



**Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor
Agenția Națională pentru Protecția Mediului**



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI TULCEA

**RAPORT DE MONITORIZARE A PLANULUI JUDEȚEAN DE
GESTIONARE A DEȘEURILOR
JUDEȚUL TULCEA**

2021

CUPRINS

I. INTRODUCERE

II. MONITORIZAREA FACTORILOR RELEVANȚI PENTRU PROIECȚIA GENERĂRII DEȘEURILOR

III. MONITORIZAREA ATINGERII OBIECTIVELOR PJGD TULCEA

IV. MONITORIZAREA ATINGERII OBIECTIVELOR DIN PROGRAMUL JUDEȚEAN DE PREVENIRE A GENERĂRII DEȘEURILOR - PJPGD TULCEA

V. CONCLUZII PRIVIND IMPLEMENTAREA PJGD TULCEA

VI. IDENTIFICAREA DEFICIENȚELOR ȘI PIEDICILOR ÎN PROCESUL DE IMPLEMENTARE;

VII. RECOMANDĂRI PRIVIND ÎMBUNĂTĂȚIREA IMPLEMENTĂRII MĂSURILOR DIN PJGD TULCEA.

I. INTRODUCERE

În conformitate cu prevederile O.U.G. nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 17/2023, precum și a Ordinului M.M. nr. 140/2019 privind aprobarea Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea planurilor județene de gestionare a deșeurilor și a planului de gestionare a deșeurilor pentru municipiul București, anual se realizează monitorizarea implementării Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor și a Programului Județean de Prevenire a Generării Deșeurilor, de către agenția locală pentru protecția mediului, care va elabora și raportul anual de monitorizare.

Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Tulcea a fost elaborat în perioada iulie 2020 - iulie 2021 și a fost aprobat prin HCJ nr. 85/27.08.2021. A.P.M. Tulcea a emis Avizul de mediu nr. 05/30.07.2021.

A.P.M. Tulcea a demarat etapa de constituire a grupului de monitorizare din care vor face parte reprezentanți ai Consiliului Județean Tulcea, Asociației de Dezvoltare Intercomunitară a Infrastructurii de Deșeuri Menajere Tulcea, Primăriei municipiului Tulcea, Primăriei comunei Murighiol, Administrației Rezervației Biosferei "Delta Dunării", S.C. J.T. Grup S.R.L. Tulcea, S.C. Servicii Publice S.A. Tulcea, S.C. Utilități și Servicii Publice S.R.L. Murighiol, Garda Națională de Mediu - Serviciul Comisariatul Județean Tulcea, Garda Națională de Mediu - Comisariatul Rezervației Biosferei Delta Dunării.

Prin decizie a reprezentanților instituțiilor amintite a fost constituit grupul de monitorizare format din următoarele persoane (Primăria comunei Murighiol și S.C. Utilități și Servicii Publice S.R.L. Murighiol nu și-au desemnat reprezentanți):

- Elena MICU, Șef Serviciu Calitatea Factorilor de Mediu, A.P.M. Tulcea
- Emilia PARANICI, consilier în cadrul Compartimentului Mediu/Direcția Investiții Fonduri Externe și Managementul Proiectelor, Consiliul Județean Tulcea
- Andaluzia LUCA, director executiv adjunct, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară a Infrastructurii de Deșeuri Menajere Tulcea
- Gabriela ZUCA, consilier superior în cadrul Compartimentului Mediu, Direcția Urbanism, Amenajare Teritoriu, Primăria Municipiului Tulcea
- Mirela NIȚU, consilier superior în cadrul Serviciului Administrare Patrimoniu Natural, Administrația Rezervației Biosferei "Delta Dunării"
- Octavian - Ionuț TUDORACHE, administrator S.C. J.T. Grup S.R.L. Tulcea
- Dănuț PASCALE, S.C. Servicii Publice S.A. Tulcea
- Costel IFRIM, comisar, Garda Națională de Mediu - Serviciul Comisariatul Județean Tulcea
- Cristian Bogdan TOADER, comisar, Garda Națională de Mediu - Comisariatul Rezervației Biosferei Delta Dunării

Grupul de lucru decide categoriile de date care vor fi colectate, instituțiile de la care se vor solicita, planificarea elaborării și finalizării raportului de monitorizare.

Anul pentru care se întocmește prezentul raport este 2021.

Raportul de monitorizare se va realiza în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 140/2019 privind aprobarea Metodologiei pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea planurilor județene de gestionare a deșeurilor și a planului de gestionare a deșeurilor pentru municipiul București.

Raportul de monitorizare va fi transmis către Agenția Națională pentru Protecția Mediului, precum și membrilor grupului de monitorizare. Documentul va fi pus la dispoziția publicului interesat prin afișare pe site-ul A.P.M. Tulcea.

Scopul monitorizării

Prezentul Raport de monitorizare a fost întocmit de către reprezentanții A.P.M. Tulcea, cu sprijinul Grupului de monitorizare constituit la nivelul A.P.M. Tulcea, în scopul:

- determinării progresului în îndeplinirea obiectivelor cuprinse în plan;
- determinării deficiențelor și a zonelor care necesită atenție;
- informării și raportării către public și persoane oficiale despre implementarea planului și despre realizările cuantificate pentru atingerea Țintelor;
- fundamentării deciziei de revizuire a PJGD Tulcea.

Aspecte monitorizate

Pentru realizarea evaluării implementării măsurilor din PJGD Tulcea la nivelul anului 2021, Grupul de monitorizare a stabilit ca următoarele categorii de aspecte, prevăzute în Secțiunea B a Ordinului nr. 140/2019, să fie analizate, și anume:

- ✓ trendul de variație a factorilor relevanți pentru proiecția generării deșeurilor:
 - evoluția populației rezidente;
 - evoluția indicelui de generare a deșeurilor menajere, respectiv municipale;
 - evoluția indicelui de generare a deșeurilor din construcții și desființări
- ✓ atingerea obiectivelor stabilite în cadrul PJGD Tulcea, analiza pentru fiecare obiectiv în parte.

Deoarece anul 2021 este primul an de monitorizare, valorile actuale ale indicatorilor pentru anul monitorizat au fost comparate cu datele prognozate în cadrul PJGD Tulcea pentru același an, urmând ca, în cadrul următoarelor rapoarte de monitorizare să fie urmărită inclusiv evoluția acestor factori relevanți de la un an la altul.

În cazul obiectivelor/țintelor care au termen de îndeplinire în anul pentru care se realizează raportul de monitorizare (2021), a fost verificată atingerea lor. În cazul obiectivelor/țintelor cu termen de îndeplinire mai îndepărtate, a fost evaluat gradul de îndeplinire.

