțare							
	Număr de misiuni de informare/consultanță pentru oamenii de afaceri							
	Număr de angajați ai personalului administrativ care a participat la cursuri pentru dezvoltarea mediului antreprenorial							

Sursa: Autorul

## Indicatori sectorul administrației publice

*Tabelul nr. 134:* Indicatorii de impact și reperele măsurabile în sectorul administrației publice

Indicator de impact	Denumire indicator măsurabil	Situție						
		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
Dezvoltarea societății civile	Număr de ONG-uri înscrise în baza de date a Primăriei							
	Număr de proiecte derulate în parteneriat							
Îmbunătățirea	Număr de proiecte de formare a funcționarilor publici							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





sistemului administrativ	Numărul funcționarilor publici implicați în programe de formare							
	Numărul proiectelor de digitalizare							
	Număr de proiecte smart city implementate							

Sursa: Autorul

### 6.2.2.3. Raportul de monitorizare

Subcapitolul curent redă propunerea de structură a raportului de monitorizare ce urmează să fie elaborat de către Primăria Municipiului Orșova în vederea analizei progresului obiectivelor strategice, priorităților de dezvoltare și a proiectelor incluse în cadrul Strategiei pentru perioada 2021-2027.

Mai jos, a fost inclusă o propunere a modelului de raport de monitorizare pe baza informațiilor ce urmează a fi prezentate în acest subcapitol. Structura raportului de monitorizare va fi grupată în patru secțiuni și va cuprinde următoarele elemente:

#### Secțiunea 1 - Introducere

#### Secțiunea 2

- tendințe de dezvoltare ale Municipiului Orșova;
- viziune și obiective strategice.

#### Secțiunea 3

- situația Municipiului prin raportare la indicatorii de impact și rezultat;
- raportarea la obiectivele indicate în cadrul strategiei;
- stadiul realizării proiectelor.

#### Secțiunea 4

- plan de acțiuni pentru anul următor;
- concluzii și recomandări.

#### Secțiunea 1

În prima secțiune a raportului de monitorizare vor fi integrate elemente ale contextului



general de desfășurare a proiectelor implementate. **Introducerea** va cuprinde:

- particularități ale situației socio-economice regăsite la nivel municipal ce au un impact semnificativ asupra rezultatelor implementării Strategiei și a proiectelor adresate de către aceasta;
- evenimente din sfera relațiilor internaționale, cooperări și directive europene ce constituie puncte favorabile sau obstacole pentru dezvoltarea Municipiului Orșova.

## Secțiunea 2

**Tendențe de dezvoltare** - vor fi stabilite în urma colectării de date din toate domeniile de activitate. Pe baza acestor date se realizează diagnoza socio-economică și de potențial a Municipiului Orșova, diagnoză ce constituie o privire de ansamblu și relevă o serie de trăsături care dau o imagine asupra tendințelor și oportunităților de dezvoltare.

Se recomandă ca această secțiune să cuprindă o scurtă prezentare asupra:

- situației sectorului industrial;
- situația infrastructurii;
- situația sistemului sanitar;
- situația sistemului de educație;
- mediul antreprenorial și economic;
- sectorul agricol;
- turismul.

Totodată, vor fi redate obiectivele și viziunea asupra dezvoltării Municipiului Orșova alături de eventualele modificări aduse direcțiilor propuse în cadrul Strategiei.

## Secțiunea 3

În cele ce urmează, vom sublinia componentele ce urmează a fi detaliate în cadrul Secțiunii 3.

### **Situația Municipiului prin raportare la indicatorii de impact și rezultat**

*Situația generală va fi analizată pe baza datelor colectate în cadrul Fișei de monitorizare a indicatorilor de impact ( a se vedea secțiunea 6.2.2.2. Fișa de monitorizare a indicatorilor de impact).*

Analiza succintă va cuprinde:

- indicarea sectoarelor cu creșterea cea mai accentuată a indicatorilor de rezultat;
- indicatorii ce prezintă o stagnare în evoluție.

În evaluarea progresului indicatorilor se va completa următorul tabel



Tabelul nr. 135: Situația indicatorilor de rezultat raportat la domeniile de dezvoltare

Sector	Nr. indicatori ce prezintă o creștere	Nr. indicatori ce nu indică o evoluție	Nr. total
Economie			
Infrastructură			
Cultură și educație			
Turism			
Sanitar			
Asistență socială			
Mediu înconjurător			
Mediu antreprenorial			
Administrație publică			

Sursa: Autorul

### Raportarea la obiectivele indicate în cadrul strategiei

Pe baza datelor structurate în tabele se vor indica direcțiile de acțiune cu cele mai bune rezultate la nivelul fiecărui obiectiv în parte alături de obiectivele cu situația cea mai favorabilă. Totodată vor fi indicate direcțiile ce prezintă cele mai mici rezultate pentru fiecare obiectiv în parte și vor fi propuse măsuri de remediere/îmbunătățire.

### Stadiul realizării proiectelor

Situația proiectelor va fi analizată prin utilizarea fișei de monitorizare a proiectelor (adresată atât mediului public, cât și mediului privat, la nivelul tuturor proiectelor propuse în cadrul Strategiei)- a se vedea secțiunea 6.2.2.1;

Secțiunea de față va cuprinde și situația proiectelor neinițiate prin prezentarea motivelor și a dificultăților întâmpinate în mod general pe baza informațiilor oferite în fișa din secțiunea 6.2.2.1.

### Secțiunea 4

Pe baza indicatorilor prezentați în capitolele anterioare, în secțiune curentă vor fi redată direcții ulterioare de acțiune grupate sub forma unui **plan de acțiuni pentru următorul an**. Planul poate să redea:

- sectoarele ce necesită o atenție mai sporită din partea autorităților locale;
- unitățile administrative ce necesită sprijin în implementarea proiectelor;
- sugestii și direcții privind finalizarea proiectelor aflate în execuție.



Propunere model raport de monitorizare

## RAPORT DE MONITORIZARE AL „STRATEGIEI DE DEZVOLTARE A MUNICIPIULUI ORȘOVA elaborată pentru perioada 2021-2027”

### Secțiunea 1- Introducere

### Secțiunea 2

2.1 Tendințe de dezvoltare ale Municipiului

2.1.1. *Mediul economic*

2.1.2. *Turismul și patrimoniul cultural*

2.1.3. *Amenajarea teritoriului și urbanism*

2.1.4. *Infrastructura*

2.1.5. *Sănătate și asistență socială*

2.1.6. *Educație și învățământ*

2.1.7. *Cultură, culte, sport și agrement*

2.1.8. *Mediu și protecția mediului*

2.1.9. *Capacitate administrativă și cooperare interinstituțională*

2.2 Viziune

2.3 Obiective strategice

### Secțiunea 3

3.1 Situația Municipiului prin raportare la indicatorii de impact și rezultat

3.2 Raportarea la obiectivele indicate în cadrul strategiei

3.3 Stadiul realizării proiectelor

### Secțiunea 4

4.1 Plan de acțiuni pentru anul următor

4.2 Concluzii și recomandări

*Tabele necesare pentru redactare raportului de monitorizare- Secțiunea 2*

Tabelul nr. 136: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic OS 1.1  
Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și edilitare



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Obiectiv Strategic OS 1.1 Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și edilitare								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
1.1.1 Creșterea accesibilității rutiere	Lungimea drumurilor reabilitate							
	Lungimea drumurilor nou construite							
	Numărul de parcări nou create							
	Numărul de proiecte de fluidizare a traficului implementate							
	Număr campanii de conștientizare pentru siguranța publică							
	Tipuri de deplasare gestionate prin instrumente ICT(nr.) (velo, rutier, transport public, parcare)							
1.1.2 Creșterea accesibilității feroviare și portuare	Lungimea căii ferate reabilitată							
	Volum de marfă transportat pe cale portuară							
1.1.3 Îmbunătățirea serviciilor de alimentare cu apă	Lungimea rețelei de apă și canalizare							



Obiectiv Strategic OS 1.1 Îmbunătățirea infrastructurii rutiere și edilitare								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
	Nr. campanii de conștientizare a populației cu privire la consumul de apă responsabil							
	Grad de acoperire cu rețele de apă și canalizare aflată în stare medie sau bună							
	Populație suplimentară care beneficiază de o mai bună alimentare cu apă							
	Populație suplimentară care beneficiază de o mai bună tratare a apelor uzate							

Sursa: Autorul

**Tabelul nr. 137: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 1.2 Promovarea mobilității urbane durabile și creșterea accesibilității la rețele de transport, energie, comunicații**



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Obiectiv Strategic (OS) 1.2 Promovarea mobilității urbane durabile și creșterea accesibilității la rețele de transport, energie, comunicații								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
1.2.1 Îmbunătățirea transportului public	Număr vehicule electrice achiziționate pentru transportul în comun							
	Număr vehicule ecologice achiziționate pentru transportul în comun							
	Număr terminale de transport intermodal moderne construite							
	Număr autobuze școlare pentru transport elevi achiziționate							
	Pondere deplasărilor cu transportul public (%)							
1.2.2 Promovarea mobilității urbane durabile	Nr. studii de amenajare urbană și periurbană realizate							
	Nr. centre pentru activități educative, culturale, recreative și sociale construite							
	Nr. clădiri reabilite / (re)activate							
	Obiective de patrimoniu cultural restaurate/reabilite							
	Capacitate centre pentru activități educative, culturale, recreative și sociale construite							
	Nr. spații de agrement tematice construite							
1.2.3 Îmbunătățirea managementului de trafic	Nr. Sisteme de semnalizare instalate la nivelul Municipiului							
	Nr. Soluții non-poluante de transport implementate la nivelul Municipiului							
	Lungimea pistelor pentru biciclete							
1.2.4 Extinderea și modernizarea infrastructurii de energie electrică și asigurarea accesului la telecomunicații	Nr. programe de modernizare și extindere a rețelei electrice							
	Lungimea rețelei electrice modernizate							
	Număr programe de modernizare a iluminatului public stradal							
	Lungimea rețelelor de telecomunicații modernizate							
	Lungime rețea subterană de cabluri de telecomunicații							



Obiectiv Strategic (OS) 1.2 Promovarea mobilității urbane durabile și creșterea accesibilității la rețele de transport, energie, comunicații								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
	Numărul gospodăriilor cu acces la internet							

Sursa: Autorul

**Tabelul nr. 138: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 1.3 Îmbunătățirea calității și accesului nediscriminatoriu la infrastructură și la serviciile publice**

Obiectiv Strategic (OS) 1.3 Îmbunătățirea calității și accesului nediscriminatoriu la infrastructură și la serviciile publice								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
1.3.1 Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor de educație	Nr. unități de învățământ reabilitate/modernizate							
	Nr. unități de învățământ dotate cu echipamente IT moderne							
	Nr. stagiilor de practică în industrie derulate							
	Nr. programe de dezvoltare a activităților extrașcolare dedicate creativității și atitudinii inovative							
	Nr. programe de formare și creștere a competențelor cadrelor didactice							
	Personal didactic/ personal de sprijin care beneficiază de programe de formare/ schimb de bune practici etc.							
	Nr. cadre didactice/ personal de sprijin ce au participat la cursuri de formare și îmbunătățire a competențelor							
1.3.2 Promovarea incluziunii sociale a grupurilor defavorizate și a persoanelor expuse riscului de sărăcie	Nr. programe de îmbunătățirea securității și siguranței elevilor în școală și în zonele adiacente unităților de învățământ							
	Număr proiecte pentru accesibilizarea spațiului public pentru persoanele cu dizabilități implementate							
	Nr. unități sociale reabilitate/ extinse							
	Nr. persoane vârstnice beneficiare de îngrijire la domiciliu							
	Nr. persoane cu dizabilități beneficiare de servicii de recuperare							
	Nr. programe de dezvoltare a competențelor profesionale dedicate personalului serviciilor sociale							
	Nr. angajaților din cadrul unităților de servicii sociale ce au participat la programe de îmbunătățire a competențelor							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Obiectiv Strategic (OS) 1.3 Îmbunătățirea calității și accesului nediscriminatoriu la infrastructură și la serviciile publice								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
	Nr. beneficiari ai serviciilor sociale de prevenire a separării copilului de familie și a serviciilor destinate prevenirii violenței în familie							
	Nr. proiecte destinate reducerii izolării și singurătății cu care se confruntă persoanele vârstnice							
	Nr. programelor de voluntariat constituite							
	Nr. campanii împotriva discriminării desfășurate							
1.3.3 Îmbunătățirea accesului la infrastructură sanitară modernă și servicii medicale de calitate	Infrastructură medicală construită/ reabilitată/ modernizată/ extinsă/ dotată (pentru servicii medicale comunitare și ambulatorii)							
	Unități medicale construite/ reabilite/ modernizate/ extinse/ dotate (pentru servicii medicale comunitare și ambulatorii)							
	Beneficiari de infrastructură medicală construită/ dotată (pentru servicii medicale terțiare)							
	Beneficiari (copii) de infrastructură socială de zi reabilitată/modernizată/ extinsă/ dotată							
	Tipuri servicii comunitare (sociale, medicale, socio-profesionale etc.) implementate							
	Nr. programe de dezvoltare a competențelor profesionale a cadrelor medicale							
	Nr. programe de atragere a tinerilor medici pentru ocuparea posturilor de medicină de familie							
1.3.4 Dezvoltarea infrastructurii și serviciilor sportive și de tineret	Nr. campanii/ evenimente pentru promovarea unui stil de viață sănătos							
	Nr. Baze sportive înființate							
	Nr cluburi sportive finanțate							
	Nr. Concursuri școlare/ olimpiade derulate la nivelul Municipiului							

