

Agenția pentru Protecția Mediului Mureș

Proiect - DECIZIA DE ÎNCADRARE

Nr. 5145 din 14.06.2018

Ca urmare a notificării adresate de **ORAȘUL IERNUT**, cu sediul în loc. Iernut, P-ța 1 Decembrie 1918, nr. 9, jud. Mureș, privind prima versiune a planului „**Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al orașului Iernut**”, solicitare înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Mureș cu nr. 5145 din data de 21.05.2018, în baza:

- HG nr. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia, cu modificările și completările ulterioare;
- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;

Agenția pentru Protecția Mediului Mureș:

- Ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul Comitetului Special Constituit din data de 12.06.2018, organizată la sediul APM Mureș,
- În urma parcurgerii etapei de încadrare conform HG nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- În conformitate cu prevederile art. 5, alin. 3, lit. a) și a Anexei 1 – Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din HG nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- A informării publicului prin anunțuri repetate și în lipsa oricărui comentariu din partea publicului,

decide că:

„**Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al orașului Iernut**”, amplasat în orașul Iernut, județul Mureș, titular: ORAȘUL IERNUT, cu sediul în loc. Iernut, P-ța 1 Decembrie 1918, nr. 9, jud. Mureș, **nu necesită evaluare de mediu și se va supune adoptării fără aviz de mediu.**

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

I. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

a) *gradul în care planul sau programul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor;*

Planul de mobilitate urbană durabilă se referă la orașul Iernut care este considerat ca un pol de dezvoltare urbană, și acoperă perioada 2017-2023.

Planul de mobilitate urbană durabilă are ca scop crearea unui sistem de transport durabil, care să satisfacă nevoile de mobilitate ale locuitorilor din teritoriul studiat și care pune accent pe următoarele obiective strategice:

- **Accesibilitate sporită** = asigurarea diferitelor opțiuni de transport tuturor cetățenilor, astfel încât să permită accesul la destinații și servicii esențiale;
- **Siguranță și securitate în mediul urban** = îmbunătățirea siguranței și securității în circulație;
- **Impact redus asupra mediului înconjurător** = reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;

- **Eficiența economică** = îmbunătățirea eficienței și rentabilității serviciilor și infrastructurii de transport a persoanelor și bunurilor;
- **Calitatea mediului urban (un mediu urban locuibil)** = creșterea atractivității și a calității mediului urban și a proiectării urbane în beneficiul cetățenilor, al economiei și al societății în ansamblu.

Planul de mobilitate urbană durabilă are ca viziune îmbunătățirea accesibilității zonei urbane, furnizarea de servicii de mobilitate și transport durabile și crearea unui sistem de transport urban sustenabil modern, care să susțină dezvoltarea economico-socială a orașului Iernut.

Scopul PMUD: PMUD își propune să realizeze un sistem de transport urban durabil, prin abordarea următoarelor obiective operaționale:

O.S. 1 Accesibilitate sporită

- 1.1 O mai bună accesibilitate a locațiilor-cheie în oraș și a localităților aparținătoare;
- 1.2 Asigurarea standardelor minime de accesibilitate pentru toate tipurile de transport;
- 1.3 Satisfacerea nevoii de servicii de mobilitate și transport la nivelul UAT Iernut, pentru toate tipurile de cetățeni și locuitori;
- 1.4 Integrarea și eficientizarea modurilor de transport.

O.S. 2 Siguranță și securitate

- 2.1 Siguranță sporită în deplasare pentru pietoni, bicicliști și conducători auto;
- 2.2 Un spațiu public urban sigur și prietenos, la orice oră.

O.S. 3 Impact redus asupra mediului înconjurător

- 3.1 Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră;
- 3.2 Reducerea consumului energetic pentru deplasări;
- 3.3 Reducerea poluării fonice și cu particule în suspensie ce afectează calitatea mediului urban.

O.S. 4 Eficiența economică

- 4.1 Reducerea costurilor de transport pentru locuitori;
- 4.2 Reducerea timpilor de călătorie în UAT Iernut, pentru călători și transport marfă;
- 4.3 Reducerea costurilor administrării domeniului public și a serviciilor conexe, inclusiv a sistemului de iluminat public.

