



Agenția pentru Protecția Mediului Vâlcea

Nr. 8825 / 26.04.2024

DECIZIA ETAPEI DE INCADRARE PROIECT

Ca urmare a cererii adresate de **COMUNA COSTESTI, JUDEȚUL VALCEA**, cu sediul în comuna Costesti, județul Valcea, înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Valcea cu nr. 5338 / 21.03.2024, în baza :

- *H.G. nr.43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor,
- *H.G. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia,
- *O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare,
- * H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe și a O.M. nr.117/2006 pentru aprobarea manualului privind aplicarea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- *OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare,

Agencia pentru Protectia Mediului Valcea

- ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul Comitetului Special Constituit din data de 25.04.2024, P.V. nr. 8499,
- în conformitate cu prevederile art. 5 alin.3 pct.a) și a anexei nr. 1 - Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din H.G. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- în lipsa comentariilor motivate din partea publicului interesat, anunțuri repetate în mass-media locală și afișare pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Vâlcea;
- punerea la dispoziția publicului spre consultare la sediul Agenției pentru Protecția Mediului Vâlcea a documentației de solicitare aviz de mediu pentru „STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALA 2021 - 2027”, amplasată în **COMUNA COSTESTI, JUDEȚUL VALCEA**;
- a informării publicului prin anunțuri repetate și în lipsa oricăror comentarii din partea publicului,
decide:

pentru „STRATEGIA DE DEZVOLTARE LOCALA 2021 - 2027”, amplasată în **COMUNA COSTESTI, JUDEȚUL VALCEA**, titular plan **COMUNA COSTESTI, JUDEȚUL VALCEA**, cu sediul în comuna Costesti, județul Valcea, **planul nu se supune evaluării de mediu și nu se supune procedurii de evaluare adecvată, urmand a fi supus procedurii de adoptare fara aviz de mediu.**

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

1. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

- a. *gradul în care planul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor :*

Întrucât la nivelul Uniunii Europene abordarea strategică și programarea prezintă o importanță deosebită pentru politicile conturate de către aceasta, și pentru a putea beneficia de fondurile alocate țărilor membre, România, prin intermediul autorităților administrației publice centrale și locale trebuie să își stabilească pe termen mediu și lung direcțiile de dezvoltare și să propună proiecte în concordanță cu acestea pentru comunitățile reprezentate, ținând seama de obiectivele stabilite la nivel comunitar.

Pentru a obține fonduri europene în vederea implementării unei măsuri la nivel local, este necesar ca această măsură să fie inclusă în strategia de dezvoltare a comunei și să fie în concordanță cu prevederile și prioritățile trasate de documentele strategice la nivel european și național. Strategia de dezvoltare a comunei se constituie astfel într-un ghid de prezentare a tuturor obiectivelor de dezvoltare, cu identificarea direcțiilor de dezvoltare specifice și a viitoarelor proiecte ale administrației publice locale.

Strategia de dezvoltare locală reprezintă totodată un instrument de lucru pus la dispoziția tuturor factorilor interesați în progresul economico-social al comunei, fixând traiectoria evoluției printr-o succesiune de proiecte ce urmează a se concretiza într-o listă finală de acțiuni pentru o perioadă multianuală.

Strategia de dezvoltare locală a comunei Costești este structurată pe 5 capitole:

Capitolul I - Contextul strategic general, care cuprinde prezentarea succintă a principalelor strategii la nivel european, național și regional, precum și programele și sursele de finanțare pentru perioada 2021-2027;

Capitolul II - Analiza diagnostic a comunei, în cadrul căreia sunt expuse aspecte privind așezarea geografică, istoricul, cadrul natural, structura demografică, infrastructura de transport și tehnico-edilitară, factorii și problemele de mediu, capitalul uman, infrastructura socială, educație și sănătate, infrastructura de agrement, capacitatea administrativă și mediul asociativ;

Capitolul III - Analiza SWOT, care prezintă concomitent caracteristicile interne și influențele mediului extern, ținând cont atât de factorii pozitivi, cât și de cei negativi;

Capitolul IV - Strategia de dezvoltare locală, care stabilește: misiunea, viziunea de dezvoltare, obiectivul general și obiectivele specifice, domeniile de intervenție, prioritățile, măsurile de întreprins, planul local de acțiune, precum și portofoliul de proiecte prioritare în perioada 2021-2027;

Capitolul V - Implementarea și evaluarea strategiei de dezvoltare locală, precum și raportarea cu privire la gradul de implementare a strategiei de dezvoltare locală.

Obiectivul general al strategiei

Îmbunătățirea calității vieții populației și promovarea dezvoltării durabile prin valorificarea potențialului existent, diversificarea și extinderea activităților economico-sociale, în vederea creșterii nivelului de trai al locuitorilor județului Vâlcea.