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



**Tabelul nr. 139: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS)  
2.1 Sprijinirea diversificării profilului agenților economici de la nivel local**

Obiectiv Strategic (OS) 2.1 Sprijinirea diversificării profilului agenților economici de la nivel local								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
2.1.1 Încurajarea antreprenoriatului și sprijinirea IMM-urilor active	Numărul companiilor nou create							
	Numărul IMM-urilor sprijinite							
	Numărul de pachete de investiții și facilități oferite							
	Numărul campaniilor de promovare a oportunităților de finanțare pentru întreprinderi							
2.1.2 Asigurarea accesului și a necesarului de competențe pe piața de muncă	Număr de locuri de muncă create							
	Număr programe de reconversie profesională implementate							
	Număr programe de formare profesională implementate							



Obiectiv Strategic (OS) 2.1 Sprijinirea diversificării profilului agenților economici de la nivel local								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
	Număr participanți la programe de reconversie profesională							
	Număr participanți la programe de formare profesională							
	Creșterea procentuală a numărului mediu de salariați							
	Creșterea câștigului mediu salarial net (%)							

Sursa: Autorul

**Tabelul nr. 140: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 3.1 Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și sustenabilă**

Obiectiv Strategic 3.1 Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și sustenabilă								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
3.1.1. Îmbunătățirea performanței energetice a clădirilor publice și private	Nr. personal care a participat la programe de îmbunătățire a competențelor profesionale							
	Nr. programe de îmbunătățire a							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Obiectiv Strategic 3.1 Promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă și sustenabilă								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
	competențele profesionale							
	Nr. unități administrative ce au beneficiat de programe de modernizare a sistemului digital							
3.1.2 Modernizarea și creșterea eficienței energetice a sistemului iluminat public	Nr. structuri parteneriale cu reprezentanți ai mediului de afaceri, ONG-urilor, societății civile etc							
	Nr. parteneriate externe							
	Nr. servicii furnizate către cetățeni la nivelul CJ Suceava							
3.1.3 Asigurarea unei gestionări eficiente a deșeurilor și promovarea tranziției la o economie circulară	Valoarea investițiilor publice realizate din fonduri nerambursabile							

Sursa: Autorul

**Tabelul nr. 141: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic O.S. 3.2 Promovarea măsurilor de regenerare a teritoriului**

Obiectiv Strategic 3.2 Promovarea măsurilor de regenerare a teritoriului								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
3.2.1 Reducerea	Numărul							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Obiectiv Strategic 3.2 Promovarea măsurilor de regenerare a teritoriului								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
poluării și îmbunătățirea calității aerului, apelor și solului	spațiilor verzi amenajate							
	Suprafața reîmpădurită							
	Numărul stațiilor de monitorizare a aerului							
	Suprafața parcurilor și arilor naturale protejate							
	Număr de proiecte dedicate arilor protejate							
	Număr de specii protejate regăsite pe teritoriul Municipiului							
3.2.2 Conservarea patrimoniului natural dezvoltarea infrastructurii verzi	Număr de proiecte ce au componente inovative sau de protecția mediului							
	Reducere emisii CO2 față de valoarea de referință din PAED							
	Spații verzi în municipiile de județ/m2/locuitor							
	Nr. parcuri modernizate/nu construite							
	Nr. zone de agrement modernizate/nu construite							
3.2.3 Consolidarea capacității de planificare și control a dezvoltării urbane	Nr. studii de amenajare urbană și periurbană realizate							
	Nr. trasee de transport public reconfigurate							
3.2.4 Reabilitarea zonelor urbane	Nr. măsuri de reducere a							



Obiectiv Strategic 3.2 Promovarea măsurilor de regenerare a teritoriului								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
degradate	riscului de abandon și degradare a clădirilor							
	Nr. clădiri reabilite / (re)activate							
	Obiective de patrimoniu cultural restaurate/reabilitate							

Sursa: Autorul

**Tabelul nr. 142: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS) 3.3 Încurajarea dezvoltării turismului, conservarea patrimoniului natural și cultural**

Obiectiv Strategic 3.3 Încurajarea dezvoltării turismului, conservarea patrimoniului natural și cultural								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
3.3.1 Conservarea, protejarea și valorificarea durabilă a patrimoniului natural și cultural	Nr. semne și marcaje pentru monumente istorice recondiționate/ achiziționate							
	Nr. de vizite la obiectivele de patrimoniu cultural și natural și la atracțiile care beneficiază de sprijin - măsurat în vizite pe an							



Obiectiv Strategic 3.3 Încurajarea dezvoltării turismului, conservarea patrimoniului natural și cultural								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
	Nr. de activități și evenimente culturale locale							
	Nr. de parteneriate între unitățile administrative și actorii privați în vederea organizării de evenimente culturale și artistice							
3.3.2 Dezvoltarea turismului, valorificarea patrimoniului natural și a moștenirii cultural-istorice	Nr. studii elaborate având drept temă necesitatea dezvoltării infrastructurii culturale (locuri noi pentru spectacole, expoziții și cinematografe)							
	Nr. spații nou create pentru spectacole, expoziții și cinematografe							
	Nr. puncte de atracție turistică modernizate / reabilite							



Obiectiv Strategic 3.3 Încurajarea dezvoltării turismului, conservarea patrimoniului natural și cultural								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
	Nivelul indicelui de creștere a încasărilor din turism							
	Nr. de turiști români/străini care apelează la serviciile turistice locale							
	Creșterea duratei medii a sejurului pentru turiști (%)							
<b>3.3.3</b> Crearea/modernizarea infrastructurii de turism în vederea creșterii atractivității municipiului Orșova	Valoarea investițiilor publice realizate din fonduri nerambursabile							
	Număr de parteneriate public-private create cu scopul promovării punctelor turistice							
	Număr circuite turistice create							

Sursa: Autorul



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





**Tabelul nr. 143: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS)  
4.1 Consolidarea capacității administrative pentru o dezvoltare integrată**

Obiectiv Strategic 4.1 Consolidarea capacității administrative pentru o dezvoltare integrată								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
4.1.1 Dezvoltarea capacității de implementare a programelor de investiții și de furnizare a serviciilor publice, inclusiv în mediul digital	Nr. personal care a participat la programe de îmbunătățire a competențelor profesionale							
	Nr. programe de îmbunătățire a competențelor profesionale							
	Nr. unități administrative ce au beneficiat de programe de modernizare a sistemului digital							

Sursa: Autorul

**Tabelul nr. 144: Indicatorii de monitorizare cuprinși în cadrul Obiectivului strategic (OS)  
4.2 Dezvoltarea de soluții smart în folosul comunității**

Obiectiv Strategic 4.2 Dezvoltarea de soluții smart în folosul comunității								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
4.2.1 Valorificarea avantajelor digitalizării pentru	Nr. soluții de digitalizare							



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Obiectiv Strategic 4.2 Dezvoltarea de soluții smart în folosul comunității								
Direcții de acțiune (DA)	Indicatori de monitorizare	Dec 2021	Dec 2022	Dec 2023	Dec 2024	Dec 2025	Dec 2026	Dec 2027
cetățeni, societăți comerciale și administrație	e, tehnici de avertizare și monitorizare accesibile publicului larg							
	Numărul unităților medicale digitalizate							
	Numărul unităților școlare digitalizate							
	Numărul instituțiilor publice digitalizate							

Sursa: Autorul

### 6.3. Comunicarea cu beneficiarii proiectelor și promovarea strategiei



Conform metodologiei propuse, Strategia va fi monitorizată anual, evidențiindu-se starea și evoluția priorităților de dezvoltare propuse, gradul de îndeplinire a țăintelor asumate, precum și stadiul implementării proiectelor prioritare ale Municipiului.

În cazul apariției unor devieri de la planificare, a unor situații de criză sau de forță



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!

majoră, activitatea de monitorizare va genera acțiuni de ajustare/restructurare, prin care să se asigure cele mai eficiente și raționale soluții de remediere și readucere a strategiei sau proiectelor pe sensul de implementare prevăzut, asigurându-se astfel impactul așteptat. Astfel, evaluarea va aprecia atât performanța în realizarea obiectivelor propuse, cât și procentul în care au fost atinse obiectivele strategice, având în vedere faptul că o raportare corectă este determinată de următoarele caracteristici:

- începe odată cu acțiunea și continuă pe toată durata acesteia;
- este planificată strategic (nu ar trebui să fie rezultatul unor eforturi ad-hoc);
- identifică și stabilește obiective clare de comunicare (precizează obiective de comunicare finale și intermediare, impactul vizat, reacția sau modificarea așteptată din partea publicului țintă etc.);
- este adaptată și orientată inclusiv către categoriile de public din afara comunității în care se înscrie proiectul (ex. mass-media, publicul larg);
- alege mesaje relevante (reflectă modul în care se încadrează rezultatele acțiunii în viața noastră de zi cu zi, motivul pentru care este bine ca publicul țintă să afle informații despre această acțiune etc.);
- folosește mediul și mijloacele adecvate (se lucrează la nivelul corespunzător - local, regional, național, european; se utilizează mijloace de comunicare potrivite - într-un singur sens, cum ar fi un site, comunicatele de presă, broșurile etc. sau în ambele sensuri, cum ar fi dezbaterile online etc.; dacă este cazul, raportarea include măsuri menite să stimuleze angajamentul publicului/ al societății față de anumite aspecte legate de acțiunea respectivă);
- este proporțională cu amploarea acțiunii.

În cadrul următorului tabel este prezentat schematic modul în care procesul de comunicare cu grupurile țintă și gradul de implicare al acestora a fost structurat de-a lungul elaborării strategiei și de asemenea, cum se preconizează că se va derula în etapa de evaluare și monitorizare.