Sursa datelor utilizate la elaborarea Raportului de monitorizare

Pentru elaborarea Raportului de monitorizare au fost utilizate date/informații provenind din surse precum:

- baze de date furnizate de către Agenția pentru Protecția Mediului Tulcea, Agenția Națională pentru Protecția Mediului;
- baze de date existente la operatorii economici implicați în gestionarea deșeurilor la nivelul județului Tulcea;
- date furnizate la cerere de către autorități publice locale;
- date din Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Tulcea;

Conținutul Raportului de monitorizare

În conformitate cu Metodologia pentru elaborarea, monitorizarea, evaluarea și revizuirea Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor și a Planului de Gestionare a

Deșeurilor din județul Tulcea, Raportul de Monitorizare cuprinde următoarele capitole principale:

1. Monitorizarea factorilor relevanți pentru proiecția generării deșeurilor
2. Monitorizarea atingerii obiectivelor stabilite în cadrul PJGD Tulcea
3. Monitorizarea atingerii obiectivelor din Programul Județean de Prevenire a Generării Deșeurilor - PJPGD TULCEA
4. Concluzii privind implementarea PJGD Tulcea
5. Identificarea deficiențelor și piedicilor în procesul de implementare;
6. Recomandări privind îmbunătățirea implementării măsurilor din PJGD Tulcea.

II. MONITORIZAREA FACTORILOR RELEVANȚI PENTRU PROIECȚIA GENERĂRII DEȘEURILOR

Factorii relevanți pentru proiecția generării deșeurilor, a căror evoluție a fost evaluată în cadrul prezentului raport sunt următorii: populația rezidentă; indicele de generare a deșeurilor menajere, respectiv municipale; indicele de generare a deșeurilor din construcții și desființări.

Valorile actuale ale indicatorilor pentru anul monitorizat au fost comparate cu datele prognozate în cadrul PJGD Tulcea pentru același an. Pentru fiecare dintre indicatorii monitorizați s-a determinat variația lor în procente % (variație constantă dacă valoarea calculată se află în intervalul 0–5%, variație pozitivă sau variație negativă dacă valoarea calculată este mai mare de 5%). Pentru evaluarea tendinței cantităților de deșeuri și a indicelui de generare a deșeurilor menajere, respectiv municipale se consideră variație pozitivă = scăderea cantității de deșeuri generate în anul monitorizat, față de prognoza pentru același an, respectiv variație negativă = creșterea cantității generate în anul monitorizat, față de prognoza pentru același an.

În cazul în care se va constata că valorile cantităților de deșeuri municipale generate în anul pentru care se realizează monitorizarea sunt semnificativ diferite față de cantitățile prognozate, se analizează influența valorilor actuale asupra măsurilor de implementare și se analizează decizia privind necesitatea revizuirii planului.

II.1. Monitorizarea populației rezidente

Tabel 1. Evaluarea tendinței populației rezidente

Populația rezidentă	Valori prevăzute în PJGD (nr. pers)		Valori la nivelul anului 2021*	Variația
	An de referință 2019	Evoluția preconizată 2021		
Populație - total	194.421	187.147	189.707	+ 1,36 %
Populație - mediul urban	90.377	86.895	87.930	+ 1,19 %
Populație - mediul rural	104.044	100.252	101.777	+ 1,52 %

* Sursa datelor: Agenția Națională pentru Protecția Mediului

II.2. Monitorizarea indicelui de generare a deșeurilor menajere, respectiv municipale

Proiecția privind generarea deșeurilor municipale (deșeuri menajere și similare din comerț, industrie și instituții) s-a realizat defalcat pe tipuri de deșeuri, în funcție de proveniență, și anume: deșeuri menajere; deșeuri similare din comerț, industrie, instituții; deșeuri din parcuri, grădini și spații verzi; deșeuri din piețe; deșeuri stradale.

Tabel 2. Evaluarea tendinței cantităților de deșeuri și a indicelui de generare a deșeurilor menajere, respectiv municipale

Indicator	An de referință 2019 (tone/an)	Valori prognozate în PJGD pentru anul 2021 (tone/an)	Valoarea actuală 2021 (tone/an)	Variația
CANTITATE TOTALĂ DE DEȘEURI MUNICIPALE GENERATE (TONE/AN), din care:	65.655	63.200	61.512,397	- 2,67 %
Deșeuri menajere	50.500	48.635	45.040,579	- 7,39 %
Deșeuri similare	12.120	11.520	13.948,038	+ 21,07 %
Deșeuri din parcuri și grădini și spații verzi	1.038	1.038	1714,68	+ 65,19 %
Deșeuri din piețe	648	648	0	- 100 %
Deșeuri stradale	1359	1.359	809,1	- 40,46 %
<i>Indice de generare a deșeurilor municipale (kg/locuitor x an)</i>	337,696 kg/locuitor/an	337,702 kg/locuitor/an	324,249 kg/locuitor/an	- 3,98 %
<i>Indice de generare a deșeurilor menajere și similare (kg/locuitor x an)</i>	322,084 kg/locuitor/an	321,431 kg/locuitor/an	310,945 kg/locuitor/an	- 3,26 %
<i>Indice de generare a deșeurilor menajere (kg/locuitor x an)</i>	259,745 kg/locuitor/an	259,875 kg/locuitor/an	237,421 kg/locuitor/an	- 8,64 %

II.3. Monitorizarea indicatorului economic PIB/capita

Tabel 3. Evaluarea tendinței indicatorului economic PIB/capita

PIB pe locuitor	U.M.	Valori prognozate în PJGD pentru anul 2021	Valoare în anul 2021*	Variație
Nivel național	euro/ capita	13389	12560	- 6,19 %
Regiunea Sud Est	euro/ capita	11536	10318	- 10,56%
Județ Tulcea	euro/ capita	10765	10966	+ 1,86 %

**) Comisia Națională de Strategie și Prognoză - "Prognoza 2022 – 2026 în profil teritorial - aferentă Prognozei de toamnă 2022", publicată în iunie 2023*

Potrivit comunicatului de presă Nr. 324/21 decembrie 2022, publicat de INS, la nivel național, comparativ cu anul 2020, Produsul Intern Brut în anul 2021 – date semidefinite – a fost în termeni reali mai mare cu 5,8%.

II.4. Monitorizarea indicelui de generare a deșeurilor din construcții și desființări

Ținând cont de situația actuală în sectorul construcțiilor, de lipsa legislației specifice privind cerințele de raportare pentru firmele de construcții (actele de reglementare nu cuprind cerințe explicite de raportare a deșeurilor gestionate), se poate aprecia că la nivel național cantitățile de DCD generate sunt subestimate.

Estimarea cantității de DCD generate s-a realizat pe baza următorilor indici de generare (preluați din studiul LIFE „Analiza situației naționale privind generarea, colectarea, tratarea și valorificarea deșeurilor din construcții și demolări”, proiectul LIFE 10 ENV/RO/000727 Valorificarea deșeurilor din construcții și demolări din județul Buzău VAL-C&D):

- 250 kg/locuitor x an pentru mediul urban;
- 80 kg/locuitor x an pentru mediul rural.

În ceea ce privește gestionarea DCD au fost disponibile date doar pentru cantitățile raportate de către operatorii de salubritate (chestionare MUN), colectate atât de la populație, cât și de la unități economice.

