



Agenția pentru Protecția Mediului Vâlcea

Nr. 10919 / 07.06.2024

DECIZIA ETAPEI DE INCADRARE PROIECT

Ca urmare a cererii adresate de **CONSILIUL JUDETEAN VALCEA**, cu sediul în municipiul Ramnicu Valcea, strada General Praporgescu, nr. 1, județul Valcea, înregistrată la Agenția pentru Protecția Mediului Valcea cu nr. 9581 / 16.05.2024, în baza :

- *H.G. nr.43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor,
- *H.G. 1000/2012 privind reorganizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Protecția Mediului și a instituțiilor publice aflate în subordinea acesteia,
- *O.U.G. nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare,
- * H.G. nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe și a O.M. nr.117/2006 pentru aprobarea manualului privind aplicarea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe,
- *OUG nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare,

Agencia pentru Protectia Mediului Valcea

- ca urmare a consultării autorităților publice participante în cadrul Comitetului Special Constituit din data de 06.06.2024, P.V. nr. 10792,
- în conformitate cu prevederile art. 5 alin.3 pct.a) și a anexei nr. 1 - Criterii pentru determinarea efectelor semnificative potențiale asupra mediului din H.G. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe;
- în lipsa comentariilor motivate din partea publicului interesat, anunțuri repetate în mass-media locală și afișare pe pagina de internet a Agenției pentru Protecția Mediului Vâlcea;
- punerea la dispoziția publicului spre consultare la sediul Agenției pentru Protecția Mediului Vâlcea a documentației de solicitare aviz de mediu pentru planul „STRATEGIA INTEGRATA DE DEZVOLTARE DURABILA A JUDETULUI VALCEA PENTRU PERIOADA 2023 - 2030”, amplasat în județul Valcea;
- a informării publicului prin anunțuri repetate și în lipsa oricăror comentarii din partea publicului,
decide:

pentru planul „STRATEGIA INTEGRATA DE DEZVOLTARE DURABILA A JUDETULUI VALCEA PENTRU PERIOADA 2023 - 2030”, amplasat în județul Valcea, titular plan **CONSILIUL JUDETEAN VALCEA**, cu sediul în municipiul Ramnicu Valcea, strada General Praporgescu, nr. 1, județul Valcea, **planul nu se supune evaluării de mediu și nu se supune procedurii de evaluare adecvată, urmand a fi supus procedurii de adoptare fara aviz de mediu.**

Motivele care au stat la baza luării deciziei etapei de încadrare:

1. Caracteristicile planurilor și programelor cu privire, în special, la:

- a. *gradul în care planul creează un cadru pentru proiecte și alte activități viitoare fie în ceea ce privește amplasamentul, natura, mărimea și condițiile de funcționare, fie în privința alocării resurselor :*

Uniunea Europeană pune la dispoziția statelor membre o paletă largă de instrumente financiare ce au ca scop susținerea unei dezvoltări sustenabile care să permită satisfacerea nevoilor țărilor membre.

În acest context, pentru a avea la îndemână un instrument de planificare strategică, Consiliul Județean Vâlcea a dezvoltat în cadrul proiectului „Județul Vâlcea - Orizont 2030”, cod SIPOCA 811, cod MYSMIS 135860, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020, Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Județului Vâlcea pentru perioada 2023-2030.

Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Județului Vâlcea pentru perioada 2023-2030 reprezintă un instrument de planificare strategică pe termen lung, cu aplicabilitate la nivelul județului. Dezvoltarea Strategiei Integrate de Dezvoltare Durabilă a Județului Vâlcea a început cu realizarea analizei socio-economice a județului, analiză care se regăsește și în cuprinsul strategiei, evidențiind punctele tari, slabe, oportunitățile și amenințările cu care se confruntă actorii locali din județ.

A doua etapă parcursă în acest demers de realizare a Strategiei Integrate de Dezvoltare Durabilă a Județului Vâlcea a fost reprezentat de consultarea factorilor locali de la nivelul județului cu privire la nevoile și propunerile de soluții pe care aceștia le văd a fi luate în vederea rezolvării nevoilor locale. Această consultare a fost realizată prin diferite instrumente de cercetare sociologică, precum aplicarea de chestionare, realizare de interviuri și realizarea unor ateliere de lucru.