Tabelul nr. 145: Procesul de comunicare cu grupurile țintă și gradul de implicare al acestora

ELABORARE SIDU	Grup țintă	
	Cetățeni/Societatea civilă	Sectorul privat
	Implicare	Implicare



Analiză diagnostic	<p><b>Instrumente de comunicare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> <li>Chestionare transmise via email/postate online</li> </ul> <p><b>Instrumente de colectare a nevoilor</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Anchetă tematică, pe bază de chestionar</li> <li>Întâlniri organizate cu locuitorii, societatea civilă și reprezentanții mediului public               <ul style="list-style-type: none"> <li>Citadini.ro</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>Instrumente de comunicare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> <li>Chestionare transmise via email/postate online</li> </ul> <p><b>Instrumente de colectare a nevoilor</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Anchetă tematică, pe bază de chestionar</li> <li>Întâlniri organizate cu mediul de afaceri local               <ul style="list-style-type: none"> <li>Citadini.ro</li> </ul> </li> </ul>
	Promovare și consultare	Promovare și consultare
Viziune și obiective de dezvoltare	<p><b>Instrumente de comunicare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> </ul> <p><b>Instrumente de colectare a opiniilor</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Citadini.ro</li> <li>Evenimente de dezbatere (offline/online)</li> </ul>	<p><b>Instrumente de comunicare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> </ul> <p><b>Instrumente de colectare a opiniilor</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Citadini.ro</li> <li>Evenimente de dezbatere (offline/online)</li> </ul>
	Promovare și consultare	Promovare și consultare
Direcții- Politici- Programe	<p><b>Instrumente de comunicare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> </ul> <p><b>Instrumente de colectare a opiniilor</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Citadini.ro</li> <li>Evenimente de dezbatere (offline/online)</li> </ul>	<p><b>Instrumente de comunicare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> </ul> <p><b>Instrumente de colectare a opiniilor</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Citadini.ro</li> <li>Evenimente de dezbatere (offline/online)</li> </ul>
	Promovare	Promovare



Portofoliul de Proiecte	<p><b>Instrumente de comunicare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> <li>Instrument informatic - pagină dedicată</li> </ul> <p><b>Instrumente de consultare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Consultare online</li> <li>Campanie de comunicare (website)</li> </ul>	<p><b>Instrumente de comunicare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> <li>Instrument informatic- pagină dedicată</li> </ul> <p><b>Instrumente de consultare</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Consultare online</li> <li>Campanie de comunicare (website)</li> </ul>
	Informare și transparență	Informare și transparență
Implementarea, monitorizarea și evaluarea strategiei	<p><b>Instrumente de informare:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> <li>Social media</li> <li>Presa locală</li> </ul> <p><b>Transparență</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Comunicarea constantă a stadiului fiecărui proiect <ul style="list-style-type: none"> <li>Realizarea unor instrumente digitale care prezintă în timp real stadiul fiecărui proiect</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>Instrumente de informare:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Website <a href="https://siduorsova.ro/">https://siduorsova.ro/</a></li> <li>Social media</li> <li>Presa locală</li> </ul> <p><b>Transparență</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Comunicarea constantă a stadiului fiecărui proiect</li> <li>Realizarea unor instrumente digitale care prezintă în timp real stadiul fiecărui proiect</li> </ul>
	Informare și transparență	Informare și transparență

Sursa: Autorul



## BIBLIOGRAFIE

### SURSE PRIMARE

1. Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia, *Planul de Dezvoltare Regională al Regiunii Sud-Vest Oltenia 2021-2027*
2. Agenția de Mediu, *Setul de date Corine Land Cover - Acoperirea terenurilor (2018)*
3. Asociația Agențiilor pentru Dezvoltare Regională din România, *Programul Operațional Regional 2014-2020, Regiunea Sud-Vest Oltenia*
4. Banca Mondială, România, *Catching up regions, Raport Final, 2019*
5. Banca Mondială, *Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate din România*
6. Comisia Europeană, *Comunicare a Comisiei Către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor- Pactul ecologic european, 2019*
7. Comisia Națională de Strategie și Prognoză, *Evoluția principalilor indicatori macroeconomici din economia românească în perioada 2020-2021*
8. Consiliul Local Al Municipiului Orșova, *Regulament de Organizare și Funcționare al Direcției de Asistență Socială Orșova, 2017*
9. Eurostat, *Baza de date*
10. Guvernul României, *Departamentul pentru Dezvoltare Durabilă, Strategia Națională pentru Dezvoltarea Durabilă a României 2030*
11. Institutul Național de Statistică, *Baza de date*
12. Legea nr. 52/ 2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare
13. Legea 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare
14. Ministerul Cercetării Inovării și Digitalizării, *Procedură operațională de monitorizare*
15. Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Banca Mondială, *Baza de date CITADINI*
16. Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, *Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului*
17. Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, Banca Mondială, *Baza de date CITADINI*
18. Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, *De Ce Smart City ?, 2016*
19. Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, *Smart City For Smart Communities - Îndreptar spre viitor, 2016*
20. Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ
21. Primăria Municipiului Orșova, *Plan Urbanistic General, 2014*
22. Primăria Municipiului Orșova, *Strategia de Dezvoltare Locală a Municipiului Orșova pe perioada 2017-2020*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă  
Competența face diferența!



Instrumente Structurale  
2014-2020

## SURSE SECUNDARE

23. G. Prelipcean, Fundamente economice ale investițiilor, Ed. Universității, Suceava 2000
24. T. SAPTEFRAȚI, (2020), Administrarea Publică: Teorie și Practică, Buna guvernare: caracteristici, dimensiuni și metode de evaluare, Administrarea Publică, nr 1 (105)

## ARTICOLE

25. Deloitte, 2020, Economia românească la răscruce - Între contractia economică provocată de pandemie și oportunitățile oferite de sprijinul financiar al Uniunii Europene, disponibil la <https://www2.deloitte.com/ro/en/pages/business-continuity/articles/economia-romaneasca-la-rascruce-intre-contractia-economica-provocata-de-pandemie-si-oportunitatile-oferite-de-spriznul-financiar-al-uniunii-europene.html>
26. UNICEF, Copiii și îngrijirea alternativă. Măsuri de răspuns imediat, 2020

## SURSE WEB

27. NEWS MEHEDIŢI, 2020, Comunicat de presă, 25.09.2020, [http://www.news-mehedinti.ro/eveniment/in-atentia-cetatenilor-municipiului-orsova-comunicat-de-presa-sc-floricola-sa-](http://www.news-mehedinti.ro/eveniment/in-atentia-cetatenilor-municipiului-orsova-comunicat-de-presa-sc-floricola-sa)



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## ANEXE

### Anexa 1 - Centralizatoare statistice care au stat la baza Secțiunii 2

populația stabilă pe grupe de vârstă și sexe (la 1 iulie 2020, INS)

Grupa de vârstă	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020
0- 4 ani	Total	450	432	407	403	389
-	Masculin	214	208	201	207	204
-	Feminin	236	224	206	196	185
5- 9 ani	Total	578	546	526	487	467
-	Masculin	290	266	251	233	213
-	Feminin	288	280	275	254	254
10-14 ani	Total	573	591	587	573	575
-	Masculin	302	320	309	295	302
-	Feminin	271	271	278	278	273
15-19 ani	Total	566	549	556	562	546
-	Masculin	265	262	260	277	273
-	Feminin	301	287	296	285	273
20-24 ani	Total	659	612	565	537	538
-	Masculin	346	316	294	278	274
-	Feminin	313	296	271	259	264
25-29 ani	Total	959	915	846	767	681
-	Masculin	502	461	426	391	353
-	Feminin	457	454	420	376	328
30-34 ani	Total	911	843	853	850	844
-	Masculin	467	445	446	438	445
-	Feminin	444	398	407	412	399
35-39 ani	Total	1.168	1.118	1.063	992	891
-	Masculin	581	560	548	509	442
-	Feminin	587	558	515	483	449
40-44 ani	Total	1.179	1.137	1.146	1.153	1.177
-	Masculin	587	565	561	587	590
-	Feminin	592	572	585	566	587
45-49 ani	Total	1.069	1.195	1.257	1.181	1.145
-	Masculin	521	587	612	556	546
-	Feminin	548	608	645	625	599
50-54 ani	Total	805	719	697	815	901
-	Masculin	385	330	327	399	425
-	Feminin	420	389	370	416	476





Grupa de vârstă	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019	Anul 2020
<b>55-59 ani</b>	<b>Total</b>	1.123	1.033	941	850	805
-	Masculin	505	465	421	383	373
-	Feminin	618	568	520	467	432
<b>60-64 ani</b>	<b>Total</b>	1.161	1.226	1.235	1.183	1.111
-	Masculin	527	550	555	531	497
-	Feminin	634	676	680	652	614
<b>65-69 ani</b>	<b>Total</b>	775	811	885	961	980
-	Masculin	350	370	392	422	412
-	Feminin	425	441	493	539	568
<b>70-74 ani</b>	<b>Total</b>	399	427	458	517	607
-	Masculin	187	191	204	225	268
-	Feminin	212	236	254	292	339
<b>75-79 ani</b>	<b>Total</b>	311	317	318	299	299
-	Masculin	117	118	118	115	114
-	Feminin	194	199	200	184	185
<b>80-84 ani</b>	<b>Total</b>	225	208	184	210	222
-	Masculin	59	58	63	79	90
-	Feminin	166	150	121	131	132
<b>85 ani si peste</b>	<b>Total</b>	120	139	160	165	172
-	Masculin	36	40	42	44	43
-	Feminin	84	99	118	121	129
<b>Total</b>	<b>Total</b>	13.031	12.818	12.684	12.505	12.350
-	Masculin	6.241	6.112	6.030	5.969	5.864
-	Feminin	6.790	6.706	6.654	6.536	6.486

FOM107E - Câștigul salarial nominal mediu brut lunar pe activități ale economiei naționale (secțiuni și diviziuni) CAEN Rev.2, sexe, macroregiuni, regiuni de dezvoltare și județe

Domenii	Anul 2015	Anul 2016	Anul 2017	Anul 2018	Anul 2019
Total	2.123	2.236	2.617	3.586	3.996
Agricultură, silvicultură și pescuit	1.871	2.029	2.567	3.478	3.792
Industria extractivă	3.626	3.544	3.558	4.153	4.511
Industria prelucrătoare	1.881	1.927	2.224	3.015	3.128
Producția și furnizarea de energie electrică și termică, gaze, apă caldă și aer condiționat	3.754	4.266	4.797	6.920	7.001



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Distribuția apei; salubritate, gestionarea deșeurilor, activități de decontaminare	2.070	2.242	2.531	3.239	3.651
Construcții	1.743	1.756	1.968	2.641	3.171
Comerț cu ridicata și cu amănuntul; repararea autovehiculelor și motocicletelor	1.800	1.719	1.998	2.579	2.802
Transport și depozitare	1.886	2.146	2.308	2.967	3.251
Hoteluri și restaurante	1.154	1.403	1.710	2.133	2.302
Informații și comunicații	2.524	2.434	3.018	3.435	3.607
Intermedieri financiare și asigurări	3.188	2.912	3.451	4.129	6.493
Tranzacții imobiliare	1.663	1.869	2.210	2.833	3.970
Activități profesionale, științifice și tehnice	2.463	2.881	3.124	3.835	4.256
Activități de servicii administrative și activități de servicii suport	1.415	1.422	1.687	2.337	2.604
Administrație publică și apărare; asigurări sociale din sistemul public	3.659	3.655	4.697	6.462	7.176
Învățământ	2.028	2.463	2.862	4.119	5.098
Sănătate și asistență socială	2.274	2.855	3.752	5.793	6.370
Activități de spectacole, culturale și recreative	1.446	1.710	2.156	3.061	3.762
Alte activități de servicii	1.421	1.331	1.685	2.397	2.635

numărul companiilor active pe domenii de activitate (2018)

Nr. crt.	Domenii de activitate	Nr. companii active
13.	47 - Comerț cu amănuntul, cu excepția autovehiculelor și motocicletelor	44
14.	49 - Transporturi terestre și transporturi prin conducte	18
15.	56 - Restaurante și alte activități de servicii de alimentație	10
16.	43 - Lucrări speciale de construcții	8
17.	45 - Comerț cu ridicata și cu amănuntul, întreținerea și repararea autovehiculelor și a motocicletelor	8
18.	41 - Construcții de clădiri	7
19.	46 - Comerț cu ridicata cu excepția comerțului cu autovehicule și motociclete	6
20.	96 - Alte activități de servicii	5
21.	08 - Alte activități extractive	4
22.	30 - Fabricarea altor mijloace de transport	4
23.	68 - Tranzacții imobiliare	4



Nr. crt.	Domenii de activitate	Nr. companii active
24.	86 - Activități referitoare la sănătatea umană	4
25.	42 - Lucrări de geniu civil	3
26.	50 - Transporturi pe apă	3
27.	52 - Depozitare și activități auxiliare pentru transporturi	3
28.	69 - Activități juridice și de contabilitate	3
29.	71 - Activități de arhitectură și inginerie; activități de testări și analiză tehnică	3
30.	10 - Industria alimentară	2
31.	25 - Industria construcțiilor metalice și a produselor din metal, exclusiv mașini, utilaje și instalații	2
32.	33 - Repararea, întreținerea și instalarea mașinilor și echipamentelor	2
33.	55 - Hoteluri și alte facilități de cazare	2
34.	61 - Telecomunicații	2
35.	62 - Activități de servicii în tehnologia informației	2
36.	63 - Activități de servicii informatice	2
37.	66 - Activități auxiliare pentru intermediari financiare, Activități de asigurare și fonduri de pensii	2
38.	70 - Activități ale direcțiilor (centralelor), birourilor administrative centralizate; activități de management și de consultanță în management	2
39.	74 - Alte activități profesionale, științifice și tehnice	2
40.	75 - Activități veterinare	2
41.	85 - Învățământ	2
42.	90 - Activități de creație și interpretare artistică	2
43.	95 - Reparații de calculatoare, de articole personale și de uz gospodăresc	2
44.	02 - Silvicultură și exploatare forestieră	1
45.	05 - Extracția cărbunelui superior și inferior	1
46.	14 - Fabricarea articolelor de îmbrăcăminte	1
47.	18 - Tipărirea și reproducerea pe suport a înregistrărilor	1
48.	22 - Fabricarea produselor din cauciuc și mase plastice	1
49.	32 - Alte activități industriale n.c.a.	1
50.	38 - Colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor; activități de recuperare a materialelor reciclabile	1
51.	77 - Activități de închiriere și leasing	1
52.	81 - Activități de peisagistică și servicii pentru clădiri	1
53.	82 - Activități de secretariat, servicii suport și alte activități de servicii prestate în principal întreprinderilor	1
54.	93 - Activități sportive, recreative și distractive	1
55.	32 - Alte activități industriale n.c.a.	1
56.	38 - Colectarea, tratarea și eliminarea deșeurilor; activități de recuperare a materialelor reciclabile	1
57.	77 - Activități de închiriere și leasing	1