O.S. 5 Calitatea mediului urban

- 5.1 Îmbunătățirea calității dotărilor și serviciilor din spațiul public și a imaginii urbane;
- 5.2 Reducerea impactului negativ al traficului asupra zonelor de locuire.

În urma analizei multicriteriale privind impactul asupra mobilității la nivelul orașului Iernut, respectiv a analizei cost-beneficiu, au fost prioritizate 4 tipuri de direcții de acțiune:

1. Direcții de acțiune pentru infrastructură

- Reabilitarea rețelei stradale urbane prin modernizarea infrastructurii rutiere și creșterea gradului de siguranță
- Dezvoltarea unei rețele continue de suprafețe pietonale sigure și atractive
- Dezvoltarea unei rețele strategice de ciclism cu dotările aferente

2. Direcții de acțiune operaționale

- Înființarea serviciului și dotărilor de transport public local
- Nod intermodal gară-autogară
- Regenerarea strategică integrată a centrului localității
- Sporirea siguranței spațiului public și vizibilității în trafic, precum și a eficienței energetice, prin modernizarea sistemului de iluminat public stradal

3. Direcții de acțiune organizaționale

- Înființarea serviciului de transport public și a aparatului de gestiune al acestuia
- Înființarea unui compartiment în cadrul orașului pentru planificarea transportului și management-ul traficului, și sporirea capacității administrative pentru acestea

4. Direcții de acțiune pe nivele teritoriale

- La scară periurbană



- La scara urbană
- La nivelul cartierelor / zonelor cu nivel de complexitate

Au fost identificate următoarele proiecte ce vizează aspectele de mobilitate urbană durabilă ale oraşului Iernut:

| Cod (din SDL) | Titlu Proiect | Descriere |
|-------------------------|---|---|
| PROIECTE DIRECTE | | |
| 2.1.1.2 | Reabilitarea drumului comunal DC 86 care face legătura cu satul Sălcud | Obiectiv: Dezvoltare și modernizarea infrastructurii rutiere urbane - îmbunătățirea infrastructurii urbane din orașul Iernut în vederea creșterii gradului de siguranță a circulației, reducerii timpului de călătorie prin fluidizarea traficului. |
| 2.1.1.3 | Reabilitare străzi în cartierele orașului Iernut | Obiectiv: Dezvoltare și modernizarea infrastructurii rutiere urbane - îmbunătățirea infrastructurii urbane din orașul Iernut în vederea creșterii gradului de siguranță a circulației, reducerii timpului de călătorie prin fluidizarea traficului. |
| 2.1.2.3 | Amenajarea de parcări în cartierele orașului | Obiectiv: Dezvoltarea modalităților de transport alternativ - îmbunătățirea infrastructurii urbane din orașul Iernut în vederea asigurării fluentei circulației în oraș prin eliminarea blocajelor cauzate de lipsa parcarilor, realizarea unui confort pentru participanții la trafic și asigurarea locurilor de parcare pentru locuitorii din oraș. |
| 2.1.2.4 | Extindere iluminat public stradal | Obiectiv: Sporirea siguranței circulației - îmbunătățirea infrastructurii urbane din orașul Iernut în vederea creșterii siguranței circulației prin implementarea unui sistem de iluminat public extins, modernizat, eficient din punct de vedere energetic și economic. |
| 2.1.2.7 | Amenajarea aleilor pietonale | Obiectiv: Dezvoltarea modalităților de transport alternativ - îmbunătățirea infrastructurii urbane din orașul Iernut în vederea realizării unui confort pentru pietoni, facilitării accesibilității populației în zonele de atracție ale orașului și mării siguranței circulației pietonilor. |
| S.1.1.1.2 | Crearea unui sistem informațional integrat pentru eficientizarea activității administrației | Obiectiv: Creșterea calității și diversificarea serviciilor publice prin implementarea unor instrumente performante de lucru prin achiziționarea de echipamente IT moderne și software specializat, în vederea îmbunătățirii calității serviciilor în folosul comunității locale. |
| S.1.2.2.1 | Pregătirea personalului din administrația publică în domenii strategice, respectiv: managementul proiectelor, achiziții publice, management financiar, fonduri europene | Obiectiv: Dezvoltarea capitalului uman prin instruirea funcționarilor în domenii cheie de administrație publică în vederea modernizării și eficientizării actului administrativ. |
| PROIECTE SUPORT | | |
| 2.1.1.5 | Reabilitarea străzilor secundare degradate | Obiectiv: Dezvoltare și modernizarea infrastructurii rutiere urbane - îmbunătățirea infrastructurii urbane din orașul Iernut în vederea creșterii gradului de siguranță a |