A treia etapă a strategiei a fost reprezentată de dezvoltarea viziunii, misiunii, obiectivelor județului Vâlcea pentru perioada 2023-2030. În procesul de elaborare a viziunii, misiunii și a obiectivelor strategice au fost luate în considerare atât rezultatele obținute în urma analizei socio-economice, cât și direcțiile de dezvoltare ale factorilor reprezentativi ai județului, precum și prevederile din cadrul Acordului de Parteneriat pentru perioada 2021-2027.

Viziunea de dezvoltare durabilă a județului Vâlcea este concentrată pe dezvoltare economică și teritorială, ca rezultat al susținerii mediului de afaceri existent din agricultură, industrie, servicii și dezvoltarea unui sector al IMM-urilor locale puternic și dinamic, dar și pe oportunitățile pe care județul le are din punct de vedere turistic și cultural odată cu dezvoltarea infrastructurii județene, consolidându-și astfel poziția de destinație atractivă pentru turiști și investitori.

Astfel, viziunea județului Vâlcea pentru perioada 2023-2030 s-a conturat după cum urmează: **JUDEȚUL VÂLCEA - JUDEȚ DINAMIC, COMPETITIV ȘI PROSPER.**

Misiunea județului Vâlcea pentru dezvoltarea județului în perioada 2023-2030 constă în îmbunătățirea calității vieții pentru cetățenii și comunitatea județului prin dezvoltarea sustenabilă, prin servicii publice eficiente și prin cooperarea cu alte organizații publice și private în vederea optimizării utilizării resurselor disponibile și dezvoltării de servicii de un înalt nivel calitativ.

Cele 8 obiective strategice identificate sunt subordonate obiectivului general și au fost dezvoltate în concordanță cu obiectivele de dezvoltare trasate la nivelul Uniunii Europene pentru perioada 2021-2027 și cu cadrul european și național strategic pentru perioada menționată.

Obiectiv General - Dezvoltarea socio-economică inteligentă și sustenabilă a județului Vâlcea bazată pe creșterea competitivității economice, incluziune socială și specializarea resurselor umane în scopul creșterii calității vieții tuturor locuitorilor județului, în perspectiva anului 2030.

O.S.1: Dezvoltarea capacității administrative prin implementarea unui management performant - strategic, digitalizare, dezvoltarea resursei umane și cultivarea relațiilor cu cetățenii și factorii interesați.

O.S.2: Creșterea competitivității economice județene prin accentuarea rolului cercetării-dezvoltării, promovării inovării, a specializării inteligente și a digitalizării în domeniile economice competitive.

O.S.3: Organizarea și planificarea durabilă a teritoriului prin asigurarea mobilității durabile, eficientizare energetică și infrastructură verde, accesibilitate și conectivitate la nivel județean.

O.S.4: Dezvoltarea sustenabilă a spațiului rural județean prin diminuarea discrepanțelor de dezvoltare urban-rural.

O.S.5: Dezvoltarea sistemului educațional și de formare profesională în scopul specializării sustenabile a resursei umane și adaptării sale la nevoile factorilor interesați de la nivel județean.

O.S.6: Dezvoltarea sistemului sanitar și de asistență socială.

O.S. 7: Creșterea atractivității județene prin îmbunătățirea infrastructurii, valorificarea zonelor urbane, a patrimoniului cultural și a potențialului turistic.