Nr. crt.	Domenii de activitate	Nr. companii active
58.	81 - Activități de peisagistică și servicii pentru clădiri	1
59.	82 - Activități de secretariat, servicii suport și alte activități de servicii prestate în principal întreprinderilor	1
60.	93 - Activități sportive, recreative și distractive	1
*	<b>Total</b>	<b>176</b>

analiza paginii web a instituției Primăriei Municipiului Orșova conform bazelor de date CITADINI

Tip de indicator		Ce înseamnă	
Securitate și protecția datelor personale	15%		80
Politică/anunț pentru folosirea datelor personale	(0, 1)	Ar trebui să fie vizibilă pe prima pagină (de obicei în footer)	0
Folosirea cookie-urilor (avertizare)	(0, 1)	Intrați de pe un tab Incognito sau Private pentru a vedea dacă există avertizare pentru utilizarea cookie-urilor	0
Pagina de login este securizată	(0, 4)	Dacă există posibilitatea de logare pentru cetățeni, dacă pagina e securizată sau nu (vezi mai jos)	4
Site-ul este securizat și are certificate valid (https)	(0, 4)	Dacă numele site-ului are https în față și are certificatul valid. Pagina primește 4 puncte dacă este complet securizată.	4
Ergonomie	15%		34,78
Designul paginii	(0, 1, 2, 3, 4)	Vă place? Nu vă place? E ușor de citit sau de aflat informații? 0 e nota cea mai slabă, 4 cea mai bună.	2
Schema de navigare	(0, 1, 2, 3, 4)	De obicei, regulile de ergonomie spun că butoanele de navigare ar trebui să fie în partea de sus a paginii sau sus și în stânga.	1
Fonturi și culori	(0, 1, 2, 3, 4)	Folosește site-ul prea multe tipuri de fonturi? Litere prea mari? Prea mici? Culori prea multe? Combinații de culori ilizibile? Sau e totul foarte bine gândit?	1
Actualizări recente și vizibile	(0, 1)	Vă puteți da seama din prima pagină dacă site-ul a fost actualizat recent? Scrie undeva data? Sunt date alte articole care apar acolo?	0
Search/Căutare	(0, 1)	Există buton de search? Funcționează? Probați-l cu ceva ce trebuie să găsiți oricum, cum ar fi	0



Tip de indicator		Ce înseamnă	
		organigrama sau declarațiile de avere.	
Sitemap	(0, 1)	Există? Funcționează?	0
Categorie în meniu dedicate serviciilor publice	(0, 4)	Puteți ajunge dintr-un singur click la serviciile online? Fie din meniu, fie de pe un buton separat pe prima pagină.	0
Adaptat pentru mobil (responsive design)	(0, 4)	Folosiți acest site: <a href="https://search.google.com/test/mobile-friendly?utm_source=mft&amp;utm_medium=redirect&amp;utm_campaign=mft-redirect">https://search.google.com/test/mobile-friendly?utm_source=mft&amp;utm_medium=redirect&amp;utm_campaign=mft-redirect</a> Vă va spune dacă site-ul primăriei este adaptat pentru mobil.	4
Conținut	25%		27,59
Informații despre localizare și orar de lucru cu publicul	(0, 1)	Există informații despre adresa instituției și despre programul de lucru cu publicul?	1
Informații de contact pentru principalele departamente	(0, 1)	Există informații de contact pentru departamentele din cadrul primăriei?	0
Minutele sau PV ale întâlnirilor de consiliu local	(0, 1)	Există minutele întâlnirilor?	1
Informații despre buget	(0, 1)	Este publicat bugetul primăriei (cel actual, nu cel de acum 5 ani)?	1
Organigrama	(0, 1)	Există?	1
Informații despre personal și șefii de departamente	(0, 1)	Cel puțin informații despre cine conduce departamentele.	0
Informații despre consilierii locali (cine sunt, cv, informații de contact, activitate)	(0, 1, 2, 3, 4)	Informații despre consilierii locali (0 dacă nu sunt, 1 dacă e doar numele lor, 2 dacă avem și cv, 3 dacă sunt și date de contact, 4 dacă avem și informații despre activitatea lor)	1
Autorizații de construcție	(0, 1)	Se poate consulta lista cu autorizațiile de construcție emise?	1
Strategii sau plan de dezvoltare a orașului	(0, 1)	Există o strategie actuală de dezvoltare a orașului?	0
Strategie sau capitol legat de digitalizare (e-gov, smart city)	(0, 1)	Există o strategie sau un capitol legat de e-guvernare, smart city, digitalizare?	0
Site în mai multe limbi	(0, 1)	Site-ul este tradus în mai multe limbi (nu e nevoie de traducerea întregului site: de pildă, dacă varianta în engleză se adresează turiștilor, ea poate conține mai	0

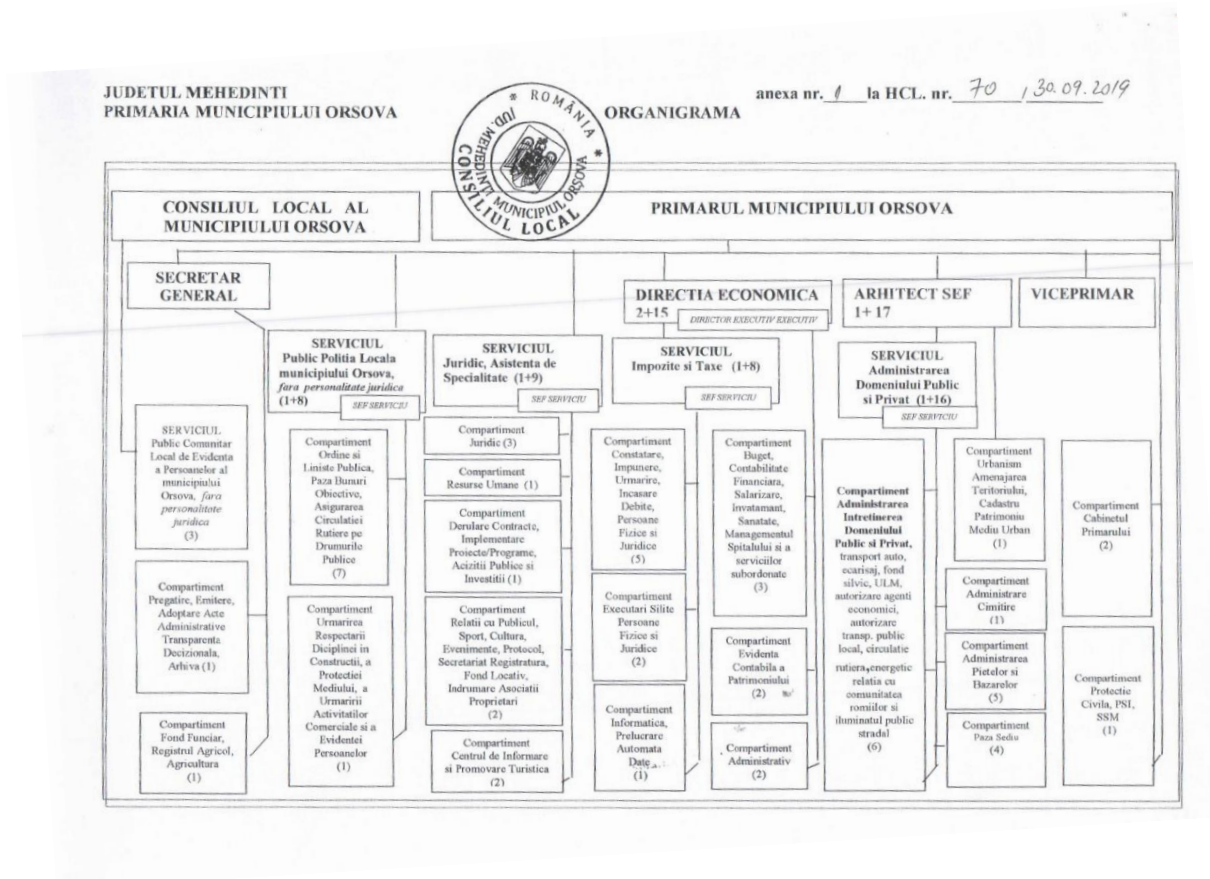


Tip de indicator		Ce înseamnă	
		puține informații.	
Formulare descărcabile	(0, 1, 2, 3, 4)	Există? Câte? ele pot fi reunite într-un singur loc sau răspândite prin paginile site-ului.	1
Formulare online	(0, 1, 2, 3, 4)	Există? Câte? Primăria Cluj-Napoca are de pildă mai mult de 90.	0
Seturi de date deschise	(0, 1, 2, 3, 4)	Există? Câte?	0
Declarații de avere	(0, 1)	Există?	1
Informații despre achizițiile publice	(0, 1)	Există?	0
Prezentarea online a proiectelor de hotărâri de consiliu local	(0, 1)	Există?	0
Servicii online	25%		47,06
Plata taxelor și impozitelor	(0, 4)	Se pot plăti taxele și impozitele online? Printr-o platformă proprie sau prin ghiseul.ro, nu contează.	4
Plata amenzilor	(0, 4)	Se pot plăti amenzile online? Printr-o platformă proprie sau prin ghiseul.ro, nu contează.	4
Sesizări și reclamații (pe site sau prin aplicații dedicate)	(0, 1)	Se pot trimite sesizări sau reclamații? Fie direct printr-un formular pe site, fie printr-un site sau o aplicație separate (cum e MyCluj, de pildă).	0
Registratură online	(0, 4)	Se poate urmări traseul documentelor depuse?	0
Alte servicii oferite online	(0, 1)	Există alte servicii online?	0
Alte plăți oferite online	(0, 1)	Se pot face alte plăți online (de pildă, abonamente de parcare, autorizații de trecere, etc.)	0
Informații de interes public (Legea 544/2001) online	(0, 1)	Se pot depune online cereri pentru informații de interes public?	0
Aplicații mobile	(0, 1)	Există aplicații pentru smartphone ale primăriei?	0
Participare și implicarea cetățenilor	20%		26,67
Audiențe online sau programarea audiențelor online	(0, 1)	Se pot ține sau programa?	0
Comentarii sau mesaje	(0, 1)	Cetățenii pot adăuga comentarii sau trimite mesaje către primărie sau către departamente?	0
Newsletter	(0, 1)	Există?	0



Tip de indicator		Ce înseamnă	
Bugetare participativă	(0, 4)	Există platformă de Bugetare Participativă? Este activă (adică s-a organizat o ediție în ultimele 12 luni)?	0
Chat	(0, 1)	Există?	0
Sondaje și chestionare	(0, 1)	Există?	0
Conturi active pe rețele sociale	(0, 4)	Există și sunt actualizate?	4
Înregistrări audio sau video	(0, 1)	Există?	0
Dezbateri sau comentarii online pe proiectele de hotărâri	(0, 1)	Se pot posta comentarii la proiectele de hotărâri de CL? Adică există consultare publică online reală înainte de adoptare?	0
			41,21

Organigrama Primăriei Municipiului Orșova







- 1                       2                       3                       4  
 5

8. Pe o scară de la 1 la 5 unde 1 reprezintă *Foarte puțin mulțumit(ă)*, iar 5 reprezintă *Foarte mulțumit(ă)*, cât de mulțumit(ă) sunteți de calitatea și diversitatea serviciilor medicale la nivelul Municipiului Orșova?