Indicator	Valori prognozate în PJGD pentru anul 2021 (tone/an)	Valori estimate pentru anul 2021 (tone/an)	Cantități de deșeuri din construcții și desființări colectate în anul 2021 (tone)	Rata de capturare
Cantitate totală de deșeuri din construcții și desființări, din care	29.744	30.124,66	506,98	1,683 %
Mediul urban	21.724	21.982,5	nu există date	
Mediul rural	8.020	8.142,16	nu există date	

III. MONITORIZAREA ATINGERII OBIECTIVELOR PJGD TULCEA

Monitorizarea atingerii obiectivelor stabilite se va realiza pentru fiecare obiectiv/țintă a PNGD/PJGD în parte. Monitorizarea se va realiza utilizând indicatorii stabiliți în documentul de planificare.

Prezentul raport va analiza gradul de îndeplinire a obiectivelor/țintelor care au termen de îndeplinire în anul 2021, pentru gestionarea deșeurilor municipale, a deșeurilor de ambalaje, a deșeurilor de echipamente electrice și electronice, precum și a deșeurilor din construcții și desființări.

Evaluarea indicatorilor asociați obiectivelor privind gestionarea deșeurilor municipale

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
1.	Asigurarea serviciului de salubritate pentru toți generatorii de deșeurii municipale din județul Tulcea				
1.1	Revizuirea și aprobarea Regulamentelor de salubritate cu prevederile și măsurile stabilite prin PJGD	2021	Gradul de conectare a populației la serviciul de salubritate	ADIIDM/ APL	Îndeplinit Populația județului Tulcea a beneficiat în anul 2021 în proporție de 100 % de servicii de salubritate, de colectare și transport a deșeurilor menajere în urma implementării SMID
1.2	Asigurarea respectării prevederilor PJGD pentru UAT Murighiol	2021	Întocmire și aprobare Regulament de salubritate propriu	APL Murighiol	Îndeplinit
2.	Creșterea gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor				
2.1	Extinderea și modernizarea sistemului de colectare separată și transport a deșeurilor reciclabile menajere, similare și din piețe astfel încât să se asigure realizarea ratelor de capturare				
2.1.1.	Creșterea numărului de puncte de colectare prin aport voluntar a deșeurilor reciclabile (acolo unde este posibil)	2021-2025	Nr. de puncte de colectare a deșeurilor reciclabile urbane	APL, operatori colectare	Lipsă date

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
2.1.3.	Asigurarea unui număr suficient de recipiente de colectare a deșeurilor reciclabile menajere, similare și din piețe	permanent	Nr. de recipiente suplimentare achiziționate pentru colectarea separată a deșeurilor reciclabile	APL, ADIIDM, operatori colectare	La nivelul ADIIDM Tulcea s-au achiziționat 8000 pubele de 240 litri
2.1.4.	Asigurarea unui număr suficient de mijloace de transport adecvate pentru transportul deșeurilor menajere, similare și din piețe	permanent	Rata de capturare a deșeurilor reciclabile Nr. de neconformități/reclamații care au drept cauză insuficiența mijloacelor de transport sau numărul recipientelor de colectare	APL, ADIIDM, operatori colectare	Lipsă date
2.1.5.	Colectarea separată pe 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă) a deșeurilor reciclabile din piețe	din 2021	Nr. piețe în care se realizează colectarea separată pe 3 fracții a deșeurilor reciclabile	ADIIDM, operatori colectare	Lipsă date
2.1.6.	Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile pe minim 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă) la nivelul întregului județ pentru agenții economici/instituții	din 2021	Nr. neconformități identificate la controalele Gărzii de Mediu privind colectarea separată a deșeurilor	ADIIDM, operatori colectare	GNM - CJ Tulcea a efectuat controale, în urma cărora s-au constatat 24 neconformități (anii 2021+2022)
2.2.	Implementarea colectării separate a biodeșeurilor menajere, similare și din piețe astfel încât să se asigure realizarea ratelor de capturare				
2.2.1.	Achiziționarea de recipiente de colectare și mijloace de transport necesare colectării separate și transportului biodeșeurilor	2021-2022	Nr. echipamente de colectare și transport achiziționate, destinate colectării separate a biodeșeurilor	ADIIDM, APL, Operatori colectare	Lipsă date
2.2.2.	Realizarea unui studiu privind potențialul de colectare a biodeșeurilor menajere, similare și din piețe pe medii de rezidență (urban/rural)	2021	Rezultate studiu/proiect pilot	ADIIDM, APL, Operatori colectare	Nerealizat

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
2.2.6.	Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor din parcuri și grădini la nivelul întregului județ	2021	Tone deșuri colectate din parcuri și grădini/UAT Grad de utilizare compostoare de grădină	APL, ADIIDM, operatori colectori, operatori de întreținere parcuri	Nerealizat (doar la nivelul UAT Municipiul Tulcea se realizează colectarea separată a deșeurilor).
2.3	Asigurarea de capacități pentru tratarea deșeurilor reciclabile și a biodeșeurilor colectate separat				
2.3.3	Tratarea, în instalațiile de sortare, doar a deșeurilor reciclabile colectate separat	din 2021	Nr. neconformități identificate la audituri/verificări ale stațiilor de sortare	Operatori stații sortare	Îndeplinit
2.3.6.	Organizarea fluxurilor deșeurilor biodegradabile din județ astfel încât toate biodeșeurile să fie tratate fie în TMB – treapta biologică, fie în compostoare individuale/de grădină. Actualizarea Regulamentelor de salubritate și a prevederilor contractuale în acest sens	2021	Nr. regulamente de salubritate care conțin referiri la tratarea biodeșeurilor conform PJGD Nr. contracte de salubritate care conțin referiri la tratarea biodeșeurilor conform PJGD	ADIIDM, APL Tulcea, APL Murighiol Operatori colectare	Lipsă date
2.3.7	Implementarea instrumentului economic ”plătește pentru cât arunci” la nivelul întregului județ	din 2021	Nr. contracte ce conțin clauze privind aplicarea instrumentului economic ”plătește pentru cât arunci”, Nr. beneficiari (populație, utilizatori non-casnici) ai aplicării instrumentului economic ”plătește pentru cât arunci”	Operatori de colectare și transport	Lipsă date

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
2.3.8	Organizarea de campanii de informare și conștientizare a populației în ceea ce privește colectarea separată a deșeurilor reciclabile, a biodeșeurilor, a compostării individuale, a utilizării în gospodăria a compostului obținut	Permanent începând din 2021	Nr campanii de conștientizare realizate	Operatori de colectare și transport / ADIIDM, APL	La nivelul ADIIDM Tulcea s-au realizat 3 campanii de conștientizare
2.3.10	Monitorizarea activității stației de sortare Tulcea în vederea creșterii eficacității proceselor	Din 2021	Tone deșuri reciclabile valorificate Tone RDF valorificat Nr. neconformități identificate în urma verificărilor/ auditurilor	APL Tulcea	Lipsă date
2.4	Revizuirea cadrului legal în ceea ce privește gestionarea deșeurilor municipale				
2.4.1	Actualizarea tuturor contractelor de colectare și transport prin includerea de clauze referitoare la aplicarea instrumentului ”plătește pentru cât arunci”, colectarea separată a biodeșeurilor, colectarea separată a uleiurilor uzate alimentare și a deșeurilor textile	2021		APL Tulcea, APL Murighiol	Lipsă date
2.4.2	Asigurarea că în toate contractele de colectare, transport și eliminare a deșeurilor sunt specificați indicatorii specifici de performanță și penalitățile aferente	2021	Nr. contracte de eliminare prin depozitare în care sunt specificați indicatorii specifici de performanță și penalitățile aferente pentru neîndeplinire	ADIIDM, APL Tulcea, APL Murighiol	Lipsă date