Obiective strategice

1. Valorificarea poziției strategice prin eliminarea disparităților economice și sociale intra- și interregionale (naționale și europene), precum și a disparităților dintre mediul urban și cel rural în cadrul județului
2. Valorificarea durabilă a patrimoniului natural și antropic al județului
3. Creșterea competitivității economice prin dezvoltarea economică și promovarea turismului cu reflectare directă în creșterea nivelului de trai al populației
4. Dezvoltarea și utilizarea eficientă a capitalului uman, adaptarea calificărilor profesionale la cerințele pieței și creșterea incluziunii sociale

Priorități

Prioritatea strategică 1: Infrastructură, utilități și dotări

Prioritatea strategică 2: Resurse umane

Prioritatea strategică 3: Promovare, informare și capacitate administrativă

- b) *Gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv, pe cele în care se integrează sau care deriva din ele :*

Context global privind dezvoltarea durabilă

Chestiunea dezvoltării durabile a fost formalizată oficial la nivel global în anul 2015, atunci când Adunarea Generală a ONU, a adoptat **Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă a Națiunilor Unite**.

Adoptarea acestui document programatic, de importanță majoră pentru întreaga omenire, a marcat aniversarea a 70 de ani de existență a organizației mondiale.

Importanța deosebită a acestui document al ONU, este determinată de amploarea și semnificația sa, fără precedent, dar și de faptul că a fost acceptat și este aplicabil tuturor țărilor, în condițiile diferitelor realități naționale, a capacităților și nivelurilor de dezvoltare, respectându-se politicile și prioritățile naționale.

Scopul declarat al Agendei 2030 este ca până în anul 2030 statele lumii, să pună capăt sărăciei și foametei, să combată inegalitățile în interiorul și între țări, să construiască societăți pașnice, juste și incluzive, să protejeze drepturile omului, să asigure protecția de durată a planetei și a resurselor sale naturale. De asemenea, documentul prevede ca statele semnatare să creeze condiții pentru o creștere economică durabilă, incluzivă și susținută, prosperitate comună și muncă decentă pentru toți, în funcție de diferitele niveluri de dezvoltare și capacități naționale.

Agenda 2030 pentru Dezvoltare Durabilă a Națiunilor Unite cuprinde 17 Obiective de Dezvoltare Durabilă (ODD)¹ care își propun să echilibreze cele trei dimensiuni ale dezvoltării durabile, economice, sociale și de mediu, prin implementarea unor măsuri concrete prevăzute până în 2030. Aceste măsuri sunt axate, printre altele, pe demnitatea umană, stabilitatea regională și globală, o planetă sănătoasă, societăți reziliente și echitabile, economii prospere ș.a.

Context european privind dezvoltarea durabilă

Europa, a fost unul dintre principalii promotori ai Agendei 2030 în cadrul Adunării Generale a ONU. Ulterior adoptării acestui document, la nivel european s-au făcut mai mulți pași în vederea punerii în operă a deciziilor istorice adoptate de ONU.

Răspunsul UE la Agenda 2030 a inclus două direcții de lucru:

- ✓ integrarea deplină a obiectivelor de dezvoltare durabilă în cadrul de politici europene
- ✓ procesul de reflecție asupra viziunii europene pe termen mai lung și axarea pe politicile sectoriale după 2020.

c. Relevanta planului sau programului in / pentru integrarea considerentelor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile :

Dezvoltarea durabilă nu este un scop în sine, ci un mijloc pentru a stimula progresul tehnic și economic, prin distribuirea mai echitabilă a efectelor sale asupra generațiilor prezente și viitoare.

Corelarea planificării de amenajare a teritoriului și urbanism cu cea de mediu reprezintă una din modalitățile de implementare a principiilor și a elementelor strategice, fiind necesară o evaluare corespunzătoare a integrării acestora.

Planul de dezvoltare contribuie la existența unui mediu protejat, bine manageriat, prin promovarea conceptului de durabilitate în gestionarea resurselor zonei, respectiv aplicarea unui sistem modern și eficient în gestionarea deșeurilor.

Obiectivul general al dezvoltării durabile este de a găsi un optim de interacțiune și compatibilitate a patru sisteme: economic, uman, ambiental și tehnologic, într-un proces dinamic și flexibil de funcționare. Nivelul optim corespunde acelei dezvoltări de lungă durată care poate fi susținută de către cele patru sisteme. Pentru ca sistemul să fie operațional, este necesar ca această susținere sau viabilitate să fie aplicată în toate subsistemele ce formează cele patru dimensiuni ale dezvoltării durabile - plecând de la energie, agricultură, industrie până la investiții, așezării umane și biodiversitate.