- 1                       2                       3                       4  
 5

9. Cât de mulțumit(ă) sunteți de următoarele servicii medicale ?

	Foarte mulțumit(ă)	Mulțumit(ă)	Neutru	Nemulțumit(ă)	Foarte nemulțumit(ă)	Nu știu/ nu răspund
Medicii de familie						
Laborator de analize medicale						
Recuperare/ balneologie/ kinetoterapie						
Spitalul Municipal Orșova						
Serviciul de Ambulanță						
Medici stomatologi						
Farmacii						
Asistență medicală comunitară						
Asistență medico - socială la domiciliu						

10. Care sunt serviciile medicale de care ați avea nevoie în localitatea dumneavoastră?



11. Care considerați că sunt principalele domenii/activități care susțin economia și dezvoltarea locală?

Domeniu	Răspuns
Comerț	
Industrie	
Agricultură	
Silvicultură și pescuit	
Turism	
Transport	
Construcții	
Imobiliare	
Prelucrarea lemnului	
Industria extractivă	
Construcția de nave fluviale	
Altele (vă rugăm specificați): .....	

12. Raportat la nivelul Municipiului, care sunt principalele 3 probleme întâlnite:

Problemă identificată	Răspuns
Promovarea deficitară a obiectivelor turistice	
Promovarea deficitară și insuficientă a oportunităților oferite de Municipiul Orșova	
Transportul public deficitar	
Infrastructura rutieră necorespunzătoare	
Lipsa locurilor de muncă	
Traficul intens	



Infrastructură sanitară deficitară	
Lipsa/ insuficiența oportunităților pentru activități culturale și de petrecere a timpului liber	
Delincvența/ Infracționalitatea	
Îmbătrânirea populației	
Sistemul de salubritate	
Lipsa de implicare a autorităților publice locale în problemele comunității	
Starea/ insuficiența spațiilor verzi	
Starea/ insuficiența unităților de învățământ	
Lipsa fondurilor necesare realizării de investiții	
Capitalul antreprenorial nevalorificat	
Corupția și birocrăția	
Sărăcia	
Altele	

13. Vă rugăm să precizați care sunt, în opinia dvs., principalele nevoi/probleme cu care se confruntă educația, la nivelul Municipiului Orșova:

14. Vă rugăm să precizați care sunt, în opinia dvs., principalele nevoi/probleme cu care se confruntă promovarea turistică, la nivelul Municipiului Orșova:

15. Raportat la localitatea în care aveți domiciliul, cât de mulțumit(ă) sunteți de următoarele aspecte:

	Foarte mulțumit(ă)	Mulțumit(ă)	Neutru	Nemulțumit(ă)	Foarte nemulțumit(ă)	Nu știu/ nu răspund
Alimentare cu apă și canalizare						



Administrarea parcurilor/ spațiilor verzi						
Curățenie și gestiunea deșeurilor						
Iluminat public						
Întreținere infrastructură rutieră și pietonală						
Infrastructura educațională (grădinițe, creșe, școli, licee)						
Locuri de joacă pentru copii						
Petrecerea timpului liber						
Piețe agroalimentare						
Siguranța și ordinea publică						
Transportul public						

16. Pe o scară de la 1 la 5, unde 1 reprezintă foarte puțin important, iar 5 foarte important, cât de importante considerați că sunt următoarele priorități de investiții:

Priorități	Răspuns
Modernizare infrastructură rutieră și pietonală	
Modernizare flotă transport public	
Reabilitare/modernizare sistem de alimentare cu apă și canalizare	
Restaurarea monumentelor istorice	
Amenajarea de noi spații verzi	
Dezvoltare infrastructură pentru susținerea afacerilor locale	



Modernizare/dotare infrastructură educațională	
Amenajare spații de agrement și petrecere a timpului liber, inclusiv pentru activități de sport în masă	
Amenajare de centre medicale de permanență sau centre de tratament	
Înființare infrastructură pentru autovehicule electrice	
Dezvoltare infrastructură de gestionare a deșeurilor	
Reabilitarea clădirilor	
Digitalizarea serviciilor administrative	
Îmbunătățirea infrastructurii de siguranță publică	
Altele(vă rugăm specificați):.....	

17. Care considerați că sunt principalele trei elemente reprezentative pentru Municipiul Orșova?

18. Ce beneficii considerați că aduce Municipiului Orșova poziționarea la granița cu Serbia?

19. Ce îmbunătățiri ați aduce la nivelul Municipiului Orșova?

Declar că am luat cunoștință de prevederile din Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și declar în mod explicit și îmi dau acordul în vederea prelucrării datelor cu caracter personal în scop contractual și/sau legal de către S.C. Synesis Partners S.R.L. Totodată îmi dau acordul față de posibila comunicare a acestor date către autorități publice, operatori, terți sau împuterniciți sau altor categorii de destinatari.

**Semnătura**



## CHESTIONAR

### PRIVIND IDENTIFICAREA PERCEPȚIEI REPREZENTAȚILOR MEDIULUI DE AFACERI DIN MUNICIPIUL ORȘOVA ASUPRA NEVOILOR ȘI POSIBILITĂȚILOR DE DEZVOLTARE ÎN PERIOADA 2021-2027

Prezentul chestionar a fost întocmit în cadrul procesului de elaborare a **Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova, pentru perioada 2021 - 2027** și are ca scop evaluarea percepției reprezentanților mediului de afaceri cu privire la problemele existente la nivelul Municipiului, precum și la oportunitățile de dezvoltare, în următoarea perioadă de programare. Pentru ca rezultatele prezentului chestionar să reflecte o variantă cât mai obiectivă a situației actuale, vă rugăm ca la toate întrebările cu variante unice de răspuns să bifați o singură căsuță de răspuns (☐). În cazul în care considerați că niciuna dintre variantele de răspuns nu se aplică sau considerați ca fiind relevant un alt răspuns, îl puteți înscrie în caseta marcată cu sintagma *Alta/Altele*.

1. Vârsta dumneavoastră este:

- sub 20 de ani     20 - 29 de ani     30 - 39 de ani     40 - 50 de ani     peste 50 de ani

2. Sexul:

- masculin     feminin

3. Ultimul nivel de educație absolvit:

- studii primare sau gimnaziale  
 studii medii  
 studii universitare  
 studii postuniversitare

4. Care este mediul în care funcționează firma Dumneavoastră?

- urban     rural

5. În ce domeniu își desfășoară activitatea preponderent, firma Dumneavoastră?

6. Acordați o notă de la 1 la 5 măsurii în care considerați că dezvoltarea mediului antreprenorial este susținută la nivelul Municipiului Orșova, unde 1 reprezintă *Foarte scăzută*, iar 5 reprezintă *Foarte ridicată*.

- 1     2     3     4  
 5

7. Ați fost informat/ă despre proiecte implementate sau în curs de implementare care vizează dezvoltarea mediului de afaceri, dezvoltate și implementate de către autoritățile publice la nivel local? Dacă da, vă rugăm specificați un proiect.



8. Pe o scară de la 1 la 5 unde 1 reprezintă *Foarte puțin mulțumit(ă)*, iar 5 reprezintă *Foarte mulțumit(ă)*, cât de mulțumit(ă) sunteți de calitatea și diversitatea serviciilor medicale la nivelul Municipiului Orșova?

1                       2                       3                       4                       5

9. Cât de mulțumit(ă) sunteți de următoarele servicii medicale ?

	Foarte mulțumit(ă)	Mulțumit(ă)	Neutru	Nemulțumit(ă)	Foarte nemulțumit(ă)	Nu știu/ nu răspund
Medicii de familie						
Laborator de analize medicale						
Recuperare/ balneologie/ kinetoterapie						
Spitalul Municipal Orșova						
Serviciul de Ambulanță						
Medici Stomatologi						
Farmacii						
Asistență medicală comunitară						
Asistență medico-socială la domiciliu						

10. Care sunt serviciile medicale de care ați avea nevoie în localitatea dumneavoastră ?



11. Care considerați că sunt principalele domenii/activități care susțin economia și dezvoltarea locală?

Domeniu	Răspuns
Comerț	
Industrie	
Agricultură	
Silvicultură și pescuit	
Turism	
Transport	
Construcții	
Imobiliare	
Prelucrarea lemnului	
Industria extractivă	
Construcția de nave fluviale	
Altele (vă rugăm specificați): .....	

12. Raportat la nivelul Municipiului, care sunt principalele 3 probleme întâlnite:

Problemă identificată	Răspuns
Promovarea deficitară a obiectivelor turistice	
Promovarea deficitară și insuficientă a oportunităților oferite de Municipiul Orșova	
Transportul public deficitar	
Infrastructura rutieră necorespunzătoare	
Lipsa locurilor de muncă	
Traficul intens	
Infrastructură sanitară deficitară	





Lipsa/ insuficiența oportunităților pentru activități culturale și de petrecere a timpului liber	
Delincvența/ Infracționalitatea	
Îmbătrânirea populației	
Sistemul de salubritate	
Lipsa de implicare a autorităților publice locale în problemele comunității	
Starea/ insuficiența spațiilor verzi	
Starea/ insuficiența unităților de învățământ	
Lipsa fondurilor necesare realizării de investiții	
Capitalul antreprenorial nevalorificat	
Corupția și birocrația	
Sărăcia	
Altele	

13. Vă rugăm să precizați care sunt, în opinia dvs., principalele nevoi/probleme cu care se confruntă educația, la nivelul Municipiului Orșova.

14. Vă rugăm să precizați care sunt, în opinia dvs., principalele nevoi/probleme cu care se confruntă promovarea turistică, la nivelul Municipiului Orșova:

15. Raportat la zona în care își desfășoară activitatea curentă firma dumneavoastră, cât de mulțumit(ă) sunteți de următoarele aspecte:

	Foarte mulțumit(ă)	Mulțumit(ă)	Neutru	Nemulțumit(ă)	Foarte nemulțumit(ă)	Nu știu/ nu răspund
Alimentare cu apă și canalizare						
Administrarea parcurilor/ spațiilor verzi						



Curățenie și gestiunea deșeurilor						
Iluminat public						
Întreținere infrastructură rutieră și pietonală						
Infrastructura educațională (grădinițe, creșe, școli, licee)						
Locuri de joacă pentru copii						
Petrecerea timpului liber						
Piețe agroalimentare						
Siguranța și ordinea publică						
Transportul public						

16. Care sunt principalele 3 probleme/riscuri cu care vă confrunțați în activitatea curentă desfășurată la nivelul firmei dvs.?

- lipsa resurselor financiare pentru realizarea de noi investiții în cadrul firmei
- lipsa de pregătire a personalului
- lipsa sprijinului din partea instituțiilor publice în vederea susținerii mediului antreprenorial (de ex facilități fiscale etc)
- lipsa forței de muncă
- birocrația
- comunicarea greoaie cu instituțiile publice
- altele (vă rugăm specificați):

17. Pe o scară de la 1 la 5, unde 1 reprezintă foarte puțin important, iar 5 foarte important, cât de importante considerați că sunt următoarele priorități de investiții:

Priorități	Răspuns
Modernizare infrastructură rutieră și pietonală	



Modernizare flotă transport public	
Reabilitare/modernizare sistem de alimentare cu apă și canalizare	
Restaurarea monumentelor istorice	
Amenajarea de noi spații verzi	
Dezvoltare infrastructură pentru susținerea afacerilor locale	
Modernizare/dotare infrastructură educațională	
Amenajare spații de agrement și petrecere a timpului liber, inclusiv pentru activități de sport în masă	
Amenajare de centre medicale de permanență sau centre de tratament	
Înființare infrastructură pentru autovehicule electrice	
Dezvoltare infrastructură de gestionare a deșeurilor	
Reabilitarea clădirilor	
Digitalizarea serviciilor administrative	
Îmbunătățirea infrastructurii de siguranță publică	
Altele(vă rugăm specificați):.....	
18. Care considerați că sunt principalele trei elemente reprezentative pentru Municipiul Orșova?	
<input type="text"/>	
19. Ce beneficii considerați că aduce Municipiului Orșova poziționarea la granița cu Serbia?	
<input type="text"/>	
20. Ce îmbunătățiri ați aduce la nivelul Municipiului Orșova?	
<input type="text"/>	
<p><input checked="" type="checkbox"/> Declar că am luat cunoștință de prevederile din Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și declar în mod explicit și îmi dau acordul în vederea prelucrării datelor cu caracter personal în scop contractual și/sau legal de către S.C. Synesis Partners S.R.L. Totodată îmi dau acordul față de posibila comunicare a acestor date către autorități publice, operatori, terți sau împuterniciți sau altor categorii de destinatari.</p>	
<b>Semnătura</b>	



## CHESTIONAR

### PRIVIND IDENTIFICAREA PERCEPȚIEI REPREZENTAȚILOR SOCIETĂȚII CIVILE, INCLUSIV A REPREZENTAȚILOR ONG-URILOR, DIN MUNICIPIUL ORȘOVA ASUPRA NEVOILOR ȘI POSIBILITĂȚILOR DE DEZVOLTARE ÎN PERIOADA 2021-2027

Prezentul chestionar a fost întocmit în cadrul procesului de elaborare a *Strategiei Integrate de Dezvoltare Urbană a Municipiului Orșova, pentru perioada 2021 - 2027* și are ca scop evaluarea percepției reprezentanților societății civile (ONG-uri, instituții de utilitate publică, actori locali relevanți etc) cu privire la problemele existente la nivelul Municipiului, precum și la oportunitățile de dezvoltare, în următoarea perioadă de programare.