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
2.4.3	Revizuirea regulamentelor de salubritate astfel încât să integreze măsurile stabilite prin PJDG, indicatori de performanță / penalități și conformarea cu cerințele legale	2021	Regulamente de salubritate revizuite și aprobate	ADIIDM, APL	Lipsă date
2.4.4	Autorizarea și obținerea vizei anuale pentru toate instalațiile de gestionare a deșeurilor	permanent	Autorizații de mediu valabile	Proprietari legali instalații	Îndeplinit (3 AM + 2 AIM)
2.4.5	Analizarea și actualizarea tuturor contractelor în vederea conformării cu prevederile legale referitoare la stabilirea și aprobarea tarifelor distincte atât pentru activitățile serviciului de salubritate cât și pentru utilizatorii acestuia	2021	Nr. tarife modificate	ADIIDM împreună cu UAT-urile APL Tulcea APL Murighiol	Lipsă date
6.	Creșterea gradului de valorificare energetică a deșeurilor municipale				
6.1	Îmbunătățirea continuă a relațiilor comerciale cu fabrici de ciment, în vederea valorificării energetice a întregii cantități de RDF rezultate	permanent	Nr. neconformități identificate în urma controalelor/ auditurilor/sesizărilor referitor la valorificare RDF	Operatori stații de sortare, TMB	Nu s-au constatat neconformități
6.2	Asigurarea coincinerării întregii cantități de RFD rezultate de la tratarea deșeurilor (TMB și stații de sortare)	permanent	Tone RDF generate/ tone RDF valorificate energetic	Operatori instalații, ADIIDM, APL, Fabrici de ciment (Medgidia)	7864,32 tone
7.	Depozitarea deșeurilor numai în depozite conforme				
7.1	Închiderea celulelor depozitelor pe măsura epuizării capacității și asigurarea monitorizării	Permanent	Nr. celule de depozitare închise și monitorizate	APL Operatorii depozitelor	Îndeplinit

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
8.	Interzicerea la depozitare a deșeurilor municipale colectate separat				
8.1	Respectarea prevederilor din autorizațiile de mediu emise pentru operatorii depozitelor de deșeuri/operatorii de colectare	Permanent	Nr. neconformități identificate în urma controalelor, inspecțiilor, auditurilor	Operatorii depozite, Operatorii colectare	GNM - CJ Tulcea a efectuat un număr de 40 de controale, în urma cărora s-au constatat 2 neconformități (anii 2020 și 2021).
8.2	Realizarea de controale/verificări privind modul de depozitare a deșeurilor	Permanent		Garda de mediu/ ADIIDM	
11 + 12	Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere Colectarea separată, pregătirea pentru reutilizare sau, după caz, tratarea corespunzătoare deșeurilor voluminoase				
11.1	Includerea în toate contractele de colectare și transport existente (acolo unde această prevedere nu există) a obligațiilor privind colectarea separată a deșeurilor periculoase menajere și a deșeurilor voluminoase în baza tarifului/taxei de salubritate și la o frecvență rezonabilă	2021	Nr. de contracte de delegare a activității de colectare și transport care cuprind obligații privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea eliminării deșeurilor periculoase menajere	APL, ADIIDM Operatorii de colectare și transport	Lipsă date
11.2	Extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor periculoase municipale și a deșeurilor voluminoase la nivelul întregului județ	2021	Tone de deșeuri municipale periculoase colectate Nr. de campanii de colectare a deșeurilor periculoase realizate/UAT	Operatorii de colectare și transport ADIIDM, APL	Lipsă date
11.3	Organizarea de puncte de stocare temporară a deșeurilor periculoase, voluminoase, la toate stațiile de sortare, la UAT Murighiol și în zona de utilitate publică a depozitului Mihai Bravu	2021	Nr. puncte de stocare temporară a Deșeurilor periculoase menajere colectate	Operatorii instalații APL, ADIIDM	Îndeplinit parțial (doar în zona de utilitate publică a depozitului Mihai Bravu)

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
11.4	Identificarea de filiere de valorificare/eliminare conforme pentru deșeurile periculoase/voluminoase colectate și valorificarea/eliminarea corespunzătoare a acestora urmărind cu precădere operațiunile de valorificare	permanent	Tone de deșeuri periculoase colectate/ eliminate/ valorificate/an	Operatori instalații	Lipsă date
14	Colectarea separată a uleiurilor uzate alimentare de la populație și agenți economici în vederea valorificării ulterioare				
14.1	Includerea în toate contractele de colectare și transport a deșeurilor de prevederi specifice pentru colectarea uleiurilor uzate alimentare	2021	Nr. de contracte de delegare a activității de colectare și transport a care cuprind obligații privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea valorificării uleiurilor uzate	ADIIDM, APL Tulcea, APL Murighiol	Lipsă date
14.2	Stabilirea necesarului de puncte de staționare a vehiculelor destinate colectării uleiurilor uzate alimentare (aceleași puncte ca și cele pentru colectarea deșeurilor periculoase)	2021	Nr. de puncte de colectare/UAT	APL/ operatori salubritate	Lipsă date
14.3	Organizarea de campanii periodice de colectare a uleiurilor uzate alimentare	Permanent începând din 2021	Nr. campanii de colectare a uleiurilor uzate alimentare/UAT Nr. puncte de stocare temporară a uleiurilor uzate alimentare colectate Tone de ulei uzat alimentar colectat/ valorificat/eliminat	APL, ADIIDM / operatori de salubritate Operatori de colectare și transport	Lipsă date
16	Creșterea capacității instituționale a autorităților locale și a ADIIDM				
16.1	Organizarea de sesiuni de instruire privind gestionarea deșeurilor municipale	Permanent	Nr. sesiuni de instruire/an	ADIIDM, APL, CJ Tulcea	Lipsă date

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
16.2	Găsirea de soluții pentru asigurarea sustenabilității financiare a sistemului	Permanent	Taxe sustenabile aprobate	ADIIDM, APL, CJ Tulcea	Lipsă date
17	Intensificarea controlului privind modul de desfășurare a activităților de gestionare a deșeurilor municipale atât din punct de vedere al respectării prevederilor legale, cât și din punct de vedere al respectării prevederilor din autorizațiile de mediu, inclusiv raportarea datelor				
	Realizarea și implementarea unui plan anual de control privind modul de desfășurare a activităților de gestionare a deșeurilor municipale	Începând cu anul 2021		Garda de mediu	Îndeplinit doar la nivelul GNM - Comisariatul Județean Tulcea
18.	Determinarea prin analize a principalilor indicatori privind deșeurile municipale (indici de generare și compoziție pentru fiecare tip de deșeuri municipale)				
	Realizarea de determinări a compoziției deșeurilor distinct pentru fiecare categorie de deșeuri municipale (menajere și similare, piețe, parcuri și grădini și stradale). Determinările vor fi realizate conform standardelor/ metodologiilor agreate la nivel european, în laboratoare autorizate.	Anual începând cu anul 2021	Nr. studii de compoziție realizate anual	Operatori de salubritate, ADIIDM	Lipsă date