Cerințele minime pentru realizarea dezvoltării durabile includ:

*redimensionarea creșterii economice, având în vedere accentuarea laturilor calitative ale producției;

*eliminarea sărăciei în condițiile satisfacerii nevoilor esențiale - loc de muncă, hrană, energie, apă, locuință și sănătate;

*asigurarea creșterii populației la un nivel acceptabil (reducerea creșterii demografice necontrolate);

*conservarea și sporirea resurselor naturale, întreținerea ecosistemelor, supravegherea impactului dezvoltării economice asupra mediului;

*reorientare tehnologică și punerea sub control a riscurilor acesteia;

*descentralizarea formelor de guvernare, creșterea gradului de participare la luarea deciziilor privind mediul și economia.

d. Relevanta planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu comunitare de mediu: prin implementarea planului se vor respecta prevederile legale în vigoare astfel încât impactul negativ asupra acestor zone să fie cât mai redus.

e. Probleme de mediu relevante pentru plan:

Nefiind o unitate activă nu produce un impact direct asupra factorilor de mediu, dar asigură un cadru de dezvoltare a unor viitoare proiecte, astfel încât potențialul impact negativ creat de acestea să fie nesemnificativ în comparație cu beneficiile implementării proiectelor.

Planul analizat se fundamentează pe principiul dezvoltării durabile, pe protejarea mediului și privește activități care să aibă în vedere o dezvoltare economică armonioasă. Prin proiectare se vor utiliza tehnologii moderne prietenoase cu mediul, care vor respecta prevederile legale privind protecția acestuia.

Unul din obiectivele specifice propuse promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, promovarea energiei din surse regenerabile și dezvoltarea de sisteme inteligente de energie, rețele și stocare în afara TEN-E (Rețele Transeuropene de Energie).

Având în vedere că trăim într-o perioadă în care consecințele schimbărilor climatice și criza apei sunt principalele riscuri, Comisia Europeană sprijină finanțarea proiectelor care promovează adaptarea la schimbările climatice, a prevenirii riscurilor și a rezilienței în urma dezastrelor și care promovează gestionarea sustenabilă a apei.

Pentru promovarea tranziției către o economie circulară, se vor face investiții pentru extinderea și îmbunătățirea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor, pentru a crește reutilizarea și reciclarea acestora, pentru a preveni generarea deșeurilor și devierea de la

depozitele de deșeuri.

Protecția naturii și a Biodiversității vor fi îmbunătățite prin dezvoltarea infrastructurii verzi și prin reducerea poluării.

Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special la :

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor:

Planul strategiei nu este susceptibil de a genera un impact negativ ca urmare a implementării unor proiecte. Probabilitatea producerii unui astfel de impact precum durata, frecvența și reversibilitatea efectelor sunt definite de fiecare proiect sau în anumite cazuri de proiecte cumulate.

b) natura cumulativă a efectelor:

Un impact este cumulat dacă acționează împreună cu alt impact (incluzând impacturile altor planuri/proiecte), afectând același factor de mediu sau receptor.

Nu se poate estima în acest stadiu în ce măsură va fi vorba de un impact cumulat și ce dimensiuni va avea dar prin etapizarea derulării și implementării proiectelor, atât ca și perioadă de timp cât și ca execuție, precum și prin implementarea unor măsuri caracteristice fiecărui proiect, se vor avea posibilitatea de a evita, reduce sau compensa efectele impactului.

c) natura transfrontalieră a efectelor: nu este cazul.

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor):

Populația din zonă beneficiază de dezvoltarea urbanistică necesară unei îmbunătățiri a nivelului de locuire și de servicii.

Prin implementarea planului coroborat cu condiția respectării legislației în vigoare, riscul unor posibile efecte negative asupra factorilor de mediu și a populației va fi redus.

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate):

Implementarea unei strategii de dezvoltare locală trebuie să aibă în vedere și o multitudine de riscuri. Este important ca focusul pe atragerea fondurilor europene și realizarea investițiilor de capital să nu piardă din vedere lucruri precum costurile de operare pe termen mediu și lung sau riscuri de ordin social, de mediu sau economic.

Nu toate proiectele publice au efect pozitiv, nu toți cetățenii beneficiază în mod egal de urma unei investiții publice, și un impact pozitiv pe termen scurt se poate transforma în impact negativ pe termen lung.

Impactul potențial datorat executiei proiectelor prevăzute de plan poate fi considerat minim și punctual în condițiile respectării tuturor măsurilor pentru asigurarea stabilității ecologice a factorilor de mediu și a sănătății umane.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural: nu este cazul.

(ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului: nu este cazul.

(iii) folosirea terenului în mod intensiv: Suprafețele de teren utilizate vor fi în acord cu reglementările urbanistice existente la implementarea proiectelor.