| | | |
|---------------------------|--|--|
| | | circulației, reducerii timpului de călătorie prin fluidizarea traficului. |
| 2.1.2.2 | Amenajarea de piste de biciclete în vederea încurajării deplasărilor cu bicicleta | Obiectiv: Dezvoltarea modalităților de transport alternativ - îmbunătățirea infrastructurii urbane din orașul Iernut în vederea decongestionării traficului din oraș, încurajării deplasărilor cu bicicleta și asigurării condițiilor de circulație fluente și sigure pentru bicicliști. |
| 2.2.1.2 | Modernizarea stațiilor existente de transport în comun | Obiectiv: Modernizarea și extinderea rețelelor tehnicoedilitare - îmbunătățirea infrastructurii urbane din orașul Iernut în vederea creșterii calității vieții și protecției mediului înconjurător. |
| PROIECTE PUNCTUALE | | |
| 2.1.1.4 | Amenajarea și sistematizarea intersecțiilor între drumurile principale și cele secundare | Obiectiv: Reducerea incidentelor rutiere, îmbunătățirea infrastructurii de transport, creșterea siguranței transportului și pietonilor. |
| 2.1.2.1 | Modernizarea și refacerea marcajelor și semnalizării rutiere în orașul Iernut | Obiectiv: Reducerea incidentelor rutiere, îmbunătățirea infrastructurii de transport, creșterea siguranței transportului și pietonilor. |
| 2.1.2.6 | Plantarea unor perdele de arbori pe principalele artere de circulație | Obiectiv: Reducerea incidentelor rutiere, îmbunătățirea infrastructurii de transport, creșterea siguranței transportului și pietonilor. |
| 2.3.2.2 | Amenajarea unei piste de biciclete pe digul artificial de împrejmuire al orașului Iernut | Obiectiv: Dezvoltarea infrastructurii de agrement și petrecere a timpului liber . |

Principalele priorități ale planului de mobilitate sunt următoarele:

Prioritate 1 - Încurajarea unor modele comportamentale de deplasare durabilă, cu rezultate directe în redistribuția modală către moduri de transport durabile – transport public, mers pe jos, mers cu bicicleta

Prioritate 2 - Asigurarea accesului la infrastructura de transport pentru toate categoriile de utilizatori, cu considerarea cu prioritate a utilizatorilor vulnerabili

Prioritate 3 - Diminuarea efectelor negative asupra mediului generate de transportul public urban

În realizarea PMUD s-a avut în vedere Viziunea Iernut 2030 (orizonturile 2023 și 2030)

Planul de mobilitate integrată transpune la nivel practic viziunea și strategia pe termen lung a orașului Iernut.

PMUD va avea în vedere regândirea sistemului de transport astfel încât acesta:

- Să fie accesibil și să răspundă nevoilor de bază ale tuturor utilizatorilor în ceea ce privește mobilitatea: **Un oraș accesibil și incluziv;**
- Să echilibreze și să satisfacă diversitatea cererii de servicii de mobilitate și transport provenite de la cetățeni, întreprinderi și industrie: **Un oraș favorabil dezvoltării inteligente a economiei locale și creșterii endogene;**
- Să traseze o dezvoltare echilibrată și o mai bună integrare a diferitelor moduri de transport: **Un oraș cu deplasări eficiente;**
- Să pună în balanță nevoia de viabilitate economică, echitate socială, sănătate și eficacitate a costurilor: **Un oraș inteligent;**
- Să îmbunătățească siguranța și securitatea traficului, atractivitatea mediului urban, calitatea vieții și sănătatea publică: **Un oraș sigur, prietenos și locuibil;**



Pentru a realiza aceste scopuri, Planul de Mobilitate Urbană Durabilă al Oraşului Iernut va lua în considerare următoarele arii de intervenţie aplicabile:

- Corelarea modalităţilor de transport cu densitatea urbană în Oraşul Iernut şi localităţile componente;
- Promovarea şi crearea reţelelor de infrastructuri şi servicii pentru biciclişti şi pentru trafic nemotorizat;
- Reorganizarea arterelor de circulaţie în raport cu cerinţele de trafic, cu cerinţele transportului public, ale deplasărilor nemotorizate şi cu exigenţe de calitate a spaţiului urban;
- Organizarea staţionării şi a infrastructurilor de staţionare;
- Organizarea intermodalităţii şi a polilor de schimb intermodal, dacă este cazul;
- Stabilirea zonelor cu restricţii de circulaţie (limitări ale vitezei, limitări si/sau taxări ale accesului, restricţionarea accesului vehiculelor poluante, prioritate acordată deplasărilor motorizate etc.);
- Restructurarea mobilităţii în zonele de complexitate ridicată ale Oraşului Iernut;
- Dezvoltarea reţelei de transport public în concordanţă cu necesităţile actuale şi viitoare ale locuitorilor;
- Valorificarea şi utilizarea infrastructurilor de transport abandonate;
- Dezvoltarea de politici şi infrastructură pentru a susţine siguranţa pietonilor;
- Îmbunătăţirea condiţiilor pentru transport şi pentru livrarea mărfurilor, organizarea transportului de mărfuri şi a logisticii urbane;
- Utilizarea sistemelor de transport inteligent pentru infrastructura de transport, de parcare şi pentru transportul public.

”Planul de mobilitate va asigura un sistem de transport eficient, sigur şi adaptat nevoilor cetăţenilor, care să deservească nevoile de deplasare a bunurilor şi persoanelor în condiţiile de minimizare al impactului asupra mediului.”

Această viziune generală va fi implementată prin:

- utilizarea cât mai eficientă a infrastructurii existente şi propunerea unor proiecte de investiţii conform necesităţilor astfel încât să se asigure o reţea de transport utilizabilă şi în condiţii bune de exploatare în beneficiul mediului de afaceri local, încurajând în acelaşi timp dezvoltarea economică ulterioară şi permiţând accesul tuturor la facilităţile de bază.
- promovarea deplasărilor durabile pentru a permite reducerea traficului rutier cu autoturismul propriu şi pentru a avea o contribuţie importantă asupra sănătăţii şi calităţii vieţii la nivel urban, având în acelaşi timp un impact pozitiv asupra mediului.

Viziunea planului de mobilitate se bazează pe faptul că analiza deplasărilor urbane ilustrează un procent ridicat al deplasărilor pe jos la nivel cotidian urban şi un procent încurajator al deplasărilor cu bicicleta. Astfel că nu se prevăd modificări majore la nivelul infrastructurilor urbane cu modificări semnificative ale reţelei, ci doar investiţii care conduc la promovarea şi încurajarea transportului durabil în acord cu noile soluţii tehnologice.

Strategia generală include trei direcţii de acţiune:

- 1. Dezvoltarea serviciului şi dotărilor transportului public** - Investiţii pentru creşterea competitivităţii transportului public;
- 2. Reţea strategică de ciclism cu dotările aferente** - Dezvoltarea serviciilor şi facilităţilor aferente mobilităţii velo;
- 3. Îmbunătăţirea calităţii şi aducerea spaţiilor pietonale la standarde actuale** - Dezvoltarea serviciilor şi facilităţilor aferente mobilităţii pietonale.

b) gradul în care planul sau programul influenţează alte planuri şi programe, inclusiv pe cele în care se integrează sau care derivă din ele;

Planul de mobilitate urbană, conform Anexei 2 la Legea 350 privind amenajarea teritoriului şi urbanismul, este definit ca fiind un instrument de planificare strategică teritorială care corelează



dezvoltarea spațială a localităților din suburbii/ zone metropolitane, mobilitatea și transportul persoanelor, bunurilor și mărfurilor.

Fiind vorba despre un document strategic, acesta se bazează pe practici de planificare existente, luând în considerare principiile precum integrare, participare și evaluare.

În elaborarea PMUD Iernut s-a avut în vedere atât prevederile comunitare, ale Parlamentului European referitoare la un plan de acțiune privind mobilitatea urbană, cât și prevederile documentelor strategice sectoriale la nivel național, județean și local.