Evaluarea indicatorilor asociați obiectivelor privind gestionarea deșeurilor de ambalaje

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
1.	Creșterea gradului de valorificare/reciclare a deșeurilor de ambalaje				
1.1	Încheierea de acorduri oficiale de colaborare între OIREP și ADIIDM în conformitate cu modificările legislative	permanent	Nr. de acorduri oficiale de colaborare încheiate între OIREP-uri și UAT-uri/ADIIDM	OIREP-uri APL ADI	6 contracte
2.	Colectarea separată a ambalajelor de plastic de unică folosință (produsele prevăzute în anexa F a Directivei SUP)				
2.1	Implementarea unui mecanism de colectare separată și de monitorizare a cantităților de ambalaje de plastic de unică folosință prevăzute în Anexa F a Directivei 2019/904	3 iulie 2021 sau Conform calendarului de punere în aplicare a Directivei 2019/904	Tone ambalaje de unică folosință (conform anexa F a Directivei 2019/904) colectate separat	ADIIDM, APM, APL, operatori de colectare	Lipsă date
2.2	Colectarea separată a ambalajelor de plastic de unică folosință prevăzute în Anexa F a Directivei 2019/904	de la 3 iulie 2021		ADIIDM, operatori de colectare	Lipsă date
2.3	Finanțarea de către OIREP-uri, proporțional cu cota de piață, a campaniilor de educație ecologică și colectare separată inițiate periodic de către Ministerul Mediului	permanent	Nr. campanii de educație ecologică și colectare separată inițiate de către Ministerul Mediului care au fost finanțate și de către OIREP-uri	APL, ADIIDM, OIREP	3 campanii finanțate de OIREP-uri

Evaluarea indicatorilor asociați obiectivelor privind gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice (DEEE)

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
1.	Creșterea ratei de colectare separată a DEEE				
1.1	Organizarea de campanii periodice (trimestriale) pentru colectarea DEEE de la toata populația județului (rural și urban)	Începând din 2021	Nr campanii de colectare a DEEE/an/UAT	Operatori salubritare/ APL, ADIIDM	La nivelul ADIIDM s-au organizat 4 campanii pe an
1.2	Asigurarea spațiilor necesare pentru stocarea temporară a DEEE colectate	din 2021	Nr. puncte de stocare temporară a DEEE colectate	Operatori colectare	Îndeplinit (12 puncte de stocare temporară)
1.3	Organizarea de campanii de informare și conștientizare a populației în ceea ce privește DEEE și sistemul de colectare separată.	Permanent	Nr. campanii de conștientizare a populației privind importanța colectării selective a DEEE	Producătorii de EEE OIREP-uri APL	La nivelul ADIIDM s-au organizat 4 campanii
1.4	Încheierea de acorduri oficiale de colaborare între OIREP-uri și UAT/ADIIDM în ceea ce privește colectarea separată a DEEE de la gospodăriile private.	Începând din 2021	Nr. de acorduri oficiale de colaborare încheiate între OIREP-uri și UAT-uri/ADIIDM	OIREP-uri APL ADIIDM	Lipsă date

Evaluarea indicatorilor asociați obiectivelor privind gestionarea deșeurilor din construcții și desființări

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
1.	Asigurarea colectării întregii cantități de DCD generate				
1.1	Impunerea obligației încheierii unui contract de evacuare a DCD prin autorizațiile de construire emise	2021	Nr. neconformități* identificate la verificarea autorizațiilor de construire *lipsa obligativității încheierii unui contract de evacuare a DCD	APL	Îndeplinit parțial (doar la nivelul municipiului Tulcea)
1.2	Realizarea de monitorizări și controale susținute din partea autorităților privind abandonarea/ colectarea necorespunzătoare a DCD	Permanent	Nr. controale	Garda de mediu, APL, cu susținerea IPJ	GNM - CJ Tulcea a efectuat un număr de 40 de controale.
2.	Colectarea separată a DCD generate				
2.1.	Implementarea măsurilor privind colectarea separată a DCD din deșeurile menajere în mediul urban și rural.	din 2021	Nr. UAT în care se sunt colectare separat DCD Ponderea DCD colectate separat Tone DCD colectat separat (conform coduri deșeu)/valorificat/ eliminat	Operator de colectare și transport ADIDMI	Lipsă date
2.2	Asigurarea de puncte de stocare temporară a DCD colectate la toate stațiile de sortare funcționale, la depozit Mihai Bravu/ Depozit Tulcea, UAT Murighiol	din 2021	Nr. de centre de stocare temporară a DCD autorizate și funcționale	Operator colectare și transport	Lipsă date
2.3	Realizarea de acțiuni de conștientizare a populației privind: • impactul DCD asupra mediului; • tipurile de DCD periculoase și nepericuloase și modul de colectare separată a acestora; • necesitatea separării DCD periculoase de cele nepericuloase.	din 2021	Nr. de acțiuni de sensibilizare și conștientizare/UAT/an	Operator colectare și transport	Lipsă date

Nr. crt	Obiectiv/Măsură	Termen	Indicatori de monitorizare	Responsabil principal/ Alți responsabili	Grad de îndeplinire/ Observații
2.4	Introducerea obligativității colectării separate a DCD, atât pentru populație cât și pentru agenți economici, prin acorduri/autorizații de mediu și autorizații de construire	din 2021	<p>Nr autorizații de construire neconforme* *neconform = nu conțin obligații de gestionare conformă a DCD (colectare selectivă/separare)</p> <p>Nr acorduri de mediu neconforme* Nr autorizații de mediu neconforme* *neconform = nu conțin obligații de gestionare conformă a DCD (colectare selectivă/separare)</p>	APL APM	<p>Lipsă date</p> <p>Toate actele de reglementare emise de APM conțin obligațiile de gestionare a DCD</p>
2.5	Realizarea de monitorizări și controale susținute din partea autorităților privind abandonarea/colectarea necorespunzătoare a DCD	Începând cu 2021	<p>Nr. anual de controale privind gestionarea DCD (la agenți economici, inclusiv operatori colectori de deșeuri, la Primăriei) Nr. sancțiuni aplicate</p> <p>Nr. verificări realizate pentru gestionarea DCD în UAT</p>	Garda de mediu, APL, IPJ	GNM - CJ Tulcea a efectuat un număr de 43 de controale, în urma cărora s-au aplicat 5 sancțiuni. S-au efectuat 20 de verificari pentru gestionarea DCD în UAT (anii 2020 și 2021)
3. Creșterea gradului de reutilizare/ valorificare/ reciclare a DCD					
3.1	Neacceptarea în depozite a DCD valorificabile ori periculoase	permanent	Nr. de sancțiuni aplicate depozitului privind depozitarea necorespunzătoare a DCD valorificabile	Operator depozit Operatori salubritate/ alți colectori Garda de mediu	Nu s-au aplicat sancțiuni.
3.2	Dotarea a minim 2 centre de stocare temporară a DCD cu concasoare pentru tratarea DCD colectate, care să trateze DCD	2021-2022	Nr. de instalații de tratare a DCD	Operatori instalații	Nerealizat

	preluate atât din Mun. Tulcea și Murighiol, cât și din zonele 2-4.				
3.3	Promovarea susținută a investițiilor în capacitatea de tratare a DCD	Permanent	Nr. de investiții în instalații de tratare a DCD	CJ Tulcea, APL	Lipsă date