O.S. 8: Protecția și conservarea mediului natural și construit. www.poca.ro 10

Ultima etapă a Strategiei Integrate de Dezvoltare Durabilă a Județului Vâlcea a fost reprezentată de dezvoltarea portofoliului de proiecte pentru perioada 2023-2030, proiecte care vor contribui la îndeplinirea viziunii, misiunii și obiectivelor strategice stabilite

b) *Gradul în care planul sau programul influențează alte planuri și programe, inclusiv, pe cele în care se integrează sau care deriva din ele :*

Județul Vâlcea face parte din regiunea de dezvoltare Sud-Vest Oltenia, alături de județele Dolj, Olt, Mehedinți și Gorj. www.poca.ro 28 Procesul de planificare regională la nivelul Regiunii Sud-Vest Oltenia, pentru perioada 2021-2027 este detaliat în cadrul documentului strategic Planul de dezvoltare regională al Regiunii Sud-vest Oltenia 2021-2027, acesta fiind coordonat de Ministerul Fondurilor Europene (MFE), plan ce a fost aprobat în luna august 2022. 10 Acest proces de planificare regională se realizează având la bază orientările metodologice elaborate de MFE ce au ca principal scop stabilirea unor linii directoare pentru procesul de programare a fondurilor nerambursabile, cât și de Regulamentul cadru pentru organizarea și funcționare Comitetele Regionale pentru elaborarea Planurilor de Dezvoltare Regională.

La nivelul Regiunii Sud-Vest Oltenia s-a trasat viziunea de dezvoltare pentru perioada 2021-2027, respectiv de a deveni un promotor al competitivității atât în domeniul industrial, cât și în agricultură, dar și al economiei digitale prin dezvoltarea unui mediu de afaceri performant bazat pe resurse umane competente, integrarea tehnologiilor inovative și promovării durabile.

Obiectivul strategic global pentru perioada 2021-2027 este dezvoltarea durabilă și echilibrată a Regiunii Sud-Vest Oltenia în vederea reducerii disparităților existente între regiunea SV Oltenia și celelalte regiuni ale țării în scopul creșterii nivelului de trai al cetățenilor.

Obiectivele specifice definite pentru îndeplinirea obiectivului strategic global sunt:

✓ Creșterea competitivității regionale prin accentuarea rolului cercetării-dezvoltării, promovarea inovării, a specializării inteligente și a digitalizării și modernizarea infrastructurii (Prioritățile 1, 2, 3, 4 și 5);

✓ Dezvoltarea resurselor umane, asigurarea accesului la piața muncii, acces egal la servicii sociale și combaterea sărăciei și a excluziunii (Prioritățile 1 și 5);

✓ Creșterea atractivității regionale și dezvoltarea durabilă a regiunii prin îmbunătățirea infrastructurii, valorificarea zonelor urbane și a potențialului turistic (Prioritățile 3 și 6).

Definirea priorităților și domeniile de intervenție la nivel regional pentru viitoarea perioadă de programare 2021-2027 a reprezentat un proces participativ, realizat prin implicarea actorilor regionali relevanți, fiind create premisele necesare pentru identificarea nevoilor reale de dezvoltare ale regiunii Sud-Vest Oltenia.

c. *Relevanta planului sau programului in / pentru integrarea considerentelor de mediu, mai ales din perspectiva promovării dezvoltării durabile :*

Dezvoltarea durabilă nu este un scop în sine, ci un mijloc pentru a stimula progresul tehnic și economic, prin distribuirea mai echitabilă a efectelor sale asupra generațiilor prezente și viitoare.

Corelarea planificării de amenajare a teritoriului și urbanism cu cea de mediu reprezintă una din modalitățile de implementare a principiilor și a elementelor strategice, fiind necesară o evaluare corespunzătoare a integrării acestora.

Planul de dezvoltare contribuie la existența unui mediu protejat, bine manageriat, prin promovarea conceptului de durabilitate în gestionarea resurselor zonei, respectiv aplicarea unui sistem modern și eficient în gestionarea deșeurilor.

Obiectivul general al dezvoltării durabile este de a găsi un optim de interacțiune și compatibilitate a patru sisteme: economic, uman, ambiental și tehnologic, într-un proces dinamic și flexibil de funcționare. Nivelul optim corespunde acelei dezvoltări de lungă durată care poate fi susținută de către cele patru sisteme. Pentru ca sistemul să fie operațional, este necesar ca această susținere sau viabilitate să fie aplicată în toate subsistemele ce formează cele patru dimensiuni ale dezvoltării durabile - plecând de la energie, agricultură, industrie până la investiții, așezării umane și biodiversitate.