Planul de mobilitate urbană durabilă reprezintă o documentație complementară a Strategiei de dezvoltare locală a orașului Iernut, respectiv a Planului Urbanistic General al Orașului Iernut.

c) relevanța planului sau programului în/pentru integrarea considerațiilor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile;

Planul de mobilitate urbană durabilă este un document strategic care are la bază principiile unei dezvoltări durabile, atât prin prisma obiectivelor generale, cât și din punct de vedere al orizonturilor de timp pe care planul le-a avut în vedere.

Scopul Planului de mobilitate urbană durabilă este crearea unui sistem de transport durabil, care să satisfacă nevoile de mobilitate ale locuitorilor din teritoriul studiat, având ca și obiective strategice:

- Accesibilitate = asigură că toți cetățenii au opțiuni de transport, care le permit accesul la destinații și servicii de bază;
- Siguranța și securitatea = îmbunătățirea siguranței și securității în circulație;
- Mediul sănătos = reducerea poluării atmosferice și fonice, a emisiilor de gaze cu efect de seră și a consumului de energie;
- Eficiența economică = îmbunătățirea eficienței și rentabilității economice a transportului de persoane și mărfuri;
- Calitatea mediului urban = creșterea atractivității și a calității mediului urban și a proiectării urbane în beneficiul cetățenilor, al economiei și al societății în ansamblu.

d) problemele de mediu relevante pentru plan sau program;

Principalele probleme de mediu prezentate în cadrul planului se referă la:

- utilizarea combustibililor fosili, respectiv consumul de energie;
- nivelul de zgomot;
- poluanții atmosferici, calitatea aerului, având în vedere că transportul generează gaze cu efect de seră, care produc schimbări climatice și încălzire globală.

Prin implementarea planului se vor respecta prevederile legale în vigoare astfel încât impactul negativ asupra factorilor de mediu să fie unul redus.

Planul identifică disfuncționalitățile actuale, care sunt în relație directă cu factorii de mediu, iar prin măsurile pe care le propune se urmărește îmbunătățirea calității mediului prin decongestionarea și fluidizarea traficului, încurajarea transportului public în detrimentul celui personal, folosirea unor mijloace de transport nepoluante (bicicleta, mersul pe jos), etc.

e) relevanța planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu (de exemplu, planurile și programele legate de gospodărirea deșeurilor sau de gospodărirea apelor).

Planul respectă prevederile legislației naționale și comunitare de mediu.

II. Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special, la:

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor

Planul nu are efecte semnificative negative asupra factorilor de mediu, cu condiția respectării legislației în vigoare.

b) natura cumulativă a efectelor

Prin etapizarea derulării măsurilor/acțiunilor, propuse prin plan, atât ca și perioadă de timp cât și ca amplasare, impactul cumulativ va fi unul redus.

c) natura transfrontieră a efectelor - nu este cazul.

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor)



Prin implementarea PMUD riscul unor posibile efecte negative pentru sănătatea populației și pentru mediu, va fi unul redus, cu condiția respectării caracteristicilor planului și a legislației de mediu în vigoare

e) *mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate);*

Planul se implementează la nivelul orașului Iernut.

f) *valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:*

(i) *caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural:* - nu este cazul.

(ii) *depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului;* - nu este cazul.

(iii) *folosirea terenului în mod intensiv;* - nu este cazul.

g) *efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protejare recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional.* – nu este cazul.

Obligațiile titularului:

✓ Titularul are obligația de a respecta legislația de mediu în vigoare.

✓ În vederea realizării acțiunilor/proiectelor propuse prin PMUD, titularul va notifica APM Mureș și va solicita actele de reglementare, conform legislației de mediu în vigoare.

✓ La realizarea proiectelor/acțiunilor propuse prin plan se va avea în vedere și respectarea Cadastrului verde al orașului Iernut;

✓ Titularul planului/programului are obligația de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului despre orice modificare a planului/ programului, înainte de realizarea modificării.

✓ Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziție autorității competente pentru protecția mediului și a publicului revine în totalitate titularului planului.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

✓ Anunțuri publice pentru declanșarea etapei de încadrare a planului, publicate în cotidianul "Zi de Zi" din data de 18.05.2018 și din data de 23.05.2018.

✓ Anunț public privind decizia etapei de încadrare publicat pe site-ul APM Mureș în data de 12.06.2018.

Prezenta decizie poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie este valabilă pe toată durata implementării planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

Prezenta decizie se poate utiliza numai în vederea adoptării planului de către autoritatea administrației publice competente.