IV. MONITORIZAREA ATINGERII OBIECTIVELOR DIN PROGRAMUL JUDEȚEAN DE PREVENIRE A GENERĂRII DEȘEURILOR - PJGD TULCEA

Nr. crt.	Măsura	Deșuri vizate	Responsabili	Termen de realizare	Grad de îndeplinire/Observații
Măsura 1 Susținerea și dezvoltarea acțiunilor existente privind compostarea individuală a biodeșeurilor					
1.1	Continuarea instruirii personalului din cadrul APL/ADIIDM privind compostarea individuală	Biodeșuri	A.P.M. A.R.B.D.D. A.D.I.I.D.M.	2021	Nerealizat
1.2	Încurajarea populației și a comunităților locale de a composta fracția organică	Biodeșuri	A.D.I.I.D.M., C.J. Tulcea, A.P.L., A.P.M./ A.R.B.D.D.	2021/ anual	Realizat parțial
Măsura 2 Reducerea la jumătate a cantității de alimente risipite până în anul 2025 raportat la anul 2021					
2.1	Desfășurarea de acțiuni de informare	Deșuri alimentare din deșuri menajere și similare	CJ Tulcea, DSP Tulcea, ONG, asociații	Din 2021	Lipsă date
Măsura 3 Prevenirea generării deșeurilor de hârtie tipărite					
3.1	Promovarea unei politici de consum eco-responsabilă a hârtiei de birou în cadrul administrației publice	Deșuri de hârtie nonambalaj	CJ Tulcea, APL	Din 2021	Lipsă date
3.2	Dezvoltarea unui sistem de refuz a pliantelor publicitare printate (STOP PUBLICITATE)		CJ Tulcea, APL/ ADIIDM	Din 2021	Lipsă date
3.3	Desfășurarea de campanii de sensibilizare în ceea ce privește consumul eco-responsabil al hârtiei		CJ Tulcea, APL	Din 2021	Lipsă date

V. CONCLUZII PRIVIND IMPLEMENTAREA PJGD TULCEA

5.1 Concluzii privind monitorizarea factorilor relevanți pentru proiecție

Proiecția generării deșeurilor municipale a fost realizată în cadrul PJGD Tulcea pornind de la cantitatea de deșeuri generată în anul 2019 (anul de referință) și a luat în calcul următorii parametri:

- proiecția demografică – evoluția populației la nivelul județului pe medii de rezidență urban/rural;
- gradul de conectare a populației la serviciile de salubritate, care a fost considerat 100% pe întreaga perioadă de planificare;
- variația indicilor de generare a deșeurilor menajere;

Analizând valorile actuale privind populația rezidentă (Tabel 1), înregistrate la nivelul anului 2021, atât în mediul urban, cât și în mediul rural, se constată o ușoară creștere de 1,36% față de prognoză (1,19% în mediu urban și 1,52% în mediu rural), fapt care poate fi pus pe seama restângerii libertății de deplasare la nivel mondial cauzate de pandemia de coronavirus .

În ceea ce privește evaluarea tendinței indicatorului economic PIB/capita, exprimat în euro/loc, (Tabel 3), la nivelul județului Tulcea se constată o ușoară creștere de 1,86% față de prognoză, iar potrivit comunicatul de presă al INSSE nr. 324/21.12.2022 se evidențiază că ”Produsul intern brut în anul 2021 - date semidefinite - a fost în termeni reali mai mare cu 5,8% mai mare comparative cu anul 2020.”

Referitor la cantitățile de deșeuri generate la nivelul anului 2021 (Tabel 2), se constată o scădere de 2,67 % a cantității totale de deșeuri municipale generată în anul 2021 față de valoarea prognozată, înregistrându-se o scădere de 7,39% a cantităților de deșeuri menajere colectate (comparativ cu prognoza) și o creștere de 21,07 a cantităților de deșeuri similare.

Indicele de generare a deșeurilor municipale înregistrat în 2021 a fost de 324,249 kg/locuitor/an și este mai mic cu 3,98% față de prognoza din PJGD.

În ceea ce privește indicele de generare a deșeurilor din construcții și desființări, pentru evaluarea cantităților estimative de DCD, generate în județul Tulcea la nivelul anului 2021, s-au luat în considerare indicii de generare utilizați în PJGD (preluați din studiul LIFE ”Analiza situației naționale privind generarea, colectarea, tratarea și valorificarea deșeurilor din construcții și demolări “, proiectul LIFE 10 ENV/RO/000727 - Valorificarea deșeurilor din construcții și demolări din județul Buzău), și anume 250 kg/locuitor x an pentru mediul urban, respectiv 80 kg/locuitor x an pentru mediul rural.

În baza acestor indici și pe baza populației rezidente din mediul urban și rural a rezultat o cantitate estimate generată de DCD pentru județul Tulcea în anul 2021 de 30124,66 tone, o ușoară creștere față de prognoză (29744 tone). Referitor la gestionarea

DCD, au fost disponibile pentru anul 2021 doar date privind cantitățile raportate de către operatorii de salubritate, conform chestionarelor MUN.

Diferența dintre cantitatea totală de DCD generată (30124,66 tone) și cantitatea colectată de operatorii de salubritate (506,98 tone) este majoră, **gradul de capturare al acestei categorii de deșuri de către operatorii de salubritate fiind de 1,683%**. Chiar dacă o parte din această diferență se poate atribui operatorilor economici care activează în sectorul construcțiilor și care își gestionează deșeurile rezultate din activitate, activitatea de colectare este deficitară și nu există prea mulți opțiuni.

5.2 Concluzii privind monitorizarea atingerii obiectivelor PJGD

În baza datelor furnizate de ADIIDM Tulcea, unitățile administrativ-teritoriale din județul Tulcea și operatorii de salubritate nu se poate realiza decât parțial monitorizarea atingerii obiectivelor PJGD, informațiile transmise neconținând date despre indicatorii de monitorizare specificați în PJGD Tulcea.

Informațiile care au putut fi luate în calcul pentru realizarea măsurilor stabilite de PJGD Tulcea sunt cele preluate din bazele de date furnizate de către Agenția pentru Protecția Mediului Tulcea și Agenția Națională pentru Protecția Mediului, cu mențiunea că și acestea sunt incomplete datorită faptului că operatorul de salubritate din aria de competență SMID Tulcea nu a asigurat trasabilitatea tuturor categoriilor de deșuri gestionate (în calitate și de operator economic colector de deșuri periculoase și nepericuloase/operator economic tratator de deșuri periculoase și nepericuloase - ambalaje, DEEE, DCD);

5.2.1 Evaluarea indicatorilor asociați obiectivelor privind gestionarea deșeurilor municipale

Colectarea deșeurilor municipale

Din datele furnizate de către ADIIDM Tulcea și unitățile administrativ-teritoriale din județul Tulcea, referitoare la conectarea la serviciul de salubritate prestat de operatori licențiați, pentru anul 2021 se constată următoarele:

- toate unitățile administrativ-teritoriale au încheiat contracte cu operatori de salubritate, asigurând un grad de acoperire cu servicii de salubritate de 100% la nivelul județului;

Referitor la obiectivul privind creșterea etapizată a gradului de pregătire pentru reutilizare și reciclare prin aplicarea ierarhiei de gestionare a deșeurilor, în anul 2021 nu au fost create la nivelul județului centre pentru pregătirea pentru reutilizare a deșeurilor municipale (colectare DEEE, deșuri voluminoase și deșuri de ambalaje).