Cerințele minime pentru realizarea dezvoltării durabile includ:

- *redimensionarea creșterii economice, având în vedere accentuarea laturilor calitative ale producției;
- *eliminarea sărăciei în condițiile satisfacerii nevoilor esențiale - loc de muncă, hrană, energie, apă, locuință și sănătate;
- *asigurarea creșterii populației la un nivel acceptabil (reducerea creșterii demografice necontrolate);
- *conservarea și sporirea resurselor naturale, întreținerea ecosistemelor, supravegherea impactului dezvoltării economice asupra mediului;
- *reorientare tehnologică și punerea sub control a riscurilor acesteia;
- *descentralizarea formelor de guvernare, creșterea gradului de participare la luarea deciziilor privind mediul și economia.

d. *Relevanta planului sau programului pentru implementarea legislației naționale și comunitare de mediu:* prin implementarea planului se vor respecta prevederile legale în vigoare astfel încât impactul negativ asupra acestor zone să fie cât mai redus.

e. *Probleme de mediu relevante pentru plan:*

Nefiind o unitate activa nu produce un impact direct asupra factorilor de mediu, dar asigura un cadru de dezvoltare a unor viitoare proiecte, astfel încât potențialul impact negativ creat de acestea să fie nesemnificativ în comparație cu beneficiile implementării proiectelor.

Planul analizat se fundamentează pe principiul dezvoltării durabile, pe protejarea mediului și privește activități care să aibă în vedere o dezvoltare economică armonioasă. Prin proiectare se vor utiliza tehnologii moderne prietenoase cu mediul, care vor respecta prevederile legale privind protecția acestuia.

Unul din obiectivele specifice propuse promovarea eficienței energetice și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, promovarea energiei din surse regenerabile și dezvoltarea de sisteme inteligente de energie, rețele și stocare în afara TEN-E (Rețele Transeuropene de Energie).

Având în vedere că trăim într-o perioadă în care consecințele schimbărilor climatice și

criza apei sunt principalele riscuri, Comisia Europeană sprijină finanțarea proiectelor care promovează adaptarea la schimbările climatice, a prevenirii riscurilor și a rezilienței în urma dezastrelor și care promovează gestionarea sustenabilă a apei.

Pentru promovarea tranziției către o economie circulară, se vor face investiții pentru extinderea și îmbunătățirea sistemelor integrate de gestionare a deșeurilor, pentru a crește reutilizarea și reciclarea acestora, pentru a preveni generarea deșeurilor și devierea de la depozitele de deșeuri.

Protecția naturii și a Biodiversității vor fi îmbunătățite prin dezvoltarea infrastructurii verzi și prin reducerea poluării.

Caracteristicile efectelor și ale zonei posibil a fi afectate cu privire, în special la :

a) probabilitatea, durata, frecvența și reversibilitatea efectelor:

Planul strategiei nu este susceptibil de a genera un impact negativ ca urmare a implementării unor proiecte. Probabilitatea producerii unui astfel de impact precum durata, frecvența și reversibilitatea efectelor sunt definite de fiecare proiect sau în anumite cazuri de proiecte cumulate.

b) natura cumulativă a efectelor:

Un impact este cumulat dacă acționează împreună cu alt impact (incluzând impacturile altor planuri/proiecte), afectând același factor de mediu sau receptor.

Nu se poate estima în acest stadiu în ce măsură va fi vorba de un impact cumulat și ce dimensiuni va avea dar prin etapizarea derulării și implementării proiectelor, atât ca și perioadă de timp cât și ca execuție, precum și prin implementarea unor măsuri caracteristice fiecărui proiect, se vor avea posibilitatea de a evita, reduce sau compensa efectele impactului.

c) natura transfrontalieră a efectelor: nu este cazul.

d) riscul pentru sănătatea umană sau pentru mediu (de exemplu, datorită accidentelor):

Populația din zonă beneficiază de dezvoltarea urbanistică necesară unei îmbunătățiri a nivelului de locuire și de servicii.