Pentru ca rezultatele prezentului chestionar să reflecte o variantă cât mai obiectivă a situației actuale, vă rugăm ca la toate întrebările cu variante unice de răspuns să bifați o **singură** căsuță de răspuns (☐). În cazul în care considerați că niciuna dintre variantele de răspuns nu se aplică sau considerați ca fiind relevant un alt răspuns, îl puteți înscrie în caseta marcată cu sintagma *Alta/Altele*.

1. Vârsta dumneavoastră este:  
 sub 20 de ani     20 - 29 de ani     30 - 39 de ani     40 - 50 de ani     peste 50 de ani
2. Sexul:  
 masculin     feminin
3. Ultimul nivel de educație absolvit:  
 fără școală absolvită  
 studii primare sau gimnaziale  
 studii medii  
 studii universitare  
 studii postuniversitare
4. Mediul de rezidență:  
 urban     rural
5. În ce domeniu activați Dumneavoastră/organizația din care faceți parte?

6. Care este ocupația Dumneavoastră?  
 Elev(ă)/Student(ă)  
 Salariat(ă)  
 Șomer(ă)  
 Antreprenor  
 Liber-profesionist  
 Pensionar(ă)  
 Casnic(ă)



Alta (*specificați*)

7. Ați fost informat/ă despre proiecte implementate sau în curs de implementare care vizează dezvoltarea Municipiului, dezvoltate și implementate de către autoritățile publice? Dacă da, vă rugăm specificați un proiect.

8. Pe o scară de la 1 la 5 unde 1 reprezintă *Foarte puțin mulțumit(ă)*, iar 5 reprezintă *Foarte mulțumit(ă)*, cât de mulțumit(ă) sunteți de calitatea și diversitatea serviciilor medicale la nivelul Municipiului Orșova?

1                       2                       3                       4  
 5

9. Cât de mulțumit(ă) sunteți de următoarele servicii medicale ?

	Foarte mulțumit(ă)	Mulțumit(ă)	Neutru	Nemulțumit(ă)	Foarte nemulțumit(ă)	Nu știu/ nu răspund
Medicii de familie						
Laborator de analize medicale						
Recuperare/ balneologie/ kinetoterapie						
Spitalul Municipal Orșova						
Serviciul de Ambulanță						
Medici stomatologi						
Farmacii						
Asistență medicală comunitară						
Asistență medico - socială la domiciliu						



10. Care sunt serviciile medicale de care ați avea nevoie în localitatea dumneavoastră?

--

11. Care considerați că sunt principalele domenii/activități care susțin economia și dezvoltarea Municipiului?

Domeniu	Răspuns
Comerț	
Industrie	
Agricultură	
Silvicultură și pescuit	
Turism	
Transport	
Construcții	
Imobiliare	
Prelucrarea lemnului	
Industria extractivă	
Construcția de nave fluviale	
Altele (vă rugăm specificați): .....	

12. Raportat la nivelul Municipiului, care sunt principalele 3 probleme întâlnite:

Problemă identificată	Răspuns
Promovarea deficitară a obiectivelor turistice	
Promovarea deficitară și insuficientă a oportunităților oferite de Municipiul Orșova	
Transportul public deficitar	
Infrastructura rutieră necorespunzătoare	



Lipsa locurilor de muncă	
Traficul intens	
Infrastructură sanitară deficitară	
Lipsa/ insuficiența oportunităților pentru activități culturale și de petrecere a timpului liber	
Delincvența/ Infracționalitatea	
Îmbătrânirea populației	
Sistemul de salubritate	
Lipsa de implicare a autorităților publice locale în problemele comunității	
Starea/ insuficiența spațiilor verzi	
Starea/ insuficiența unităților de învățământ	
Lipsa fondurilor necesare realizării de investiții	
Capitalul antreprenorial nevalorificat	
Corupția și birocrăția	
Sărăcia	
Altele	

13. Vă rugăm să precizați care sunt, în opinia dvs., principalele nevoi/probleme cu care se confruntă educația, la nivelul Municipiului Orșova.

14. Vă rugăm să precizați care sunt, în opinia dvs., principalele nevoi/probleme cu care se confruntă promovarea turistică, la nivelul Municipiului Orșova:

15. Raportat la zona de rezidență, cât de mulțumit(ă) sunteți de următoarele aspecte:

	Foarte mulțumit(ă)	Mulțumit(ă)	Neutru	Nemulțumit(ă)	Foarte nemulțumit(ă)	Nu știu/ nu răspund
Alimentare cu apă și canalizare						



Administrarea parcurilor/ spațiilor verzi						
Curățenie și gestiunea deșeurilor						
Iluminat public						
Întreținere infrastructură rutieră și pietonală						
Infrastructură educațională (grădinițe, creșe, școli, licee)						
Locuri de joacă pentru copii						
Petrecerea timpului liber						
Piețe agroalimentare						
Siguranța și ordinea publică						
Transportul public						

16. Pe o scară de la 1 la 10 cât de importante considerați că sunt următoarele priorități de investiții:

Priorități	Răspuns
Modernizare infrastructură rutieră și pietonală	
Modernizare flotă transport public	
Reabilitare/modernizare sistem de alimentare cu apă și canalizare	
Restaurarea monumentelor istorice	
Amenajarea de noi spații verzi	
Dezvoltare infrastructură pentru susținerea afacerilor locale	
Modernizare/dotare infrastructură educațională	





Amenajare spații de agrement și petrecere a timpului liber, inclusiv pentru activități de sport în masă	
Amenajare de centre medicale de permanență sau centre de tratament	
Înființare infrastructură pentru autovehicule electrice	
Dezvoltare infrastructură de gestionare a deșeurilor	
Reabilitarea clădirilor	
Digitalizarea serviciilor administrative	
Îmbunătățirea infrastructurii de siguranță publică	
Altele(vă rugăm specificați):.....	

17. Care considerați că sunt principalele trei elemente reprezentative pentru Municipiul Orșova?

18. Ce beneficii considerați că aduce Municipiului Orșova poziționarea la granița cu Serbia?

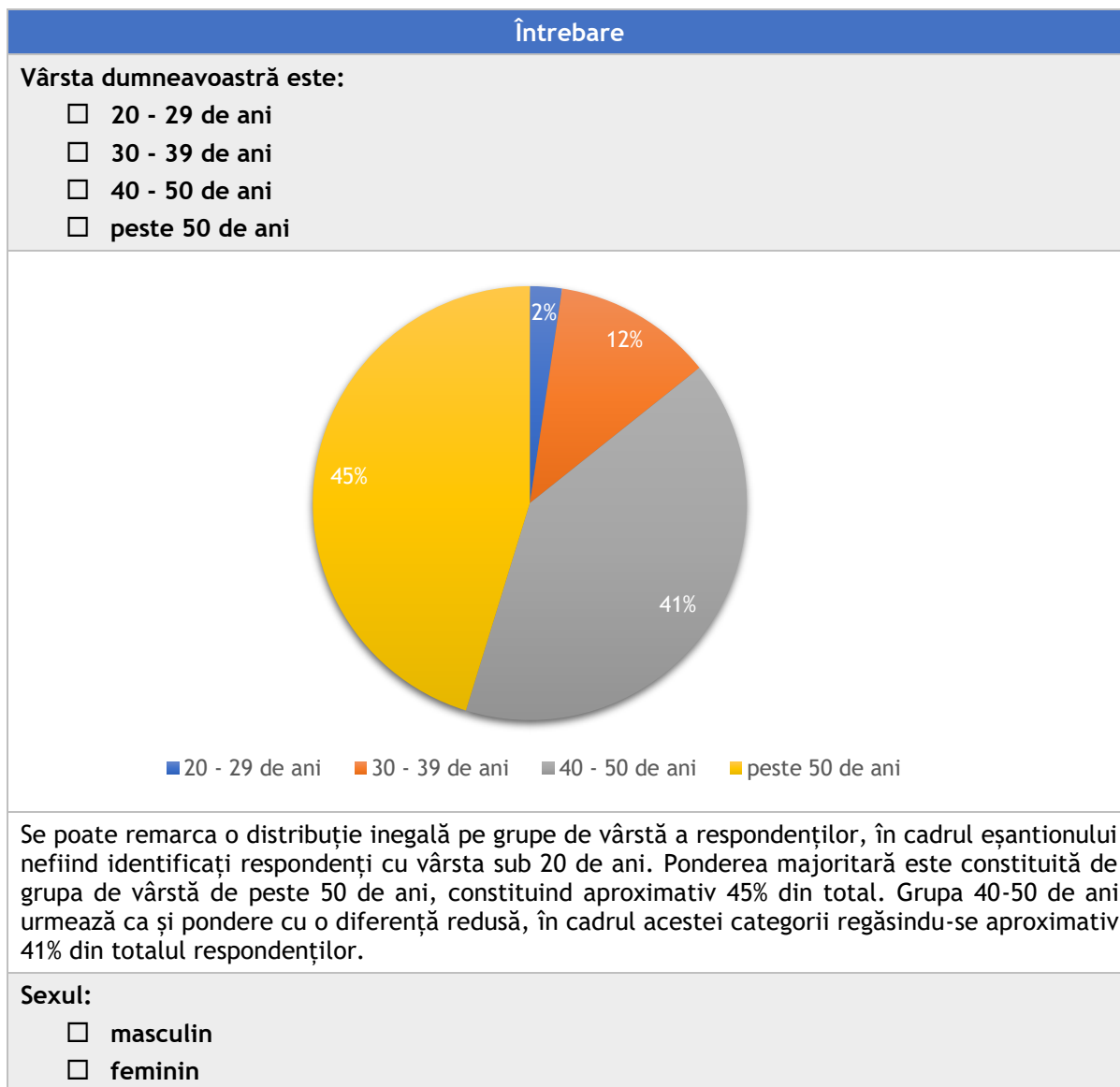
19. Ce îmbunătățiri ați aduce la nivelul Municipiului Orșova?

Declar că am luat cunoștință de prevederile din Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și declar în mod explicit și îmi dau acordul în vederea prelucrării datelor cu caracter personal în scop contractual și/sau legal de către S.C. Synesis Partners S.R.L. Totodată îmi dau acordul față de posibila comunicare a acestor date către autorități publice, operatori, terți sau împuterniciți sau altor categorii de destinatari.

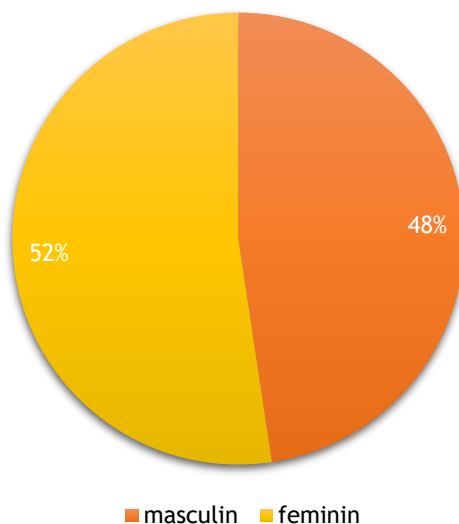
**Semnătura**



### Anexa 3 - Centralizatorul statistic al rezultatelor chestionarelor aplicate locuitorilor Municipiului Orșova



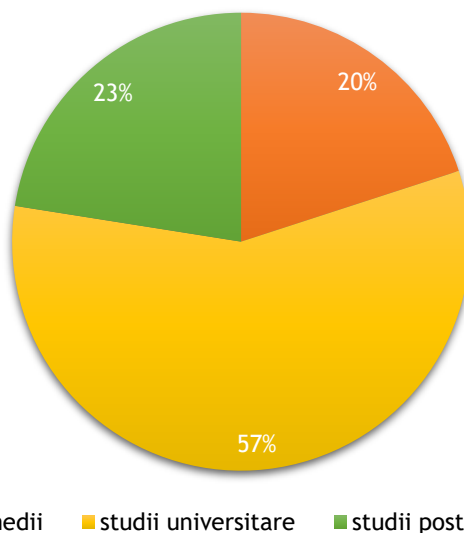
### Întrebare



Datele colectate indică o diferență minoră în ceea ce privește distribuția pe sexe a respondenților, din cadrul eșantionului făcând parte aproximativ 52% de respondenți de sex feminin, respectiv 48% de respondenți de sex masculin.