Obiectivul de implementare/extindere la nivelul întregului județ a sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile din poartă în poartă, s-a realizat parțial pe raza U.A.T. Municipiul Tulcea și U.A.T. Murighiol, iar în localitățile din aria de competență SMID Tulcea s-a implementat colectarea separată a deșeurilor reciclabile din poartă în poartă pentru amestecul de deșuri reciclabile (fracția uscată).

În ceea ce privește colectarea separată a biodeșeurilor menajere și similare, această activitate nu se desfășoară la nivelul județului Tulcea, deși declarativ la nivelul U.A.T. Municipiul Tulcea s-a demarat colectarea acestora prin înființarea compartimentelor speciale în cadrul punctelor de colectare din zonele de blocuri.

Colectarea deșeurilor verzi din parcuri și grădini se realizează doar la nivelul U.A.T. Municipiul Tulcea, iar cantitatea colectată în anul 2021 a fost de 1714,68 tone, cu 65,19% mai mare decât prognoza (1038 tone)

În ceea ce privește colectarea separată a deșeurilor din piețe, această activitate nu se desfășoară la nivelul județului Tulcea, toate cantitățile generate în piețe sunt colectate în amestec cu celelalte deșeurii municipale generate pe raza U.A.T-urilor.

Tratarea și valorificarea deșeurilor municipale

În anul 2021 nu au fost puse în operare capacități noi de tratare și valorificare a deșeurilor municipale.

Depozitarea deșeurilor municipale

În anul 2021, în județul Tulcea au fost eliminate prin depozitare aproximativ 40940 tone deșeurii municipale, ceea ce reprezintă aproximativ 62% din deșeurile municipale generate în tot județul Tulcea. Depozitarea deșeurilor a fost realizată pe celula 2 a Depozitul zonal pentru deșeurii nepericuloase – Tulcea, operat de către SC ECOREC SA Popești – Leordeni și în celula 1 a Depozitului de deșeurii nepericuloase amplasat în cadrul CENTRULUI DE MANAGEMENT INTEGRAT AL DEȘEURILOR MIHAI BRAVU din extravilanul comunei Mihai Bravu, județul Tulcea (10411 tone).

Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor periculoase menajere

În prezent, nu este implementat un sistem de colectare separată a deșeurilor periculoase menajere și similare la nivelul întregului județ.

În unele localități, colectarea fluxurilor speciale de deșeurii se realizează, la cerere, de către operatori de colectare autorizați sau în cadrul unor campanii de colectare organizate periodic, conform contractelor încheiate.

Colectarea separată și tratarea corespunzătoare a deșeurilor voluminoase

În anul 2021 s-au inclus în contractele de delegare a activității de colectare și transport, obligații privind colectarea separată, stocarea temporară și asigurarea pregătirii pentru reutilizare și a valorificării deșeurilor voluminoase.

Colectarea separată a deșeurilor textile de la populație

În prezent, nu este implementat un sistem de colectare separată a deșeurilor textile de la populație, motiv pentru care nu există nici date cantitative.

Colectarea separată a uleiurilor uzate alimentare de la populație și agenți economici în vederea valorificării ulterioare

În prezent, nu este implementat un sistem de colectare separată a uleiurilor uzate alimentare de la populație și agenți economici; acestea sunt colectate de operatori economici autorizați și în cadrul punctului de lucru Carrefour din municipiul Tulcea (COLUMBUS OPERAȚIONAL S.R.L.).

5.2.2 Evaluarea indicatorilor asociați obiectivelor privind gestionarea deșeurilor de ambalaje

În vederea îndeplinirii obiectivelor privind gestionarea deșeurilor ambalaje, la nivelul anului 2021, au fost încheiate 6 contracte cu OIREP.

Pentru anul 2021 nu au fost obținute date privind organizarea de campanii de informare și conștientizare a publicului derulate conform prevederilor Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a O.M. nr. 1362/2018 privind aprobarea Procedurii de autorizare, avizare anuală și de retragere a dreptului de operare a organizațiilor care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

La nivelul anului 2021, au fost făcute 3 campanii de educație ecologică și colectare separată finanțate de către OIREP-uri

5.2.3 Evaluarea indicatorilor asociați obiectivelor privind gestionarea deșeurilor de echipamente electrice și electronice

În vederea creșterii ratei de colectare separată a DEEE, în anul 2021, la nivelul ADIIDM Tulcea au fost raportate ca efectuate 4 campanii/an pentru colectarea DEEE precum și realizarea a 4 campanii de conștientizare a populației privind importanța colectării separate a DEEE.

Este necesară intensificarea eforturilor producătorilor de echipamente electrice și electronice, precum și a organizațiilor responsabile cu gestionarea DEEE în organizarea de campanii de informare și conștientizare care să vizeze populația.

5.2.4 Evaluarea indicatorilor asociați obiectivelor privind gestionarea deșeurilor din construcții și desființări

Deșeurile din construcții și desființări reprezintă un flux de deșuri sensibil, principala problemă a gestionării acestor categorii de deșuri (în lipsa unui cadru legislativ specific DCD) fiind, în continuare, lipsa realizării unei evidențe corecte a cantităților generate, precum și gestionarea care să permită o recuperare și o reciclare optimă.

Pentru că o mare parte din DCD generate se regăsesc depozitate sau abandonate în locuri nepermise, pentru evitarea acestor acțiuni ilegale, este necesară intensificarea controlului din partea autorităților cu atribuții de control. În anul 2021, la nivel județean, autoritățile abilitate - GNM-CJ TULCEA a efectuat 40 de controale având ca tematică abandonarea DCD, inclusiv ca răspuns la numărul crescut de sesizări. Se mențin problemele identificate în etapa elaborării PJGD cu privire la lipsa unor date validate în ceea ce privește cantitatea anuală generată de deșuri de construcții și desființări, dar și a modului de gestionare deficitar, ce determină ca o parte din aceste tipuri de deșuri să fie eliminate necontrolat.