Prin implementarea planului coroborat cu condiția respectării legislației în vigoare, riscul unor posibile efecte negative asupra factorilor de mediu și a populației va fi redus.

e) mărimea și spațialitatea efectelor (zona geografică și mărimea populației potențial afectate):

Implementarea unei strategii de dezvoltare locală trebuie să aibă în vedere și o multitudine de riscuri. Este important ca focusul pe atragerea fondurilor europene și realizarea investițiilor de capital să nu piardă din vedere lucruri precum costurile de operare pe termen mediu și lung sau riscuri de ordin social, de mediu sau economic.

Nu toate proiectele publice au efect pozitiv, nu toți cetățenii beneficiază în mod egal de pe urma unei investiții publice, și un impact pozitiv pe termen scurt se poate transforma în impact negativ pe termen lung.

Impactul potențial datorat execuției proiectelor prevăzute de plan poate fi considerat minim și punctual în condițiile respectării tuturor măsurilor pentru asigurarea stabilității ecologice a factorilor de mediu și a sănătății umane.

f) valoarea și vulnerabilitatea arealului posibil a fi afectat, date de:

(i) caracteristicile naturale speciale sau patrimoniul cultural: nu este cazul.

(ii) depășirea standardelor sau a valorilor limită de calitate a mediului: nu este cazul.

(iii) folosirea terenului în mod intensiv: Suprafețele de teren utilizate vor fi în acord cu reglementările urbanistice existente la implementarea proiectelor.

g) efectele asupra zonelor sau peisajelor care au un statut de protecție recunoscut pe plan național, comunitar sau internațional: nu este cazul.

Concluzii :

Plan de implementare Consiliul Județean Vâlcea este instituția mandatată legal să implementeze și să monitorizeze Strategia Integrată de Dezvoltare Durabilă a Județului Vâlcea pentru perioada 2023 - 2030.

Prin intermediul structurilor ce fac parte din instituție, Consiliul Județean Vâlcea va controla procesele care constau în:

- Susținerea implementării strategiei de dezvoltare;
- Monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare;
- Măsurarea impactului strategiei de dezvoltare;
- Aducerea la zi și revizuirea strategiei de dezvoltare;
- Reluarea ciclică a procesului.

Monitorizarea reprezintă procesul de culegere a informațiilor cu privire la toate aspectele proiectelor ce vor fi derulate conform strategiei de dezvoltare. Având în vedere amploarea strategiei și importanța proiectelor ce se doresc a fi implementate, monitorizarea va fi permanentă. În funcție de stadiul de implementare al proiectelor, aceasta va fi făcută zilnic, lunar sau anual. Activitățile de monitorizare vor fi programate ca parte a planului de lucru al proiectului și vor constitui o parte de rutină a implementării strategiei.

Monitorizarea va fi realizată atât de către responsabilul/structura de implementare, cât și de personal prin vizite de teren la locurile de implementare a proiectelor, dar și prin intermediul unor sisteme informaționale de management al activităților. În cadrul procesului de monitorizare se va pune accent pe datele cantitative, însă se vor culege și datele calitative care vor fi considerate relevante pentru contextualizarea analizei cantitative.

În scopul stabilirii relației cauză-efect privind totalitatea proceselor desfășurate pentru derularea proiectelor se vor folosi date descriptive, analitice și documentare. Principalele atribuții pe care autoritatea de monitorizare va trebui să le îndeplinească sunt:

- Verificarea conformității acțiunilor de implementare cu planul;
- Formularea întrebărilor cheie în vederea evaluării progreselor realizate;
- Gestionează și alocă resursele umane, financiare și materiale necesare realizării obiectivelor în condiții optime

La sfârșitul perioadei de implementare, se va efectua evaluarea impactului strategiei prin raportarea la situația inițială.