#### Ultimul nivel de educație absolvit

- studii medii
- studii universitare
- studii postuniversitare



Pe baza datelor colectate se poate remarca o pondere majoritară a respondenților cu studii universitare, aceștia constituind aproximativ 57% din totalul eșantionului. Respondenții cu studii



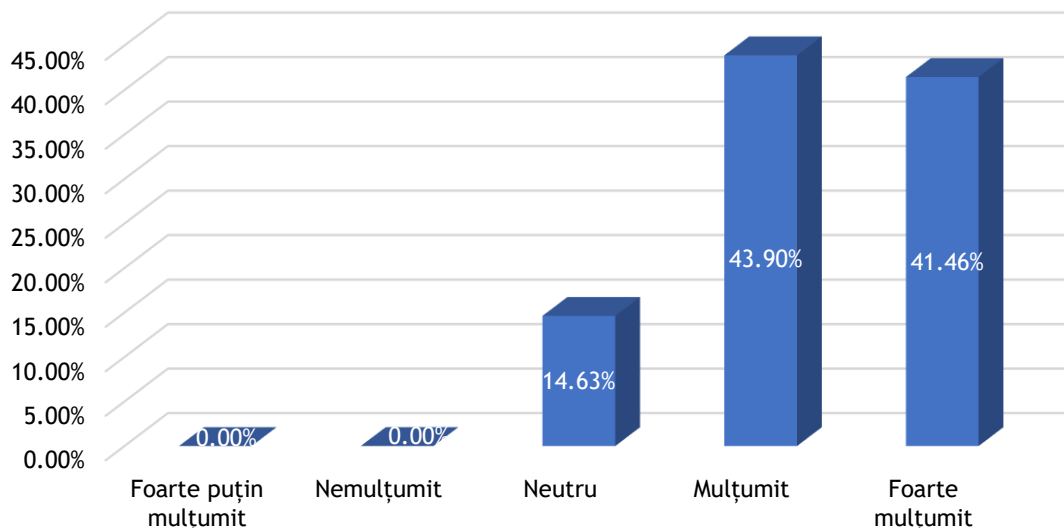
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



## Întrebare

medii prezintă ponderea cea mai redusă din cadrul eșantionului, constituind aproximativ 20% din total.

Pe o scară de la 1 la 5 unde 1 reprezintă *Foarte puțin mulțumit(ă)*, iar 5 reprezintă *Foarte mulțumit(ă)*, cât de mulțumit(ă) sunteți de calitatea și diversitatea serviciilor medicale la nivelul Municipiului Orșova?



Se poate remarca un grad ridicat de satisfacție, 41% dintre respondenți declarându-se foarte mulțumiți de sistemul medical local și aproximativ 43% mulțumiți. Nu au fost înregistrate răspunsuri în cadrul primelor 2 opțiuni care să indice o nemulțumire a respondenților în raport cu această variabilă.

Cât de mulțumit(ă) sunteți de următoarele servicii medicale ?

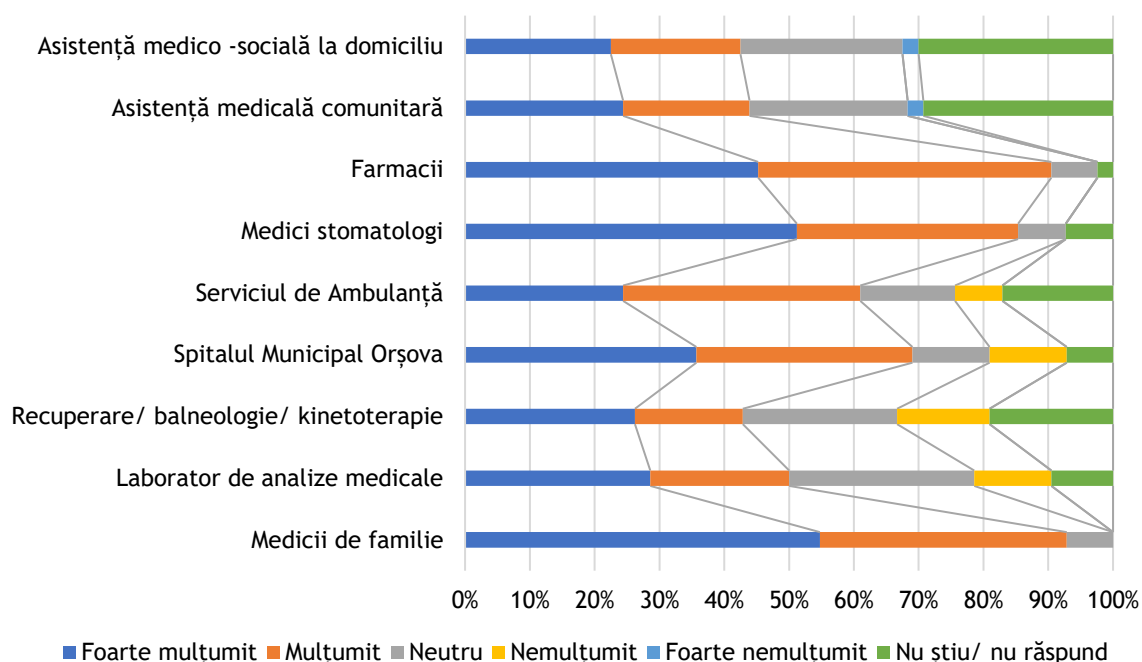
- Medicii de familie
- Laborator de analize medicale
- Recuperare/ balneologie/ kinetoterapie
- Spitalul Municipal Orșova
- Serviciul de Ambulanță
- Medici
- Stomatologi
- Farmacii
- Asistență medicală comunitară
- Asistență medico -socială la domiciliu



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



### Întrebare



Analiza defalcată a gradului de satisfacție raportat la sistemul social confirmă datele prezentate anterior. Se remarcă un grad de satisfacție ridicat pentru toate serviciile prezentate. Medicii de familie, medicii stomatologi și farmaciile prezintă gradul cel mai ridicat de satisfacție aproximativ 90% dintre respondenți declarându-se mulțumiți sau foarte mulțumiți de ei.

#### Care sunt serviciile medicale de care ați avea nevoie în localitatea dumneavoastră ?

Referitor la **extinderea și îmbunătățirea** sistemului medical actual, respondenții au menționat necesitatea creării unui centru de donare sanguină și includerea serviciilor RMN în cadrul spitalului local.

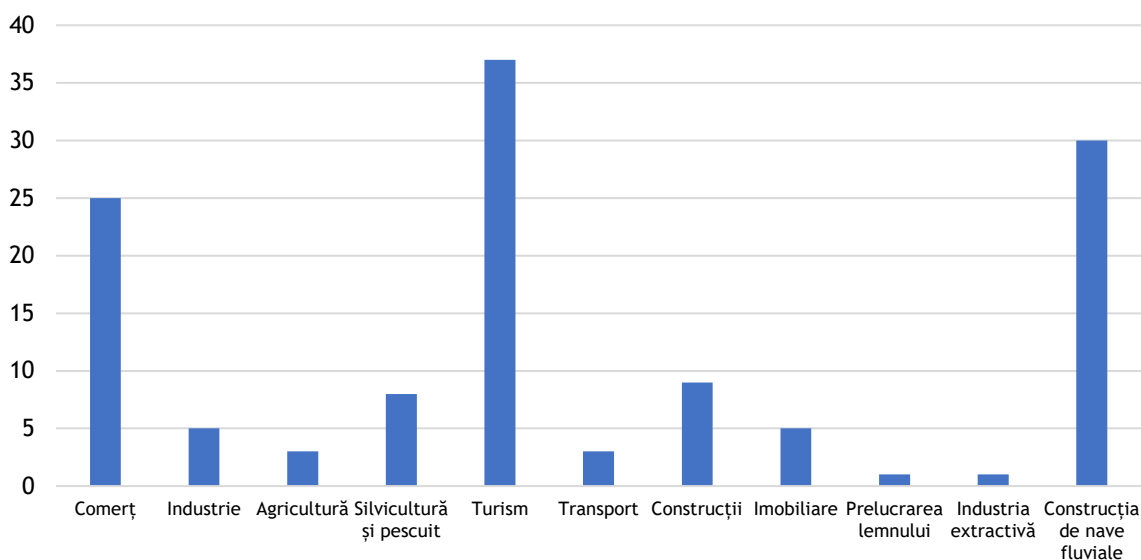
#### Care considerați că sunt principalele domenii/activități care susțin economia și dezvoltarea locală?

- Comerț
- Industrie
- Agricultură
- Silvicultură și pescuit
- Turism
- Transport
- Construcții
- Imobiliare
- Prelucrarea lemnului
- Industria extractivă
- Construcția de nave fluviale



### Întrebare

Altele (vă rugăm specificați): .....



Din datele colectate pot fi remarcate următoarele aspecte:

- turismul constituie ramura principală care contribuie la dezvoltarea economiei locale. Aproximativ 29% din totalul răspunsurilor oferite în cadrul eșantionului au fost alocate acestui sector;
- cu ponderi ridicate se prezintă și domeniul comerțului și al construcțiilor de nave fluviale constituind 19% respectiv 23% din totalul răspunsurilor;
- agricultura sau industria se regăsesc la polul opus, adunând sub 3% din totalul răspunsurilor.

Raportat la nivelul Municipiului, care sunt principalele 3 probleme întâlnite:

- Promovarea deficitară a obiectivelor turistice
- Promovarea deficitară și insuficientă a oportunităților oferite de Municipiul Orșova
- Transportul public deficitar
- Infrastructura rutieră necorespunzătoare
- Lipsa locurilor de muncă
- Traficul intens
- Infrastructură sanitară deficitară
- Lipsa/ insuficiența oportunităților pentru activități culturale și de petrecere a timpului liber
- Delincvența/ Infracționalitatea
- Îmbătrânirea populației
- Sistemul de salubritate
- Lipsa de implicare a autorităților publice locale în problemele comunității
- Starea/ insuficiența spațiilor verzi



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



### Întrebare

- Starea/ insuficiența unităților de învățământ
- Lipsa fondurilor necesare realizării de investiții
- Capitalul antreprenorial nevalorificat
- Corupția și birocrăția
- Sărăcia
- Altele

Aspecte	Pondere (%)
Promovarea deficitară a obiectivelor turistice	8,05
Promovarea deficitară și insuficientă a oportunităților oferite de Municipiul Orșova	4,70
Transportul public deficitar	7,38
Infrastructura rutieră necorespunzătoare	2,01
Lipsa locurilor de muncă	18,79
Traficul intens	1,34
Infrastructură sanitară deficitară	0,67
Lipsa/ insuficiența oportunităților pentru activități culturale și de petrecere a timpului liber	9,40
Delincvența/ Infracționalitatea	2,01
Îmbătrânirea populației	16,78
Sistemul de salubritate	9,40
Lipsa de implicare a autorităților publice locale în problemele comunității	0,67
Starea/ insuficiența spațiilor verzi	4,03
Starea/ insuficiența unităților de învățământ	0,00
Lipsa fondurilor necesare realizării de investiții	6,71
Capitalul antreprenorial nevalorificat	0,67
Corupția și birocrăția	0,00
Sărăcia	6,04
Altele (vă rugăm să menționați)	1,34

Se pot remarca următoarele elemente:

- lipsa locurilor de muncă constituie principala problemă indicată de către respondenți, cumulând 18,7% din totalul răspunsurilor;
- alături de slaba dezvoltare a oportunităților pe piața muncii, pe plan local se mai identifică îmbătrânirea populației ca fiind una din problemele majore. Migrația populației în căutarea unui loc de muncă corelată cu îmbătrânirea și lipsa măsurilor de integrare socială a seniorilor va duce la un colaps al serviciilor sociale și la o degradare a mediului economic local. În lipsa forței de muncă, mediul antreprenorial local se poate vedea nevoit să își mute activitatea în alte locații;



### Întrebare

- sistemul de salubritate sau lipsa oportunităților pentru petrecerea timpului liber au constituit, de asemenea, probleme regăsite pe plan local;
- la polul opus delicvența/ infraționalitatea sau corupția și birocrăția nu constituie probleme întâmpinate în mod frecvent de locuitorii Municipiului Orșova.