Concluzii privind monitorizarea atingerii obiectivelor PJPGD

În conformitate cu Art. 41 din O.U.G. nr. 92/2021, în cadrul Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor (PJGD) pentru județul Tulcea a fost elaborat Programul Județean de Prevenire a Generării Deșeurilor (PJPGD), în baza principiilor și obiectivelor Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD) și a Programului Național de Prevenire a Generării Deșeurilor (PNPGD). Programul Județean de Prevenire a Generării Deșeurilor – PJPGD Tulcea este parte integrantă din Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor, prezentat ca secțiune distinctă în cadrul PJGD Tulcea. Categoria de deșuri care face obiectul PJPGD este reprezentată de deșurile municipale. Documentul cuprinde măsurile de prevenire a generării deșeurilor în județul Tulcea care au ca responsabili în implementare actorii implicați în gestionarea deșeurilor la nivel local. Scopul aplicării măsurilor de prevenire, după cum este precizat la Art. 41, alin 5 din O.U.G. nr. 92/2021 este de a rupe legătura dintre creșterea economică și impactul asupra mediului asociat cu generarea deșeurilor. PJPGD se

înscris în demersul economiei circulare, fiind un instrument pentru evoluția de la actualul model economic spre un model durabil, nu numai din punct de vedere al mediului, cât și din punct de vedere economic și social.

Pentru îndeplinirea obiectivului general, respectiv eliminarea legăturii între creșterea economică și impactul asupra mediului asociat gestionării deșeurilor, în PNPGD s-a stabilit un obiectiv strategic în ceea ce privește deșeurile municipale și anume:

Obiectiv 1: Reducerea cantității de deșuri menajere și similare generate pe locuitor în anul 2025 cu cel puțin 10% raportat la anul 2017.

Pentru implementarea acestuia, la nivelul județului Tulcea s-au stabilit următoarele măsuri:

Măsura 1: Susținerea și dezvoltarea acțiunilor existente privind compostarea individuală a biodeșeurilor;

Măsura 2 Reducerea la jumătate a cantității de alimente risipite până în anul 2025 raportat la anul 2021;

Măsura 3 Prevenirea generării deșeurilor de hârtie tipărite.

În cadrul procesului de colectare a datelor nu s-au furnizat informații cu privire la acțiunile întreprinse de autoritățile publice locale pentru îndeplinirea măsurilor care aveau termen de realizare anul 2021.

VI. IDENTIFICAREA DEFICIENȚELOR ȘI PIEDICILOR ÎN PROCESUL DE IMPLEMENTARE

În lipsa informațiilor cu privire la indicatorii de monitorizare ai măsurilor stabilite în Planul Județean de Gestionare a Deșeurilor nu s-au putut identifica deficiențele și piedicile autorităților publice locale în procesul de implementare.

VII. RECOMANDĂRI PRIVIND ÎMBUNĂTĂȚIREA IMPLEMENTĂRII MĂSURILOR DIN PJGD TULCEA

Ținând cont de aspectele concluzionate, privind progresul în îndeplinirea obiectivelor prevăzute în PJGD și stadiul aplicării măsurilor prevăzute în PJJGD în vederea îmbunătățirii acestora, se menționează următoarele recomandări/măsuri:

- creșterea gradului de implicare a autorităților administrației publice locale în ceea ce privește respectarea și implementarea legislației privind gestionarea deșeurilor;
- intensificarea eforturilor pentru extinderea și modernizarea sistemului de colectare separată a deșeurilor municipale; în vederea creșterii gradului de colectare separată a deșeurilor municipale reciclabile, se recomandă:
 - extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile existent (deșuri din hârtie, metal, plastic, sticlă și lemn din deșeurile menajere și deșeurile similare) separate pe tipuri de material;
 - asigurarea unui număr suficient de recipiente de colectare a deșeurilor reciclabile menajere, similare și din piețe;

- implementarea colectării separate a deșeurilor din piețe;
 - extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor reciclabile pe minim 3 fracții (hârtie/carton, plastic/metal și sticlă) la nivelul întregului județ pentru agenții economici/instituții;
 - asigurarea de capacități de sortare pentru întreaga cantitate de deșeuri reciclabile colectate separat; colectarea deșeurilor reciclabile în amestec duce la împovărarea activității de sortare și la pierderea unor cantități de deșeuri reciclabile;
 - verificarea implementării corecte a sistemului de colectare separată în UAT-urile care au în contractele de salubritate obligația colectării separate a acestor deșeuri, în conformitate cu art. 17, alin. 5 din Ordonanța nr. 92/2021;
 - derularea de campanii de informare și conștientizare organizate la nivel local cu privire la prevenirea, colectarea separată, tratarea și valorificarea deșeurilor municipale, activitate esențială pentru implementarea/extinderea la nivelul întregului județ a sistemului de colectare a deșeurilor reciclabile;
 - achiziționarea de recipiente de colectare și mijloace de transport necesare colectării separate și transportului biodeșeurilor;
 - încurajarea compostării individuale a biodeșeurilor generate în gospodării în localitățile în care s-a realizat dotarea gospodăriilor cu echipamente de compostare individuală;
 - extinderea sistemului de colectare separată a deșeurilor din parcuri și grădini la nivelul întregului județ
 - punerea în practică a prevederilor OUG 92/2021 privind regimul deșeurilor referitoare la colectarea separată a fracției de deșeuri periculoase care provin din gospodării și să se asigure ca sunt tratate și că nu contaminatează alte fluxuri de deșeuri municipale, până la 1 ianuarie 2025 (Art. 30, alin 1);
- asigurarea de puncte de stocare temporară a DCD colectate la toate stațiile de sortare funcționale, la depozit Mihai Bravu/ Depozit Tulcea, UAT Murighiol precum și dotarea a minim 2 centre de stocare temporară a DCD cu concasoare pentru tratarea DCD colectate, care să trateze DCD preluate atât din Mun. Tulcea și Murighiol, cât și din zonele 2-4.;
 - creșterea gradului de colectare separată a DCD de către operatorii de salubritate/administrația publică locală/agenți economici/deținători de autorizații de construcție și/sau desființare;
 - intensificarea colaborării factorilor implicați în raportarea datelor privind gestionarea deșeurilor municipale pentru a elimina, astfel, atât raportările inexacte ale operatorilor economici cu activitate în colectare/tratare/valorificare/eliminare a deșeurilor, cât și riscul de a avea în sistemul de raportare date cu grad scăzut de încredere;
 - intensificarea controalelor efectuate de GNM privind modul de desfășurare a activităților de gestionare a deșeurilor municipale și a controalelor din partea autorităților privind abandonarea deșeurilor, în special a deșeurilor de construcții și desființări;

Având în vedere data aprobării PJGD Tulcea (27.08.2021) și în urma analizei variației factorilor relevanți pentru proiecția generării deșeurilor, precum și a gradului de îndeplinire a obiectivelor stabilite în cadrul PJGD Tulcea (pentru anul de raportare

2021, neputând fi defalcată doar perioada după aprobarea PJGD), se poate aprecia că, în primul an de implementare a PJGD, sistemul de gestionare a deșeurilor municipale generate la nivelul județului Tulcea a înregistrat progrese minore.

Valorile actuale ale factorilor relevanți pentru proiecția generării deșeurilor evaluați în cadrul prezentului Raport nu determină o modificare a propunerilor pentru investițiile necesare gestionării deșeurilor la nivel județean prevăzute în PJGD.

Grupul de monitorizare consideră că nu este necesară, în momentul de față, revizuirea sau reactualizarea Planului Județean de Gestionare a Deșeurilor în județul Tulcea.