Aceasta va consta în:

- Determinarea gradului de realizare a obiectivelor propuse;
- Determinarea eficienței realizării lucrurilor care fac obiectul proiectelor demarate;
- Centralizarea tuturor „lecțiilor învățate” ca urmare a implementării proiectelor, în scopul eficientizării proceselor ce vor urma. Evaluarea va fi efectuată periodic:
- La mijlocul implementării unui proiect;
- La finalul unui proiect;
- La un moment dat după terminarea unui proiect (3-8 ani). Evaluările interne vor fi realizate de managerul de proiect și / sau de personalul de proiect și de participanți. Pentru asigurarea relevanței rezultatelor, se vor efectua și o serie de evaluări externe. Acestea vor fi realizate de consultanți externi, agenții externe, donatori, etc.

În cadrul proceselor de evaluare ce se vor desfășura, vor fi documentate următoarele realizări:

- Progres față de planul stabilit;
- Stabilirea sistemelor;
- Implementarea activităților planificate;
- Realizarea obiectivelor;
- Eficacitatea proiectului;
- Impactul proiectului;
- Eficiență sau rentabilitate.

În procesul de evaluare se va pune mai mult accent pe datele calitative, iar unele date cantitative vor fi colectate în indicatori. Analiza calitativă va putea susține deseori evaluarea cantitativă. Datele descriptive, analitice și documentare vor trebui folosite pentru a observa și înregistra „ce” și pentru a înțelege „de ce” în cadrul realizărilor proiectului.

Evaluările finale acoperă în mod ideal patru parametri cheie. În primul rând, evaluările trebuie să țină seama de rezultatele obținute în urma proiectelor. Acest lucru poate fi obținut printr-o analiză comparativă între situația inițială și cea actuală.

Enumerarea rezultatelor va indica de asemenea măsura în care obiectivele proiectelor au fost atinse și va evidenția posibilele rezultate neașteptate. În al doilea rând, evaluările trebuie să vizeze eficiența programului. Acest lucru se realizează prin evaluarea gradului în care intervenția a avut ca rezultat schimbări notabile asupra indicatorilor prestabiliți. În al treilea rând, evaluările finale trebuie să indice dacă beneficiile obținute în urma derulării proiectului depășesc costurile suportate, prin efectuarea unei analize cost-beneficiu. În cele din urmă, evaluarea va viza impactul pe care proiectul l-a generat. Acest lucru se realizează determinând dacă există o îmbunătățire semnificativă în cazul problemei pe care implementarea proiectului trebuia să o rezolve.

Obligațiile titularului:

- Titularul are obligația să cunoască, să respecte și să aplice întreaga legislație națională și comunitară, aferentă implementării prezentului plan;
- Răspunderea pentru corectitudinea informațiilor puse la dispoziția autorităților competente pentru protecția mediului și a publicului, revine în totalitate titularului planului,
- Titularul de plan este obligat să notifice în scris A.P.M. Vâlcea dacă intervin elemente noi, necunoscute la data emiterii actului de reglementare, precum și asupra oricăror modificări ale condițiilor care au stat la baza emiterii actului de reglementare, înainte de realizarea modificărilor. Autoritatea competentă pentru protecția mediului va decide, după caz, pe baza notificării titularului, menținerea actului de reglementare sau necesitatea revizuirii acestuia, informând titularul de această decizie.

Informarea și participarea publicului la procedura de evaluare de mediu:

- Agencia pentru Protecția Mediului Vâlcea a asigurat accesul liber al publicului la informație prin:
- Anunțuri pentru elaborarea primei versiuni a planului, publicate în ziarul „Arena” în data de 10-13.05.2024 și 14-16.05.2024.
 - Anunțul public privind decizia etapei de încadrare publicat pe site-ul APM Vâlcea în data de 07.06.2024.
 - Anunțul public privind decizia etapei de încadrare publicat în ziarul „Arena” în data de 21-24.06.2024 și 12-15.07.2024.

Prezenta decizie poate face obiectul unei acțiuni în justiție în baza Legii contenciosului administrativ nr.554/2004, cu modificările și completările ulterioare.
Prezenta decizie este valabilă pe toată durata implementării planului, dacă nu intervin modificări ale acestuia.

**DIRECTOR EXECUTIV,
Ing. ALIN IULIAN VOICESCU**

Sef Serv. Avize, Acorduri, Autorizatii,
Fiz. Monica Georgeta MODAN

Intocmit,
Consilier Gabriela Popescu