**Vă rugăm să precizați care sunt, în opinia dvs., principalele nevoi/probleme cu care se confruntă educația, la nivelul Municipiului Orșova.**

În continuare situația **sectorului educațional** este redată prin raportare la principalele probleme cu care se confruntă sistemul pe plan local. Respondenții au indicat în cadrul întrebărilor deschise problema dotării școlilor și a modernizării acestora. Printre necesarul de dotări se numără modernizarea bibliotecilor, crearea de centre de studii, modernizarea sălilor de sport și echiparea adecvată a acestora.

**Vă rugăm să precizați care sunt, în opinia dvs., principalele nevoi/probleme cu care se confruntă promovarea turistică, la nivelul Municipiului Orșova:**

În continuare este redată perspectiva respondenților cu privire la **sectorul turistic**. Potrivit acestora principala problemă a acestui sector este vizibilitatea redusă datorată lipsei promovării și valorificării responsabile a obiectivelor turistice. Aceștia consideră necesară elaborarea unei strategii de promovare a sectorului turistic care să valorifice obiectivele atât la nivel național cât și internațional.

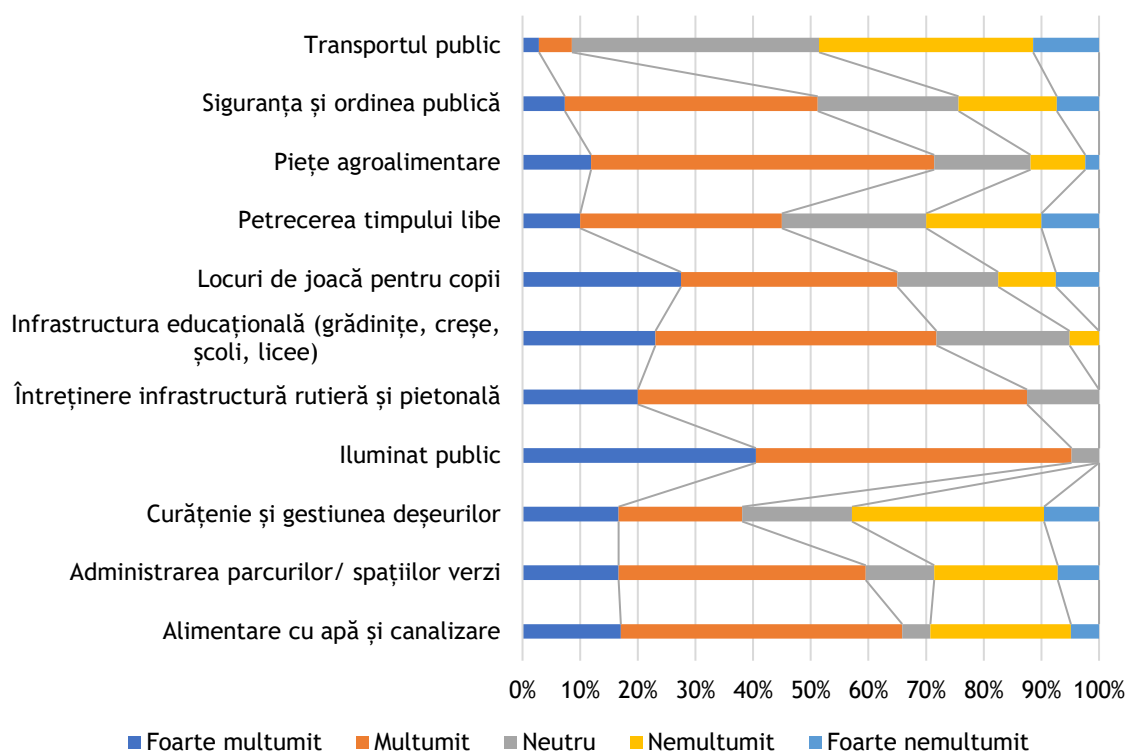
**Raportat la zona în care își desfășoară activitatea curentă firma dumneavoastră/vă desfășurați activitatea/locuiți, cât de mulțumit(ă) sunteți de următoarele aspecte:**

- Alimentare cu apă și canalizare
- Administrarea parcurilor/ spațiilor verzi
- Curățenie și gestiunea deșeurilor
- Iluminat public
- Întreținere infrastructură rutieră și pietonală
- Infrastructura educațională (grădinițe, creșe, școli, licee)
- Locuri de joacă pentru copii
- Petrecerea timpului liber
- Piețe agroalimentare
- Siguranța și ordinea publică
- Transportul public





### Întrebare



Datele indică un grad ridicat de satisfacție pentru majoritatea elementelor prezentate.

- întreținerea infrastructurii rutiere și pietonale alături de situația iluminatului public prezintă gradul cel mai ridicat de satisfacție din rândul variabilelor prezentate. Aproximativ 90% dintre respondenți s-au declarat foarte mulțumiți sau mulțumiți de aceste aspecte;
- la polul opus se regăsește transportul public, respondenții arătând o atitudine preponderent neutră și nemulțumită față de sistemul de transport public regăsit în Municipiul Orșova;
- curățenia și gestionarea deșeurilor alături de oportunitățile de petrecere a timpului liber constituie, de asemenea, variabile cu un nivel de satisfacție scăzut, element identificat și în cadrul întrebărilor anterioare.

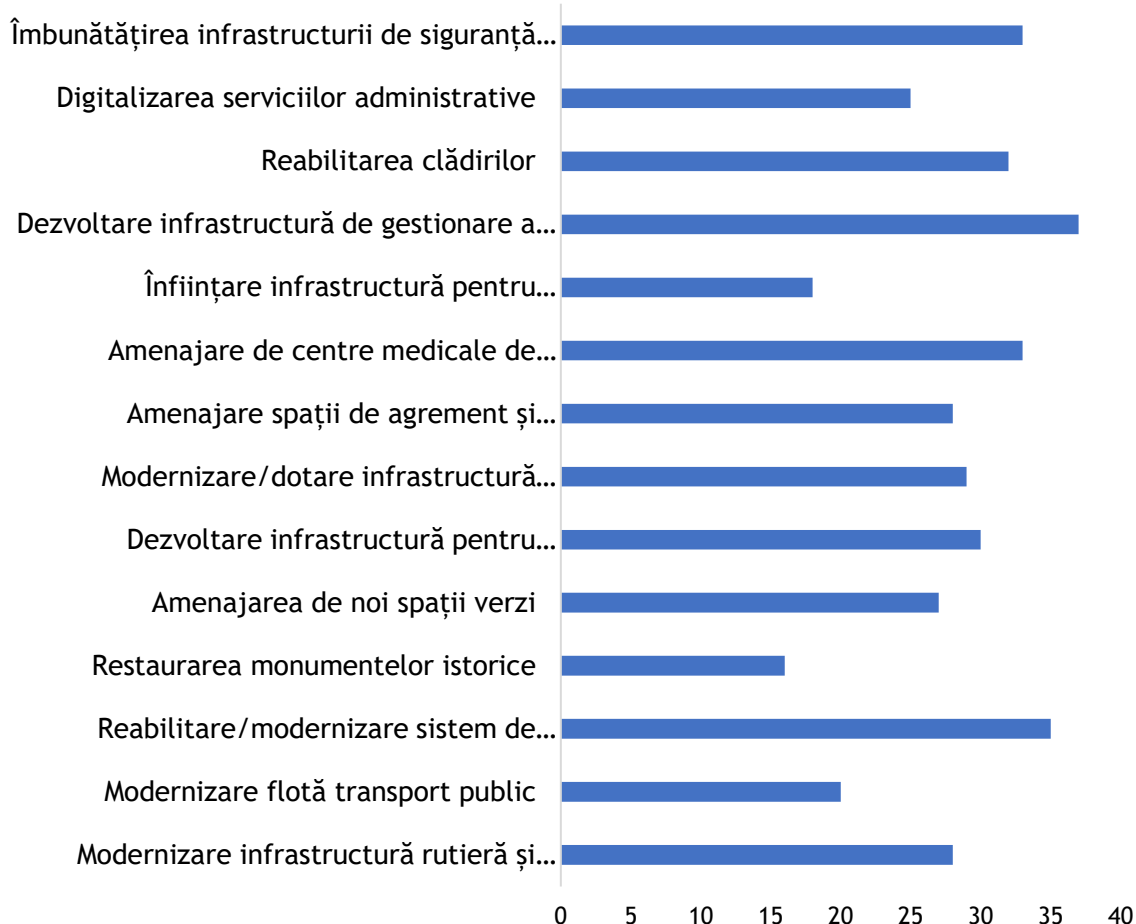
Pe o scară de la 1 la 5, unde 1 reprezintă foarte puțin important, iar 5 foarte important, cât de importante considerați că sunt următoarele priorități de investiții:

- Modernizare infrastructură rutieră și pietonală
- Modernizare flotă transport public
- Reabilitare/modernizare sistem de alimentare cu apă și canalizare
- Restaurarea monumentelor istorice
- Amenajarea de noi spații verzi
- Dezvoltare infrastructură pentru susținerea afacerilor locale



### Întrebare

- Modernizare/dotare infrastructură educațională
- Amenajare spații de agrement și petrecere a timpului liber, inclusiv pentru activități de sport în masă
- Amenajare de centre medicale de permanență sau centre de tratament
- Înființare infrastructură pentru autovehicule electrice
- Dezvoltare infrastructură de gestionare a deșeurilor
- Reabilitarea clădirilor
- Digitalizarea serviciilor administrative
- Îmbunătățirea infrastructurii de siguranță publică
- Altele(vă rugăm specificați):.....



Pe baza datelor colectate se poate remarca o importanță sporită acordată dezvoltării infrastructurii de gestionare a deșeurilor, aspect ce este corelat cu nemulțumirea față de sistemul de salubritate curent menționată în cadrul întrebărilor anterioare.

Modernizarea sistemului de alimentare cu apă constituie a doua direcție menționată de către



### Întrebare

respondenți, ca și frecvență, aceasta fiind urmată necesitatea îmbunătățirii infrastructurii de siguranță publică și reabilitarea clădirilor.

La polul opus înființarea infrastructurii pentru autovehicule electrice sau restaurarea monumentelor istorice nu constituie un sector prioritar care să răspundă nevoilor Municipiului Orșova la momentul curent.

#### Care considerați că sunt principalele trei elemente reprezentative pentru Municipiul Orșova?

- poziția geografică și, implicit, apropierea de fluviul Dunărea. Accesul la transportul fluvial constituie unul dintre punctele forte ale localității facilitând dezvoltarea sectorului economic și turistic local;
- un alt punct reprezentativ menționat a fost dat de Mănăstirea Sfânta Ana și biserica catolică din localitate;
- Golful Cerna a constituit, de asemenea, un punct menționat cu o frecvență ridicată de către respondenți.

#### Ce beneficii considerați că aduce Municipiului Orșova poziționarea la granița cu Serbia?

Un alt element analizat referitor la situația socio-economică îl constituie poziția geografică a Municipiului Orșova. Respondenții și-au îndreptat atenția către sectorul turistic și al comerțului ca fiind principalele sectoare ce pot beneficia de pe urma locației geografice. Totodată, sectorul construcțiilor navale și al transportului fluvial au reprezentat domenii amintite de către respondenți ca un avantaj al poziției geografice.

#### Ce îmbunătățiri ați aduce la nivelul Municipiului Orșova?

- modernizarea și extinderea rețelei de alimentare cu gaze. Fapt amintit și în cadrul întrebării anterioare, modernizarea sistemului de utilități ar trebui să constituie una din direcțiile prioritare de acțiune a autorităților locale în vederea asigurării confortului locuitorilor;
- dezvoltarea sectorului turistic prin atragerea de noi investitori;
- construirea unui bazin de înot/ ștrand. Existența în viitor a unui bazin de înot sau a unui ștrand la nivelul Municipiului Orșova a fost menționată de un număr ridicat de respondenți. Construirea unui bazin de înot ar oferi tinerilor și copiilor posibilitatea practicării unui sport de performanță și ar încuraja adoptarea unui stil de viață sănătos. Pe lângă asta, un ștrand ar deschide o serie de noi posibilități de petrecere a timpului liber oferind o plajă mai largă de selecție a activităților pentru locuitorii Municipiului.



**Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin  
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!**

---

**Titlul proiectului: Acțiuni pentru o administrație publică deschisă și  
receptivă la soluții inovatoare  
Codul proiectului: COD SIPOCA 785, Cod MySMIS 135980  
Denumirea beneficiarului: Municipiul Orșova  
Data publicării: Decembrie 2021**

Conținutul acestui material nu reprezintă în mod obligatoriu  
poziția oficială a Uniunii Europene sau a Guvernului României

---