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protecție recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional: nu este cazul.

Concluzii :

Experiența europeană și nu numai a arătat că dezvoltarea locală a devenit un concept vital în noua arhitectură a guvernării moderne, în condițiile în care se înregistrează creșteri semnificative ale competențelor administrațiilor locale în procesul de asigurare a calității vieții cetățenilor.

În acest context, dezvoltarea locală este orientată către mobilizarea resurselor existente la nivelul comunităților ceea ce implică noi forme de cooperare și coordonare a actorilor locali. Astfel, discutăm de apariția a noi forme de guvernare care promovează formarea de rețele și parteneriate menite să stea la baza dezvoltării economice și sociale.

Din această perspectivă, parteneriatul este un concept care apare din ce în ce mai mult în strategiile și programele de dezvoltare locală, fiind unul din principiile ce stau la baza fundamentării acestor documente. Parteneriatul devine o soluție viabilă de rezolvare a diferitelor probleme apărute furnizarea de servicii publice către cetățeni.

În aceste condiții, implementarea strategiei de dezvoltare locala va trebui să facă obiectul unui parteneriat larg la nivel local, parteneriat care să includă reprezentanții tuturor grupurilor de interes și inițiative vizate de strategie prin obiectivele, direcțiile și acțiunile de dezvoltare.

Totodată, implementarea în parteneriat a strategiei de dezvoltare locala pune în practică principiile de dezvoltare durabilă, promovate la nivel european și național. Viziunea europeană asupra ceea ce presupune parteneriatul, se referă la implicarea directă a comunității, prin cunoștințe, experiență și proiecte proprii pe de o parte și participarea la consultările publice pe care autoritatea publică locală le organizează atât în procesul de implementare a strategiei, cât și în cel al aplicării legislației privind transparența decizională în administrație și impactul proiectelor asupra mediului, pe de altă parte.

Raportat la implementarea strategiei de dezvoltare locala, principiul parteneriatului presupune realizarea eforturilor de implicare coerentă a comunității în proiectele relevante și stimularea contribuțiilor cetățenilor și organizațiilor la atingerea viziunii și obiectivelor de dezvoltare locală cuprinse în documentul strategic. Parteneriatul în implementarea strategiei de dezvoltare locala se va realiza luându-se în considerare fiecare obiectiv în parte, specificul activității și resursele fiecărui partener. Cu toate acestea pot fi identificați o serie de parteneri pentru aplicarea Strategiei de Dezvoltare Locala Costesti:

1. Autoritatea publică locală, respectiv Consiliul Local și Primarul;
2. Consiliul Județean;
3. Instituții publice de la nivel județean, regional sau național;
4. Instituții de învățământ;
5. Operatorii de utilități;
6. Reprezentanții băncilor și investitorilor;
7. Asociații patronale, sindicate;
8. Reprezentanții cetățenilor;
9. Organizații civice din diverse domenii;
10. Agenții de turism;
11. Mass-media locală.

Strategia de Dezvoltare Locala va putea fi consultată de orice cetățean, iar accesul va fi asigurat prin publicarea ei pe site-ul de web primăriei.

Obligațiile titularului:

- Titularul are obligația sa cunoască, sa respecte și sa aplice întreaga legislație naționala și comunitara, aferentă implementării prezentului plan;

- Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziția autorităților competente pentru protecția mediului și a publicului, revine în totalitate titularului planului,

- Titularul de plan este obligat sa notifice în scris A.P.M. Valcea dacă intervin elemente noi, necunoscute la data emiterii actului de reglementare, precum și asupra oricărui modificări ale condițiilor care au stat la baza emiterii actului de reglementare, înainte de realizarea modificărilor. Autoritatea competentă pentru protecția mediului va decide, după caz, pe baza notificării titularului, menținerea actului de reglementare sau necesitatea revizuirii acestuia, informând titularul de această decizie.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

Agenția pentru Protecția Mediului Vâlcea a asigurat accesul liber al publicului la informație prin:

- Anunțuri pentru elaborarea primei versiuni a planului, publicate în ziarul „Curierul de Valcea” în data de 10.04.2024 și 15.04.2024.
- Anunțul public privind decizia etapei de încadrare publicat pe site-ul APM Vâlcea în data de 26.04.2024.
- Anunțul public privind decizia etapei de încadrare publicat în ziarul „Impact Real” în data de 01.05.2024 și 10.05.2024.

Prezenta decizie poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Prezenta decizie este valabilă pe toată durata implementării planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Ing. ALIN IULIAN VOICESCU**

Sef Serv. Avize, Acorduri, Autorizatii,
Fiz. Monica Georgeta MODAN

Intocmit,
Consilier Gabriela Popescu